

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О.А. ГУРЕЕВА, Я.К. ЧЕПЕНКО

**МАКЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДЕЛА
ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ И АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ РАЗЪЯСНЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОБЛАДАЮЩИХ
НОРМАТИВНЫМИ СВОЙСТВАМИ**

Учебное пособие



**Санкт-Петербург
2026**

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О.А. ГУРЕЕВА, Я.К. ЧЕПЕНКО

МАКЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДЕЛА
ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ И АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ РАЗЪЯСНЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОБЛАДАЮЩИХ
НОРМАТИВНЫМИ СВОЙСТВАМИ

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2026

УДК 342.9(075.8)

ББК 67.401

Г95

Рецензенты

Е.В. БОЛОТИНА, профессор кафедры публичного права Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения, доктор юридических наук, доцент.

А.К. СОЛОВЬЕВА, заведующий кафедрой конституционного и административного права юридического факультета Северо-Западного института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент.

П.А. ЗАБУРКО, прокурор Ленинградской области.

Гуреева, О.А.

Г95 Макет административного дела об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами : учебное пособие / О.А. Гуреева, Я.К. Чепенко. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2026. – 58, [2] с. ISBN 978-5-6055963-0-1

В учебном пособии представлен макет дела об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами. Изложены теоретические основы судебного производства, описана структура административного дела, обстоятельства, подлежащие выяснению, даны рекомендации по формированию доказательств по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

Учебное пособие предназначено для обучающихся по программам высшего образования по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки 40.00.00 Юриспруденция.

УДК 342.9(075.8)

ББК 67.401

ISBN 978-5-6055963-0-1

© Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. Процессуальные особенности производства по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.....	5
2. Участие прокурора в административном деле об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.....	12
3. Процессуальные документы административного дела об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.....	14
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ.....	57
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	58

ВВЕДЕНИЕ

Институт оспаривания нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, является важным элементом осуществления судебного контроля в сфере обеспечения законности.

Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, регламентируется главой 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ).

Специфика рассматриваемой категории дел обусловлена объектом судебного нормоконтроля в административном судопроизводстве, урегулированном нормами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Объектом такого контроля выступают нормативные правовые акты и акты, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами.

Цель учебного пособия – сформировать у обучающихся практические навыки составления и оформления административного дела об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, в соответствии с требованиями Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. В пособии последовательно рассматриваются структура административного дела и особенности исследования обстоятельств, подлежащих выяснению в ходе судебного разбирательства по административному делу.

Пособие сочетает в себе теоретические основы и прикладные аспекты, что позволяет использовать его как в образовательном процессе, так и в профессиональной деятельности.

Все имена, наименования и обстоятельства, встречающиеся в макете учебного дела, являются вымышленными, любые совпадения – случайными.

1. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ РАЗЪЯСНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОБЛАДАЮЩИХ НОРМАТИВНЫМИ СВОЙСТВАМИ

Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов является самостоятельным способом защиты прав и свобод граждан и организаций и регулируется главой 21 КАС РФ, а также положениями постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»¹.

Признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются:

издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом;

наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Вместе с тем признание того или иного акта нормативным правовым зависит от анализа его содержания, который осуществляется соответствующим судом.

Решая вопрос о полномочиях судов по рассмотрению заявления об оспаривании нормативного правового акта, необходимо учитывать вид оспариваемого нормативного правового акта и вид нормативного правового акта, о проверке на соответствие которому ставится вопрос в заявлении.

К компетенции Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции, Суда по интеллектуальным правам отнесены дела об оспаривании полностью или в части нормативных правовых актов ниже уровня федерального закона по основаниям их противоречия нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу (например, дела об оспаривании нормативных правовых

¹ Российская газета. 2019. № 6. 15 янв.

актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации по основаниям их противоречия федеральным законам).

При этом следует иметь в виду, что *суды не рассматривают* дела об оспаривании:

решений межгосударственных органов на предмет их соответствия международным договорам Российской Федерации (например, решений Евразийской экономической комиссии или их отдельных положений по основаниям противоречия Договору о Евразийском экономическом союзе и (или) международным договорам в рамках Союза);

актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации по основаниям их противоречия федеральным законам в случаях, когда проверка соответствия указанных нормативных правовых актов федеральному закону невозможна без установления их соответствия Конституции Российской Федерации;

конституций и уставов субъектов Российской Федерации, поскольку проверка соответствия учредительного акта субъекта Российской Федерации федеральному закону сопряжена с установлением его соответствия нормам Конституции Российской Федерации;

законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации.

Круг лиц, обладающих правом на обращение в суд с административным иском о признании нормативного правового акта недействующим, определен в статье 208 КАС РФ.

С административным иском о признании недействующим нормативного правового акта вправе обратиться:

лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если могут быть нарушены их права, свободы и законные интересы, в том числе лица, в отношении которых применен этот акт, а также иные лица, чьи права, свободы, законные интересы затрагиваются данным актом (пункт 3 части 1 статьи 128, часть 1 статьи 208 КАС РФ). Указанные лица вправе обратиться в суд общей юрисдикции с коллективным административным иском о признании недействующим нормативного правового акта (статья 42 КАС РФ);

общественное объединение в защиту прав, свобод и законных интересов всех членов данного общественного объединения или в защиту неопределенного круга лиц в случае, если это предусмотрено федеральным законом;

прокурор в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами;

Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), орган местного самоуправления, глава муниципального образования (в силу статьи 133 Конституции Российской Федерации одной из гарантий местного самоуправления является право на судебную защиту. В связи с этим органы местного самоуправления, главы муниципальных образований вправе обращаться в суды общей юрисдикции с административными исками об оспаривании нормативных правовых актов, а также актов, обладающих нормативными свойствами, не только по основаниям нарушения их компетенции, но и по основаниям нарушения оспариваемым правовым актом других прав местного самоуправления, а также в случаях, предусмотренных федеральным законом), иные лица, полагающие, что принятый нормативный правовой акт не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему бóльшую юридическую силу, нарушает их компетенцию или права, свободы и законные интересы граждан;

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, избирательная комиссия муниципального образования, полагающие, что оспариваемый нормативный правовой акт не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему бóльшую юридическую силу, нарушает избирательные права или право на участие в референдуме граждан Российской Федерации либо компетенцию избирательной комиссии;

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе обратиться с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов.

Следует обратить внимание на то, что в порядке, предусмотренном главой 21 КАС РФ, *не подлежат рассмотрению судами*, в частности, требования об оспаривании локальных нормативных актов, правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации, ответов, данных государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами при реализации обязанности, предусмотренной Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», за исключением случаев, когда такие ответы приобрели характер актов, обладающих нормативными свойствами (например, при доведении их содержания до сведения подведомственных органов и (или) организаций либо размещении их на официальном сайте соответствующего органа власти).

При рассмотрении административных дел об оспаривании нормативных правовых актов *граждане, участвующие в деле и не имеющие высшего юридического образования, ведут дела через представителей, имеющих высшее юридическое образование*. При этом законодательство об административном судопроизводстве не устанавливает требования о необходимости подписания административного искового заявления об оспаривании соответствующего правового акта только лицом, имеющим высшее юридическое образование (административным истцом или его представителем). Допускаются подписание и подача административного искового заявления в суд непосредственно административным истцом, не имеющим высшего юридического образования, тогда как ведение административного дела в суде осуществляется через представителя, имеющего такое образование.

При рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов судам надлежит принимать во внимание, что орган государственной власти, к полномочиям которого отнесено осуществление обязательной государственной регистрации нормативных правовых актов, может быть привлечен к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица (статья 47 КАС РФ).

Обращение с административным иском в суд может быть подано в течение всего срока действия оспариваемого нормативного правового акта, за исключением подачи административного

искового заявления о признании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования недействующим. Для оспаривания такого нормативного правового акта законодатель установил десятидневный срок, исчисляемый со дня принятия соответствующего нормативного правового акта (часть 7 статьи 208 КАС РФ).

По делам об оспаривании нормативных правовых актов судом не могут быть приняты встречные административные иски требования. Также по данной категории дел не требуется предварительное обращение в вышестоящий орган, к вышестоящему должностному лицу. Административное исковое заявление об оспаривании нормативного правового акта подается в суд в письменной форме, а содержание заявления должно соответствовать требованиям, предусмотренным пунктами 1, 2, 4 и 8 части 2 и частью 6 статьи 125 КАС РФ.

В административном исковом заявлении должны быть отражены:

наименование суда, в который подается административное исковое заявление;

сведения об административном истце (для организации: наименование, место нахождения, сведения о ее государственной регистрации; для гражданина: фамилия, имя и отчество, место жительства или место пребывания, дата и место его рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело либо наименование или фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый адрес, сведения о высшем юридическом образовании);

наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации, должностного лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт;

наименование, номер, дата принятия оспариваемого нормативного правового акта, источник и дата его опубликования;

сведения о применении оспариваемого нормативного правового акта к административному истцу или о том, что административный истец является субъектом отношений, регулируемых этим актом;

сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, нарушены, а при подаче такого заявления организациями, прокурором и иными лицами, указанными в частях 2, 3 и 4 статьи 208 КАС РФ, – какие права, свободы и законные интересы иных лиц, в интересах которых подано административное исковое за-

явление, нарушены, или сведения о том, что существует реальная угроза их нарушения;

требования к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает эти требования;

наименование и отдельные положения нормативного правового акта, который имеет бóльшую юридическую силу и на соответствие которому надлежит проверить оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части;

ходатайства, обусловленные невозможностью приобщения каких-либо документов, имеющих значение для административного дела;

требование о признании оспариваемого нормативного правового акта недействующим с указанием на несоответствие законодательству Российской Федерации всего нормативного правового акта или отдельных его положений;

перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов, включая копию оспариваемого нормативного правового акта.

Лица, участвующие в деле об оспаривании нормативного правового акта, их представители, а также иные участники судебного разбирательства извещаются о времени и месте судебного заседания. Неявка в судебное заседание лица, обратившегося в суд, прокурора, который участвует в судебном разбирательстве в целях дачи заключения по административному делу, а также неявка представителей органа государственной власти, иного государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт, не является препятствием к рассмотрению административного дела, если явка таких лиц не признана судом обязательной.

Суд может признать обязательной явку в судебное заседание представителей вышеупомянутых органов и должностных лиц, принявших оспариваемый нормативный правовой акт, а в случае неявки таких представителей вправе наложить судебный штраф на органы и должностных лиц.

По административному иску об оспаривании нормативного правового акта суд вправе принять меру предварительной защиты в виде запрета применения оспариваемого нормативного правового акта или его оспариваемых положений в отношении административного истца.

Принятие иных мер предварительной защиты по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов не допускается (статья 211 КАС РФ).

Суд вправе объединить в одно производство для совместного рассмотрения и разрешения несколько административных дел об оспаривании одного и того же нормативного правового акта, а также об оспаривании разных положений этого акта (статьи 136, 212 КАС РФ).

При рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений *суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет нижеперечисленные обстоятельства в полном объеме:*

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление;

2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов;

б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты;

в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта;

г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу;

3) соответствуют ли оспариваемый нормативный правовой акт или его части нормативным правовым актам, имеющим бóльшую юридическую силу.

Обязанность доказывания вышеперечисленных обстоятельств, за исключением факта нарушения прав административного истца или лица, в интересах которого подано административное исковое заявление, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявших оспариваемый нормативный правовой акт.

2. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В АДМИНИСТРАТИВНОМ ДЕЛЕ ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ РАЗЪЯСНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОБЛАДАЮЩИХ НОРМАТИВНЫМИ СВОЙСТВАМИ

Участие прокурора в рассматриваемом производстве предусмотрено статьей 35 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и положениями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 11 января 2021 г. № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве»²: прокурор вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

В соответствии с требованиями статей 39 и 208 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском о признании нормативного правового акта недействующим в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Прокурор, обратившийся в суд с административным иском, пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности административного истца (за исключением права на заключение соглашения о примирении и обязанности по уплате судебных расходов), а также обязанность по уведомлению гражданина или его законного представителя о своем отказе от поданного им в интересах гражданина административного иска.

Административное исковое заявление прокурора о признании нормативного правового акта недействующим должно соответствовать требованиям, предусмотренным статьями 125, 126 и 209 КАС РФ. В частности, в обязательном порядке необходимо указывать сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лиц, в чьих интересах подано административное исковое заявление, нарушены, или о причинах, которые могут повлечь за собой их нарушение (пункт 4 части 2 статьи 125, пункт 5 части 2 статьи 209 КАС РФ). При несоблюдении названных требований административное исковое заявление на основании определения судьи остается без движения (статья 130, часть 3 статьи 210 КАС РФ).

² Генеральная прокуратура Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <http://genproc.gov.ru> (дата обращения: 07.05.2026).

Таким образом, нормы Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации ограничивают прокурора в реализации нормоконтроля, обязывая его связывать обращение в суд с нарушением конкретных прав, свобод и интересов или угрозой их нарушения, подтвержденных в установленном порядке.

Следует обратить внимание, что в соответствии с пунктом 2.2 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 2 октября 2007 г. № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления»³ прокурор обязан безотлагательно реагировать на все факты принятия в регионах конституций, уставов, законов, указов, решений, постановлений и иных нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, путем принесения протеста, а в случае несогласия органа публичной власти с позицией прокурора либо затягивания вопроса приведения нормативного правового акта в соответствие с законом – обращаться с заявлением в суд.

Исходя из требований организационно-распорядительного документа Генеральной прокуратуры Российской Федерации, надзор за законностью правовых актов осуществляется постоянно и независимо от поступления обращений (жалоб) или иной информации о нарушении законности.

Если административное дело об оспаривании нормативного правового акта возбуждено не на основании административного искового заявления прокурора, прокурор вступает в судебный процесс и дает заключение по административному делу на основании положений части 4 статьи 213 КАС РФ, реализуя вышеупомянутую вторую форму участия в административном судопроизводстве.

Лица, участвующие в деле об оспаривании нормативного правового акта, их представители, а также иные участники судебного разбирательства, в том числе прокурор, извещаются о времени и месте судебного заседания в соответствии с правилами, установленными Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации. Однако неявка в судебное заседание лица, обратившегося в суд, прокурора, участвующего в судебном разбирательстве в целях дачи заключения по административному делу, не является препятствием к рассмотрению административного дела по существу (часть 5 статьи 213 КАС РФ).

³ Там же.

**3. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ДЕЛА ОБ ОСПАРИВАНИИ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И АКТОВ,
СОДЕРЖАЩИХ РАЗЪЯСНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И ОБЛАДАЮЩИХ НОРМАТИВНЫМИ СВОЙСТВАМИ**

В Санкт-Петербургский городской суд

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ИСТЕЦ

Васильев Виктор Владимирович

<дата рождения>, уроженец <город>

Тел. <номер>

<адрес электронной почты>

Адрес регистрации и фактического проживания: <индекс>, <адрес>

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО ИСТЦА

Абрамов Кирилл Петрович

Сведения о высшем юридическом образовании: СПбГУ диплом рег. № <номер>

от <дата> (копия прилагается)

Тел. <номер>

Адрес для корреспонденции: <индекс>, <адрес>

<адрес электронной почты>

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ОТВЕТЧИК

Жилищный комитет Санкт-Петербурга

<индекс>, <адрес>

Прокуратура Санкт-Петербурга

<индекс>, <адрес>

Государственная пошлина – 300 рублей

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

О признании недействительным в части Административного регламента администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р

Административный истец является лицом, которое относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигло возраста 23 лет.

Административным истцом в администрацию <...> района Санкт-Петербурга 10.11.2024 было подано заявление № <номер> о предоставлении государственной услуги по включению в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ), которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга (далее – Список).

Административному истцу было отказано во включении в указанный Список на основании распоряжения администрации <...> района Санкт-Петербурга от 12.12.2023 № <номер>, о чем он получил уведомление от 13.12.2023 (далее – уведомление).

Правовым основанием для отказа во включении в Список, согласно уведомлению, служат положения, содержащиеся в абзаце 4: «решение суда, вступившее в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для включения в список в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013», и в абзаце 6: «решение суда, вступившее в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для внеочередного обеспечения жилым помещением по договору социального найма в соответствии с законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга, действовавшим до 01.01.2013» пункта 2.6.1.2 Административного регламента администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р (далее – Регламент), которые оспариваются административными истцами.

Ссылаясь на пункт 2.6.1.2 Регламента, администрация <...> района Санкт-Петербурга отказала Административному истцу во включении в Список, поскольку не были предоставлены, в частности, документы, указанные в оспариваемых положениях.

Пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ предусматривается, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, если их про-

живание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Федеральный законодатель, внося изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ, в пункте 2 статьи 4 Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрел, что действие положений статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Жилищного кодекса Российской Федерации распространяется на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ, если дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ. Лица, указанные в абзаце 1 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, включаются в Список по достижении возраста 14 лет.

При этом абзацем 2 пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ предусматривается, что порядок формирования Списка, форма заявления о включении в Список, примерный перечень документов, необходимых для включения в Список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в Список, а также сроки включения в Список устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 утверждены Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства (далее – Правила формирования Списка).

Абзацем 2 пункта 2 Правил предусмотрено, что прием заявления о включении в Список осуществляется уполномоченным органом либо органом местного самоуправления. В порядке, определяемом законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, прием заявления о включении в Список может осуществляться подведомственной уполномоченному органу или органу местного самоуправления организацией.

Пунктом 7 Правил формирования Списка предусмотрено, что к заявлению о включении в Список заявителем прилагаются следующие документы:

- копия свидетельства о рождении;
- копия паспорта гражданина Российской Федерации;
- копия договора социального найма жилого помещения или иные документы, подтверждающие право пользования жилым помещением на условиях социального найма (при наличии);
- копия документа, подтверждающего полномочия законного представителя; копия документа, подтверждающего утрату (отсутствие) попечения родителей (единственного родителя);
- копия доверенности представителя заявителя, оформленная в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;
- документы, подтверждающие невозможность проживания в ранее занимаемом жилом помещении, выданные в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Исчерпывающий перечень документов, которые прилагаются к заявлению, может определяться законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В Санкт-Петербурге порядок включения в Список регулируется Положением о порядке принятия решения о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга, утвержденным Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2013 № 596 (далее – Положение о порядке включения в Список) и оспариваемым Регламентом.

Пункт 2.6.1.2 Регламента предусматривает, что для принятия решения о включении в Список лиц старше 23 лет заявителем в дополнение к документам, указанным в пункте 2.6.1.1 Регламента, представляются следующие документы:

паспорт гражданина Российской Федерации или иной документ, удостоверяющий личность (военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета или удостоверения личности (для лиц, которые проходят военную службу), временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта);

документы, подтверждающие наличие основания для включения в Список (для лиц, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, если они имели право на обеспечение жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013):

решение суда, вступившее в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для включения в Список в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013;

документы, подтверждающие наличие основания для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (для лиц, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, если они имели право на внеочередное обеспечение жилым помещением по договору социального найма в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим до 01.01.2013):

решение суда, вступившее в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для внеочередного обеспечения жилым помещением по договору социального найма в соответствии с законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга, действовавшим до 01.01.2013;

сведения, подтверждающие отсутствие факта обеспечения жилым помещением для детей-сирот до достижения возраста 23 лет:

справка организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации социального обслуживания населения, организации системы здравоохранения или иной организации, создаваемой в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подтверждающая, что лицо старше 23 лет находилось под надзором и не было обеспечено жилым помещением по окончании пребывания в таком учреждении.

В соответствии с пунктом 2 Положения о порядке включения в Список администрации районов Санкт-Петербурга по месту жительства детей-сирот принимают решения о включении детей-сирот в Список на основании:

заявлений о включении в Список лиц, указанных в пунктах 4 и 5 Правил формирования Списка;

документов, предусмотренных Исчерпывающим перечнем документов, которые прилагаются к заявлению о включении в Список (далее – Исчерпывающий перечень).

Документы, указанные в Исчерпывающем перечне, представляются лицами, указанными в абзаце 2 пункта 2 Положения о порядке включения в Список (далее – Заявители), за исключением документов, находящихся в распоряжении администрации района и (или) запрашиваемых администрацией района самостоятельно в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Заявители вправе представить указанные документы по собственной инициативе.

В Приложении к Постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2013 № 596 дан следующий Исчерпывающий перечень документов, которые прилагаются к заявлению о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями:

паспорт гражданина Российской Федерации или иной документ, удостоверяющий личность ребенка-сироты (военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета или удостоверения личности (для лиц, которые проходят военную службу), временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта);

документ, подтверждающий утрату (отсутствие) попечения родителей (единственного родителя);

документ, подтверждающий полномочия законного представителя ребенка-сироты;

документ, содержащий сведения о регистрации лица, подлежащего включению в Список, по месту жительства и (или) месту пребывания, характеристика занимаемого им жилого помещения;

договор социального найма жилого помещения или иные документы, подтверждающие право пользования жилым помещением на условиях социального найма (при наличии);

сведения о наличии или отсутствии у лица, подлежащего включению в Список, права собственности на жилое помещение на территории Российской Федерации;

документы, содержащие сведения о наличии у ребенка-сироты инвалидности и индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида;

документы, подтверждающие наличие основания для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (для лиц, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, если они имели право на внеочередное обеспечение жилым помещением по договору социального найма в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим до 01.01.2013);

документы, подтверждающие наличие основания для включения в Список (для лиц, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, если они имели право на обеспечение жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013);

сведения, подтверждающие отсутствие факта обеспечения жилым помещением для детей-сирот до достижения возраста 23 лет (для лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ);

решение о признании невозможным проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями по договорам социального найма или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются (далее – признание невозможным проживания), если основанием для включения в Список является признание невозможным проживания.

В числе основ конституционного строя Российской Федерации Конституция Российской Федерации закрепляет осуществление государственной власти на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а также самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти (статья 10). Разделение государственной власти, как указал Конституционный Суд Российской Федерации, относится к числу общих принципов демократического правового федеративного государства. Такое разделение, закрепленное в Конституции Российской Федерации в качестве одной из основ конституционного строя для Российской Федерации в целом, обязательно не только для федерального уровня, но и для организации государственной власти в субъектах Российской Федерации. Принцип разделения властей предполагает не только распределение властных полномочий между органами различных ветвей государственной власти, но и взаимное уравнивание ветвей власти, невозможность ни для одной из них подчинить себе другие. В том виде, как он закреплен в Конституции Российской Федерации, данный принцип не допускает сосредоточения функций различных ветвей власти в одном органе (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29.05.1998 № 16-П⁴).

⁴ Российская газета. 1998. № 109. 9 июня.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по этому кругу вопросов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. В обозначенную сферу ведения включены принципы взаимодействия законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В силу подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ), действовавшего на момент принятия оспариваемых положений, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации определены положениями статьи 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, согласно которым высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина. При этом указанный Федеральный закон устанавливает возможность возложения на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий законами субъектов Российской Федерации (подпункт «3» пункта 2 статьи 21). Аналогичные по своему содержанию положения установлены статьями 4, 7 и 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Приведенные конституционные положения нашли свое отражение и развитие в Уставе Санкт-Петербурга. Согласно положениям Устава Санкт-Петербурга в совместном ведении Российской Федерации и Санкт-Петербурга находятся защита прав и свобод человека и гражданина, социальная защита, включая социальное обеспечение (подпункты 2 и 7 пункта 1 статьи 11), установление общих принципов организации системы органов государственной власти (подпункт 13 пункта 1 статьи 11). К числу общих принципов организации системы органов государственной власти Санкт-Петербурга Устав Санкт-Петербурга относит, в частности, разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную; самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах их полномочий (статья 15). Принцип самостоятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах их полномочий, как указывал Уставный суд Санкт-Петербурга в Постановлении от 01.11.2007 № 006/07-П, означает, в частности, что органы государственной власти Санкт-Петербурга самостоятельны при осуществлении деятельности по изданию правовых актов, при этом правовые акты принимаются исключительно в пределах нормативно определенных полномочий.

Законодательным Собранием Санкт-Петербурга по предметам совместного ведения Российской Федерации и Санкт-Петербурга принимаются законы Санкт-Петербурга в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (пункт 2 статьи 11, пункт 1 статьи 30 Устава Санкт-Петербурга).

Правительство Санкт-Петербурга издает постановления Правительства Санкт-Петербурга – нормативные правовые акты по вопросам, нормативное регулирование которых в соответствии с федеральными законами, Уставом Санкт-Петербурга, законами Санкт-Петербурга, правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации отнесено к компетенции Правительства Санкт-Петербурга, или индивидуальные правовые акты по вопросам, отнесенным к компетенции Правительства Санкт-Петербурга (пункт 2 статьи 46 Устава Санкт-Петербурга).

Иные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга издают распоряжения – нормативные правовые акты по вопросам, отнесенным законодательством к компетенции соответствующего органа, издаваемые в случаях, установленных федераль-

ными законами, законами Санкт-Петербурга, правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, правовыми актами Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, или иные индивидуальные правовые акты по вопросам, отнесенным законодательством к компетенции данного органа (пункт 3 статьи 46 Устава Санкт-Петербурга).

Правовые акты исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и Санкт-Петербурга, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Санкт-Петербурга и законам Санкт-Петербурга (пункт 4 статьи 46 Устава Санкт-Петербурга).

Вместе с тем ни Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, ни Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2013 № 596 не допускают возможность требовать от заявителей в целях включения в Список решение суда, вступившее в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для включения в Список в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013, либо решение суда, вступившее в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для внеочередного обеспечения жилым помещением по договору социального найма в соответствии с законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга, действовавшим до 01.01.2013.

Также требование о представлении судебного решения об установлении факта наличия оснований для включения в Список в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013, противоречит положениям статьи 265 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, поскольку условием для принятия к производству такого заявления является отсутствие спора о праве, а также невозможность получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, или при невозможности восстановления утраченных документов. Таким образом, оспариваемое распоряжение предполагает судебный порядок установления факта в качестве ординарного. Реализация адми-

нистративным истцом права, гарантированного статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, не может быть поставлена в зависимость от судебного решения, тогда как данное право согласно анализу статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ не требует дополнительного судебного подтверждения.

Таким образом, оспариваемые положения без установленных на то законом оснований ограничивают право лиц, достигших возраста 23 лет, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Указанные положения противоречат Правилам формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, и постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2013 № 596.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 208–215 КАС РФ,

ПРОШУ:

Признать абзац 4 и абзац 6 пункта 2.6.1.2 Административного регламента администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми по-

мещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р:

«решение суда, вступившее в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для включения в список в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013»;

«решение суда, вступившее в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для внеочередного обеспечения жилым помещением по договору социального найма в соответствии с законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга, действовавшим до 01.01.2013»

не соответствующими:

статье 265 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации;

пункту 7 Правил формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397;

пункту 2 Положения о порядке принятия решения о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, остав-

шихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга (утверждено Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2013 № 596),

и не действующими со дня его принятия.

Перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов:

1. Копия административного иска и приложенных к нему документов для административного ответчика и лиц, участвующих в деле.
2. Квитанция об оплате государственной пошлины.
3. Копия ответа администрации <...> района СПб.
4. Копия архивной справки.
5. Доверенность представителя.
6. Копия диплома представителя.

Административный истец (подпись)

Материал № <номер>

Дело № <номер>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Санкт-Петербург

<дата>

Судья Санкт-Петербургского городского суда Викторова В.В., рассмотрев административное исковое заявление Васильева Виктора Владимировича о признании недействующим в части нормативного правового акта,

УСТАНОВИЛ:

Васильев В.В. обратился в Санкт-Петербургский городской суд с административным иском с заявлением, в котором просит признать недействующим Распоряжение Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510 «Об утверждении Административного регламента администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга» в части абзацев 4 и 6 пункта 2.6.1.2 Административного регламента.

Административное исковое заявление подано в соответствии с требованиями статей 124–126 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, в связи с чем подлежит принятию к производству суда. По делу необходимо осуществить подготовку к судебному разбирательству.

Руководствуясь статьями 127, 132–135 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ОПРЕДЕЛИЛ:

принять к производству Санкт-Петербургского городского суда для рассмотрения в суде первой инстанции административное исковое заявление Васильева Виктора Владимировича о признании недей-

ствующим Распоряжения Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р «Об утверждении Административного регламента администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга» в части абзацев 4 и 6 пункта 2.6.1.2 Административного регламента.

Провести подготовку дела к судебному разбирательству.

Направить административному ответчику и прокурору копию административного искового заявления с приложениями.

Для уточнения обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела, определения достаточности доказательств по административному делу назначить предварительное судебное заседание на <время> <дата> в зале № 2 Санкт-Петербургского городского суда <адрес суда, телефон, адрес электронной почты суда, адрес официального сайта суда в сети «Интернет»>.

Обязать административного ответчика представить в суд и направить участвующим в деле лицам в срок до <дата> изложенную в письменном виде позицию по административному исковому заявлению; представить в предварительное судебное заседание копию оспариваемого акта и актов, вносящих в него изменения, документы, подтверждающие соблюдение процедуры принятия и официального опубликования оспариваемого акта.

Копию настоящего определения направить участвующим в деле лицам.

Судья <подпись>

В.В. Викторова

Копия верна:

Судья <подпись>

В.В. Викторова

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ЖИЛИЩНЫЙ КОМИТЕТ**

Дата № ____

**Санкт-Петербургский городской
суд**

Административный истец:

Васильев Виктор Владимирович
<адрес>

Административный ответчик:

Жилищный комитет
<адрес>

Рассмотрев заявление Васильева В.В. о признании недействующим распоряжения Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р «Об утверждении Административного регламента администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга» (далее – Административный регламент, далее – Список) в части абзацев 4 и 6 пункта 2.6.1.2 Административного регламента, считая заявленные требования необоснованными и не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Положениями главы 24 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при рассмотрении гражданских дел о признании недействующими нормативных правовых актов полностью или в части подлежат выяснению следующие обстоятельства:

принят ли оспариваемый нормативный правовой акт в пределах полномочий органа государственной власти;

противоречит ли оспариваемый нормативный правовой акт федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим бóльшую юридическую силу;

нарушаются ли оспариваемым нормативным правовым актом права и свободы заявителя.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится жилищное законодательство.

Также согласно пункту 10 части 1 статьи 11 Устава Санкт-Петербурга, принятого Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 14.01.1998, вопросы, регулирующие жилищные отношения, находятся в совместном ведении Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут регулировать правовые отношения, не урегулированные федеральным законом (но не могут ему противоречить).

В соответствии с положениями частей 2 и 6 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство состоит из Жилищного кодекса Российской Федерации, принятых в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании Жилищного кодекса Российской Федерации.

Статьей 13 Жилищного кодекса Российской Федерации установлена компетенция органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений. В частности, к указанной компетенции отнесено определение порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации (пункт 2).

В соответствии с пунктом 3.1.18 Положения о Жилищном комитете, утвержденном Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2003 № 175, к полномочиям Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга отнесено издание правовых актов в пределах своей компетенции.

Распоряжение Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р внесено в реестр нормативных правовых актов Санкт-Петербурга и официально опубликовано на сайте Администрации Санкт-Петербурга (www.npa.gov.spb.ru) и на официальном интернет-портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) в соответствии с положениями статьи 3 Закона Санкт-Петербурга от 16.07.2010 № 445-112 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга», пунктом 2.1 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 865 «О порядке официального опубликования правовых актов Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга».

Таким образом, оспариваемое распоряжение Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга принято в пределах полномочий и в соответствии с компетенцией Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга, с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, процедуры принятия и официального опубликования.

Оспариваемый правовой акт полностью соответствует, в частности, и изложенным принципам.

Согласно части 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам

социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Жилые помещения предоставляются указанным лицам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены лицам, указанным в абзаце 1 пункта 1 статьи 8 рассматриваемого Федерального закона, ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, формирует орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 04.04.2006 № 100-15 «О специализированном жилищном фонде Санкт-Петербурга» жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однократно предоставляются уполномоченным органом детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые, в частности, не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 утверждены Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства (далее – Правила формирования Списка).

Согласно пункту 3 Правил формирования Списка в Список, в частности, включаются лица, которые достигли возраста 23 лет, если они относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в соответствии с законодательством Российской Федерации имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договору социального найма, но в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях и не реализовали это право по состоянию на 01.01.2013 или после 01.01.2013 года имели право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, но не были включены в Список.

Согласно пункту 7 Правил формирования Списка, исчерпывающий перечень документов, которые прилагаются к заявлению, может определяться законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Распоряжением Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р утвержден Административный регламент, в соответствии с пунктом 2.6.1.2 которого для принятия решения о включении в Список лиц старше 23 лет заявителем в дополнение к документам, указанным в пункте 2.6.1.1 Административного регламента, представляется, в частности, решение суда, вступившее в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для включения в Список в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013.

Утверждение истца о противоречии пункта 2.6.1.2 Административного регламента Конституции Российской Федерации и действующему законодательству опровергается положениями нормативных правовых актов, в том числе федеральных.

Согласно пункту 17 Правил формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, уполномоченный орган (орган местного самоуправления) включает в список лиц, указанных в пункте 3 настоящих Правил (в том числе лиц, которые достигли возраста 23 лет, если они относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в соответствии с законодательством Российской Федерации имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договору социального найма, но в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях и не реализовали это право по состоянию на 01.01.2013 или после 01.01.2013 имели право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, но не были включены в Список), на основании заявления о включении в список или копии вступившего в законную силу решения суда о защите их жилищных прав, установленных статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно разъяснениям некоторых норм, регламентированных Правилами формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, содержащимся в письме Минпросвещения России от 23.06.2020 № ДГ-812/07 «О направлении разъяснений», понятие лица, которое относилось к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяется путем системного толкования действующих норм гражданского и семейного законодательства Российской Федерации. Так, статья 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ устанавливает критерии, на основе которых ребенок подпадает под категорию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом о лицах, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, говорится в пункте 3 Правил формирования списка. К ним относятся лица, которые достигли возраста 23 лет, если они ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в соответствии с законодательством Российской Федерации имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договору социального найма, но в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, а соответственно, не реализовали это право по состоянию на 01.01.2013 или после 01.01.2013 имели право на обеспечение жилыми помещениями из специального жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, но не были включены в список. Таким образом, к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и имеют право на обеспечение жилым помещением, относятся лица, достигшие возраста 23 лет, имевшие статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с законодательством Российской Федерации, но не реализовавшие свое право на обеспечение жилым помещением до сроков, указанных в пункте 3 Правил формирования списка.

При этом необходимо отметить, что по общему правилу заявление о включении в Список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, подается законными представителями по достижении несовершеннолетними 14 лет. Однако возможны иные случаи, когда в силу различных причин гражданами, достигшими возраста 23 лет и относившимися к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или их законными представителями не были поданы соответствующие заявления. Минпросвещения России указывает, что в этих ситуациях гражданам, достигшим возраста 23 лет, за защитой своих жилищных прав целесообразно обратиться в судебные органы.

Таким образом, включение в Административный регламент в качестве документа, являющегося основанием для включения лица в Список, решения суда, вступившего в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для включения в список в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013, лиц старше 23 лет, основано на вышеприведенных нормах федерального законодательства.

Истцом никаким образом не обосновано нарушение его прав наличием в Административном регламенте возможности предоставления судебного решения, которым установлен факт наличия оснований для включения в список граждан, достигших возраста 23 лет.

Установление же и исследование фактических обстоятельств конкретного дела, в том числе в части определения, надлежаще ли исполнялись обязанности по реализации прав заявителя органами исполнительной власти, а также имелись ли у заявителя до достижения 23-летнего возраста препятствия для обращения за постановкой на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, к компетенции Санкт-Петербургского городского суда не относятся.

Более того, признание недействующими абзацев 4 и 6 пункта 2.6.1.2 Административного регламента повлечет за собой ухудшение положения и нарушение прав иных лиц из числа детей-сирот, которые достигли возраста 23 лет, если они в установленном порядке не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, поскольку исключение указанных абзацев лишит их возможности быть включенными в списки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения ро-

дителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на основании решения суда об установлении факта наличия оснований для включения в список.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь статьей 215 КАС РФ, прошу суд в удовлетворении требований Васильева В.В. о признании недействующим распоряжения Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р в части абзацев 4 и 6 пункта 2.6.1.2 Административного регламента, отказать в полном объеме.

**Представитель Жилищного комитета
Правительства Санкт-Петербурга**

<подпись>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПРОКУРОРА
по административному делу № <номер>
Санкт-Петербургского городского суда

Административный истец Васильев В.В. обратился в Санкт-Петербургский городской суд с административным исковым заявлением о признании недействующим в части распоряжения Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р «Об утверждении Административного регламента администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга».

В обоснование своих требований о признании недействующим данного нормативного правового акта истец указал, что ему как лицу

из числа детей-сирот, достигших возраста 23 лет, необоснованно отказано во включении в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в связи с непредоставлением в соответствии с утвержденным оспариваемым актом – Административным регламентом – документов сверх установленного федеральным законодательством исчерпывающего списка доказательств нуждаемости.

К компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений в силу пункта 2 статьи 13 ЖК РФ относится определение порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации.

В статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ) установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В соответствии с пунктом 7 статьи 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 04.04.2006 № 100-15 «О специализированном жилищном фонде Санкт-Петербурга» жилые помещения для детей-сирот предоставляются уполномоченным органом по договорам найма специализированного жилого помещения в порядке очередности исходя из даты их включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот.

Согласно части 3 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении

либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, которым утверждены Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2013 № 596 утверждены Исчерпывающий перечень документов, которые прилагаются к заявлению о включении в список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и Положение о порядке принятия решения о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга.

Так, пунктом 2 названного Положения о порядке принятия решения установлено, что администрации районов Санкт-Петербурга по месту жительства указанных лиц принимают решения о их включении в список на основании утвержденного Исчерпывающего перечня документов, которые прилагаются к заявлению о включении в список.

Из приведенных положений следует, что указанными актами, имеющими бóльшую юридическую силу, не допускается возложение на заявителя обязанности по предоставлению документов, подтверждающих наличие основания для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе решения суда об уста-

новлении факта о наличии оснований для включения в список в соответствии с законодательством Российской Федерации, в связи с чем оспариваемые положения противоречат приведенным нормативным правовым актам и нарушают права и законные интересы указанной категории граждан.

Согласно статье 265 ГПК РФ суд устанавливает факты, имеющие юридическое значение, только при невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, или при невозможности восстановления утраченных документов.

Учитывая изложенное, требования Васильева В.В. подлежат удовлетворению.

Прокурор, участвующий в деле

<подпись>

<ФИО>

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<дата>

Санкт-Петербург

Санкт-Петербургский городской суд в составе:
председательствующего судьи Викторова В.В.
при секретаре Андреевой А.А.
с участием прокурора Петрова П.П.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное
дело по административному исковому заявлению Васильева Виктора
Владимировича об оспаривании в части нормативного правового акта,

установил:

Распоряжением Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р «Об утверждении Административного регламента администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга» утвержден указанный в наименовании Административный регламент (далее – Распоряжение, оспариваемый нормативный правовой акт, Административный регламент).

Распоряжение опубликовано на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (<http://www.gov.spb.ru>) 28.05.2020.

Пунктом 2.6.1 Административного регламента установлен Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги и подлежащих представлению заявителем, в пункте 2.6.1.1 определен такой перечень для принятия решения о включении ребенка-сироты, лица из числа детей-сирот в названный список.

Пунктом 2.6.1.2 Административного регламента установлено, что для принятия решения о включении в Список лиц старше 23 лет заявителем в дополнение к документам, указанным в пункте 2.6.1.1 настоящего Административного регламента, представляются, в том числе:

документы, подтверждающие наличие основания для включения в Список (для лиц, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, если они имели право на обеспечение жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013);

решение суда, вступившее в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для включения в Список в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013 (абзац 4);

документы, подтверждающие наличие основания для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (для лиц, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, если они имели право на внеочередное обеспечение жилым помещением по договору социального найма в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим до 01.01.2013);

решение суда, вступившее в законную силу, об установлении факта о наличии оснований для внеочередного обеспечения жилым помещением по договору социального найма в соответствии с законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга, действовавшим до 01.01.2013 (абзац 6).

В указанный нормативный правовой акт внесены изменения Распоряжением Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 1120-р, опубликованным в этот же день на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (<http://www.gov.spb.ru>), которые не затронули положения пункта 2.6.1.2 Административного регламента.

Васильев В.В. обратился в Санкт-Петербургский городской суд с административным иском о признании недействующими абзацев 4 и 6 пункта 2.6.1.2 Административного регламента, ссылаясь на противоречие их положениям статьи 265 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, пункту 7 Правил формирования списка детей детей-сирот и детей, оставшихся без по-

печения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, пункту 2 Положения о порядке принятия решения о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2013 № 596 «О предоставлении жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга», а именно Исчерпывающему перечню документов, которые прилагаются к заявлению о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, являющемуся приложением к указанному Постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2013 № 596.

В обоснование своей позиции административный истец указал, что является лицом, которое относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достиг возраста 23 лет; им было подано заявление в Администрацию <...> района

Санкт-Петербурга о предоставлении государственной услуги по включению в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга. Административному истцу отказано во включении в указанный список на основании Распоряжения Администрации <...> района Санкт-Петербурга от 21.12.2022 № 6029-р, о чем он получил уведомление от 12.12.2023 с указанием на то, что им не представлены документы, указанные в оспариваемых положениях.

Представитель административного истца Абрамов К.П. в суд явился, поддержал заявленные требования.

Представитель административного ответчика в судебном заседании поддержала возражения на административный иск, пояснила, что пунктом 17 Правил формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, установлено, что уполномоченный орган включает граждан в список лиц, указанных в пункте 3 Правил формирования списка, на основании заявления о включении в указанный список или копии вступившего в законную силу решения суда о защите их жилищных прав, установленных статьей 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В письме

Минпросвещения России от 23.06.2020 № ДГ-812/07 «О направлении разъяснений» даны разъяснения о том, что по общему правилу заявление о включении в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, подается законными представителями по достижении несовершеннолетними 14 лет, однако возможны иные случаи, когда в силу различных причин гражданами, достигшими возраста 23 лет и относившимися к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или их законными представителями не были поданы соответствующие заявления. В этих случаях гражданам, достигшим возраста 23 лет, за защитой своих жилищных прав целесообразно обратиться в судебные органы. В этой связи административный ответчик полагает, что оспариваемые нормы основаны на приведенных положениях федерального законодательства, исключение этих норм Распоряжения нарушит права лиц, относящихся к рассматриваемой категории, прибывших в Санкт-Петербург из иных субъектов Российской Федерации.

Представитель заинтересованного лица Администрации <...> района Санкт-Петербурга Семенова С.С. в судебное заседание не явилась, просила рассматривать дело в ее отсутствие, ранее поддержала заявленные требования.

Исследовав материалы дела, выслушав пояснения представителей сторон, заключение прокурора, полагавшего административный иск подлежащим удовлетворению, суд полагает, что заявленные требования подлежат частичному удовлетворению.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы, регулирующие жилищные отношения.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 5 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство состоит из настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (часть 2); органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других федеральных законов (часть 6).

В силу пункта 2 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений относится определение порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации.

В статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специа-

лизированных жилых помещений (пункт 1), право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены статьей 8, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями (пункт 9); орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с пунктом 1 статьи 8 (пункт 3).

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия (далее – органы местного самоуправления), регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (часть 1 статьи 1).

По смыслу пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ под государственной услугой, предоставляемой федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, понимается деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовы-

ми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административным регламентом – нормативным правовым актом, устанавливающим порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, разработка проекта которого осуществляется органом, предоставляющим государственную услугу, или органом, предоставляющим муниципальную услугу (пункт 4 статьи 2, часть 1 статьи 12, часть 1 статьи 13 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

В соответствии со статьей 44 Устава Санкт-Петербурга к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга относится управление и распоряжение собственностью Санкт-Петербурга в соответствии с законами Санкт-Петербурга.

В соответствии с пунктом 7 статьи 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 04.04.2006 № 100-15 «О специализированном жилищном фонде Санкт-Петербурга» жилые помещения для детей-сирот предоставляются уполномоченным органом по договорам найма специализированного жилого помещения гражданам, указанным в пункте 1 статьи 5.1 Закона Санкт-Петербурга «О специализированном жилищном фонде Санкт-Петербурга», а также гражданам, указанным в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в порядке очередности исходя из даты их включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот.

Положением о Жилищном комитете, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2003 № 175 «О Жилищном комитете», к полномочиям Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга отнесено осуществление контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда Санкт-Петербурга (пункт 3.2.6.1), издание правовых актов в пределах своей компетенции (пункт 3.1.18).

Распоряжение Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р внесено в реестр нормативных правовых актов Санкт-Петербурга и официально опубликовано на сайте Администрации Санкт-Петербурга.

Таким образом, оспариваемый акт принят уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, опубликован в порядке, установленном пунктом 1 статьи 3 Закона Санкт-Петербурга от 16.07.2010 № 445-112 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга», пунктом 2.1 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 865 «О порядке официального опубликования правовых актов Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга».

Оценивая доводы административного истца относительно противоречия Распоряжения актам, имеющим бóльшую юридическую силу, суд принимает во внимание, что, как указано выше, согласно части 3 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с пунктом 1 этой же статьи. Лица, указанные в абзаце 1 пункта 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», включаются в список по достижении возраста 14 лет.

Порядок формирования Списка, форма заявления о включении в Список, примерный перечень документов, необходимых для включения в Список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в Список, а также сроки включения в Список устанавливаются Правительством Российской Федерации (абзац 2 пункта 3 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 утверждены Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства (далее – Правила формирования Списка).

Пунктом 2 Положения о порядке принятия решения о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга, установлено, что администрации районов Санкт-Петербурга по месту жительства детей-сирот принимают решения о включении детей-сирот в Список на основании: заявлений о включении в Список лиц, указанных в пункте 5 Правил формирования списка; документов, предусмотренных Исчерпывающим перечнем документов, которые прилагаются к заявлению о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, утвержденным Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2013 № 596. Документы, перечисленные в Исчерпывающем перечне, представляются лицами, указанными в абзаце 2 пункта 5 (далее – заявители), за исключением документов, находящихся в распоряжении администрации района

и (или) запрашиваемых администрацией района самостоятельно в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Заявители вправе представить указанные документы по собственной инициативе.

Из приведенных положений следует, что ни Правилами формирования Списка, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, ни Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2013 № 596 не допускается возложение на заявителя обязанности по предоставлению документов, подтверждающих наличие основания для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (для лиц, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, если они имели право на внеочередное обеспечение жилым помещением по договору социального найма в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим до 01.01.2013), и документов, подтверждающих наличие основания для включения в Список (для лиц, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, если они имели право на обеспечение жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим после 01.01.2013), решения суда об установлении факта о наличии оснований для включения в Список в соответствии с законодательством Российской Федерации, в связи с чем оспариваемые положения противоречат приведенным нормативным правовым актам и нарушают права и законные интересы указанной категории граждан.

Следует учитывать, что согласно статье 265 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд устанавливает факты, имеющие юридическое значение, только при невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, или при невозможности восстановления утраченных документов. Вместе с тем оснований полагать, что для неопределенного круга лиц указанные в оспариваемом нормативном правовом акте факты могут быть установлены только путем судебной процедуры, не имеется.

Кроме того, фактически введенное оспариваемой нормой требование подменяет установленный Правилами формирования Списка, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федера-

ции от 04.04.2019 № 397, административный порядок включения в Список лиц, которые достигли возраста 23 лет, судебной процедурой установления факта о наличии оснований для включения в Список, что противоречит положениям статьи 71 Конституции Российской Федерации, согласно которой судеустройство, гражданское и процессуальное законодательство находятся в ведении Российской Федерации; перечень документов, которые прилагаются к заявлению о включении в Список в дополнение к перечисленным в пункте 7 Правил формирования Списка и определяются законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, не может быть принят с нарушением компетенции, установленной Конституцией Российской Федерации, и носит обременительный характер для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, ограничивающий включение в Список и препятствующий реализации их права на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда.

Ссылки административного ответчика на положения пункта 17 Правил формирования Списка основаны на ошибочном толковании положений указанного нормативного правового акта, не предусматривающего обязанность заявителя предоставлять решение суда об установлении вышеуказанного факта в качестве условия включения в Список лиц, относящихся к рассматриваемой категории, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда.

Определяя момент, с которого оспариваемые положения должны быть признаны недействующими, суд принимает во внимание следующее: поскольку нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан, что не оспаривалось представителем административного истца, то в соответствии с разъяснениями, содержащимися в абзаце 3 пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», оспариваемые положения подлежат признанию недействующими с даты вступления решения суда в законную силу, в связи с чем заявленные требования подлежат частичному удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175, 177, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление Васильева Виктора Владимировича об оспаривании в части нормативного правового акта удовлетворить частично.

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу Распоряжение Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2020 № 510-р «Об утверждении Административного регламента администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга» в части абзацев 4 и 6 пункта 2.6.1.2 Административного регламента.

Возложить на Жилищный комитет Правительства Санкт-Петербурга обязанность опубликовать сообщение о принятии настоящего решения суда в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Решение может быть обжаловано во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме через Санкт-Петербургский городской суд.

Судья	<подпись>	В.В. Викторова
-------	-----------	----------------

копия верна:

судья	<подпись>	В.В. Викторова
-------	-----------	----------------

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В учебном пособии систематизированы ключевые аспекты процессуального документирования по нормоконтролю в сфере административного судопроизводства. Производство по данной категории дел имеет особое значение для защиты прав граждан и организаций от незаконных нормативных правовых актов и обеспечения законности правового регулирования в Российской Федерации.

В пособии изложены теоретические основы судебного производства, описана структура административного дела, обстоятельства, подлежащие выяснению, даны рекомендации по формированию доказательств по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

Эффективное использование механизма судебного оспаривания нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, способствует формированию правового государства, укреплению законности и защите конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Соблюдение требований процессуального законодательства в процессе формирования материалов административного дела обеспечивает реализацию принципов административного судопроизводства, установления характера правоотношений сторон, определение норм действующего законодательства, регламентирующего рассматриваемые правоотношения, правовой оценки юридически значимых обстоятельств, что позволит сформулировать правовую позицию по делу, направленную на вынесение законного и обоснованного решения суда.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Какие категории лиц обладают правом обращения в суд об оспаривании нормативных правовых актов в соответствии с ч. 1 ст. 208 КАС РФ?
2. В чем состоит отличие нормативных правовых актов от актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами?
3. Как определяется подсудность дел об оспаривании нормативных правовых актов? Приведите примеры для каждого уровня судебной системы.
4. Какие дополнительные сведения должны содержаться в административном исковом заявлении об оспаривании нормативных правовых актов по сравнению с общими требованиями ст. 125 КАС РФ?
5. На кого возлагается обязанность доказывания соответствия оспариваемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим бóльшую юридическую силу?
6. В каких случаях участие прокурора в рассмотрении дела об оспаривании нормативных правовых актов является обязательным?
7. Какой срок установлен для рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта?
8. Какие обстоятельства суд обязан выяснить при рассмотрении дела об оспаривании нормативного правового акта в соответствии с ч. 8 ст. 213 КАС РФ?
9. С какого момента нормативный правовой акт, признанный судом недействующим, утрачивает юридическую силу?
10. В чем состоит различие между оспариванием нормативных и ненормативных правовых актов в части сроков обжалования и правовых последствий судебного решения?
11. Вправе ли суд приостановить действие оспариваемого нормативного правового акта до вступления решения суда в законную силу? Если да, то при каких условиях?
12. Какие документы должны быть приложены к административному исковому заявлению об оспаривании нормативного правового акта?
13. В каком порядке обжалуется решение суда по делу об оспаривании нормативного правового акта?

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : с изм. на 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.05.2026).

2. О Верховном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 14 июля 2022 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.05.2026).

3. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 31 июля 2023 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.05.2026).

4. О судебной системе Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 9 апр. 2026 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.05.2026).

5. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации : Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ : текст с изм. и доп. на 9 апр. 2026 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.05.2026).

6. О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 : текст с изм. и доп. на 4 авг. 2026 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.05.2026).

7. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 сент. 2024 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.05.2026).

8. О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2019. – № 2. – С. 32–43.

9. Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11 января 2021 г. № 2 : с изм. и доп. на 19 окт. 2022 г. // Законность. – 2021. – № 2. – URL: <https://rucont.ru/efd/735807> (дата обращения: 02.06.2026).

10. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 : текст с изм. и доп. на 10 сент. 2024 г. // Законность. – 2008. – № 3. – URL: <https://rucont.ru/efd/182727> (дата обращения: 02.06.2026).

11. Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления : Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 31 августа 2023 г. № 583 : текст с изм. и доп. на 20 мая 2026 г. // Законность. – 2023. – № 11. – URL: <https://rucont.ru/efd/801900> (дата обращения: 02.06.2026).

Учебное издание

Ольга Андреевна ГУРЕЕВА

кандидат юридических наук, доцент

Яна Константиновна ЧЕПЕНКО

кандидат юридических наук, доцент

МАКЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДЕЛА
ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ И АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ РАЗЪЯСНЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОБЛАДАЮЩИХ
НОРМАТИВНЫМИ СВОЙСТВАМИ

Учебное пособие

Редактор *О.А. Хропина*

Компьютерная правка и верстка *И.А. Щербаковой*

Подписано в печать 24.09.2026. Формат 60х90/16.
Печ. л. 3,75. Тираж 500 экз. (1-й з-д 1–65). Заказ 27/26.

Отдел научной информации и издательской деятельности
Санкт-Петербургского юридического института (филиала)
Университета прокуратуры Российской Федерации

Отпечатано в Санкт-Петербургском юридическом институте (филиале)
Университета прокуратуры Российской Федерации
191014, Санкт-Петербург, Литейный просп., 44