

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

В ОПРЕДЕЛЕНИЯХ, ТАБЛИЦАХ И СХЕМАХ

Учебное пособие



**Санкт-Петербург
2025**

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

В ОПРЕДЕЛЕНИЯХ, ТАБЛИЦАХ И СХЕМАХ

Учебное пособие

Под общей редакцией
кандидата юридических наук, доцента
О. А. Гуреевой

Санкт-Петербург
2025

УДК 342.9(075.8)

ББК 67.401.031.2

A31

A в т о р ы

Л. С. БУЛГАКОВА, канд. юрид. наук; О. А. ГУРЕНКО, канд. юрид. наук, доцент; М. Б. КАБАНОВА; В. В. ЛАВРОВ, канд. ист. наук, канд. юрид. наук, доцент; В. В. ФИРСОВ, канд. юрид. наук, доцент; Я. К. ЧЕПЕНКО, канд. юрид. наук, доцент.

*Под общей редакцией
кандидата юридических наук, доцента
O. A. Гуреевой*

P e i c e n z e n t y

Н. А. ШЕВЕЛЕВА, заведующий кафедрой административного и финансового права Санкт-Петербургского государственного университета, доктор юридических наук, профессор.

А. С. МЕЩЕРСКИЙ, заместитель прокурора Санкт-Петербурга, кандидат юридических наук.

Административное судопроизводство в определениях, таблицах
A31 и схемах : учебное пособие / Л. С. Булгакова, О. А. Гуреева, М. Б. Кабанова,
В. В. Лавров, В. В. Фирсов, Я. К. Чепенко ; под общ. ред. О. А. Гуреевой. –
Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации, 2025. – 78, [2] с.

ISBN 978-5-6054272-5-4

В учебном пособии рассмотрены основные институты фундаментальной учебной дисциплины «Административное судопроизводство». Материал изложен в схемах, таблицах и определениях для лучшего освоения.

Учебное пособие предназначено для обучающихся по программам высшего образования по укрупнённой группе специальностей и направлений подготовки 40.00.00 Юриспруденция.

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401.031.2

ISBN 978-5-6054272-5-4

© Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации, 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Глава 1. Основные положения административного судопроизводства.....	5
Глава 2. Подведомственность административных дел. Подсудность административных дел судам.....	18
Глава 3. Состав суда. Отводы.....	26
Глава 4. Лица, участвующие в деле, и другие участники судебного процесса.....	35
Глава 5. Представительство в суде.....	47
Глава 6. Доказательства и доказывание.....	53
Глава 7. Меры предварительной защиты по административному иску.....	60
Глава 8. Процессуальные сроки.....	67
Глава 9. Судебные извещения, вызовы, расходы.....	70
Глава 10. Меры процессуального принуждения.....	73

ВВЕДЕНИЕ

Развитие сильной и авторитетной судебной власти в Российской Федерации является необходимым условием формирования правового государства. Судебная власть в России, согласно Конституции Российской Федерации, осуществляется посредством конституционного, гражданского уголовного административного и арбитражного судопроизводства. Отдельное правовое регулирование административного судопроизводства с сохранением специального правового регулирования в Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации (АПК РФ) является претворением в жизнь конституционных положений. Таким образом, развитие административного судопроизводства с использованием уже имеющихся процессуальных принципов, понятий и конструкций является непременным условием для совершенствования рассматриваемой сферы судебной деятельности.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации разработан с учетом современных достижений российской науки в публичных отраслях права и отражает организационное разделение государственной власти и роль суда в системе сдержек и противовесов, в которой обеспечивается независимость всех ветвей власти и в то же время их тесное взаимодействие.

Для обеспечения защиты субъективного публичного права (интереса) существенное значение имеет, в частности, установление эффективного порядка административного судопроизводства.

Целями освоения учебной дисциплины «Административное судопроизводство» является освоение фундаментальных знаний в области рассмотрения судами дел, возникающих из публично-правовых отношений.

В учебном пособии в виде схем и таблиц изложены основные вопросы общей части административного судопроизводства. Такой подход помогает глубже понять, усвоить, а также быстро и эффективно повторить пройденные материалы, лучше подготовиться к практическим занятиям, а также к промежуточной и итоговой аттестациям. Схематичное изложение материала позволяет наглядно продемонстрировать организационные и функциональные связи при осуществлении административного судопроизводства.

Знания и навыки, полученные при изучении административного судопроизводства, помогут обучающимся при освоении других дисциплин, а также могут быть использованы в дальнейшей профессиональной практической деятельности.

Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

ПРЕДМЕТ РЕГУЛИРОВАНИЯ



об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих

о присуждении компенсации за нарушение условий содержания под стражей, содержания в исправительном учреждении

Глава 22 КАС РФ

К **бездействию** относится неисполнение (уклонение от исполнения) наделенным публичными полномочиями органом или лицом обязанности, возложенной на него нормативными правовыми и иными актами, определяющими его полномочия (должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами). Бездействием, в частности, признается нерассмотрение обращения заявителя уполномоченным лицом или несообщение о принятом решении, уклонение от принятия решения при наступлении определенных законодательством событий, например событий, являющихся основанием для предоставления государственных или муниципальных услуг в упреждающем режиме

об оспаривании решений, действий (бездействия) некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе саморегулируемых организаций

**НЕ ПОДЛЕЖАТ
РАССМОТРЕНИЮ ПО ПРАВИЛАМ КАС РФ,**

не связанные с реализацией публичных полномочий дела по внутрикорпоративным спорам, возникающим между адвокатами и адвокатскими палатами, нотариусами и нотариальными палатами, медиаторами и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации медиаторов, а также между членами и органами управления иных саморегулируемых организаций, которые подлежат разрешению в исковом порядке

об оспаривании решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей

Глава 23 КАС РФ

об оспаривании решений, действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи

Глава 23 КАС РФ

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации

Глава 24 КАС РФ

об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости, об оспаривании решений и действий (бездействия) бюджетного учреждения, связанных с определением кадастровой стоимости

Глава 25 КАС РФ

о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, или права на исполнение судебного акта суда общей юрисдикции в разумный срок

Глава 26 КАС РФ

о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, а также о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра

о приостановлении запрета деятельности организации, включенной в единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими, либо об отмене такого приостановления

Глава 27 КАС РФ

о прекращении деятельности средств массовой информации

об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису

о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено

о признании информационных материалов экстремистскими

об ограничении доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается организатором распространения информации в сети «Интернет»

Глава 27 КАС РФ

о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (далее – административные дела о взыскании обязательных платежей и санкций)

Глава 32 КАС РФ

о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих депортации или передаче Российской Федерации иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии либо принимаемых Российской Федерацией иностранного гражданина или лица без гражданства, переданных иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации (далее – иностранный гражданин, подлежащий депортации или реадмиссии), в предназначенное для этого специальное учреждение, предусмотренное федеральным законом, регулирующим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации (далее – специальное учреждение), и о продлении срока пребывания иностранного гражданина в специальном учреждении (далее – административные дела о временном помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение и о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении)

Глава 28 КАС РФ

об установлении, о продлении, досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений (административные дела об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы)

Глава 29 КАС РФ

о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в добровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в добровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в добровольном порядке

Глава 30 КАС РФ

о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в добровольном порядке

Глава 31 КАС РФ

административные дела о госпитализации гражданина в медицинскую организацию непсихиатрического профиля в добровольном порядке

о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни

Глава 31.1 КАС РФ

о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел (далее – центр временного содержания) или о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в центре временного содержания (далее – административное дело, связанное с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания)

Глава 31.2 КАС РФ

о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (далее также – учебное учреждение закрытого типа), о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, о досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа или о переводе в другое учебное учреждение закрытого типа, о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном порядке для определения возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа (далее – административное дело, связанное с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа)

Глава 31.3 КАС РФ

Компетенции
Конституционного Суда
Российской Федерации

Компетенции Верховного Суда
Российской Федерации,
судов общей юрисдикции дела,
подлежащие рассмотрению в ином
судебном (процессуальном) порядке

НЕ ПОДЛЕЖАТ
рассмотрению в порядке,
установленном КАС РФ,
дела, возникающие
**из публичных
правоотношений**

Компетенции Конституционных
(уставных) советов субъектов
Российской Федерации

Компетенции Арбитражных судов
Российской Федерации

НЕ РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ

ПОЛОЖЕНИЯ КАС РФ

На производство по делам
об административных
правонарушениях

На производство по делам
об обращении взыскания на средства
бюджетов
бюджетной системы
Российской Федерации

ЗАДАЧИ административного судопроизводства

Обеспечение доступности
правосудия в сфере
административных
и иных публичных
правоотношений

Защита нарушенных или
оспариваемых прав, свобод
и законных интересов граждан,
прав и законных интересов
организаций в сфере
административных и иных
публичных правоотношений

Правильное
и своевременное
рассмотрение
и разрешение
административных
дел

Укрепление законности
и предупреждение нарушений
в сфере административных
и иных публичных
правоотношений

Мирное урегулирование споров,
возникающих
из административных и иных
публичных правоотношений

ПРИНЦИПЫ административного судопроизводства

ст. 6 КАС РФ

Независимость судей

При осуществлении административного судопроизводства судьи **независимы**, подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону. Любое **вмешательство** в деятельность суда по осуществлению правосудия **ЗАПРЕЩАЕТСЯ** и влечет за собой ответственность, установленную федеральным законом

Равенство всех перед законом и судом

Суд обеспечивает **равную** судебную защиту прав, свобод и законных интересов всех лиц, участвующих в деле

Законность и справедливость при рассмотрении и разрешении административных дел

Соблюдение положений, предусмотренных законодательством об административном судопроизводстве, точным и соответствующим обстоятельствам административного дела правильным толкованием и применением законов и иных нормативных правовых актов

Разумный срок административного судопроизводства и разумный срок исполнения судебных актов по административным делам

Разбирательство административных дел в судах осуществляется в сроки, установленные КАС РФ. Продление сроков допустимо в случаях и порядке, установленных процессуальным законодательством

Гласность и открытость судебного разбирательства

Разбирательство административных дел во всех судах **открытое** (в закрытом судебном заседании осуществляется в случае, если материалы рассматриваемого административного дела содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну), решения судов по административным делам объявляются **публично** и подлежат обязательному **опубликованию**

Язык,
на котором ведется
административное
судопроизводство

русский язык – государственный язык Российской Федерации;
государственный язык республики,
которая входит в состав Российской Федерации (в федеральных судах общей юрисдикции, находящихся на территории республики)

Непосредственность судебного разбирательства

Суд при рассмотрении административного дела обязан **непосредственно исследовать** все **доказательства** по административному делу

Состязательность и равноправие сторон при активной роли суда

Суд, сохраняя
независимость,
объективность
и беспристраст-
ность

осуществляет руководство судебным процессом;
разъясняет каждой из сторон их права и обязанности;
предупреждает о последствиях совершения или несовершения сторонами процессуальных действий;
оказывает сторонам содействие в реализации их прав

Суд
создает условия и
принимает меры

для всестороннего и полного установления всех фактических обстоятельств по административному делу;
для выявления и истребования по собственной инициативе доказательств;
для правильного применения законов и иных нормативных правовых актов при рассмотрении и разрешении административного дела

ПРАВО НА ОБРАЩЕНИЕ В СУД С АДМИНИСТРАТИВНЫМ ИСКОВЫМ ЗАЯВЛЕНИЕМ

ГАРАНТИРУЕТСЯ
В СИЛУ ЗАКОНА

!

НЕДОПУСТИМО принуждение к отказу от права на обращение в суд

!

ОБЯЗАННОСТЬ соблюдения *обязательного досудебного порядка* урегулирования административного или иного публичного спора

!

ПРАВО использовать *примириительные процедуры* для урегулирования спора, за исключением случаев, предусмотренных КАС РФ после обращения в суд

заинтересованному лицу

за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов

в случае, если, по мнению заинтересованного лица, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов

на заинтересованное лицо незаконно возложена какая-либо обязанность

в защиту прав других лиц в случаях, предусмотренных КАС РФ и другими федеральными законами

в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных КАС РФ и другими федеральными законами

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ

*Административная
процессуальная
правоспособность*

*Административная
процессуальная
дееспособность*

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ

Способность иметь процессуальные права и нести процессуальные обязанности

Способность обладать правом на судебную защиту прав, свобод и законных интересов в публичной сфере

граждан

органов государственной власти и их должностных лиц

государственных органов и их должностных лиц

органов местного самоуправления и их должностных лиц

общественных объединений, религиозных и иных организаций

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ДЕЕСПОСОБНОСТЬ

Способность своими действиями осуществлять процессуальные права, в том числе поручать ведение административного дела представителю, и исполнять процессуальные обязанности в административном судопроизводстве

граждан, достигших возраста восемнадцати лет и не признанных недееспособными

несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и граждан, ограниченных в дееспособности, – по административным делам, возникающим из спорных административных и иных публичных правоотношений, в которых указанные граждане, согласно закону, могут участвовать самостоятельно

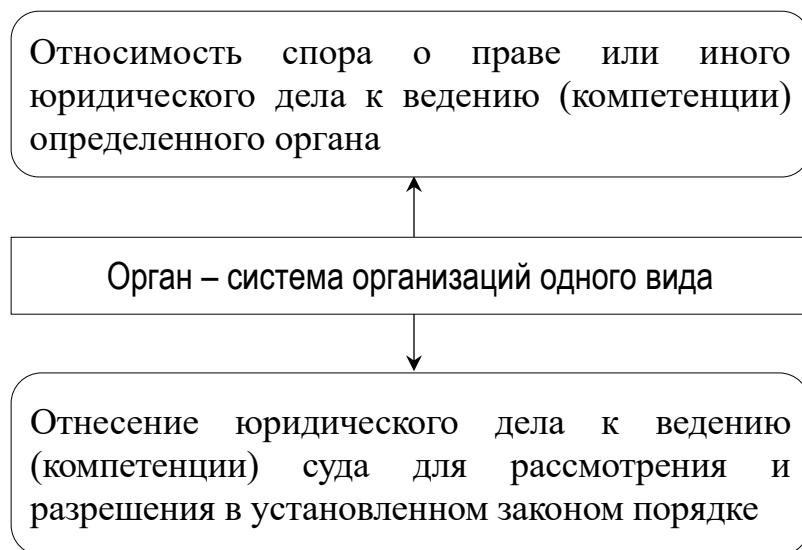
органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, комиссий референдума, общественных объединений, религиозных и иных организаций, в том числе некоммерческих

общественных объединений и религиозных организаций, не являющихся юридическими лицами, – по административным делам, возникающим из спорных административных и иных публичных правоотношений, в которых эти объединения и организации, согласно законодательству, могут участвовать

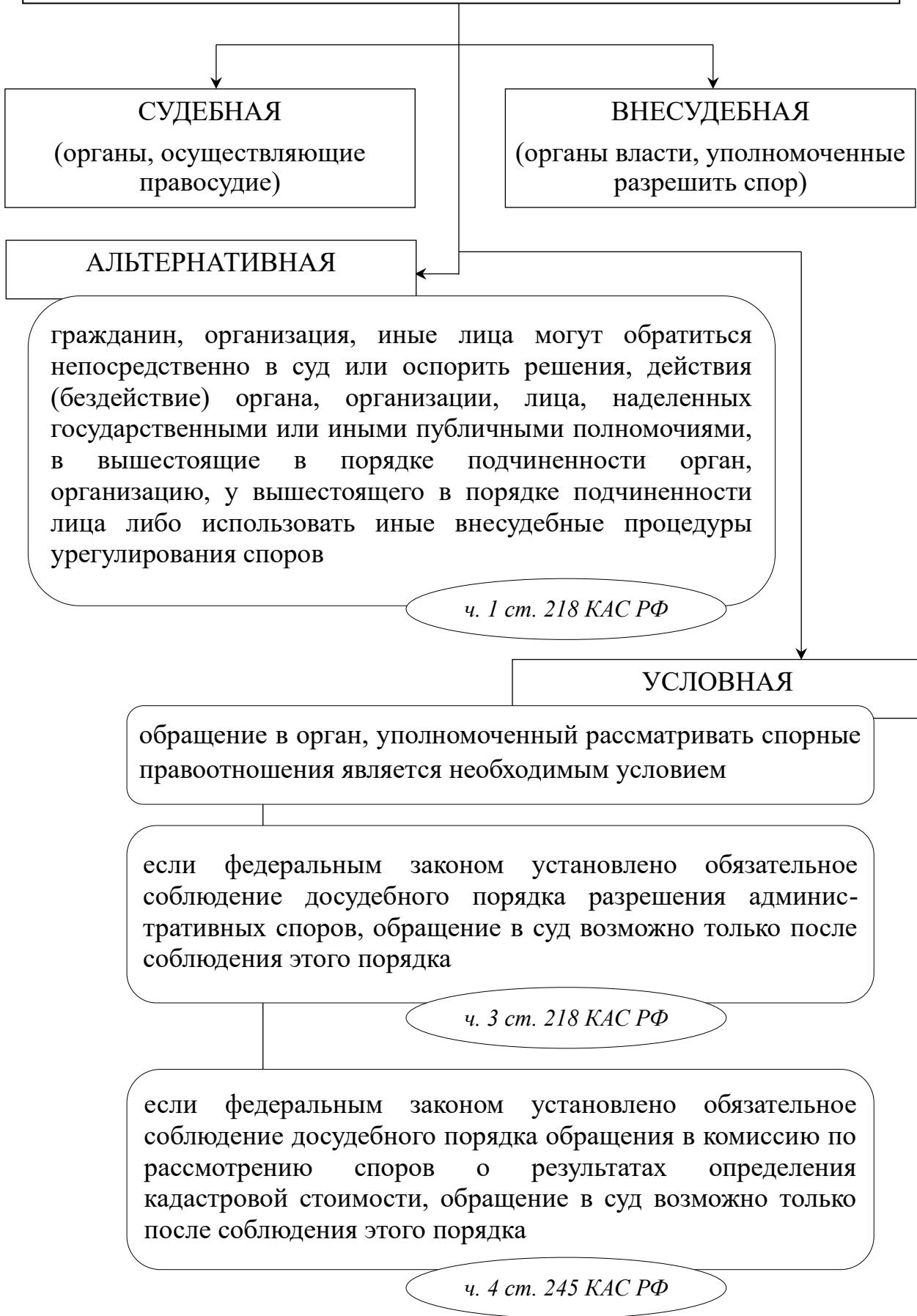
законных представителей: родители, усыновители, опекуны, попечители или иные лица защищают в судебном процессе права, свободы и законные интересы граждан, которые не достигли возраста восемнадцати лет, граждан, которые ограничены в дееспособности, признаны недееспособными и не могут согласно законодательству самостоятельно участвовать в административных делах, возникающих из спорных административных и иных публичных правоотношений

Глава 2. ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ. ПОДСУДНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ СУДАМ

ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ



Подведомственность



ПОДСУДНОСТЬ

Относимость подведомственного судам административного дела к компетенции того или иного суда

ПРЕДМЕТНАЯ
(МЕЖСИСТЕМНАЯ)
разграничение компетенции
судов общей юрисдикции
и арбитражных судов

арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности

ст. 29 АПК РФ

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ

административные дела, связанные с защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений, рассматриваются военными судами, в случаях, предусмотренных федеральными законами

ст. 22 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

ст. 7 Федерального конституционного закона от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»

РОДОВАЯ
(уровень суда)

Мировые судьи рассматривают заявления о вынесении судебного приказа по требованиям о взыскании обязательных платежей и санкций

ст. 17.1 КАС РФ

Районные суды

ст. 19 КАС РФ

Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа

ст. 20 КАС РФ

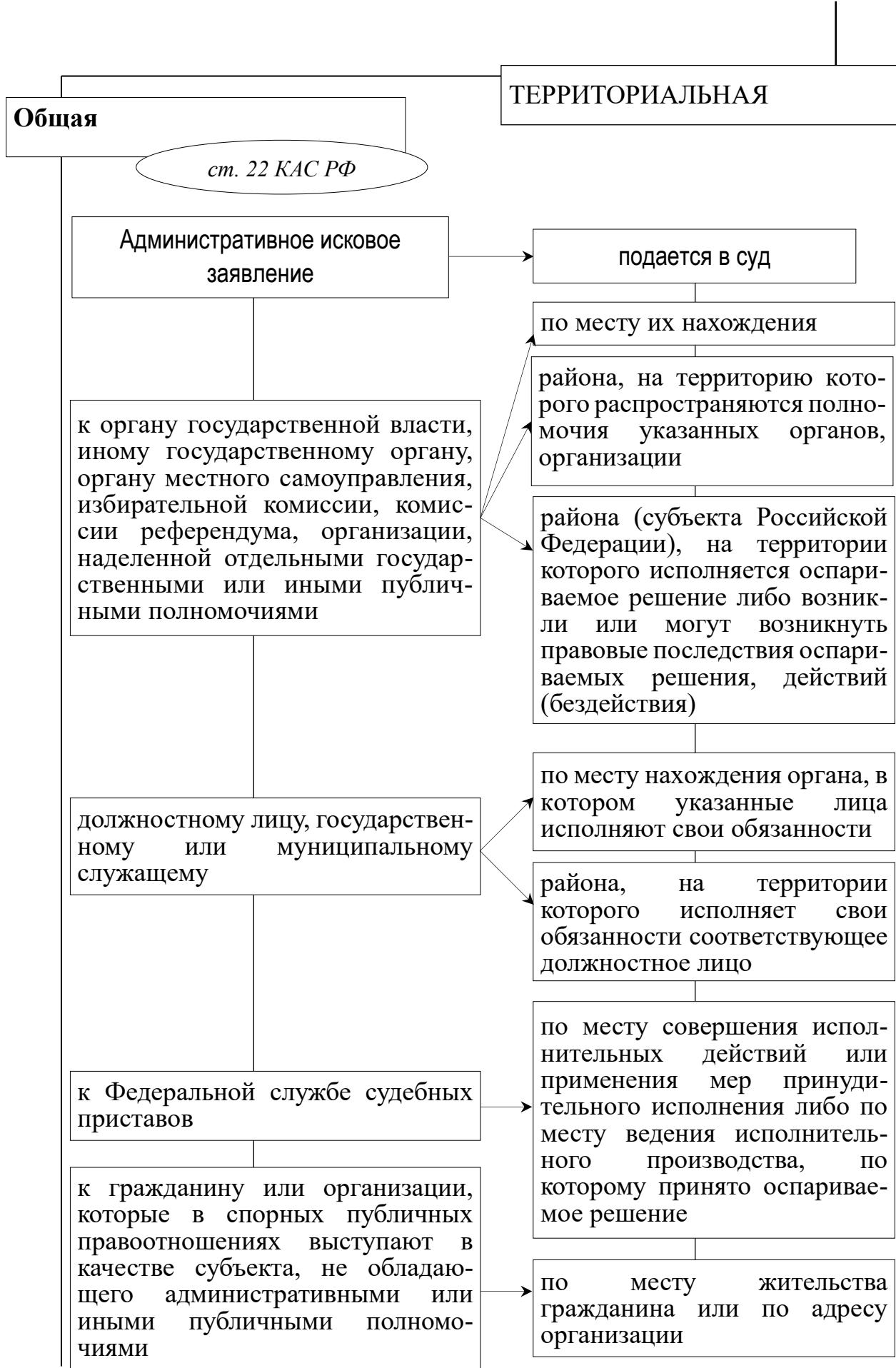
!

Московский городской суд рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису

Верховный Суд Российской Федерации

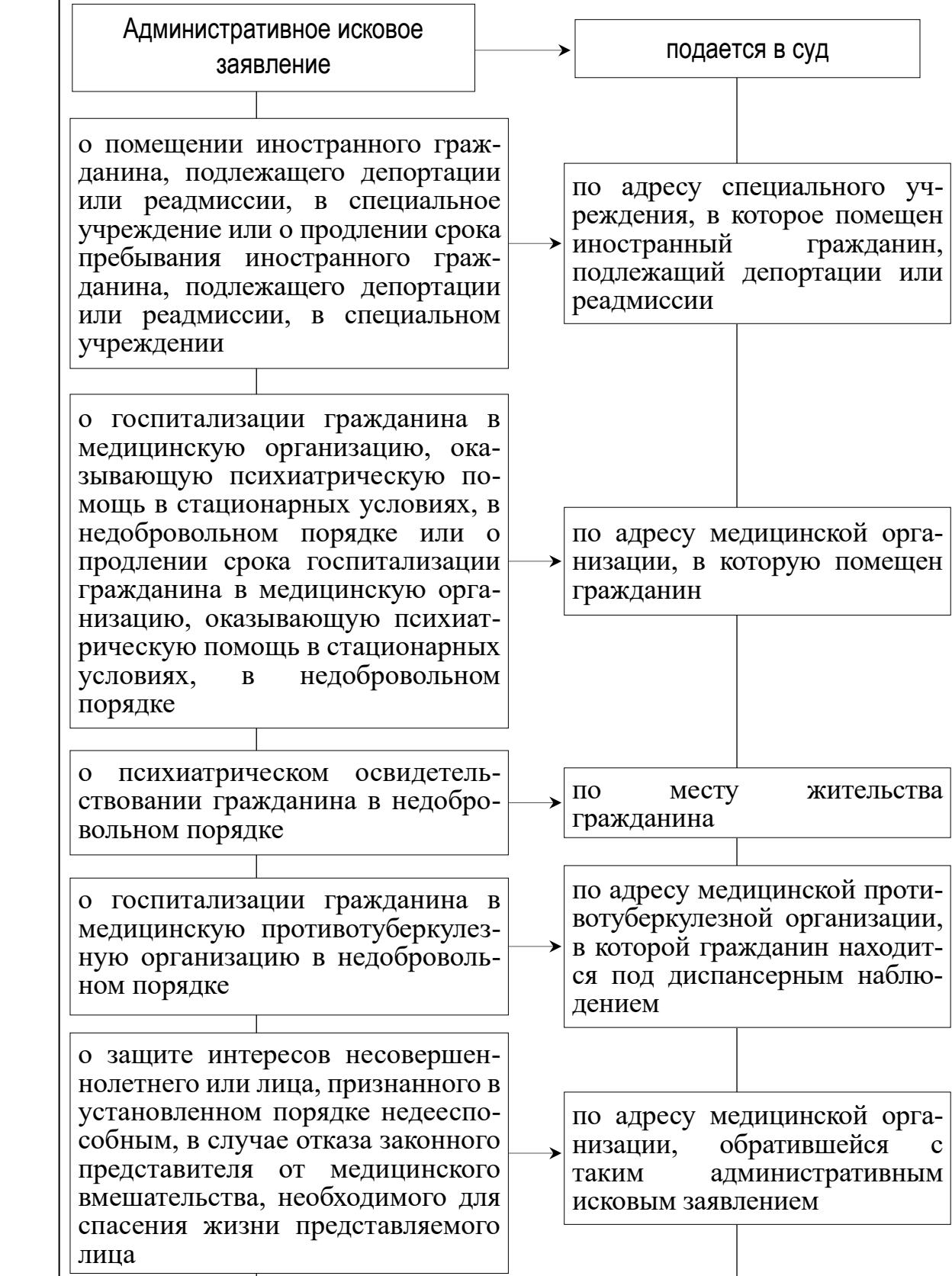
ст. 21 КАС РФ

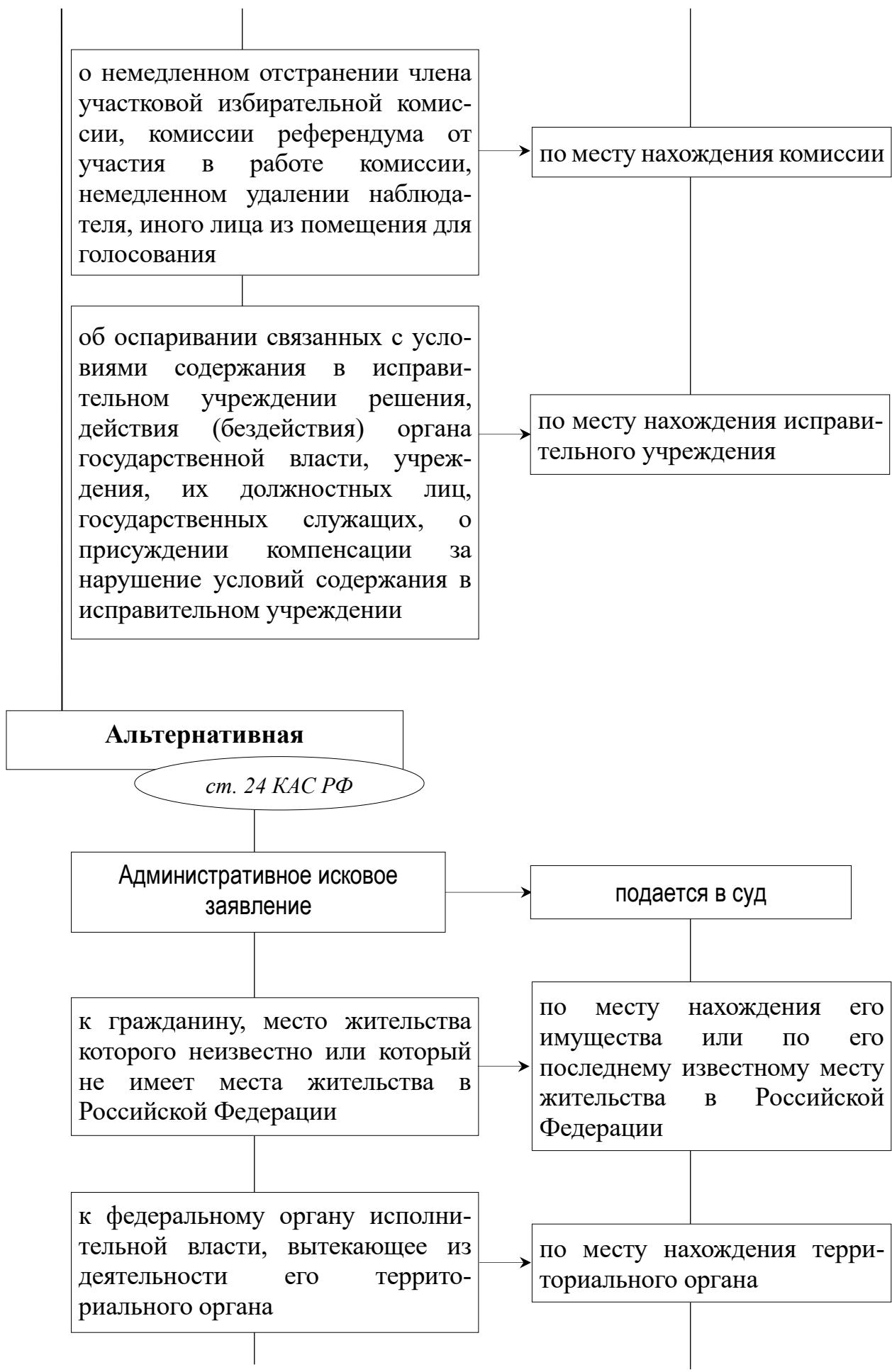
ч. 4 ст. 2 Федерального конституционного закона от 05.02.2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»



Исключительная

ст. 23 КАС РФ





об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти (за исключением постановления Федеральной службы судебных приставов), иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц (за исключением судебных приставов-исполнителей), государственных и муниципальных служащих

по месту нахождения территориального органа

признания информационных материалов экстремистскими

по месту обнаружения, распространения данных материалов или по адресу организации, осуществляющей их производство

о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено

по адресу административного истца или адресу, месту жительства

!

Встречный административный иск

Может быть предъявлен НЕ по ВСЕМ административным делам

подается по месту рассмотрения первоначального административного искового заявления

!

Право выбора административного истца

Выбор между несколькими судами, которым подсудно административное дело

Выбор между несколькими судами при наличии нескольких административных ответчиков, проживающих или находящихся в разных местах (*подается в суд по месту жительства или адресу одного из них*)

Глава 3. СОСТАВ СУДА. ОТВОДЫ

ФОРМИРОВАНИЕ СОСТАВА СУДА ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДЕЛА

Состав суда формируется
с учетом

Нагрузки судей

Специализации судей
путем использования
автоматизированной
информационной системы

В случае невозможности использования в суде автоматизированной информационной системы допускается формирование состава суда в ином порядке, исключающем влияние на формирование состава суда лиц, заинтересованных в исходе судебного разбирательства

ч. 1 ст. 28 КАС РФ

Административное дело, рассмотрение которого начато одним судьей или одним составом суда, должно быть рассмотрено этим же судьей или этим же составом суда

ч. 2 ст. 28 КАС РФ



В случае замены судьи или нескольких судей в процессе рассмотрения административного дела судебное разбирательство производится с самого начал

НЕ ЯВЛЯЕТСЯ заменой судьи решение вопроса о принятии административного искового заявления к производству, отложение судебного разбирательства, рассмотрение заявления о применении мер предварительной защиты по административному иску и совершение иных процессуальных действий в случаях, не терпящих отлагательства, одним судьей вместо другого судьи в порядке взаимозаменяемости

Основания для замены судьи или нескольких судей

- заявленный и удовлетворенный в порядке, установленном КАС РФ, самоотвод или отвод судьи
- длительное отсутствие судьи ввиду болезни, отпуска, учебы, служебной командировки
- прекращение или приостановление полномочий судьи по основаниям, предусмотренным Федеральным конституционным законом от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»
- переход к рассмотрению дела по правилам административного судопроизводства

ЕДИНОЛИЧНОЕ И КОЛЛЕГИАЛЬНОЕ РАССМОТРЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ (ст. 29 КАС РФ)

!

При коллегиальном рассмотрении административного дела один из судей председательствует в судебном заседании

Суд первой инстанции

Единолично
судьей

Коллегиально
(в составе трех судей)

административные дела об оспаривании нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

административные дела о расформировании избирательных комиссий

административные дела об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о результатах выборов Президента Российской Федерации, о результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, о результатах референдума Российской Федерации

административные дела, направленные в суд первой инстанции на новое рассмотрение с указанием на их коллегиальное рассмотрение

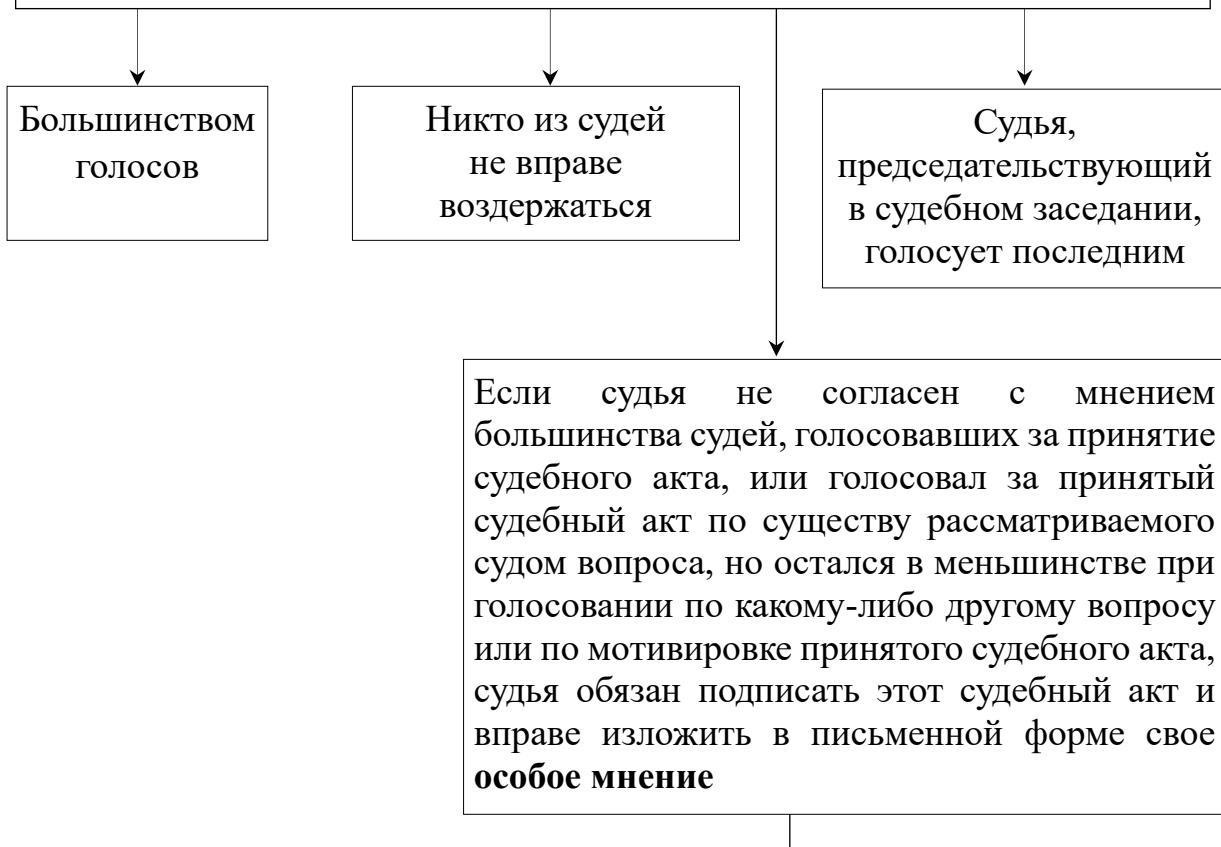
административные дела, решения о коллегиальном рассмотрении которых приняты председателем суда в связи с их особой сложностью на основании мотивированного заявления судьи

административные дела, рассматриваемые Дисциплинарной коллегией Верховного Суда Российской Федерации

В суде апелляционной инстанции административные дела рассматриваются коллегиально в составе трех судей, если иное не установлено КАС РФ (например, ст. 87, 307, 315, 352 КАС РФ)

В судах кассационной и надзорной инстанций рассмотрение административных дел осуществляется судом в составе судьи-председательствующего и не менее двух судей

Судьями разрешаются вопросы, возникающие при коллегиальном рассмотрении административного дела



Судья должен изложить свое особое мнение в срок, ***не превышающий пяти дней*** со дня принятия решения по административному делу.

Особое мнение судьи приобщается к материалам административного дела, но при объявлении принятого по административному делу решения ***не оглашается, а также не подлежит опубликованию***

!

Административное дело о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок не может рассматриваться судьей, если он ранее принимал участие в рассмотрении дела, в связи с которым возникли основания для предъявления таких требований

Судья не может участвовать в рассмотрении административного дела и подлежит отводу

если он

участвовал в предыдущем рассмотрении данного административного дела в качестве судьи и в соответствии с требованиями КАС РФ его повторное участие в рассмотрении административного дела является недопустимым

участвовал в предыдущем рассмотрении данного административного дела в качестве прокурора, помощника судьи, секретаря судебного заседания, представителя, эксперта, специалиста, переводчика или свидетеля

являлся судебным примирителем по данному административному делу

является членом семьи, родственником или родственником супруга кого-либо из лиц, участвующих в деле, либо их представителей

лично, прямо или косвенно заинтересован в исходе административного дела

иные, не предусмотренные ч. 1 ст. 31 КАС РФ обстоятельства, которые могут вызвать сомнение в его объективности и беспристрастности



В состав суда, рассматривающего административное дело, не могут входить лица, которые состоят в родстве между собой, являются членами одной семьи, родственниками или супруги которых являются родственниками

НЕ ДОПУСКАЕТСЯ

повторное участие судьи в рассмотрении административного дела

Судья, принимавший участие в рассмотрении административного дела **в суде первой инстанции, НЕ МОЖЕТ УЧАСТВОВАТЬ** в рассмотрении этого дела в судах

Апелляционной
инстанции

Кассационной
инстанции

Надзорной
инстанции

Судья, принимавший участие в рассмотрении административного дела **в суде апелляционной инстанции, НЕ МОЖЕТ УЧАСТВОВАТЬ** в рассмотрении этого дела в судах

Первой
инстанции

Кассационной
инстанции

Надзорной
инстанции

Судья, принимавший участие в рассмотрении административного дела **в суде кассационной инстанции, НЕ МОЖЕТ УЧАСТВОВАТЬ** в рассмотрении этого дела в судах

Первой
инстанции

Апелляционной
инстанции

Надзорной
инстанции

Судья, принимавший участие в рассмотрении административного дела **в суде надзорной инстанции, НЕ МОЖЕТ УЧАСТВОВАТЬ** в рассмотрении этого дела в судах

Первой
инстанции

Апелляционной
инстанции

Надзорной
инстанции

**Не могут участвовать в рассмотрении
административного дела и подлежит отводу по основаниям,
предусмотренным ст. 31 КАС РФ**

- прокурор
- помощник судьи
- секретарь судебного заседания
- эксперт
- специалист
- переводчик

**Эксперт и специалист не могут участвовать в рассмотрении
административного дела, если они находились или находятся**

- ↓ ↓
- В служебной зависимости от кого-либо из лиц, участвующих в деле, и их представителей
 - В иной зависимости от кого-либо из лиц, участвующих в деле, и их представителей

!

НЕ ЯВЛЯЕТСЯ основанием для их отвода участие прокурора, помощника судьи, секретаря судебного заседания, эксперта, специалиста, переводчика в предыдущем рассмотрении судом данного административного дела в качестве соответственно прокурора, помощника судьи, секретаря судебного заседания, эксперта, специалиста, переводчика

НЕ ЯВЛЯЕТСЯ основанием для их отвода участие секретаря судебного заседания в предыдущем рассмотрении данного административного дела в качестве помощника судьи или участие помощника судьи в предыдущем рассмотрении данного административного дела в качестве секретаря судебного заседания

ЗАЯВЛЕНИЯ О САМООТВОДЕ И ОБ ОТВОДЕ

!

ОБЯЗАНЫ заявить самоотвод при наличии оснований, предусмотренных ст. 31–33 КАС РФ, судья, прокурор, помощник судьи, секретарь судебного заседания, эксперт, специалист, переводчик

По тем же основаниям отвод может быть заявлен лицами, участвующими в деле, или рассмотрен по инициативе суда

Самоотвод или отвод должен быть мотивирован и заявлен до начала рассмотрения административного дела по существу

Подача заявления о самоотводе или об отводе допускается в ходе рассмотрения административного дела

если

Основание самоотвода или отвода стало известно лицу, заявляющему самоотвод или отвод

Основание самоотвода или отвода стало известно суду после начала рассмотрения административного дела по существу

!

НЕ ДОПУСКАЕТСЯ в случае отказа в удовлетворении заявления об отводе подача повторного заявления об отводе тем же лицом и по тем же основаниям

Порядок разрешения заявления о самоотводе и об отводе состава суда

В случае заявления отвода суд заслушивает мнения

Лиц, участвующих в деле

Лица, которому заявлен отвод, если отводимый желает дать объяснения

отвод, заявленный судье, рассматривающему административное дело ***единолично***, разрешается тем же судьей

если административное дело рассматривается судом ***в коллегиальном составе***, отвод, заявленный судье, разрешается этим же составом суда большинством голосов в отсутствие судьи, которому заявлен отвод. При равном числе голосов, поданных за отвод и против отвода, судья считается отведенным

отвод, заявленный нескольким судьям или всему составу суда, рассматривающему административное дело ***коллегиально***, разрешается этим же судом в полном составе простым большинством голосов

отвод, заявленный прокурору, помощнику судьи, секретарю судебного заседания, эксперту, специалисту или переводчику, разрешается ***составом суда***, рассматривающим административное дело

самоотвод, заявленный судьей, прокурором, помощником судьи, секретарем судебного заседания, экспертом, специалистом или переводчиком, или заявленный им отвод ***разрешается в совещательной комнате***



Выносится мотивированное определение по результатам рассмотрения вопроса о самоотводе или об отводе

Административное дело в случае удовлетворения заявления о самоотводе или об отводе судьи либо нескольких судей, либо всего состава суда

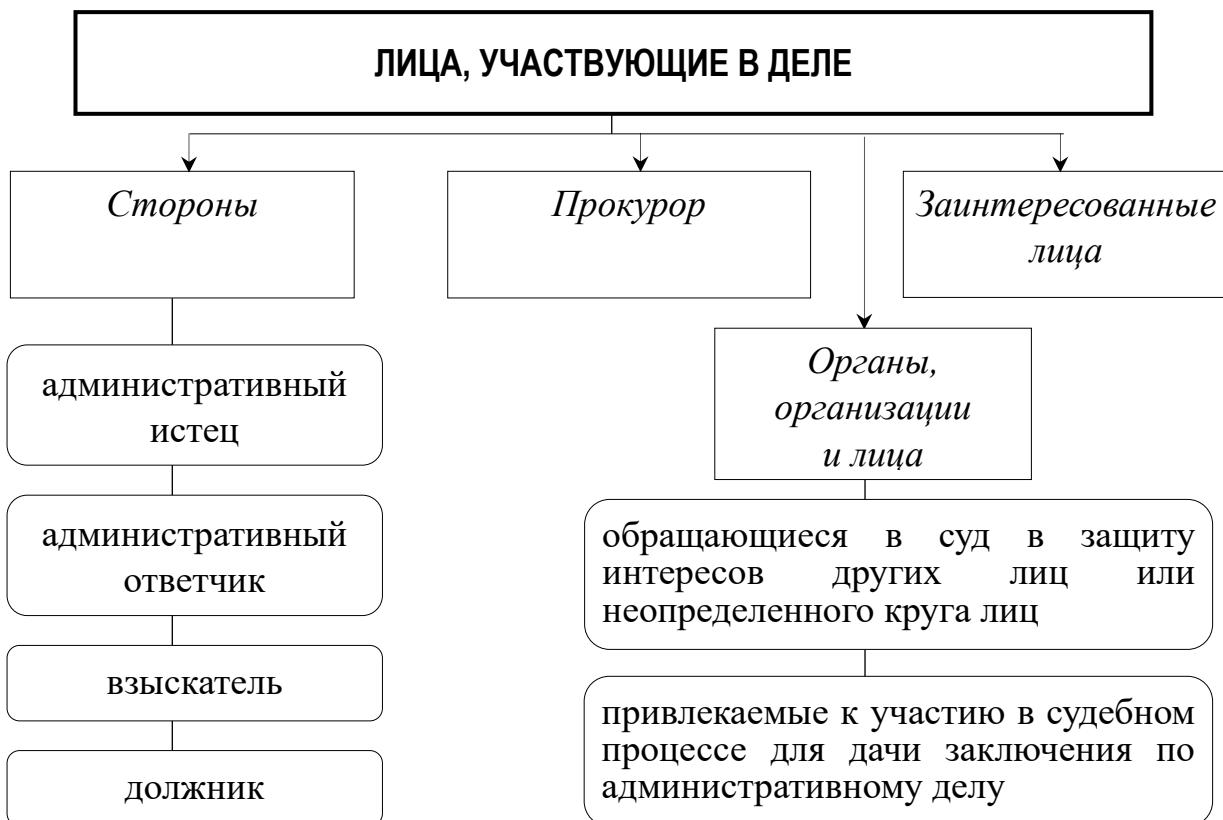
Рассматривается в том же суде
иным судьей

Рассматривается иным составом
судей



Административное дело передается вышестоящим судом в другой суд того же уровня в порядке, установленном ст. 27 КАС РФ, если в результате удовлетворения заявлений об отводе судей или по причинам, указанным в ст. 32 КАС РФ, невозможно сформировать новый состав суда для рассмотрения административного дела в том же суде

Глава 4. ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩИЕ В ДЕЛЕ, И ДРУГИЕ УЧАСТНИКИ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА



Лица, участвующие в деле

имеют право

знакомиться с материалами административного дела, делать выписки из них и снимать с них копии

заявлять отводы

представлять доказательства, до начала судебного разбирательства знакомиться с доказательствами, представленными другими лицами, участвующими в этом деле, и с доказательствами, истребованными в том числе по инициативе суда, участвовать в исследовании доказательств

задавать вопросы другим участникам судебного процесса

заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств, знакомиться с протоколом судебного заседания, результатами аудио- и (или) видеопротоколирования хода судебного заседания, если такое протоколирование осуществлялось, и представлять письменные замечания к протоколу и в отношении результатов аудио- и (или) видеопротоколирования

давать объяснения суду в устной и письменной форме

приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам

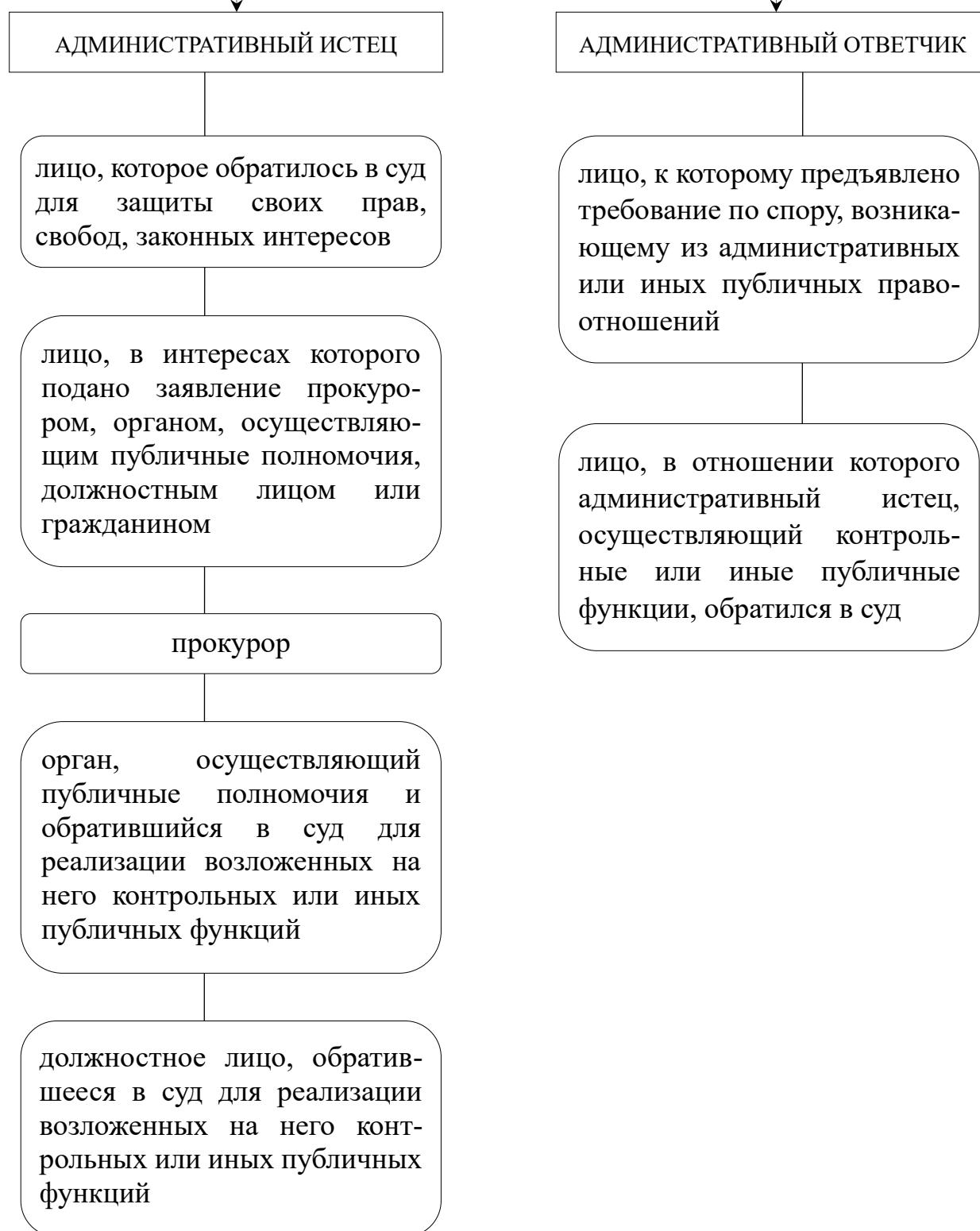
знать о жалобах, поданных другими лицами, участвующими в деле, о принятых по данному административному делу судебных актах и получать копии судебных актов, принимаемых в виде отдельного документа

возражать против ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле

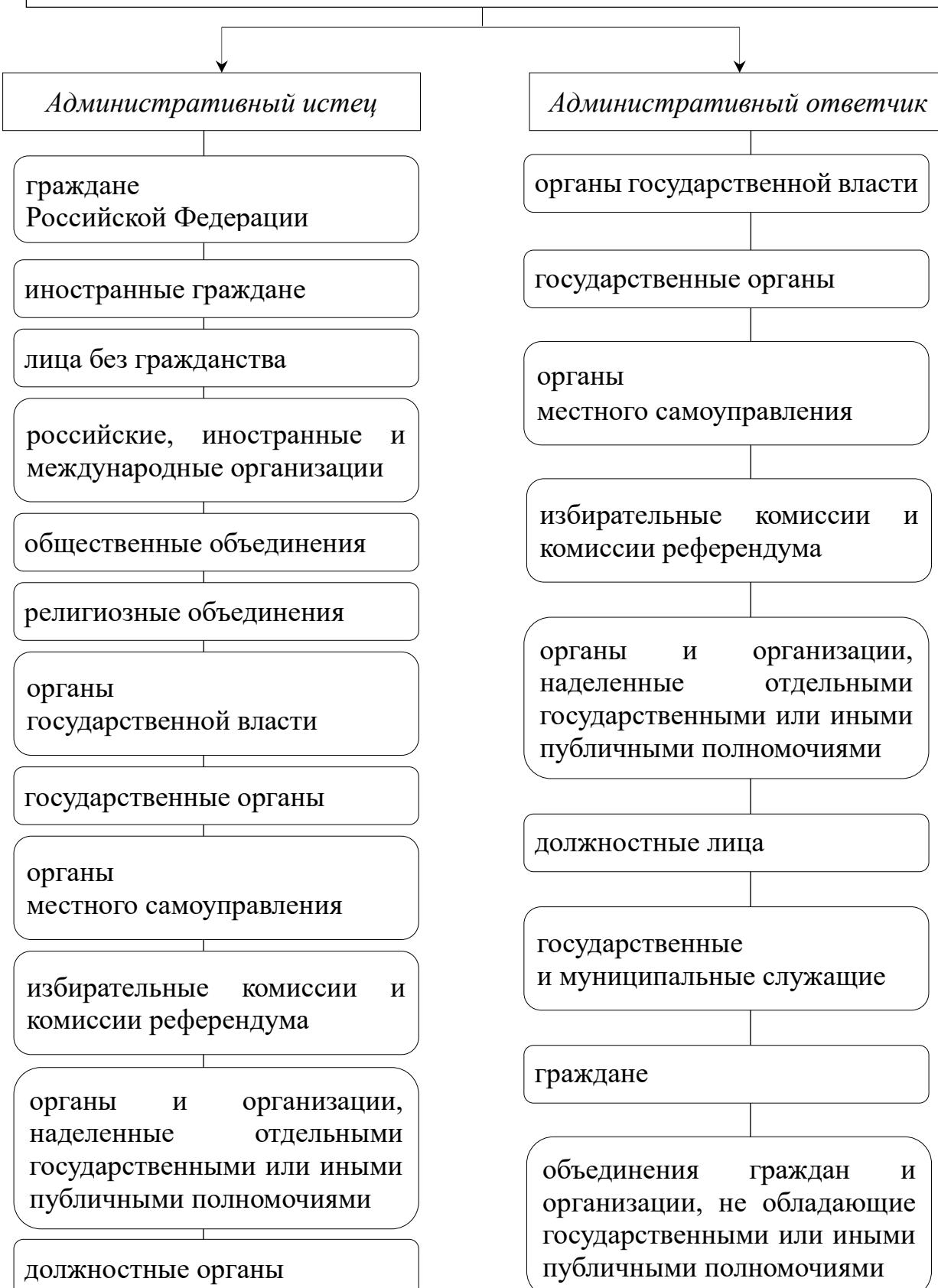
обжаловать судебные акты в части, касающейся их прав, свобод и законных интересов

пользоваться другими процессуальными правами, предоставленными КАС РФ

СТОРОНЫ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ДЕЛЕ



Стороны в административном деле



ПРОКУРОР

ФОРМЫ УЧАСТИЯ

ст. 39 КАС РФ

административный истец

заключение прокурора
по административному делу

Приказ Генерального прокурора
России от 11.01.2021 № 2
«Об обеспечении участия
прокуроров в гражданском
и административном
судопроизводстве»

!

административный ответчик

НЕ РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ
положения ст. 39, ч. 6 ст. 318 КАС РФ

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ИСТЕЦ в защиту

прав, свобод и законных интересов граждан

если гражданин по состоянию здоровья,
возрасту, недееспособности и другим
уважительным причинам не может сам
обратиться в суд

прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц

интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

в других случаях, предусмотренных федеральными законами

Прокурор – административный истец пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности административного истца



ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ

Не имеет права на заключение соглашения о примирении

Не несет обязанности по уплате судебных расходов

Несет обязанность по уведомлению гражданина или его законного представителя о своем отказе от поданного им в интересах гражданина административного иска

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ПРОКУРОРА

ч. 6 ст. 125 КАС РФ

Должны быть указаны причины, исключающие возможность предъявления административного искового заявления самим гражданином

Прокурор обязан направить другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют, заказным письмом с уведомлением о вручении или обеспечить передачу указанным лицам копий этих заявления и документов иным способом, позволяющим суду убедиться в получении их адресатом

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПРОКУРОРА ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ДЕЛУ

- часть 7 статьи 39 КАС РФ
- статья 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- другие федеральные законы



Прокурор **НЕ ДАЕТ** заключение, если административное дело возбуждено на основании его административного искового заявления



Прокурор **ВПРАВЕ** принести представление также в том случае, если он не был привлечен судом первой и (или) апелляционной инстанции к участию в деле, в котором его участие является обязательным в силу закона

- Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11.06.2020 № 5 «О применении судами норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, регулирующих производство в суде апелляционной инстанции»
- Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.07.2020 № 17 «О применении судами норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, регулирующих производство в суде кассационной инстанции»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПРОКУРОРА ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ДЕЛУ

- об оспаривании нормативных правовых актов (п. 4 ст. 213 КАС РФ)
- о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (п. 3 ст. 243 КАС РФ)
- о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение (ст. 268 КАС РФ)
- об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (ст. 272 КАС РФ)
- о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке (ст. 283 КАС РФ)
- о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (ст. 277, 280 КАС РФ, п. 3 ст. 34 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»)
- о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни (ч. 3 ст. 285.3 КАС РФ)
- о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (ч. 5 ст. 285.9 КАС РФ и ч. 8 ст. 285.16 КАС РФ)

ОБРАЩЕНИЕ В СУД В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДРУГИХ ЛИЦ ИЛИ НЕОПРЕДЕЛЕННОГО КРУГА ЛИЦ, ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ

ст. 40 КАС РФ

*в случаях, предусмотренных федеральным
конституционным законом Российской
Федерации, Кодексом административного
судопроизводства Российской Федерации,
федеральными законами Российской Федерации*

государственные органы

Центральный банк Российской Федерации

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации

органы местного самоуправления

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

иные лица

организации и граждане

общественное объединение (в защиту общих прав, свобод и законных интересов всех членов этого общественного объединения)

Административный истец пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности административного истца



ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ

Не имеет права на заключение соглашения о примирении

Не несет обязанности по уплате судебных расходов

Несет обязанность по уведомлению гражданина или его законного представителя о своем отказе от поданного им в интересах гражданина административного иска



Административное исковое заявление, поданное на основании чч. 1, 2 или 3 ст. 40, должно соответствовать требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 125 КАС РФ

ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ СОУЧАСТИЕ

Административное исковое заявление может быть подано в суд совместно с несколькими административными истцами или к нескольким административным ответчикам



Каждый из административных истцов (административные соистцы) или административных ответчиков (административные соответчики) по отношению к другой стороне выступает в судебном процессе **самостоятельно**

Соучастники могут поручить ведение административного дела одному или нескольким из соучастников, могут вступить в административное дело до принятия судом первой инстанции судебного акта, которым заканчивается рассмотрение административного дела по существу

О вступлении в административное дело административного соистца (административных соистцов) или об отказе в этом, о привлечении к участию в административном деле административного соответчика (административных соответчиков) или об отказе в этом судом выносится **мотивированное определение** и подготовка административного дела к судебному разбирательству и разбирательство административного дела производится с самого начала

ДОПУСКАЕТСЯ процессуальное соучастие

если

Предметом спора являются общие права и (или) обязанности нескольких административных истцов либо нескольких административных ответчиков

Предметом административного спора являются однородные права или обязанности субъектов административных или иных публичных правоотношений

Права и (или) обязанности нескольких административных истцов либо нескольких административных ответчиков имеют одно основание

ЗАИНТЕРЕСОВАННОЕ ЛИЦО

Лицо, права и обязанности которого могут быть затронуты при разрешении административного дела

Пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности одной из сторон



ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ

Не имеет права на изменение основания или предмета

Не имеет права на отказ от административного иска

Не имеет права на признание административного иска

Не имеет права на заключение соглашения о примирении

Не имеет права на подачу встречного иска

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СУДА

О вступлении в административное дело заинтересованного лица

О привлечении заинтересованного лица к участию в административном деле или об отказе в этом

заинтересованные лица вправе до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение административного дела в суде первой инстанции, по собственной инициативе вступить в административное дело на стороне административного истца или административного ответчика

заинтересованные лица могут быть привлечены к участию в административном деле по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по инициативе суда

ЭКСПЕРТ

Лицо, которое обладает специальными знаниями и которому поручено провести экспертизу и дать заключение по вопросам, поставленным перед ним и требующим специальных знаний, в целях выяснения обстоятельств по конкретному административному делу

ПРАВА

знакомиться с материалами административного дела, относящимися к объекту исследования

участвовать в судебных заседаниях, задавать вопросы лицам, участвующим в деле, и свидетелям по вопросам, относящимся к объекту исследования

присутствовать при совершении процессуальных действий, касающихся объекта исследования

заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов и объектов исследования

заявлять ходатайства о привлечении к проведению экспертизы других экспертов, если это необходимо для проведения исследования и дачи заключения

излагать в заключении выявленные в ходе проведения экспертизы обстоятельства, которые имеют отношение к объекту исследования и по поводу которых ему не были поставлены вопросы

ОБЯЗАННОСТИ

явиться в суд по вызову суда

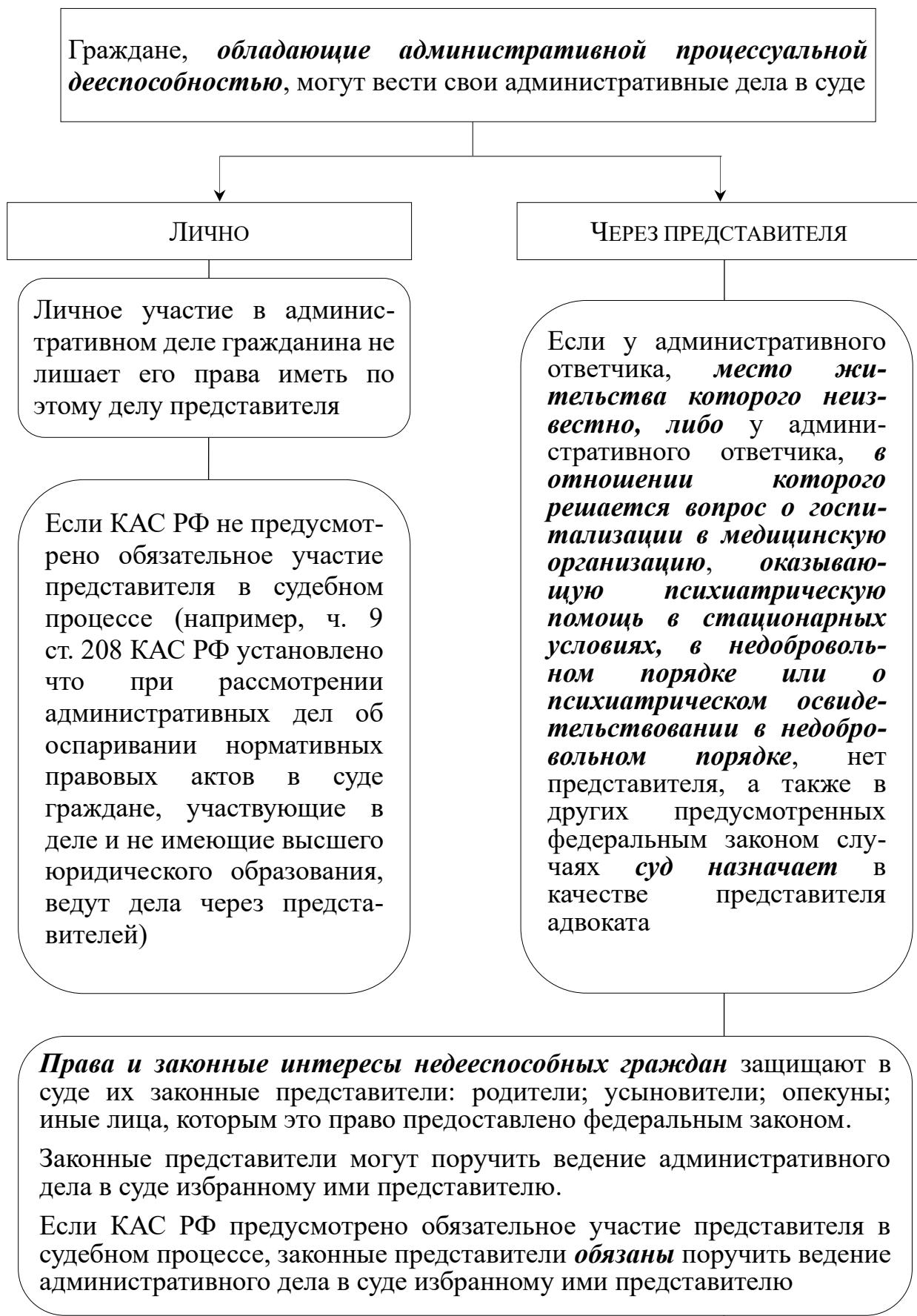
проводить полное исследование объектов, документов и материалов

дать обоснованное и объективное заключение в письменной форме, отражающее ход и результаты проведенных им исследований

представить в суд мотивированное сообщение в письменной форме о невозможности дать заключение

обеспечить сохранность предоставленных ему объектов исследования, документов и материалов административного дела и возвратить их в суд

Глава 5. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В СУДЕ



Права и законные интересы граждан, ограниченных в дееспособности, граждан, которые не достигли возраста 18 лет, могут защищать в судебном процессе представители или законные представители: родители, усыновители, попечители или иные лица, которым это право предоставлено федеральным законом. Законные представители совершают от имени представляемых ими лиц все процессуальные действия, право совершения которых принадлежит представляемым лицам, с ограничениями, предусмотренными федеральными законами.

Законные представители могут поручить ведение административного дела в суде избранному ими представителю.

Если КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя в судебном процессе, законные представители **обязаны** поручить ведение административного дела в суде лицу, избранному ими в качестве представителя

Административные дела **организации** могут вести в суде единоличный орган управления этой организацией или уполномоченные ею лица, действующие в пределах полномочий, предоставленных им федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или учредительными документами организации, либо представители организации

От имени **ликвидируемой организации** в суде выступает уполномоченный представитель ликвидационной комиссии

От имени **общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом**, имеет право выступать в суде уполномоченный на это участник такого объединения или представитель, которому участники объединения доверили ведение административного дела в суде

От имени **органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления** имеют право выступать в суде руководители либо представители указанных органов

По требованиям, предъявленным к **Правительству Российской Федерации**, а также **при обращении Правительства Российской Федерации** в суд с административным исковым заявлением представление интересов Правительства Российской Федерации в судах осуществляют лица, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ МОГУТ БЫТЬ

Адвокаты

Иные лица

обладающие полной дееспособностью

не состоящие под опекой или попечительством

имеющие высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности

ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ НЕ МОГУТ БЫТЬ

→ судьи

→ следователи

→ прокуроры

иные лица, участие которых в качестве представителей в судебном процессе запрещено федеральным законом; за исключением случаев участия их в судебном процессе в качестве представителей соответствующих органов или законных представителей

лица, содействующие осуществлению правосудия по административному делу, не могут быть представителями лиц, участвующих в этом деле

ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ (СТ. 56 КАС РФ)

Представитель *вправе совершать от имени представляемого* им лица все процессуальные действия, а при обязательном ведении административного дела в суде с участием представителя – совершать вместо представляемого лица все процессуальные действия, за исключением действий, связанных с получением объяснений и пояснений у самого представляемого лица и привлечением его к участию в осуществлении иных процессуальных прав, если суд признает это необходимым

В доверенности, выданной представляемым лицом,
или **иное документе** должно быть специально оговорено
ПРАВО представителя:

- на подписание административного искового заявления и возражений на административное исковое заявление, подачу их в суд, на подписание и подачу мировому судье заявления о вынесении судебного приказа
- на заявление о применении мер предварительной защиты по административному иску
- на подачу встречного административного искового заявления
- на заключение соглашения о примирении сторон или соглашения сторон по фактическим обстоятельствам административного дела
- на полный либо частичный отказ от административного иска или на признание административного иска
- на изменение предмета или основания административного иска
- на передачу полномочий представителя другому лицу (передоверие)
- на подписание заявления о пересмотре судебных актов по новым или по вновь открывшимся обстоятельствам
- на обжалование судебного акта
- на предъявление исполнительного документа к исполнению
- на получение присужденных денежных средств или иного имущества

Адвокаты **должны представить** суду документы, удостоверяющие статус адвоката в соответствии с федеральным законом и их полномочия, а иные представители – документы о своем образовании, а также документы, удостоверяющие их полномочия

**ОФОРМЛЕНИЕ И ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ
(ст. 57 КАС РФ)**

Полномочия **законных представителей** подтверждаются представленными ими суду документами, удостоверяющими их статус и полномочия

Полномочия **руководителей органов** государственной власти, иных государственных органов и органов местного самоуправления подтверждаются представляемыми ими суду документами, удостоверяющими их служебное положение

Полномочия **руководителей организаций**, действующих от имени организаций в пределах полномочий, предусмотренных федеральным законом, иным нормативным правовым актом или учредительными документами, подтверждаются представляемыми ими суду документами, удостоверяющими их статус и факт наделения их полномочиями

Полномочия **адвоката** в качестве представителя в суде удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием, а в случаях, предусмотренных КАС РФ, также доверенностью

Полномочия **других представителей** на ведение административного дела в суде должны быть выражены в доверенности, выданной и оформленной в соответствии с федеральным законом, а в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом, – в ином документе. Полномочия представителя также могут быть выражены в заявлении представляемого лица, сделанном в судебном заседании в устной форме, на что указывается в протоколе судебного заседания, или представленном в суд в письменной форме. При предъявлении к представителю квалификационных требований представитель должен представить в суд соответствующие документы, подтверждающие выполнение этих требований

ПРОВЕРКА ПОЛНОМОЧИЙ ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В ДЕЛЕ, И ИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
(ст. 58 КАС РФ)

Суд **ОБЯЗАН** проверить полномочия лиц, участвующих в деле, и их представителей

Суд решает вопрос о признании полномочий лиц, участвующих в деле, и их представителей и допуске их к участию в судебном заседании на основании исследования документов, представленных суду указанными лицами

Документы, подтверждающие полномочия представителей, или их копии при необходимости приобщаются к материалам административного дела, либо сведения о них заносятся в протокол судебного заседания

В случае непредставления лицом, участвующим в деле, или его представителем необходимых документов в подтверждение их полномочий или представления документов, не соответствующих требованиям, установленным КАС РФ и другими федеральными законами, а также в случае нарушения правил о представительстве, установленных ст. 54 и 55 КАС РФ, суд отказывает в признании полномочий соответствующего лица на участие в административном деле, на что указывается в протоколе судебного заседания

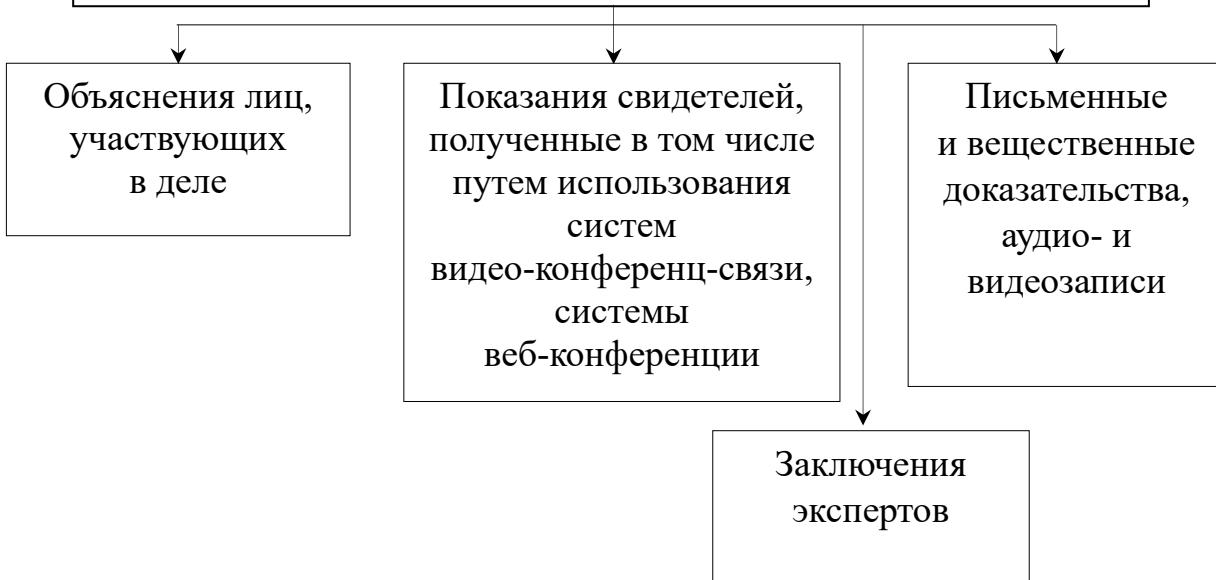
Если лицо, участвующее в деле и не обладающее административной процессуальной дееспособностью, не имеет представителя либо если законный представитель такого лица не вправе вести административные дела в суде по основаниям, предусмотренным законом, суд приостанавливает производство по административному делу и инициирует перед соответствующими органами и лицами вопрос о назначении представителя либо о замене законного представителя

Глава 6. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА И ДОКАЗЫВАНИЕ

ДОКАЗАТЕЛЬСТВА (СТ. 59 КАС РФ)

Доказательствами по административному делу являются полученные в предусмотренном КАС РФ и другими федеральными законами порядке сведения о фактах, на основании которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения лиц, участвующих в деле, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела

Допускаются в качестве доказательств



Доказательства, полученные с нарушением федерального закона, не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу решения суда

Относимость доказательств
(ст. 60 КАС РФ)

Суд принимает только те доказательства, которые *имеют значение для рассмотрения и разрешения административного дела*

Допустимость доказательств
(ст. 61 КАС РФ)

Доказательства являются допустимыми, если они отвечают требованиям, указанным в ст. 59 КАС РФ. Обстоятельства административного дела, которые согласно закону должны быть подтверждены определенными средствами доказывания, не могут подтверждаться никакими иными доказательствами

Суд признает доказательства недопустимыми

По письменному ходатайству лица, участвующего в деле

По собственной инициативе

!

При рассмотрении ходатайства об исключении доказательств из административного дела ввиду их недопустимости *брюма доказывания* обстоятельств, на которых основано ходатайство, возлагается на лицо, заявившее ходатайство

Обязанность доказывания (ст. 62 КАС РФ)

Лица, участвующие в деле, **обязаны доказывать** обстоятельства, на которые они ссылаются как на основания своих требований или возражений, если иной порядок распределения обязанностей доказывания по административным делам не предусмотрен КАС РФ

Обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основания своих возражений. По таким административным делам административный истец, прокурор, органы, организации и граждане, обратившиеся в суд за защитой прав, свобод и законных интересов других лиц или неопределенного круга лиц, не обязаны доказывать незаконность оспариваемых ими нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия), но **обязаны**:

указывать, каким нормативным правовым актам, по их мнению, противоречат данные акты, решения, действия (бездействие)

подтверждать сведения о том, что оспариваемым нормативным правовым актом, актом, содержащим разъяснения законодательства и обладающим нормативными свойствами, решением, действием (бездействием) нарушены или могут быть нарушены права, свободы и законные интересы административного истца или неопределенного круга лиц либо возникла реальная угроза их нарушения

подтверждать иные факты, на которые административный истец, прокурор, органы, организации и граждане ссылаются как на основания своих требований

Обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения административного дела, определяются судом в соответствии с нормами материального права, подлежащими применению к спорным публичным правоотношениям, исходя из требований и возражений лиц, участвующих в деле. При этом суд не связан основаниями и доводами заявленных требований по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), соответственно принятых или совершенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами, государственными или муниципальными служащими, а также по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации

ИСТРЕБОВАНИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ
(ст. 63 КАС РФ)

**Суд вправе в целях правильного разрешения
административных дел**

Истребовать доказательства
по ходатайству лиц,
участвующих в деле

Истребовать доказательства
по своей инициативе

Об истребовании доказательства судом выносится **определение**, в котором указываются срок и порядок представления этого доказательства. Копия определения направляется лицам, участвующим в деле, и лицу, у которого находится истребуемое судом доказательство, не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения определения. При необходимости по запросу суда истребуемое доказательство может быть выдано на руки лицу, имеющему соответствующий запрос

Лицо, у которого находится истребуемое судом доказательство, может направить его непосредственно в суд либо выдать его на руки лицу, имеющему соответствующий запрос, для представления в суд

Если лицо, от которого судом истребуется доказательство, не имеет возможности представить его вообще или в установленный судом срок, оно обязано известить об этом суд **в течение пяти дней** со дня получения копии определения об истребовании доказательства и (или) запроса и указать причины, по которым истребуемое доказательство не может быть представлено

В случае неизвещения суда о невозможности представления доказательства вообще или в установленный судом срок либо в случае неисполнения обязанности представить истребуемое судом доказательство по причинам, признанным судом неуважительными, на лицо, от которого истребуется доказательство, судом налагается судебный штраф в порядке и размере, установленных ст. 122 и ст 123 КАС РФ

Наложение судебного штрафа не освобождает лицо, у которого находится истребуемое доказательство, от обязанности представить его в суд

**Основания освобождения от доказывания
(ст. 64 КАС РФ)**

Обстоятельства, признанные судом общеизвестными, не нуждаются в доказывании

Обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом по ранее рассмотренному гражданскому или административному делу либо по делу, рассмотренному ранее арбитражным судом, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства

Вступившие в законную силу приговор суда по уголовному делу, иные постановления суда по этому делу и постановления суда по делу об административном правонарушении являются обязательными для суда, рассматривающего административное дело об административно-правовых последствиях действий лица, в отношении которого вынесены приговор и постановления суда, только по вопросам о том, имели ли место определенные действия и совершены ли они этим лицом

**Освобождение от доказывания обстоятельств,
признанных сторонами (ст. 65 КАС РФ)**

Обстоятельства, которые признаны сторонами в результате достигнутого ими в судебном заседании или вне судебного заседания соглашения, а также обстоятельства, которые признаны стороной и на которых другая сторона основывает свои требования или возражения, принимаются судом в качестве фактов, не требующих дальнейшего доказывания

Достигнутое сторонами соглашение по обстоятельствам удостоверяется их заявлениями в письменной форме

Признание стороной обстоятельств может быть изложено в устной или письменной форме. Факт достижения сторонами соглашения по обстоятельствам или признания стороной обстоятельств, а также содержание сделанного в устной форме признания стороной обстоятельств заносится в протокол судебного заседания и удостоверяется подписями сторон или подписью стороны. Заявления о достижении сторонами соглашения по обстоятельствам, а также изложенное в письменной форме признание стороной обстоятельств приобщается к материалам административного дела

Если обстоятельства, признанные и удостоверенные сторонами или стороной в порядке, установленном настоящей статьей, приняты судом, они не подлежат проверке в ходе производства по административному делу

Если у суда имеются основания полагать, что сторонами достигнуто соглашение или сделано признание в целях сокрытия действительных обстоятельств либо под влиянием обмана, насилия, угрозы, добросовестного заблуждения, суд не принимает соглашение сторон или признание, о чём выносится соответствующее определение. В этом случае данные обстоятельства подлежат доказыванию

СУДЕБНЫЕ ПОРУЧЕНИЯ (ст. 66 КАС РФ)

Если в порядке, предусмотренном ст. 63 КАС РФ, суд, рассматривающий административное дело, не может получить доказательства, находящиеся на территории, на которую распространяется юрисдикция другого суда, он вправе дать поручение соответствующему суду того же либо нижестоящего уровня осуществить определенные процессуальные действия, о чём выносится *определение*

В определении о судебном поручении кратко излагается содержание рассматриваемого административного дела, указываются сведения о сторонах, месте их проживания или их адресе, обстоятельства, подлежащие выяснению, доказательства, которые необходимо собрать суду, выполняющему судебное поручение. Копия определения направляется в суд, которому дано судебное поручение, не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения определения

Определение о судебном поручении обязательно для суда, которому дано поручение, и должно быть выполнено им в течение одного месяца со дня получения копии определения

На время выполнения судебного поручения производство по административному делу может быть приостановлено

Объяснения лиц, участвующих в деле
(ст. 68 КАС РФ)

Лица, участвующие в деле, дают суду **в письменной или устной форме** свои объяснения об известных им обстоятельствах, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела. По предложению суда лицо, участвующее в деле, может изложить свои объяснения в письменной форме. Объяснения, изложенные в письменной форме, приобщаются к материалам административного дела

Объяснения лиц, участвующих в деле, наряду с другими доказательствами **подлежат проверке и оценке**

Свидетельские показания
(ст. 69 КАС РФ)

Свидетельскими показаниями являются сообщения свидетелем суду в устной форме об известных ему обстоятельствах, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела. По предложению суда свидетель, который дал показания в устной форме, может изложить их в письменной форме. Свидетельские показания, изложенные в письменной форме, приобщаются к материалам административного дела

Сообщенные свидетелем сведения не являются доказательствами, если свидетель не может указать источник своей осведомленности

Если свидетельские показания основываются на сообщениях иных лиц, эти лица также должны быть опрошены

Лицо может быть вызвано в суд в качестве свидетеля по ходатайству лица, участвующего в деле, и по инициативе суда

В ходатайстве о вызове свидетеля лицо, участвующее в деле, обязано указать, какие обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела, может подтвердить свидетель, и сообщить суду его фамилию, имя и отчество, место жительства и иные известные ему сведения, необходимые для вызова свидетеля в суд

Суд по своей инициативе может вызвать в качестве свидетеля лицо, которое участвовало в составлении документа, исследуемого судом как письменное доказательство, либо в создании или изменении предмета, исследуемого судом как вещественное доказательство

Глава 7. МЕРЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ИСКУ

Меры предварительной защиты принимаются судом в целях предотвращения нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или неопределенного круга лиц, снижения негативного воздействия допущенных нарушений, для надлежащего исполнения судебного акта

Глава 7 КАС РФ

НЕОБХОДИМО УЧИТЫВАТЬ

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 01.06.2023 № 15 «О некоторых вопросах принятия судами мер по обеспечению иска, обеспечительных мер и мер предварительной защиты»

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания»

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12.12.2023 № 44 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при применении норм о самовольной постройке»

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11.04.2024 № 17-П «По делу о проверке конституционности статьи 85, части 4 статьи 87 и статьи 211 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Д. В. Сергеева» (*ст. 85, ч. 4 ст. 87 и ст. 211 КАС РФ признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации*)

Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2018), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.03.2018.

МЕРЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ по административному иску

запрет применения оспариваемого нормативного правового акта или его оспариваемых положений в отношении административного истца

(по административному иску об оспаривании нормативного правового акта)

приостановление действия оспариваемого решения в части, относящейся к административному истцу, или приостановление совершения в отношении административного истца оспариваемого действия

(по административным делам об оспаривании решений, действий органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями)

приостановление деятельности соответствующих организаций и объединения, средства массовой информации

приостановление выпуска и (или) реализации соответствующего печатного издания либо распространения материалов

наложение ареста на имущество соответствующих организаций, объединения

запрещение совершения определенных действий, связанных с деятельностью соответствующих организаций, объединения, средства массовой информации, аудиовизуального сервиса, организатора распространения информации в сети «Интернет»

(по административным делам о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, о прекращении деятельности средств массовой информации, об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису, об ограничении доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается организатором распространения информации в сети «Интернет»)

арест на имущество административного ответчика в размере, не превышающем объема заявленных требований

(по административному исковому заявлению о взыскании обязательных платежей и санкций)

наложение ареста на избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме, списки избирателей, участников референдума, иные избирательные документы, документы референдума или в виде их изъятия

приостановление деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума

запрет избирательным комиссиям, комиссиям референдума осуществлять установленные законом действия по подготовке и проведению выборов, референдума

(по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации)

возложение на административного ответчика, других лиц, в том числе не являющихся участниками судебного процесса, обязанности совершить определенные действия или воздержаться от совершения определенных действий

приостановление взыскания по исполнительному документу, оспариваемому в судебном порядке

перевод лица, лишенного свободы, в другое помещение без изменения режима места принудительного содержания; медицинское освидетельствование данного лица

ограничение доступа к информационным материалам

(после возбуждения производства по административному делу о признании этих материалов экстремистскими)

приостановление действия оспариваемого решения органа публичной власти; запрет на производство строительных работ и (или) эксплуатацию спорного объекта (в отношении как административного ответчика, так и иных лиц, фактически осуществляющих строительные работы или использование объекта); запрет регистрирующему органу совершать регистрационные действия в отношении постройки

(по административному иску (заявлению) об оспаривании решения органа публичной власти о сносе самовольной постройки по ходатайству заинтересованного лица)

возложение на собственника или законного владельца объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия (или земельного участка, на котором он расположен, – в случае неустановления собственника (законного владельца) соответствующего объекта), обязанности воздержаться от его сноса

(при рассмотрении административного искового заявления об оспаривании правового акта регионального органа охраны объектов культурного наследия об отказе во включении соответствующего объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия)

иные меры предварительной защиты



Меры предварительной защиты **могут быть** приняты при рассмотрении дела **в порядке упрощенного производства** (глава 33 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации)

НЕ ДОПУСКАЕТСЯ принятие мер в ходе **приказного производства**

(глава 11.1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации)

Основные признаки мер предварительной защиты

- принимаются в установленный законом срок
- носят временный характер
- должны быть соотносимы с заявленными требованиями
- должны быть соразмерны заявленным требованиям

В административном судопроизводстве меры предварительной защиты принимаются по заявлению административного истца, лица, обратившегося в суд в защиту прав других лиц или неопределенного круга лиц (ч. 1 ст. 85 КАС РФ).

Меры предварительной защиты, о принятии которых просит лицо, обратившееся в суд в защиту прав других лиц, публичных интересов, могут быть приняты судом независимо от поддержки соответствующего заявления административным истцом (ст. 39, 40 КАС РФ).

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 01.06.2023 № 15 «О некоторых вопросах принятия судами мер по обеспечению иска, обеспечительных мер и мер предварительной защиты»

Суд может принять меры предварительной защиты по административному иску в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 85 КАС РФ, если КАС РФ не предусмотрен запрет на принятие мер предварительной защиты по определенным категориям административных дел.

До предъявления административного искового заявления в суд и принятия его к производству судьей меры предварительной защиты по административному иску не принимаются.

На определения суда о применении мер предварительной защиты по административному иску или об отказе в этом, об отмене мер предварительной защиты по административному иску или об отказе в этом может быть подана частная жалоба. Жалоба на названные определения судов апелляционной инстанции подается в порядке, установленном ст. 319 КАС РФ.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»

ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРИМЕНЕНИИ МЕР ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ по административному иску

- Может быть подано в суд одновременно с административным исковым заявлением или до рассмотрения административного дела по существу, а также до вступления решения в законную силу
- Ходатайство о применении мер предварительной защиты по административному иску может быть изложено в административном исковом заявлении
- Заявление о применении мер предварительной защиты по административному иску рассматривается судьей единолично в судах первой и апелляционной инстанций, без извещения лиц, участвующих в деле, не позднее следующего рабочего дня после дня поступления заявления в суд или после устранения в заявлении выявленных судом недостатков
- Ходатайство о применении мер предварительной защиты по административному иску, рассматривается судом отдельно от других требований и ходатайств, изложенных в административном исковом заявлении, не позднее следующего рабочего дня после дня принятия административного искового заявления к производству суда

!

НЕМЕДЛЕННО *приводится в исполнение* в порядке, установленном для исполнения судебных актов, **определение** суда о применении мер предварительной защиты по административному иску

ЗАМЕНА МЕР ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ИСКУ

Допускается по заявлению лица, участвующего в деле, в порядке, установленном ст. 86–88 КАС РФ. Лица, участвующие в деле, не извещаются о времени и месте судебного заседания

ОТМЕНА МЕР ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ИСКУ

Могут быть отменены судом по своей инициативе либо по заявлению лиц, участвующих в деле.
Заявление лиц, участвующих в деле, об отмене мер предварительной защиты по административному иску разрешается в судебном заседании в пятидневный срок со дня поступления заявления в суд.
Лица, участвующие в деле, должны быть извещены о времени и месте судебного заседания

Глава 8. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ

Промежуток или момент времени, предусмотренный законом или назначенный судом с учетом принципа разумности, с которым связана возможность или необходимость совершения процессуальных действий, наступление правовых последствий

ИСЧИСЛЕНИЕ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ СРОКОВ определяется

- календарной датой
- указанием на событие, которое должно неизбежно наступить
- периодом (процессуальное действие может быть совершено в течение всего периода)



Если процессуальные сроки не установлены КАС РФ, они назначаются судом

ПОРЯДОК ИСЧИСЛЕНИЯ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ СРОКОВ

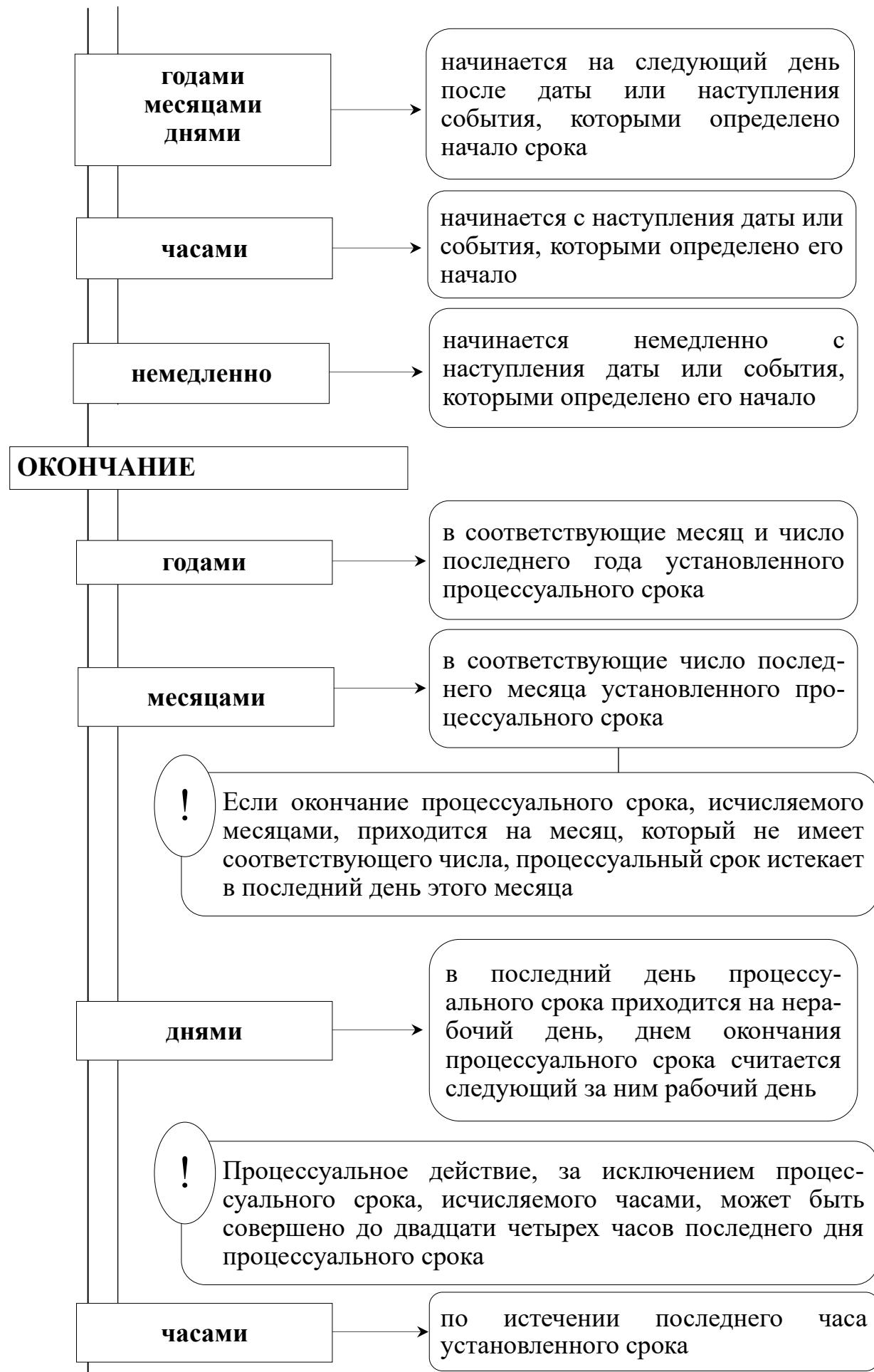
НАЧАЛО

днями

включаются только
рабочие дни



За исключением сроков совершения судом, лицами, участвующими в деле, и другими участниками судебного процесса процессуальных действий по административным делам, предусмотренным ч. 2 ст. 213, главами 24, 28, 30, 31, 31.1 КАС РФ





Глава 9. СУДЕБНЫЕ ИЗВЕЩЕНИЯ, ВЫЗОВЫ, РАСХОДЫ

СУДЕБНЫЕ ИЗВЕЩЕНИЯ И ВЫЗОВЫ (ст. 96 КАС РФ)

- лица, участвующие в деле
- свидетели
- эксперты
- специалисты
- переводчики

ФОРМЫ СУДЕБНЫХ ИЗВЕЩЕНИЙ И ВЫЗОВОВ

- заказное письмо с уведомлением о вручении
- судебная повестка с уведомлением о вручении
- телефонограмма или телеграмма
- факсимильная связь
- другие средства связи и доставки, позволяющие суду убедиться в получении адресатом судебного извещения или вызова
 - СМС-сообщения
 - электронная почта
- единый портал государственных и муниципальных услуг
- система электронного документооборота участника судебного процесса с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия

СУДЕБНОЕ ИЗВЕЩЕНИЕ

!

Должны быть вручены с таким расчетом, чтобы указанные лица имели достаточный срок для подготовки к административному делу и для своевременной явки в суд

адресовано лицу,
участвующему в деле

по адресу фактического
проживания, указанному лицом
или его представителем, или
по месту его работы

вручается лицу лично
под подпись, проставляемую
на подлежащем возврату в суд
корешке повестки

адресовано
организации

по адресу нахождения
организации,
ее представительства или
филиала, если они указаны
в учредительных документах

вручается соответствующему
должностному лицу, которое
расписывается в ее получении
на корешке повестки

!

Информация о принятии административного искового заявления, жалобы или представления к производству, о времени и месте судебного заседания или совершения отдельного процессуального действия размещается судом в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (сайт суда).

Не позднее чем за **пятнадцать дней** до начала судебного заседания или совершения отдельного процессуального действия

!

*Административные истцы, наделенные
отдельными государственными или иными
публичными полномочиями,* первое судебное
извещение получают лишь посредством размещения
соответствующей информации в установленном
порядке в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет», меры по получению дальнейшей
информации о движении административного дела
предпринимают **самостоятельно**

СУДЕБНЫЕ РАСХОДЫ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА
устанавливается законодательством Российской Федерации о налогах и сборах

размер и порядок уплаты государственной пошлины

льготы по уплате государственной пошлины

основания и порядок освобождения от уплаты, уменьшения размера, предоставления отсрочки или рассрочки уплаты государственной пошлины

основания и порядок возврата или зачета государственной пошлины

ИЗДЕРЖКИ, СВЯЗАННЫЕ С РАССМОТРЕНИЕМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДЕЛА

суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам, специалистам и переводчикам

расходы на оплату услуг переводчика, понесенные иностранными гражданами и лицами без гражданства

расходы на проезд и проживание сторон, заинтересованных лиц, связанные с явкой в суд

расходы на оплату услуг представителей

расходы на производство осмотра на месте

почтовые расходы, связанные с рассмотрением административного дела и понесенные сторонами и заинтересованными лицами

другие признанные судом необходимыми расходы

Льготы по возмещению издержек, связанных с рассмотрением административного дела

ОСВОБОЖДАЮТСЯ от уплаты

- административные истцы, административные ответчики, являющиеся инвалидами I и II групп
- общественные организации инвалидов, если они являются административными истцами и административными ответчиками, а также если они представляют в суде интересы своих членов
- ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий и ветераны военной службы, являющиеся административными истцами и административными ответчиками
- малоимущие граждане, признанные таковыми в соответствии с законодательством о порядке учета среднедушевого дохода для признания граждан малоимущими, являющиеся административными истцами и административными ответчиками

Глава 10. МЕРЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Мерами процессуального принуждения являются установленные Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации действия, которые применяются к лицам, нарушающим установленные в суде правила и препятствующим осуществлению административного судопроизводства

Глава 11 КАС РФ

НЕОБХОДИМО УЧИТЫВАТЬ

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13.06.2017 № 21 «О применении судами мер процессуального принуждения при рассмотрении административных дел»

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания»

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.12.2020 № 42 «О применении норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административных дел в порядке упрощенного (письменного) производства»

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2022 № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 01.06.2023 № 15 «О некоторых вопросах принятия судами мер по обеспечению иска, обеспечительных мер и мер предварительной защиты»

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.12.2024 № 41 «О подготовке административного дела к судебному разбирательству в суде первой инстанции»

!

Нарушение установленных в суде правил – **неисполнение процессуальных обязанностей**, предусмотренных КАС РФ и (или) возложенных судом на определенное лицо в соответствии с положениями КАС РФ (например, обязанностей добросовестно пользоваться процессуальными правами, явиться в судебное заседание, представить доказательство)

!

Меры процессуального принуждения **могут быть применены на любой стадии административного судопроизводства**. Определение о применении меры процессуального принуждения может быть вынесено как судьей единолично (например, в ходе подготовки административного дела к рассмотрению), так и коллегиальным составом суда.

п. 44 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»

Меры процессуального принуждения **должны отвечать требованию соразмерности** допущенному нарушению, применяться с учетом всей совокупности обстоятельств совершенного нарушения и процессуального положения участника процесса

!

Поскольку согласно ч. 2 ст. 117 КАС РФ одно нарушение может служить основанием для применения лишь одной меры процессуального принуждения, не допускается применение мер процессуального принуждения за одно нарушение и к органу государственной власти (организации), и к руководителю данного органа (организации).

п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 21 «О применении судами мер процессуального принуждения при рассмотрении административных дел»

**Лица, в отношении которых применяются
меры процессуального принуждения**

участники административного судопроизводства (ст. 37–40, 42 КАС РФ: физические лица; должностные лица, в том числе Уполномоченные по правам человека в Российской Федерации и в субъекте Российской Федерации; юридические лица, в том числе органы власти; объединения граждан)

иные участники судебного процесса (ст. 47–53 КАС РФ: представители лиц, участвующих в деле, содействующие осуществлению правосудия лица, в том числе эксперт, специалист, свидетель, переводчик, секретарь судебного заседания)

граждане, присутствующие в судебном заседании (ч. 2 ст. 119 КАС РФ)

физические лица

должностные лица

юридические лица

органы власти

объединения граждан

МЕРЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Предупреждение

Судья может вынести устное предупреждение участнику процесса в связи с нарушением порядка судебного заседания. Применяется после устного замечания председательствующего в судебном заседании

Ограничение выступления участника судебного разбирательства или лишение участника судебного разбирательства слова

Ограничение выступления может применяться, если участник судебного разбирательства касается вопроса, не имеющего отношения к этому делу.

Лишение слова – когда участник самовольно нарушает последовательность выступлений или двукратно не исполняет требования председательствующего, допускает грубые выражения или оскорбительные высказывания либо призывы к осуществлению действий, преследуемых в соответствии с законом

Удаление из зала судебного заседания, отключение от видео-конференц-связи либо веб-конференции на все время судебного заседания либо на его часть

Граждане за **повторное нарушение порядка** в судебном заседании удаляются по распоряжению председательствующего в судебном заседании из зала заседания суда (отключаются от видео-конференц-связи либо веб-конференции).

Применяется после устного замечания председательствующего в судебном заседании

Привод

Определение о применении привода может быть вынесено судом, если надлежащим образом извещенное лицо, участие которого в судебном разбирательстве в соответствии с законом является обязательным или признано судом обязательным, или надлежащим образом извещенный свидетель повторно не явились в суд без уважительных причин либо не сообщили о причинах неявки

Обязательство о явке

Письменное обязательство своевременно являться по вызову суда на заседание и незамедлительно сообщать о перемене места жительства или места пребывания. Такие обязательства суд может брать только у лиц, которые по закону должны участвовать в судебном разбирательстве, а также у лиц, чье участие признано судом обязательным. К лицу, не исполнившему обязательство о явке, могут быть применены такие меры, как привод или судебных штраф

Судебный штраф

Налагается судом в случаях, предусмотренных Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (например, за проявленное неуважение к суду, препятствующее проведению своевременной подготовки дела, судья может наложить штраф на виновную в этом сторону, а за непредставление или несвоевременное представление письменных возражений или необходимых доказательств – наложить штраф на административного ответчика (чч. 4–6 ст. 63, ст. 122 и 123, ч. 5 ст. 135 КАС РФ))

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИВОДА

В силу ч. 2 ст. 120 КАС РФ привод **НЕ МОЖЕТ ПРИМЕНЯТЬСЯ**:

к беременным женщинам;
несовершеннолетним лицам;
лицам, которые ввиду болезни, возраста или иных уважительных причин не могут явиться на заседание.

Определение о приводе незамедлительно передается на исполнение и исполняется в сроки, указанные в определении.

При подаче жалобы, представления на такое определение его *исполнение может быть приостановлено* судьей суда апелляционной, кассационной инстанции (ч. 1 ст. 306, ч. 2 ст. 323 КАС РФ)

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СУДЕБНОГО ШТРАФА

Вопрос о наложении судебного штрафа разрешается только в судебном заседании.

Лицу, на которое налагается судебный штраф, должна быть предоставлена возможность давать объяснения, представлять иные доказательства, подтверждающие отсутствие оснований для наложения штрафа в судебном заседании. В ходе такого заседания ведется аудиопротоколирование и составляется протокол в письменной форме (ст. 204 КАС РФ).

На определение о наложении судебного штрафа может быть подана частная жалоба лицом, на которое наложен судебный штраф, в течение **одного месяца** со дня получения копии данного определения

СРОК ОБЖАЛОВАНИЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ВЫНЕСЕННОГО ПО ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ МЕРЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Частная жалоба, представление прокурора на определение, вынесенное по вопросу о применении меры процессуального принуждения, подаются **в течение пятнадцати дней** со дня вынесения определения судом первой инстанции, если другие сроки не установлены КАС РФ (ч. 1 ст. 314 КАС РФ)

Учебное издание

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО В ОПРЕДЕЛЕНИЯХ, ТАБЛИЦАХ И СХЕМАХ

Учебное пособие

*Под общей редакцией
кандидата юридических наук
доцента О. А. ГУРЕНКОЙ*

Редактор О. А. Хропина
Компьютерная правка и верстка О. А. Хропиной

Подписано в печать 26.12.2025. Формат 60x90/8.
2,5 уч.-изд. л. 10,0. печ. л. Тираж 500 экз. (1-й з-д 1-96). Заказ 34/25.

Отдел научной информации и издательской деятельности
Санкт-Петербургского юридического института (филиала)
Университета прокуратуры Российской Федерации

Отпечатано в Санкт-Петербургском юридическом институте (филиале)
Университета прокуратуры Российской Федерации

191014, Санкт-Петербург, Литейный просп., 44