

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО  
В ОПРЕДЕЛЕНИЯХ, ТАБЛИЦАХ И СХЕМАХ**

**Учебное пособие**

**ЧАСТЬ 2**



**Санкт-Петербург  
2024**

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО  
В ОПРЕДЕЛЕНИЯХ, ТАБЛИЦАХ И СХЕМАХ

Учебное пособие

ЧАСТЬ 2

*Под общей редакцией  
кандидата юридических наук Я. К. ЧЕПЕНКО*

Санкт-Петербург  
2024

УДК 342(075.8)  
ББК 67.400(2Р)  
К65

### *А в т о р ы*

Л. С. БУЛГАКОВА; О. А. ГУРЕЕВА, *канд. юрид. наук*; М. Б. КАБА-  
НОВА; В. В. ЛАВРОВ, *канд. ист. наук, канд. юрид. наук, доцент*; Я. К. ЧЕ-  
ПЕНКО, *канд. юрид. наук*.

*Под общей редакцией кандидата юридических наук*  
**Я. К. ЧЕПЕНКО**

### *Р е ц е н з е н т ы*

*Н. А. ШЕВЕЛЕВА, заведующий кафедрой административного и фи-  
нансового права Санкт-Петербургского государственного университета,  
доктор юридических наук, профессор.*

*Е. В. БОЛОТИНА, заведующий кафедрой публичного права Санкт-Пе-  
тербургского государственного университета аэрокосмического приборо-  
строения, доктор юридических наук, доцент.*

**Конституционное** право в определениях, таблицах и схемах.  
К65 Учебное пособие. В 2 ч. Ч. 2 / Л. С. Булгакова, О. А. Гуреева, М. Б. Ка-  
банова, В. В. Лавров, Я. К. Чепенко ; под общ. ред. Я. К. Чепенко. —  
Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (фи-  
лиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2024. — 74,  
[2] с.

ISBN 978-5-6050039-6-0

В учебном пособии представлена развернутая характеристика основных институ-  
тов конституционного права.

Во второй части пособия рассмотрены вопросы, касающиеся конституционного  
механизма осуществления государственной власти в Российской Федерации, института  
главы государства, конституционно-правового статуса парламента, законодательного  
процесса в Российской Федерации, конституционных основ исполнительной и судебной  
ветвей власти.

Учебное пособие предназначено для обучающихся по программам высшего обра-  
зования по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки 40.00.00  
Юриспруденция.

УДК 342(075.8)  
ББК 67.400(2Р)

ISBN 978-5-6050039-6-0

© Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Университета прокуратуры Российской Федерации, 2024

## О Г Л А В Л Е Н И Е

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Глава 1. Конституционный механизм осуществления государственной власти в Российской Федерации.....	5
Глава 2. Институт главы государства. Президент Российской Федерации.....	8
Глава 3. Конституционно-правовой статус парламента. Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации.....	14
Глава 4. Законодательный процесс в Российской Федерации: понятие, стадии.....	18
Глава 5. Конституционные основы исполнительной власти. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации....	32
Глава 6. Конституционные основы судебной власти. Судебная система России.....	38
Глава 7. Общие принципы организации органов законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.....	43
Глава 8. Местное управление и самоуправление. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.....	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	70
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА .....	71

## ВВЕДЕНИЕ

Конституционное право является одной из важнейших учебных дисциплин, изучаемых на юридических факультетах учебных заведений высшего профессионального образования. Ценностное значение конституционного права заключается в том, что оно является ядром всей правовой системы и каждой отрасли в отдельности. Неслучайно именно с его изучения начинается знакомство обучающихся с отраслевыми юридическими дисциплинами.

Целями изучения учебной дисциплины «Конституционное право» являются освоение основных конституционно-правовых институтов, получение фундаментальных знаний в области основ конституционного строя Российской Федерации, конституционно-правового статуса личности, избирательного права, федеративного устройства, а также уяснение основных терминов данной учебной дисциплины.

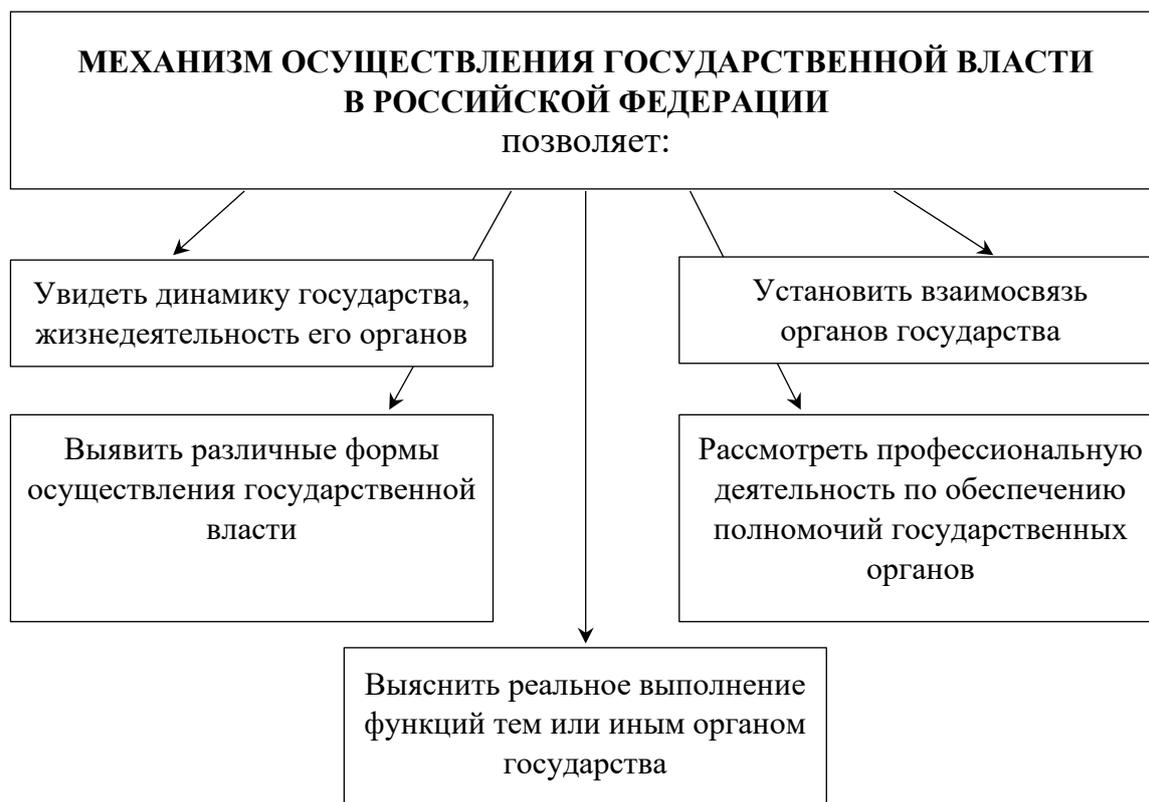
В учебном пособии в виде схем, таблиц и определений изложены основные вопросы конституционного права не только России, но и зарубежных стран. Такое изложение материала помогает глубже понять, усвоить, а также быстро и эффективно повторить пройденное при подготовке к практическим занятиям, зачету и экзамену.

Во второй части учебного пособия рассмотрены вопросы, касающиеся конституционного механизма осуществления государственной власти в Российской Федерации, института главы государства, конституционно-правового статуса парламента, законодательного процесса в Российской Федерации, конституционных основ исполнительной и судебной ветвей власти.

Знания и навыки, полученные при изучении дисциплины «Конституционное право», помогут обучающимся в освоении других отраслевых юридических дисциплин, а также могут быть использованы в последующей практической деятельности.

## КОНСТИТУЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** — это совокупность составных частей государства, обеспечивающая функционирование государственной власти.



Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти самостоятельны. У каждой из ветвей есть определенные задачи, функции и обязательства перед государством

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ** — ветвь власти в области государственного законодательства, разрабатывающая и принимающая законы, и характерная для государственного устройства, в котором реализуется принцип разделения властей.

**ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ** — ветвь государственной власти, которая осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность в целях управления в определенных сферах (предметах) ведения путем реализации государственно-властных полномочий методами и средствами публичного и преимущественно административного права.

**СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ** — самостоятельная и независимая ветвь государственной власти, действующая для разрешения конфликтов между государством и гражданами, самими гражданами, юридическими лицами на основе закона, а также контроля за конституционностью законов.



## ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ

**Система сдержек и противовесов** — составной элемент принципа разделения властей. Данная система означает, что в целях обеспечения и защиты интересов граждан все три ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная) не зависят друг от друга и при этом контролируют деятельность друг друга.

Названный принцип в трактате «О духе законов» разработан французским писателем, правоведом, философом эпохи Просвещения Ш. Л. Монтескье, под влиянием которого этот принцип был закреплен в конституции США, а затем и в конституциях других стран.

**Система сдержек и противовесов является третьим составным элементом принципа разделения властей:**

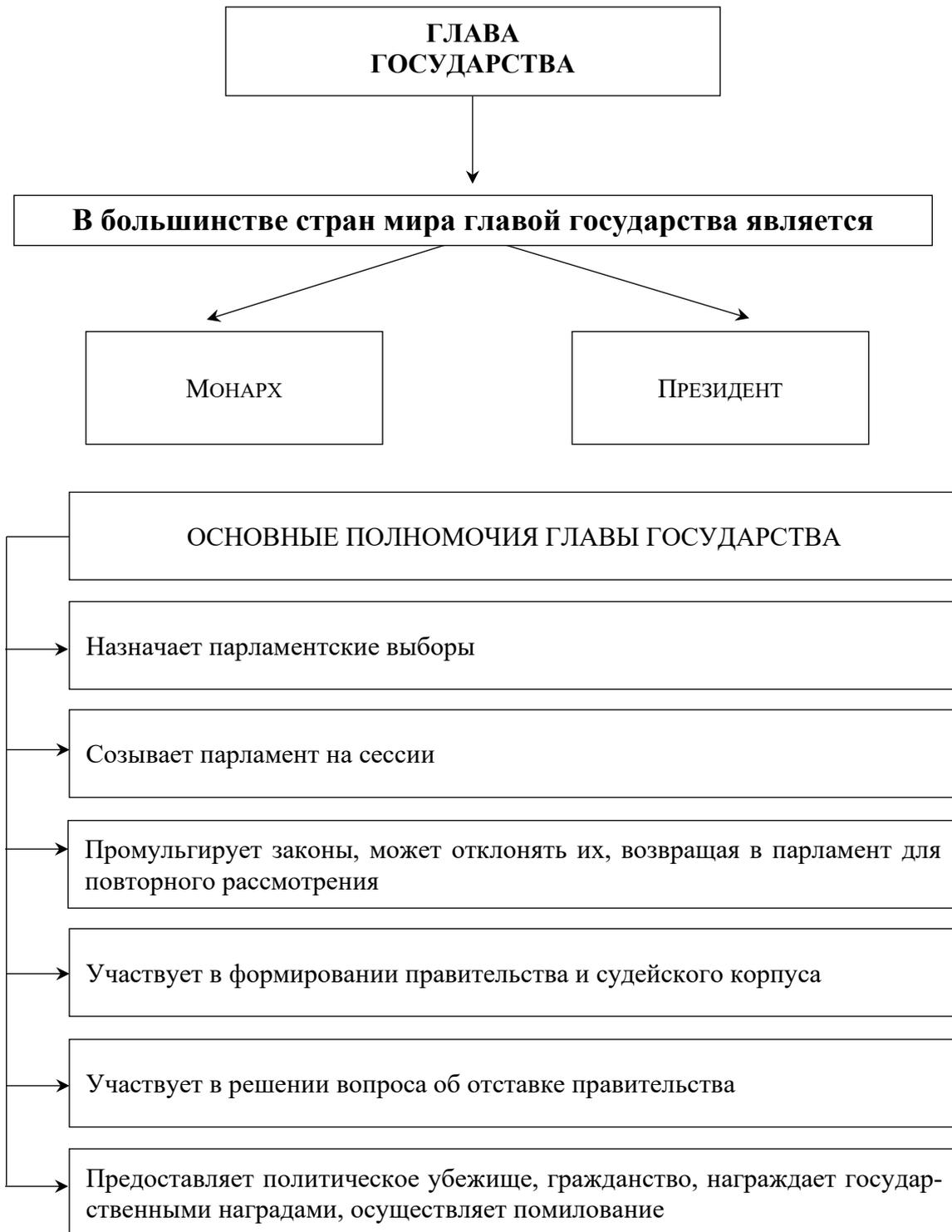
- способы формирования высших органов государственной власти;
- установление в конституциях полномочий каждой ветви государственной власти;
- система сдержек и противовесов: форма и результат взаимодействия ветвей власти.

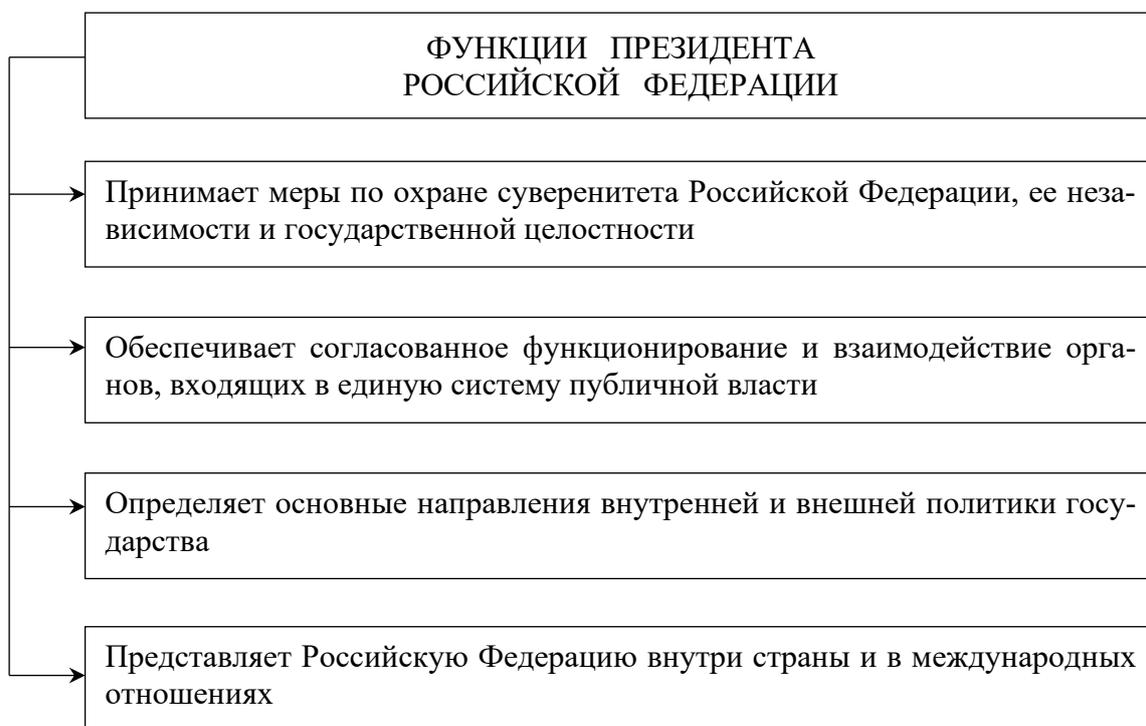
В Российской Федерации система сдержек и противовесов провозглашена Конституцией Российской Федерации, и предполагает такой механизм взаимодействия ветвей государственной власти, при котором ни одной из них не удастся иметь ни формальное, ни фактическое верховенство, что в итоге должно обеспечивать устойчивость государственной системы

## Глава 2

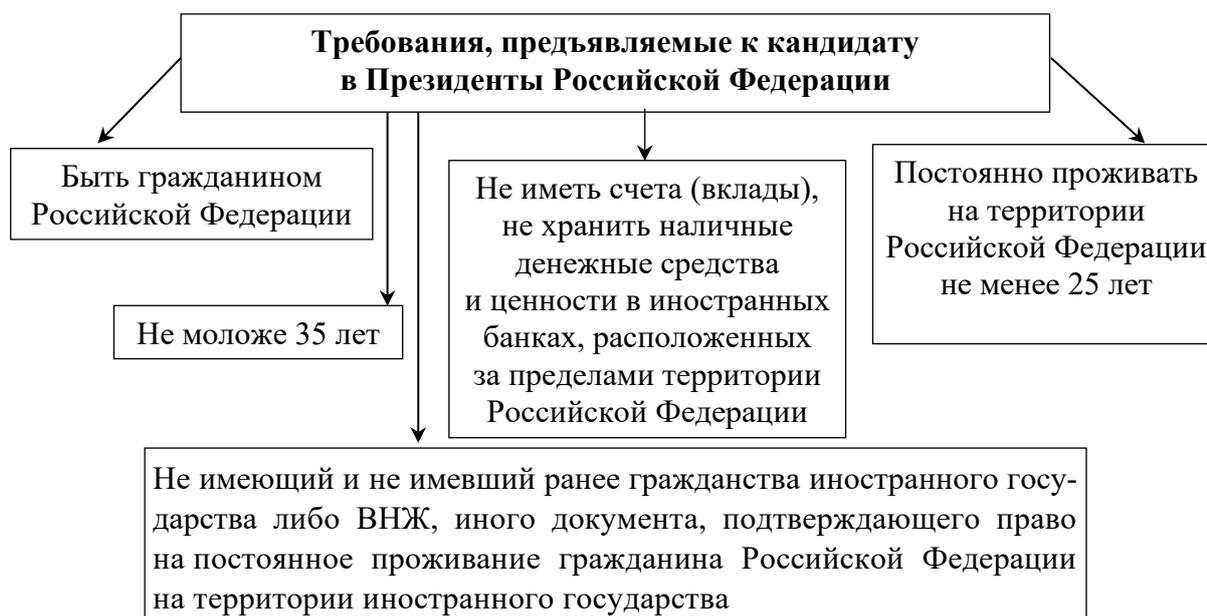
### ИНСТИТУТ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ГЛАВА ГОСУДАРСТВА** — это должностное лицо, выступающее символом единства нации, а также официальным представителем государства внутри страны и в международных отношениях.





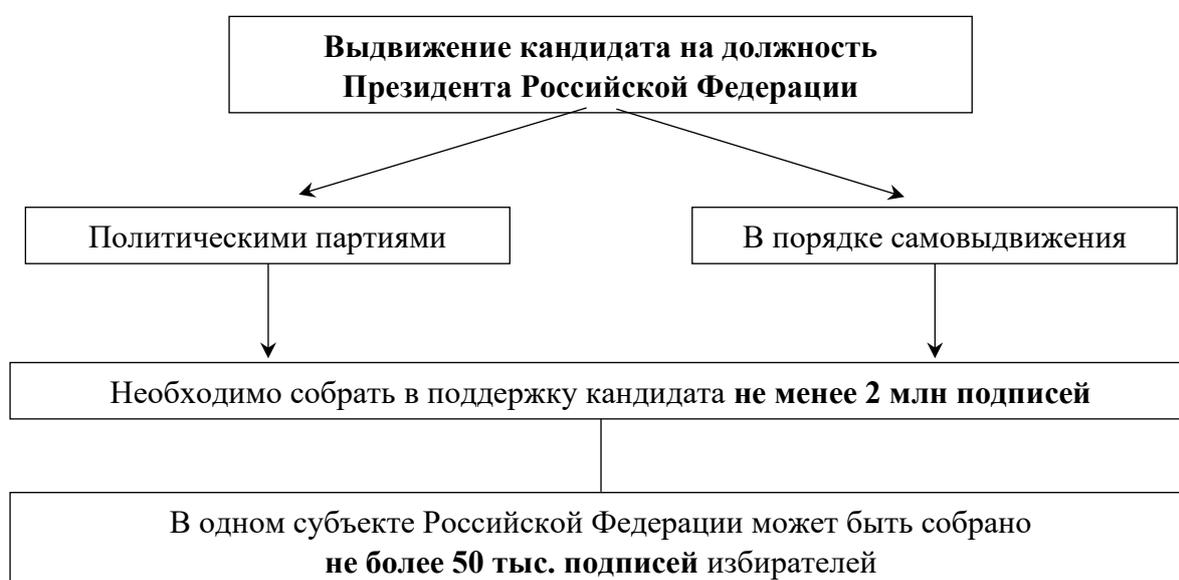
Президент Российской Федерации избирается сроком **на 6 лет** на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

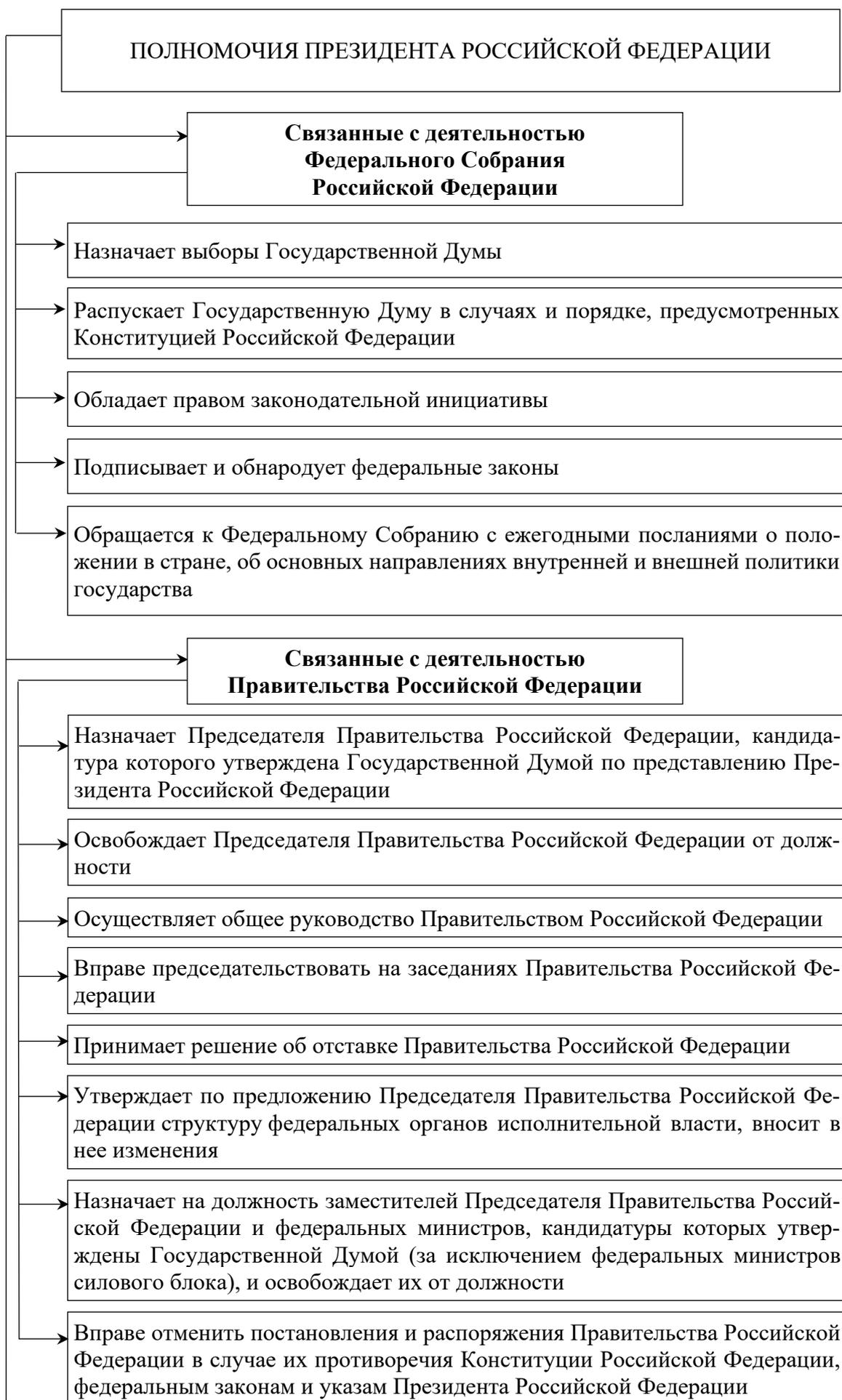


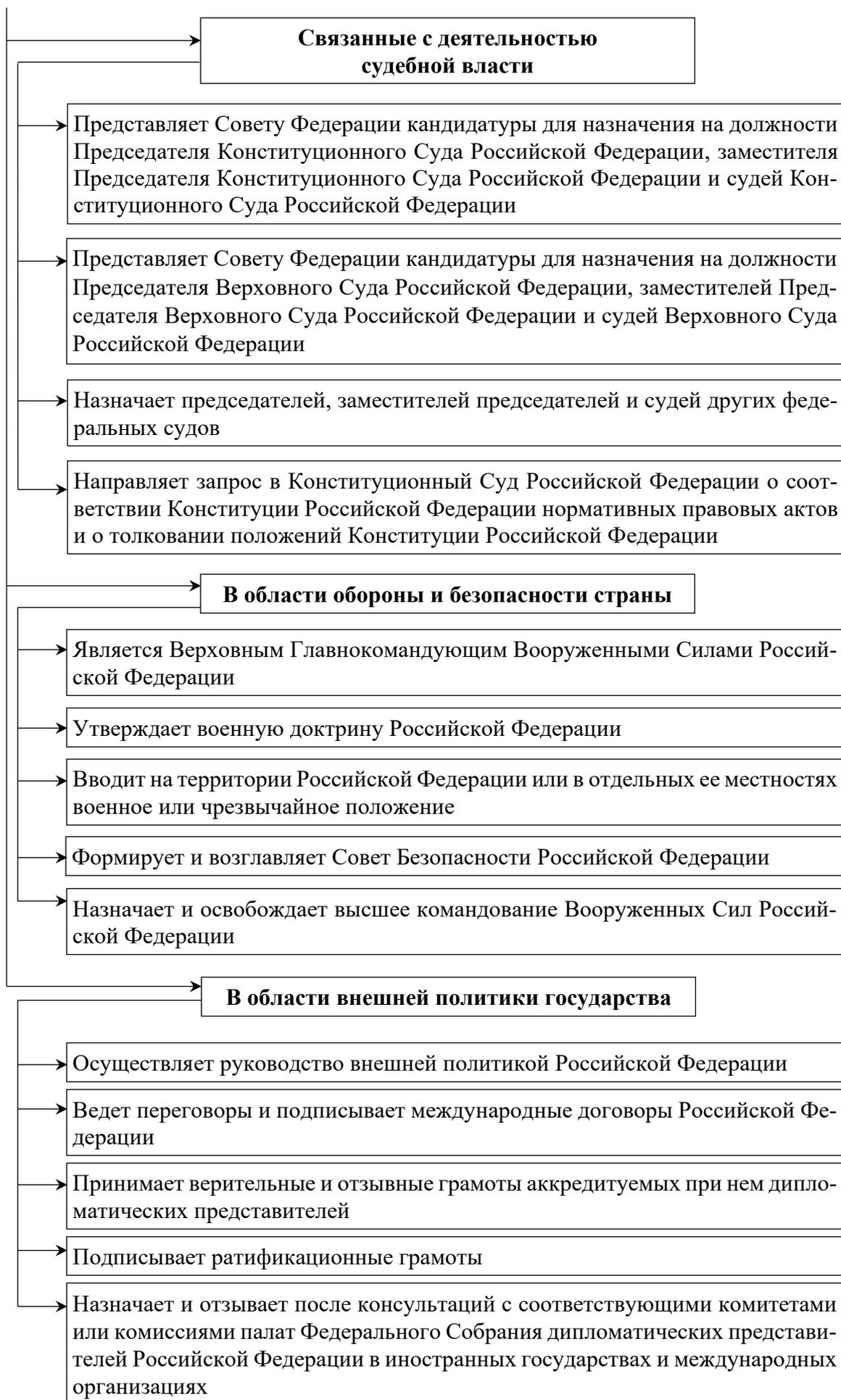
Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков (ч. 3 ст. 81 Конституции Российской Федерации)

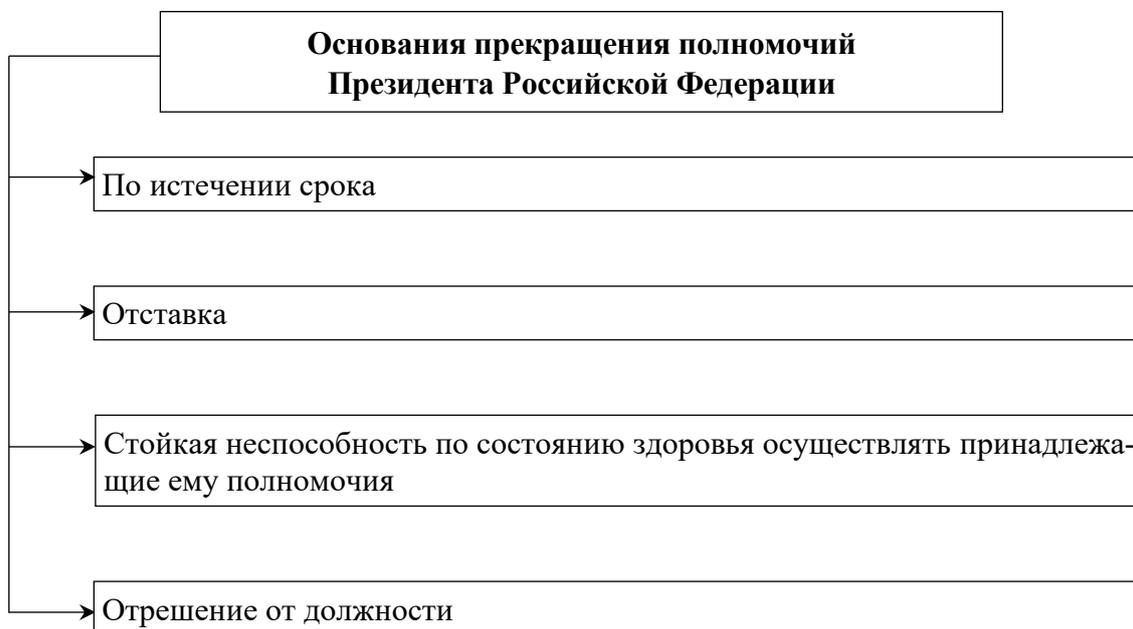
### Конституционная поправка 2020 года

Положение ч. 3 ст. 81 Конституции Российской Федерации, ограничивающее число сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации, применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции Российской Федерации, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента Российской Федерации в течение сроков, допустимых указанным положением





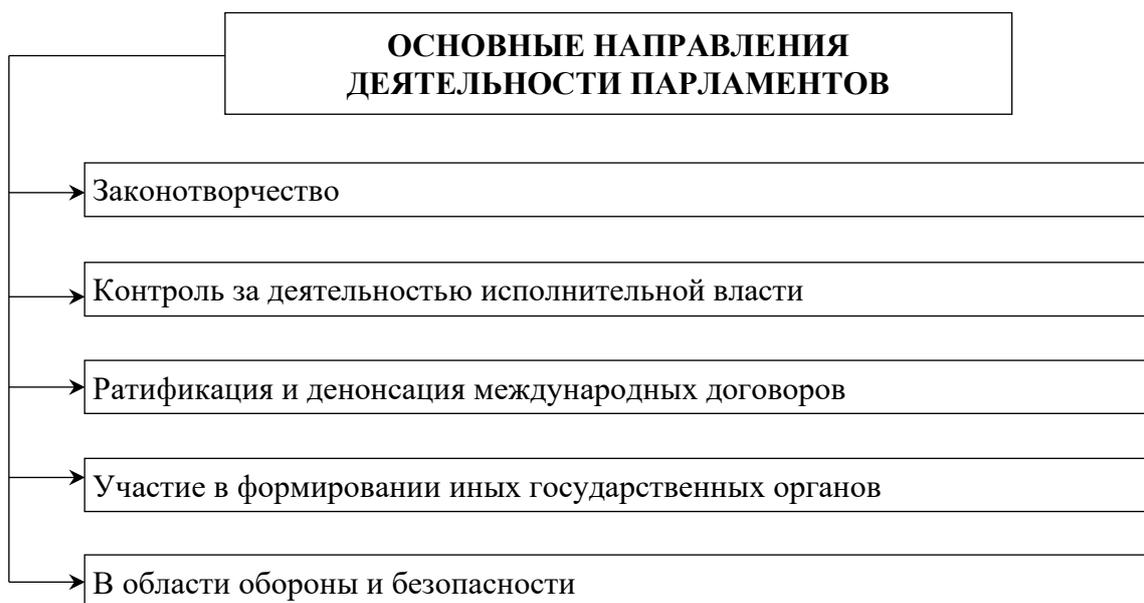




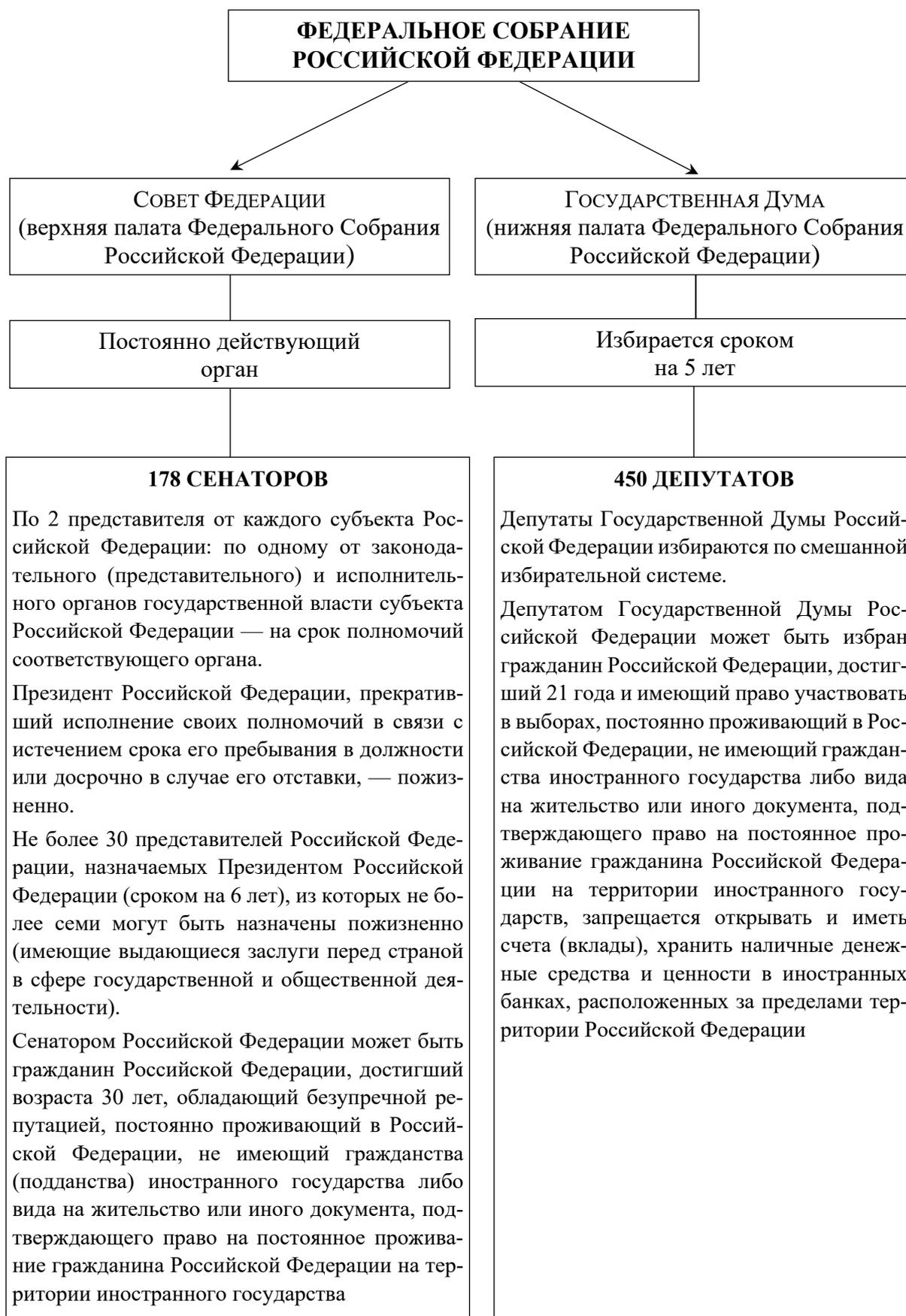
## Глава 3

### КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПАРЛАМЕНТА. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПАРЛАМЕНТ** (от фр. «parler» — говорить) — высший общенациональный представительный орган государства, главная функция которого заключается в осуществлении законодательной власти.

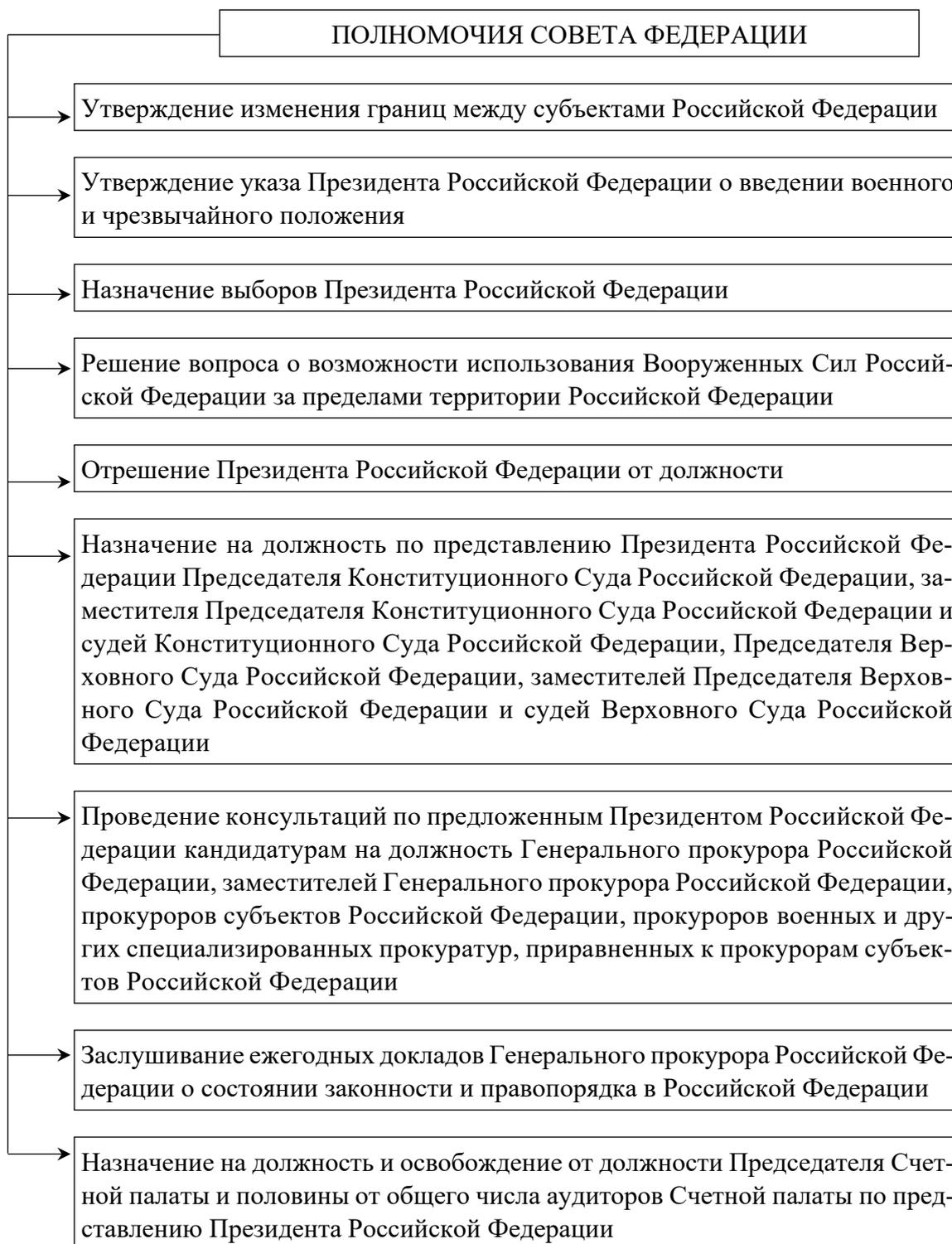


**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ** — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации.



Одно и то же лицо не может одновременно являться сенатором Российской Федерации и депутатом Государственной Думы Российской Федерации

Совет Федерации и Государственная Дума заседают отдельно. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации



## ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

→ Утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации

→ Утверждение по представлению Председателя Правительства Российской Федерации кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, за исключением федеральных министров силового блока

→ Решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации

→ Заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой

→ Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации

→ Заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка Российской Федерации

→ Назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации

→ Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека

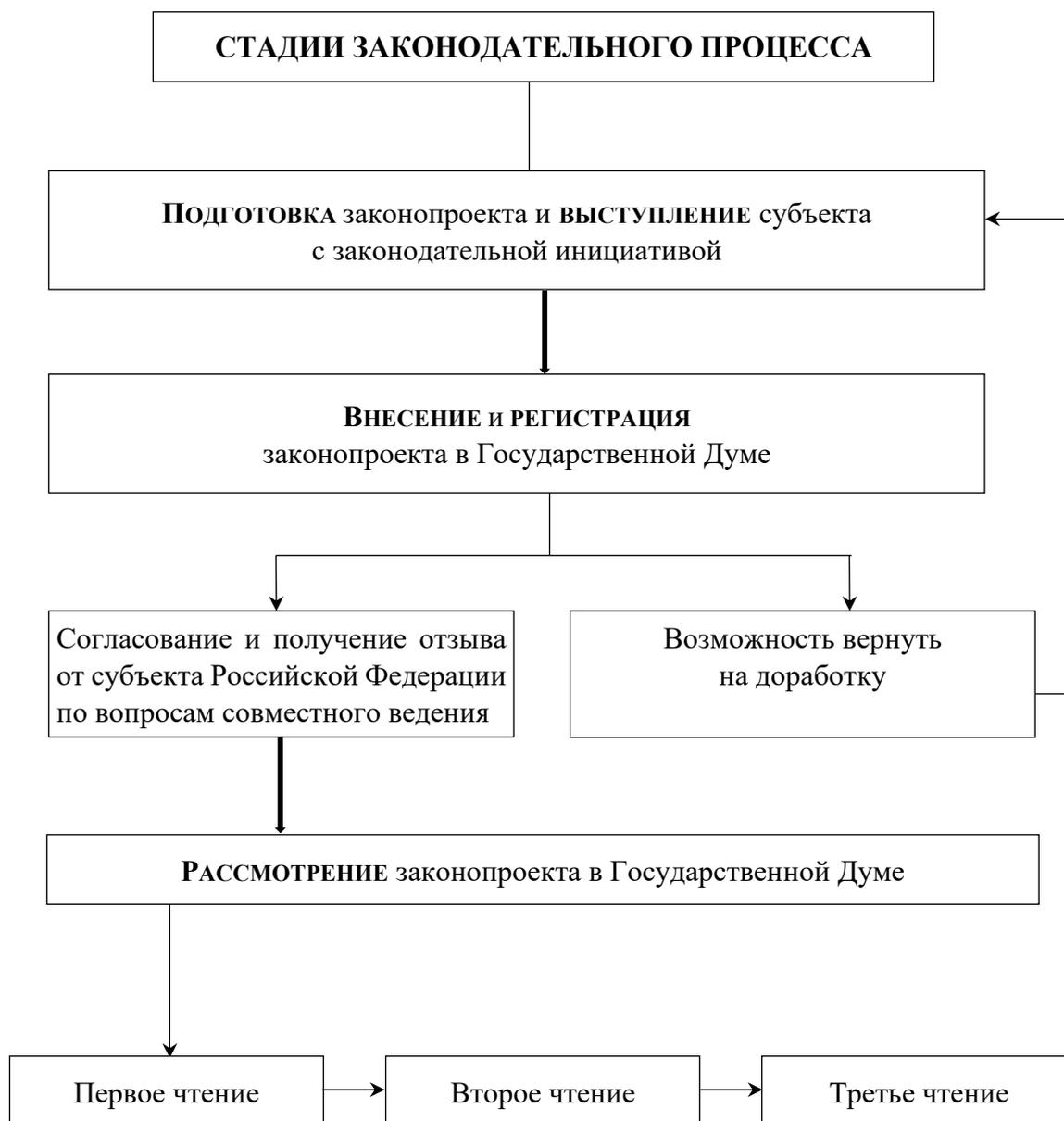
→ Объявление амнистии

→ Выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации в целях отрешения его от должности или против Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности

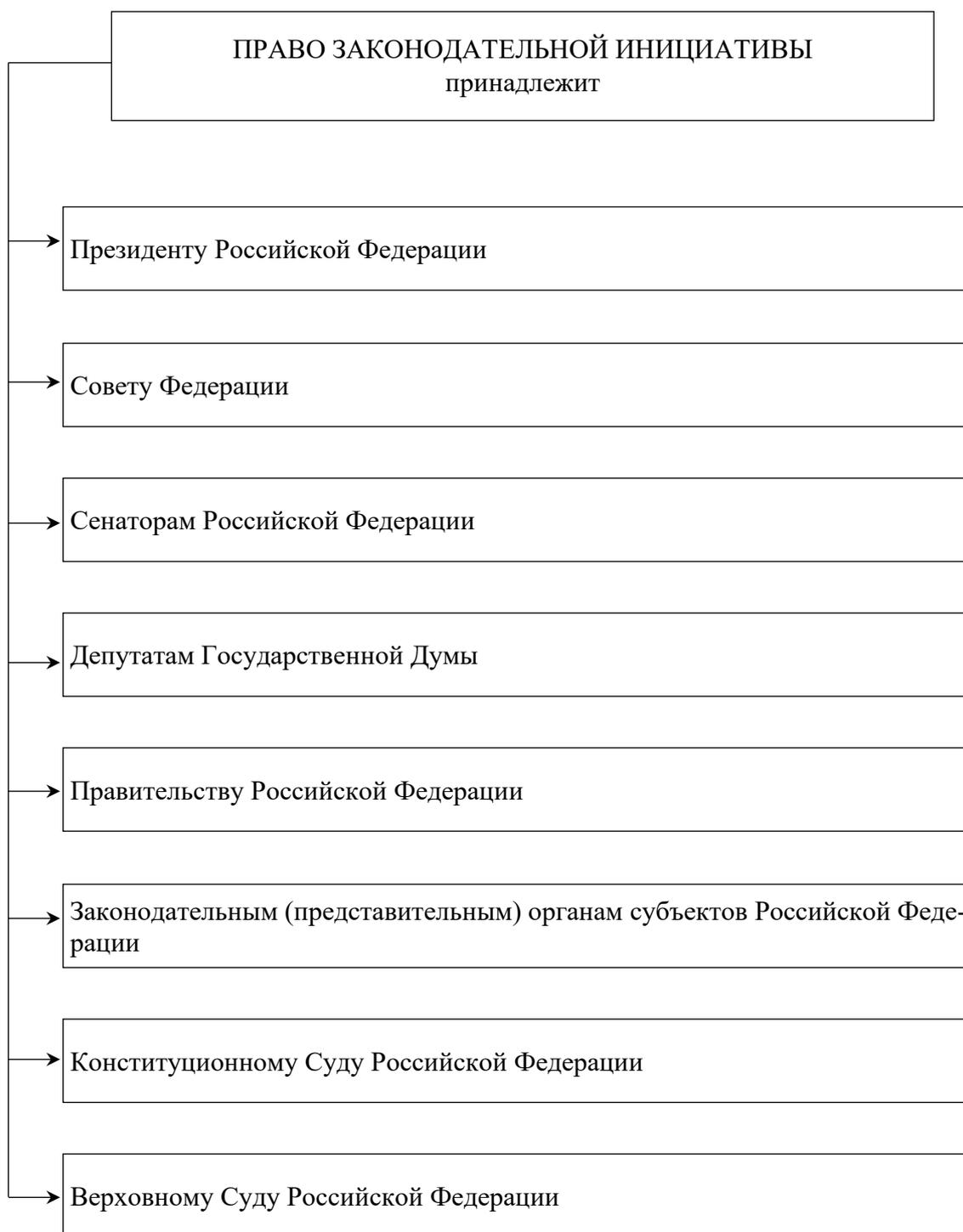
## Глава 4

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, СТАДИИ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС** — регулируемый нормами конституционного права Российской Федерации процесс принятия и вступления в силу законов, начиная с законодательной инициативы и до вступления в силу принятого закона.







Право законодательной инициативы осуществляется путем **внесения** в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации **законопроектов**



**Требования, предъявляемые к законопроекту при внесении законопроекта в Государственную Думу**

**РЕГЛАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
принят Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации от 22.01.1998 № 2134-П ГД**

→ Пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта

→ Текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта (субъектов) права законодательной инициативы, внесшего (внесших) законопроект

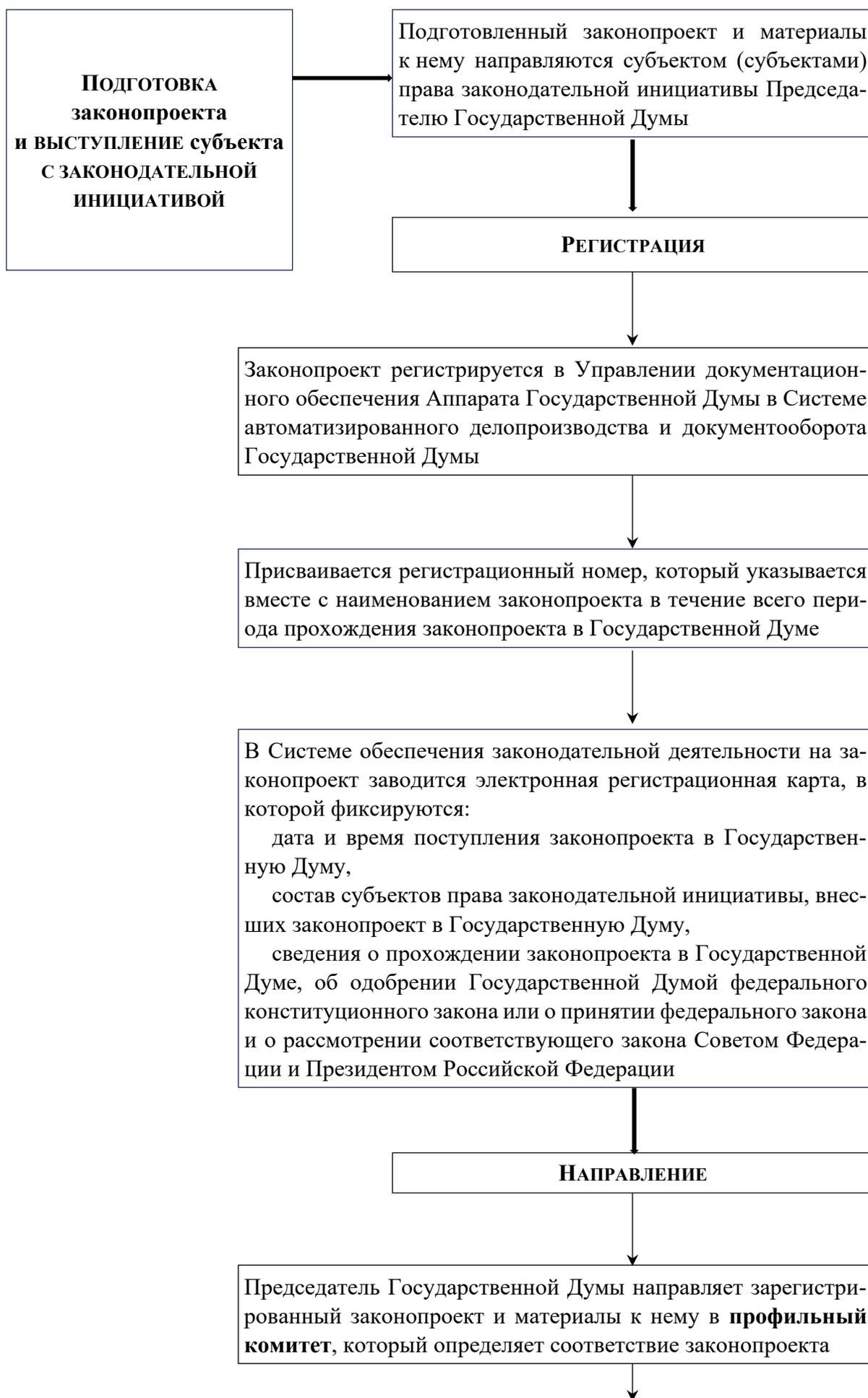
→ Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона

→ Финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат)

→ Заключение Правительства Российской Федерации по законопроектам о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другим законопроектам, предусматривающим расходы, покрываемые за счет федерального бюджета

→ Документы и материалы, предусмотренные ст.ст. 192, 212, 264.10 БК РФ (по проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период либо о его исполнении, либо о внесении соответствующих изменений)

- Документы, предусмотренные п. 4 ст. 16 и п. 3 ст. 36 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (по законопроекту о ратификации, прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации)
- Официальные отзывы Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации (по законопроекту о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации); официальный отзыв Правительства Российской Федерации (по законопроекту о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации)
- Заключение Правительства Российской Федерации и решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены соответствующие участки недр (по законопроекту о соглашении о разделе продукции и по законопроекту о внесении изменений в соответствующий федеральный закон о соглашении о разделе продукции в соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»)
- Документ, подтверждающий согласование законопроекта о передаче перемещенной культурной ценности с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится региональное учреждение культуры, осуществляющее оперативное управление объектом культуры, представляющим собой культурную ценность (п. 2 ст. 18 Федерального закона от 15.04.1998 № 64-ФЗ «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации»)
- Документ, подтверждающий согласование законопроекта по вопросу определения общего числа мировых судей и количества судебных участков субъекта Российской Федерации соответственно с Верховным Судом Российской Федерации и субъектом Российской Федерации (по законопроекту по вопросу определения общего числа мировых судей и количества судебных участков Российской Федерации в соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»)



↓

Первый заместитель (заместитель) Председателя Государственной Думы, координирующий деятельность профильного комитета, может инициировать *создание* этим комитетом *рабочей группы*

↓

**Если** законопроект **не соответствует** требованиям Регламента, профильный комитет принимает *решение о возвращении* законопроекта субъекту законодательной инициативы для выполнения указанных требований

При этом такой законопроект **не считается** внесенным в Государственную Думу

**!!!! Возможность доработки  
законопроекта**

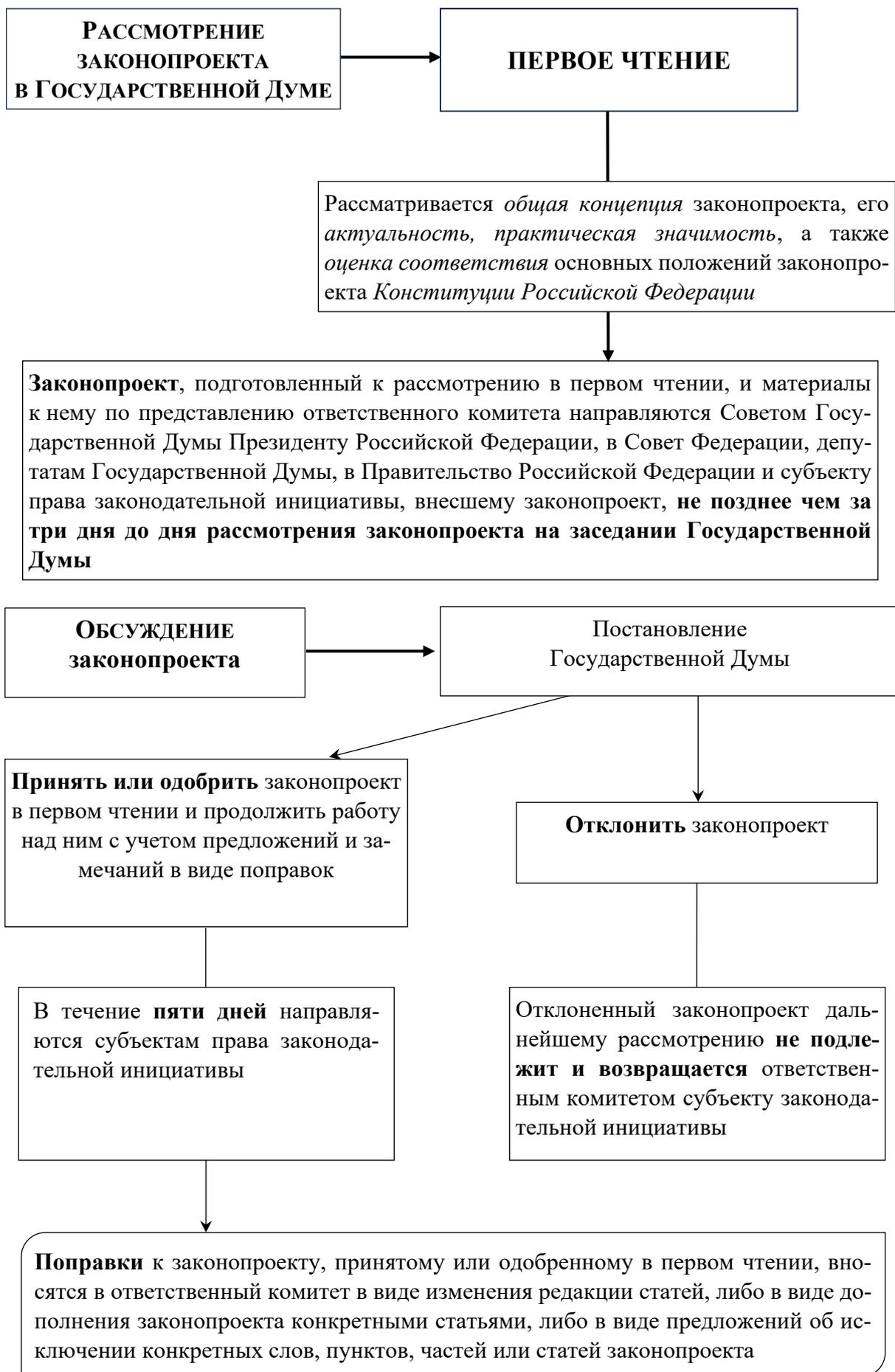
**Если** законопроект **соответствует** предъявляемым требованиям, то Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета принимает следующее решение:

назначить один из комитетов Государственной Думы ответственным по законопроекту;

включить законопроект в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую либо на очередную сессию;

направить законопроект и материалы к нему в комитеты, комиссии и во фракции, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату, а также в Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации по вопросам их ведения для подготовки и представления отзывов, предложений и замечаний;

Совет Государственной Думы устанавливает срок представления в ответственный комитет отзывов, предложений и замечаний, заключения комитета-соисполнителя (заключений комитетов-соисполнителей), а также срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении



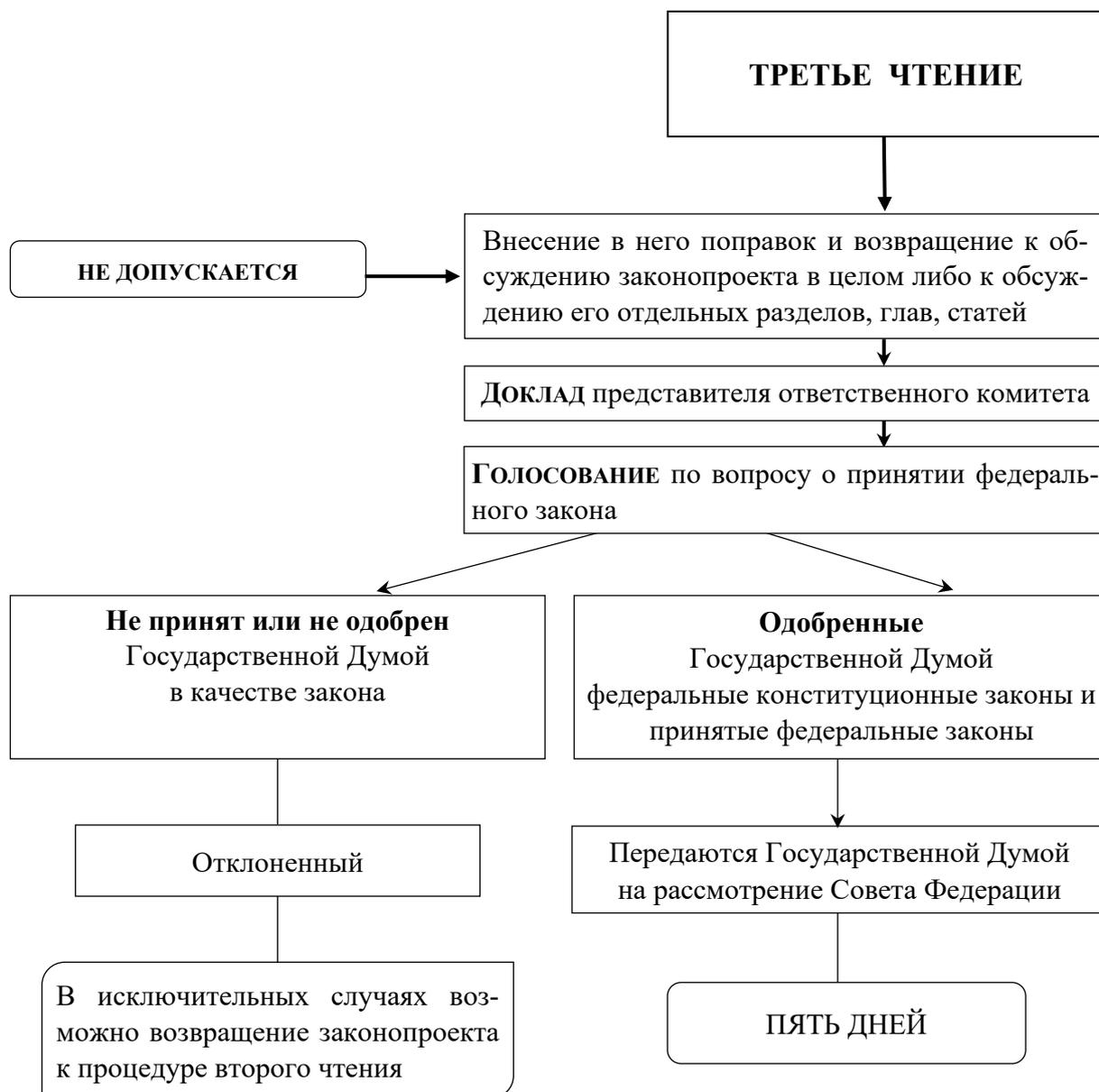


### Таблица поправок

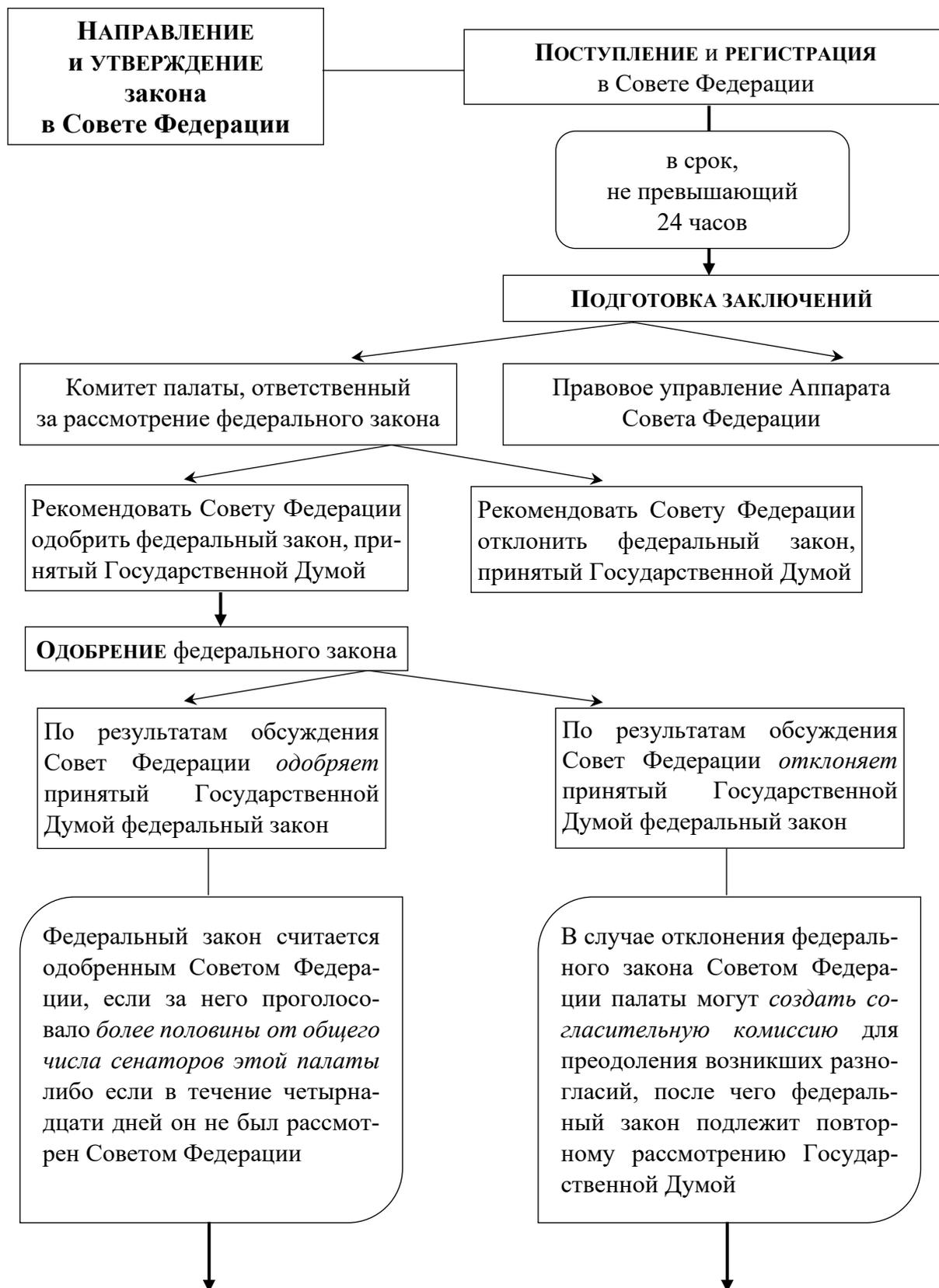
таблица поправок, рекомендуемых к принятию и включенных в текст законопроекта;  
таблица поправок, рекомендуемых к отклонению;  
таблица поправок, по которым не было принято решений

Принятый или одобренный во втором чтении законопроект направляется в ответственный комитет для устранения с участием Правового управления Аппарата Государственной Думы возможных внутренних противоречий, установления правильной взаимосвязи статей и для редакционной правки, необходимой в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта вторым чтении

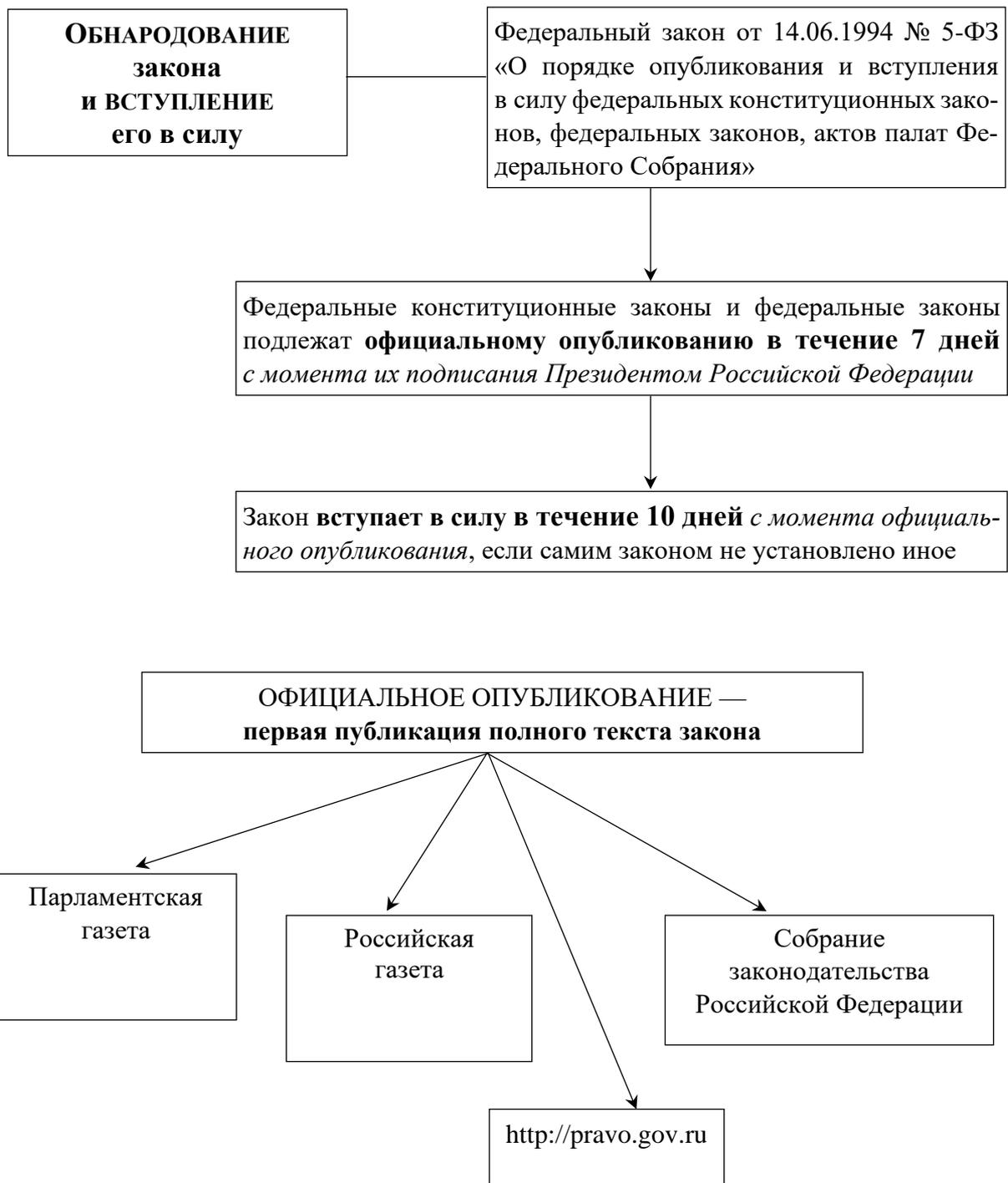
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ** правового управления Аппарата Государственной Думы представляется ответственным комитетом в Совет Государственной Думы для включения в проект порядка работы Государственной Думы



Постановления Государственной Думы, стенограммы пленарных заседаний, заключения Правительства и другие необходимые материалы оформляются ответственным комитетом совместно с Аппаратом Государственной Думы

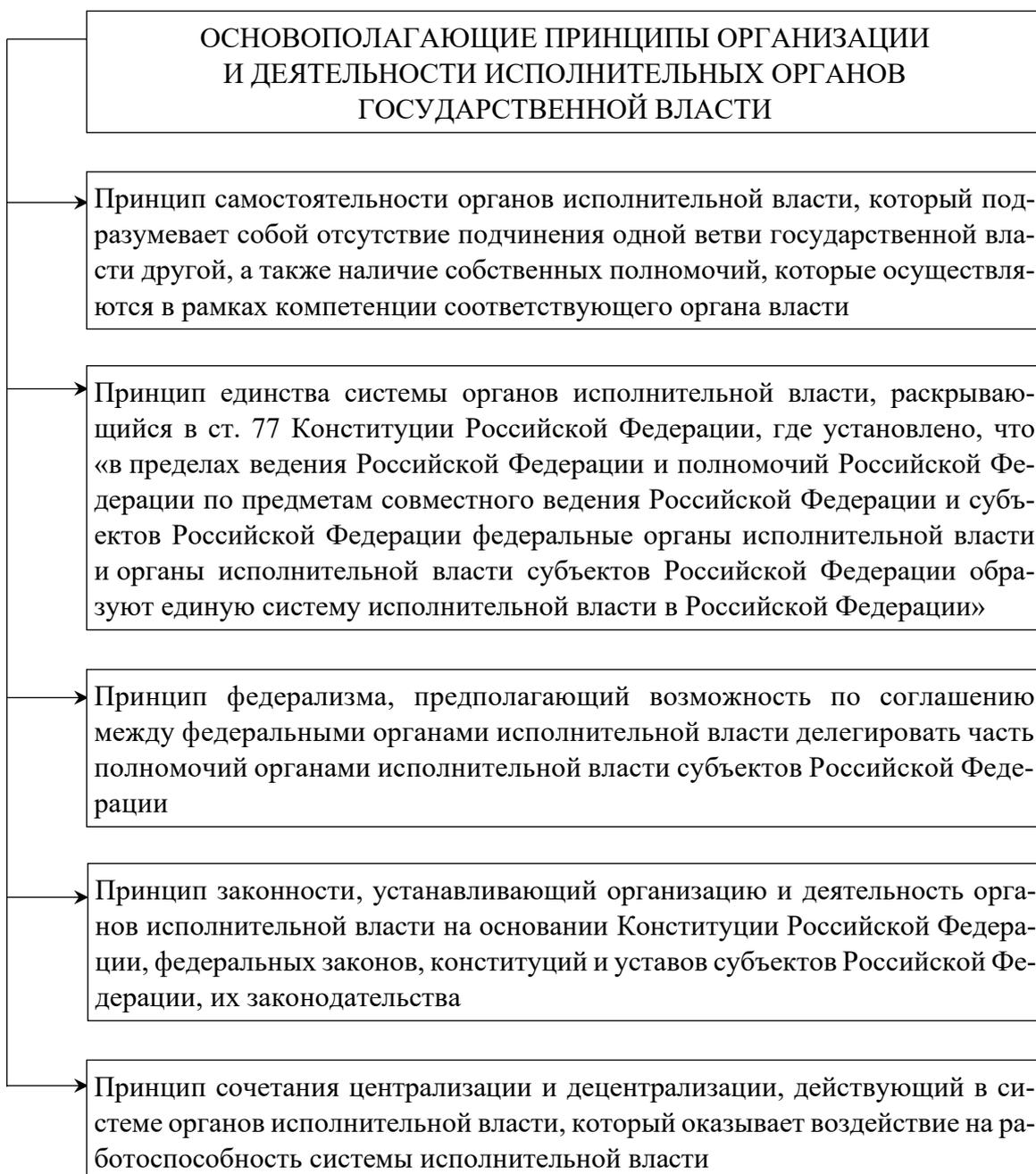




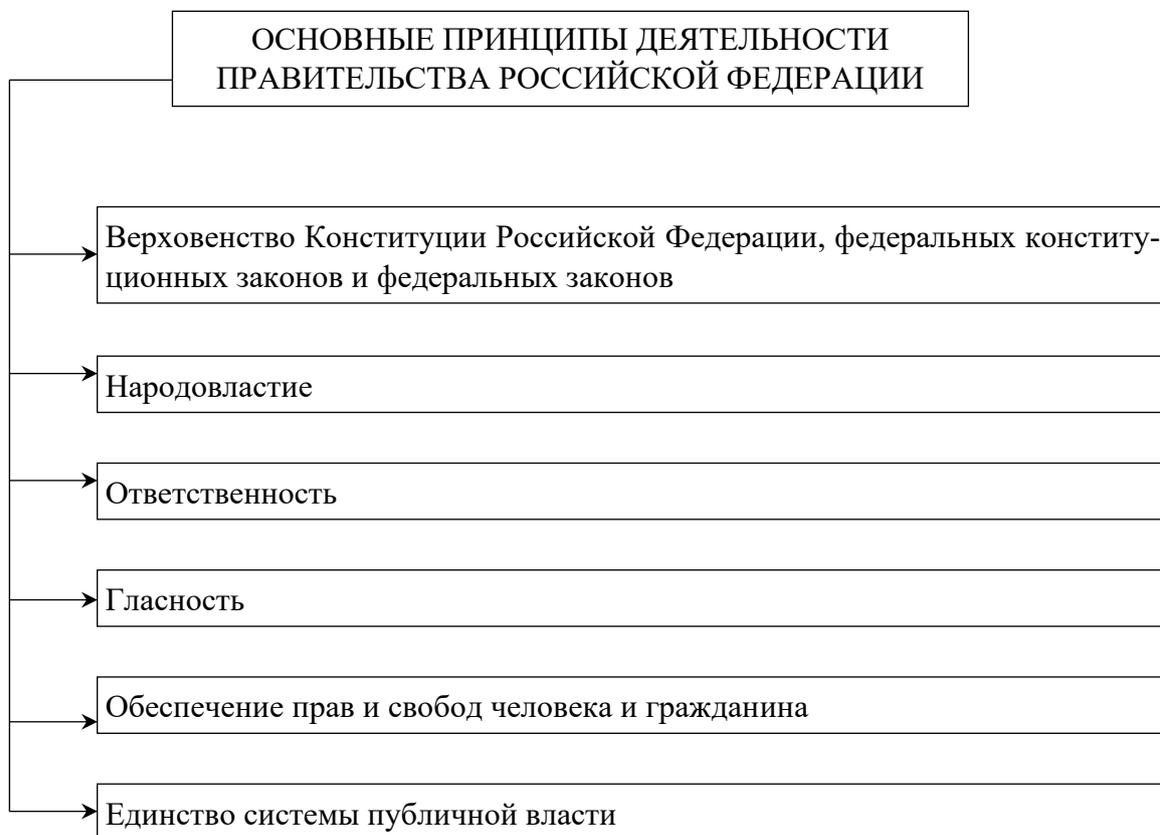
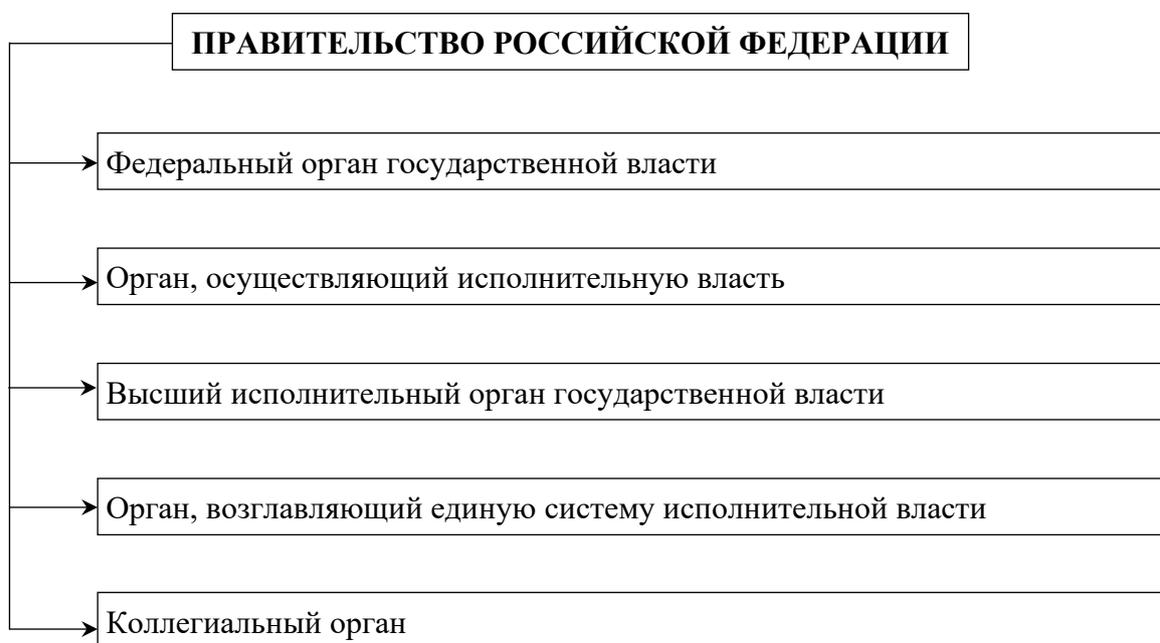


**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.  
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

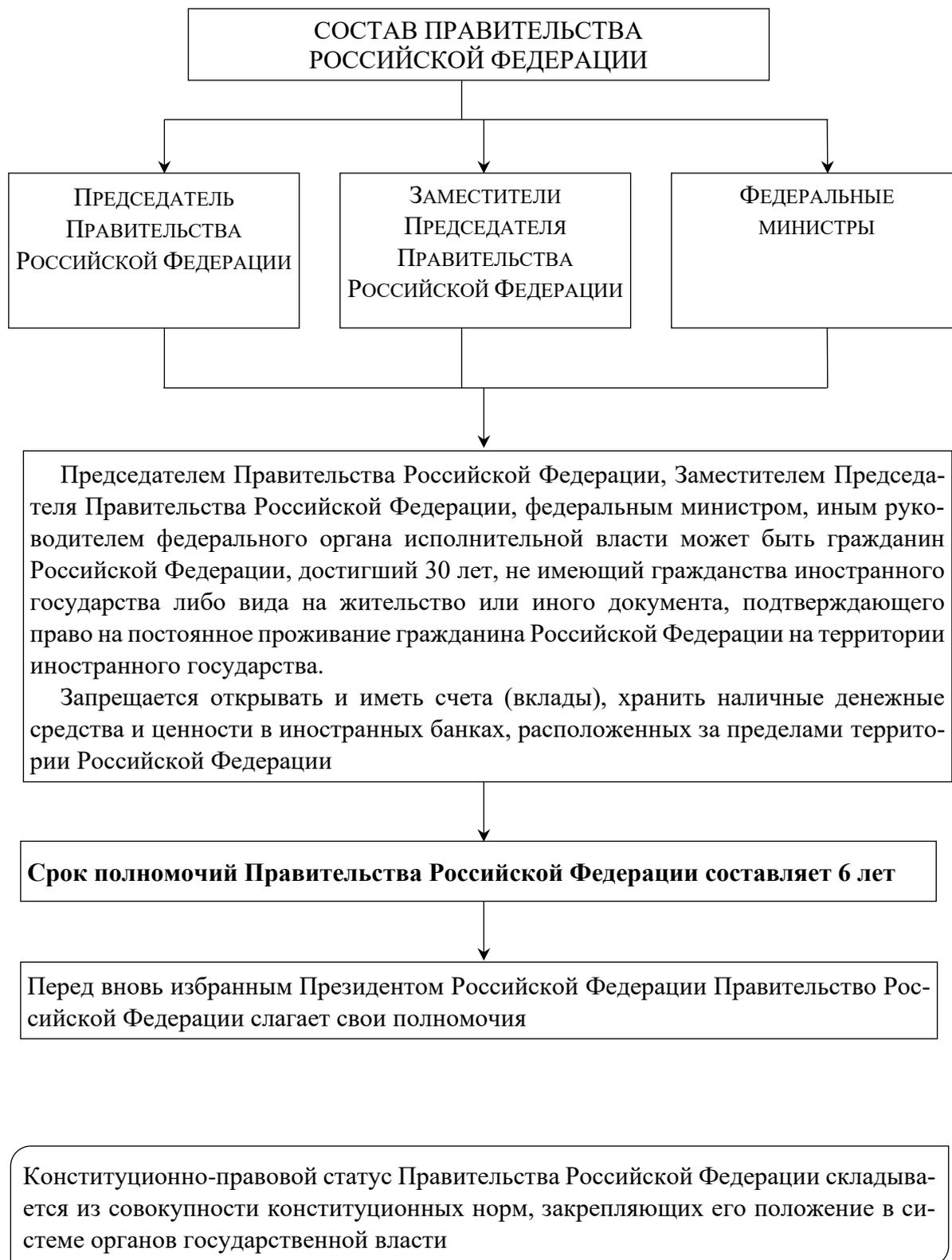
**Исполнительная власть Российской Федерации** — ветвь государственной власти, которая осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность в целях управления в определенных сферах (предметах) ведения путем реализации государственно-властных полномочий методами и средствами публичного и преимущественно административного права.

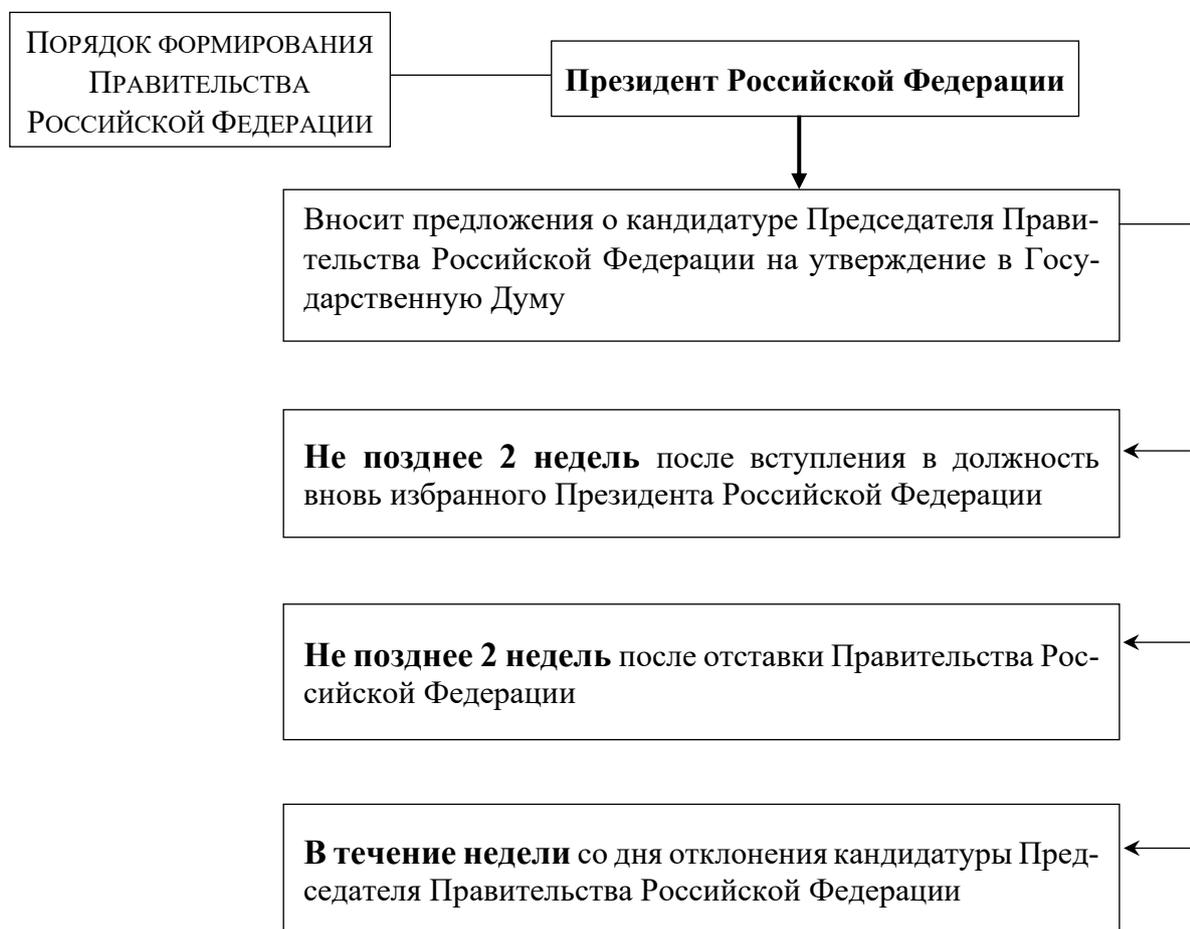
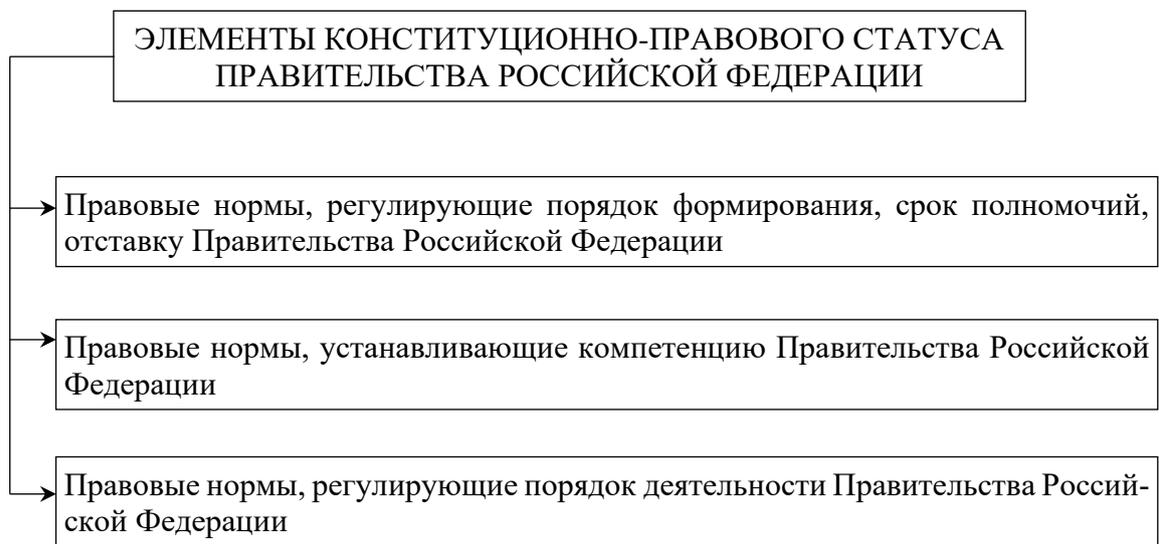


Исполнительную власть Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти под общим руководством Президента Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

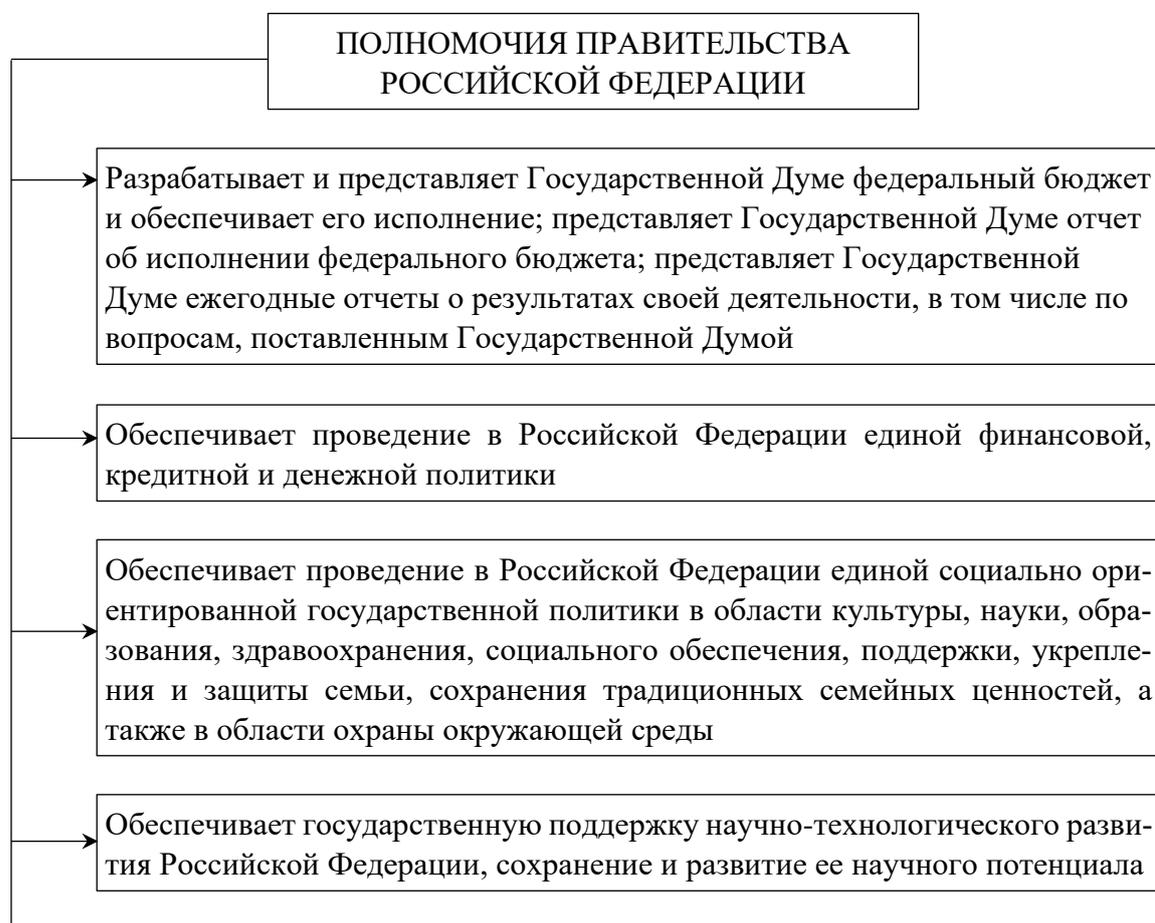
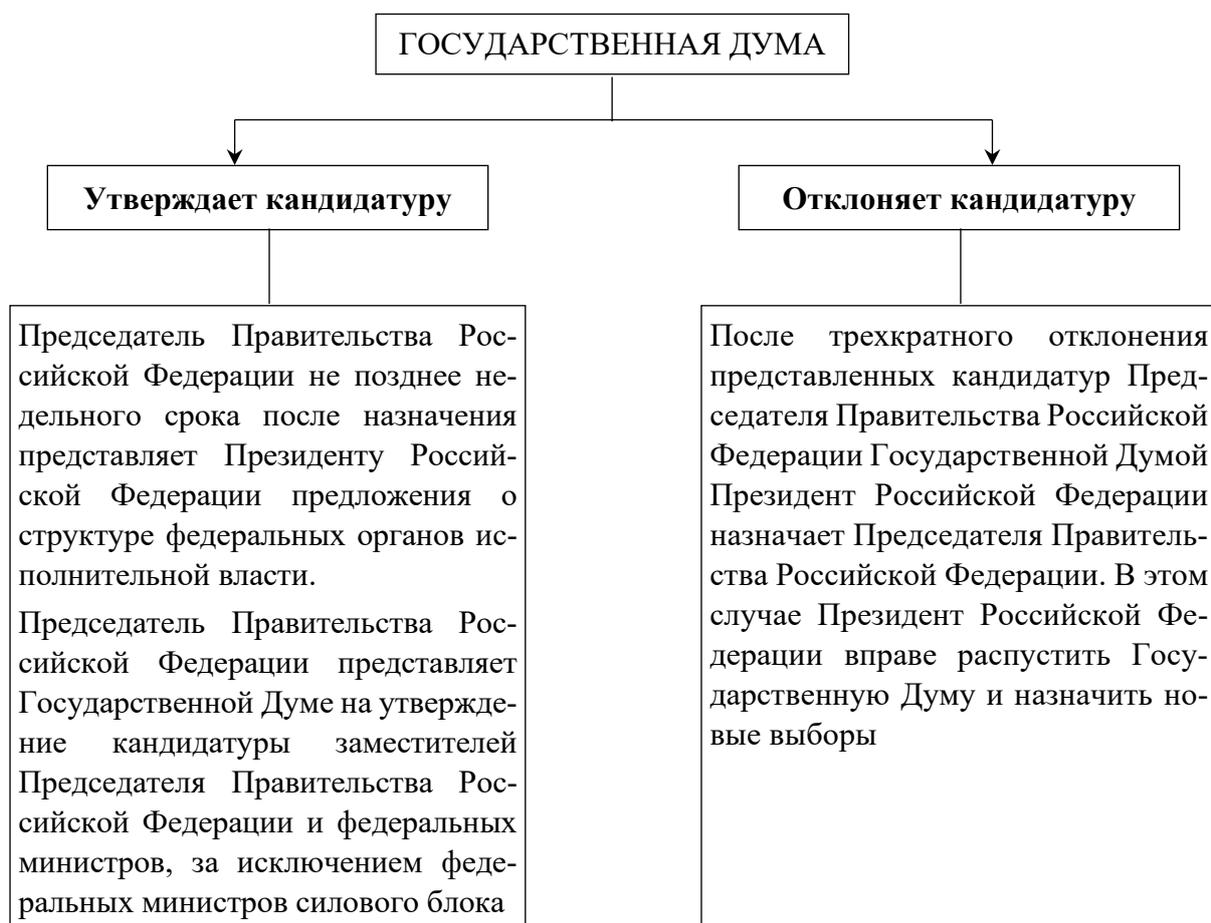


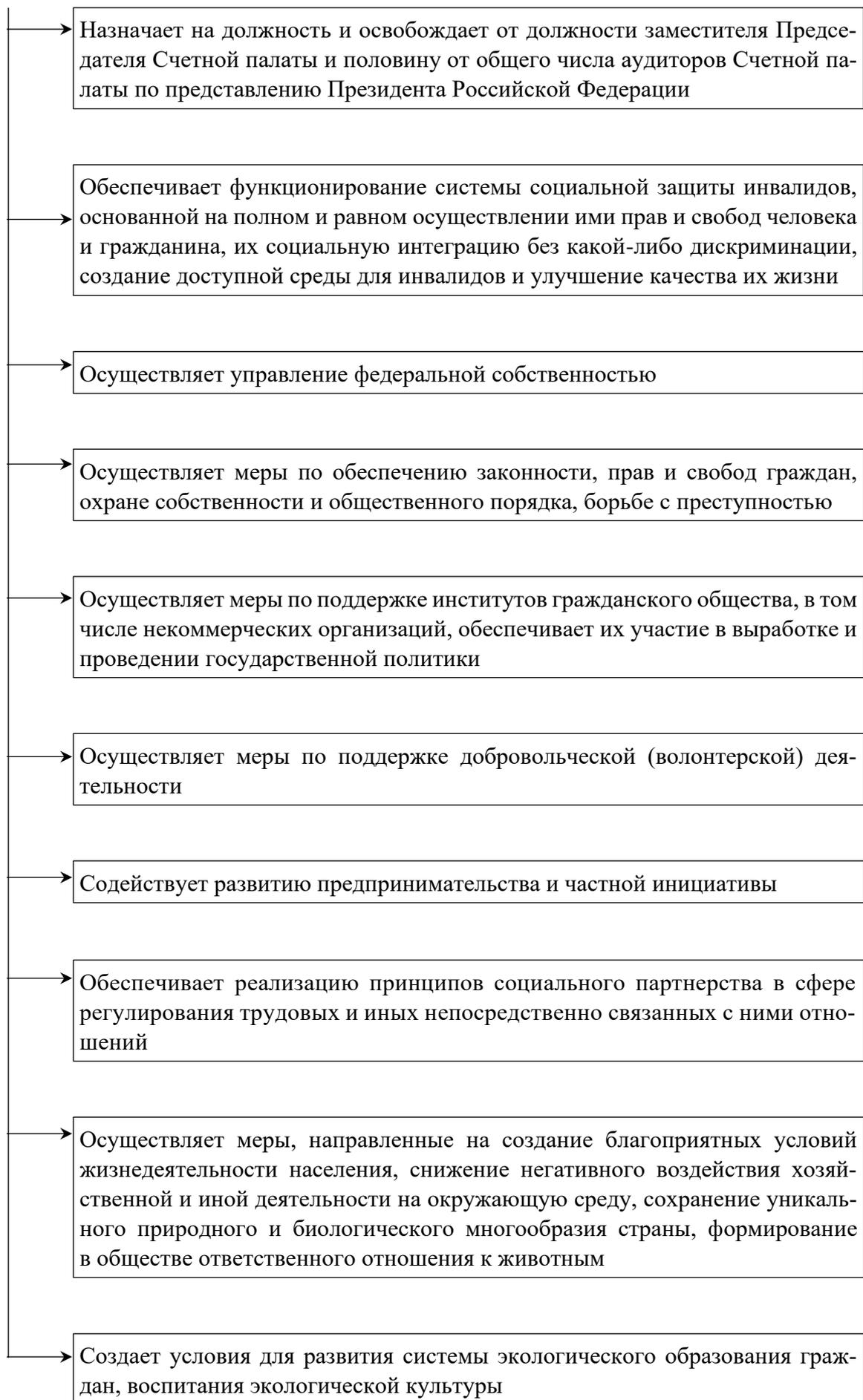
**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** обеспечивает проведение в Российской Федерации: единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды.

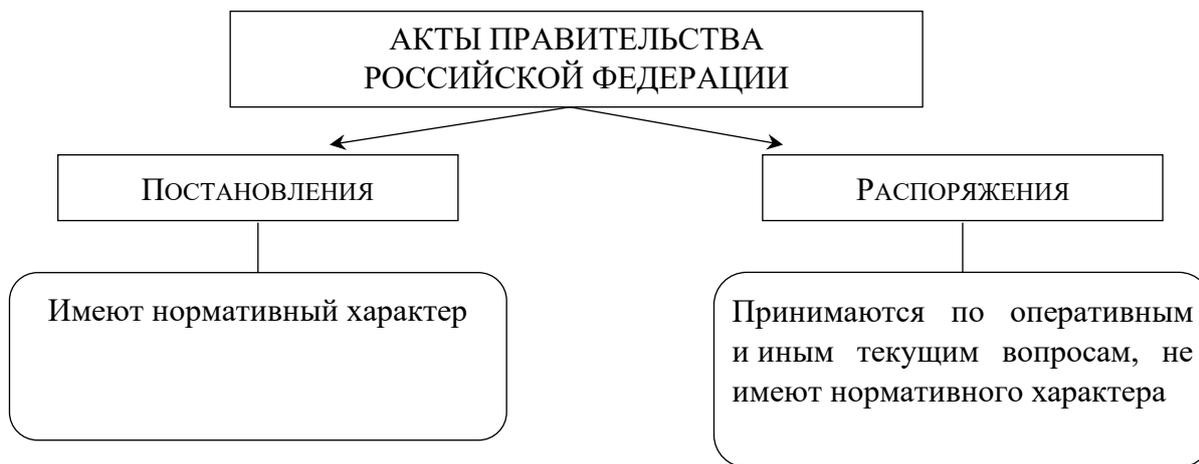




Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения представления







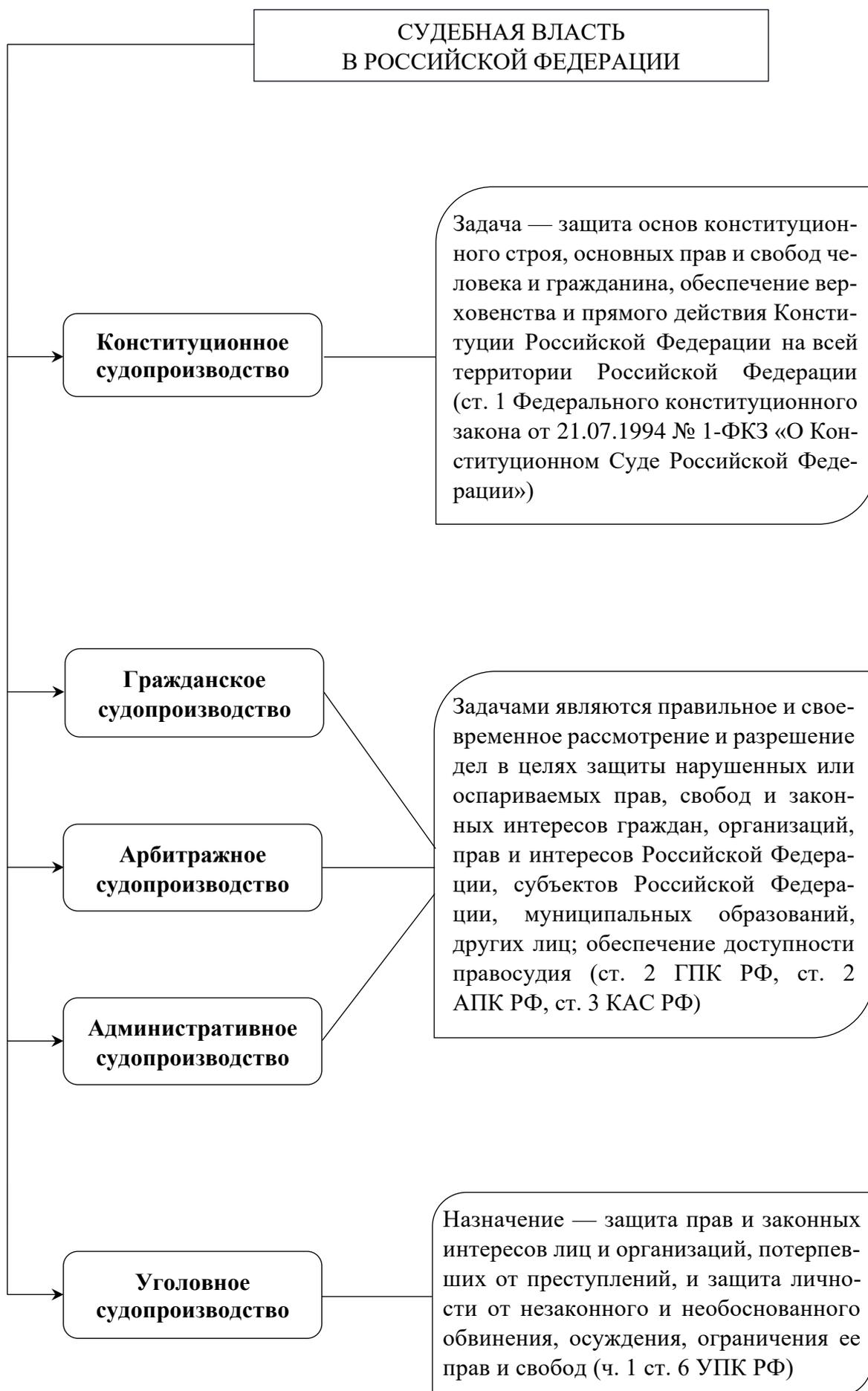
## Глава 6

### КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ

**СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** — одна из трех ветвей власти.

Часть 2 ст. 118 Конституции Российской Федерации; ч. 3 ст. 1 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»





## ПРИНЦИПЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

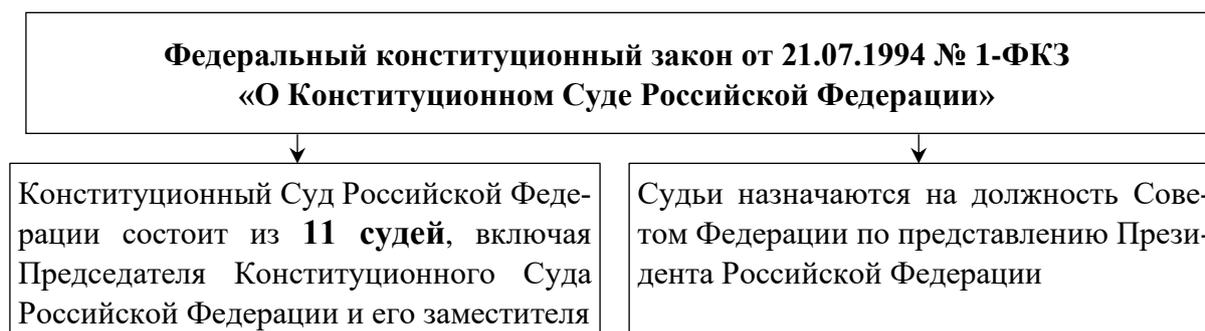
- Осуществление правосудия только судом
- Единство судебной системы
- Законность в деятельности судов
- Самостоятельность судов
- Независимость судей
- Гласность и публичность судебного процесса
- Состязательность судебного процесса
- Равенство всех пред законом судом
- Участие граждан в осуществлении правосудия
- Обязательность судебных постановлений
- Сочетание коллегиальности и единоначалия
- Язык судопроизводства и делопроизводства в судах

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНСТВА СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Установление судебной системы Российской Федерации Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»
- Соблюдение всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства
- Применение всеми судами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации
- Признание обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу
- Законодательное закрепление единства статуса судей
- Финансирование федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета

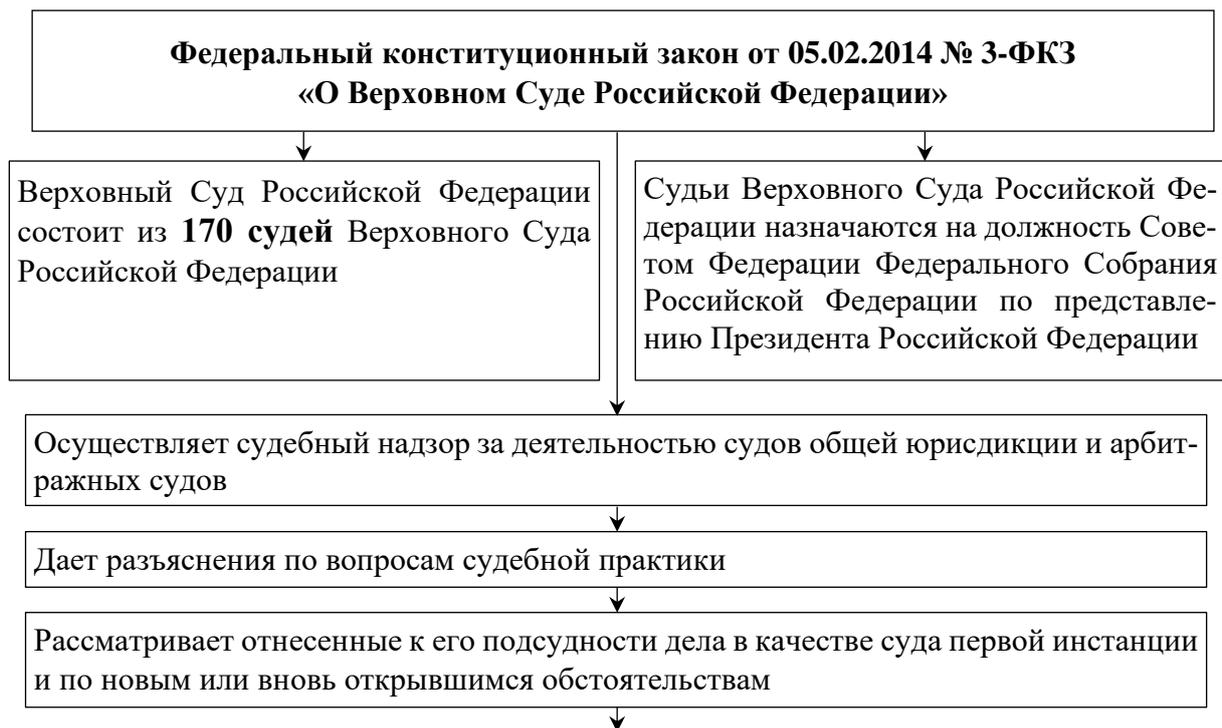


**Конституционный Суд Российской Федерации** — высший судебный орган конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющий судебную власть самостоятельно и независимо посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.





**Верховный Суд Российской Федерации** — высший судебный орган по гражданским делам, по разрешению экономических споров, по уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам.





## Глава 7

### ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОРГАНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется единством системы государственной власти. Федерация предполагает наличие двух уровней государственной власти — федерального и регионального (субъектов федерации).

**СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** — территориальные единицы Российской Федерации с правовым статусом, определенным Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актам (чч. 1, 3 ст. 5 Конституции Российской Федерации).

В Российской Федерации **89 субъектов**:

24 республики; 9 краев; 48 областей; 3 города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург и Севастополь); 1 автономная область; 4 автономных округа (ст. 65 Конституции Российской Федерации)

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти (ч. 2 ст. 11 Конституции Российской Федерации)

**Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ  
«Об общих принципах организации публичной власти  
в субъектах Российской Федерации»**

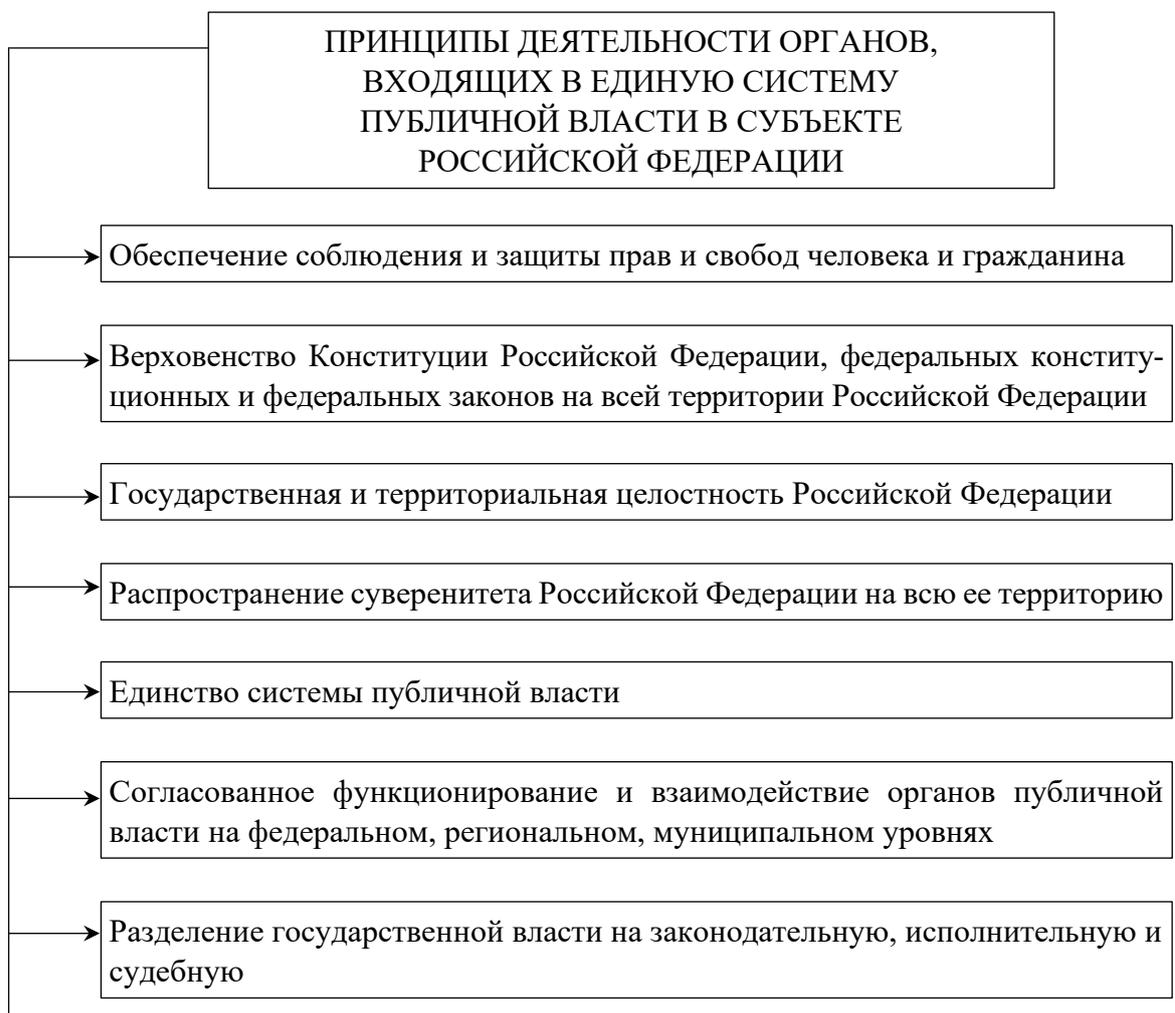
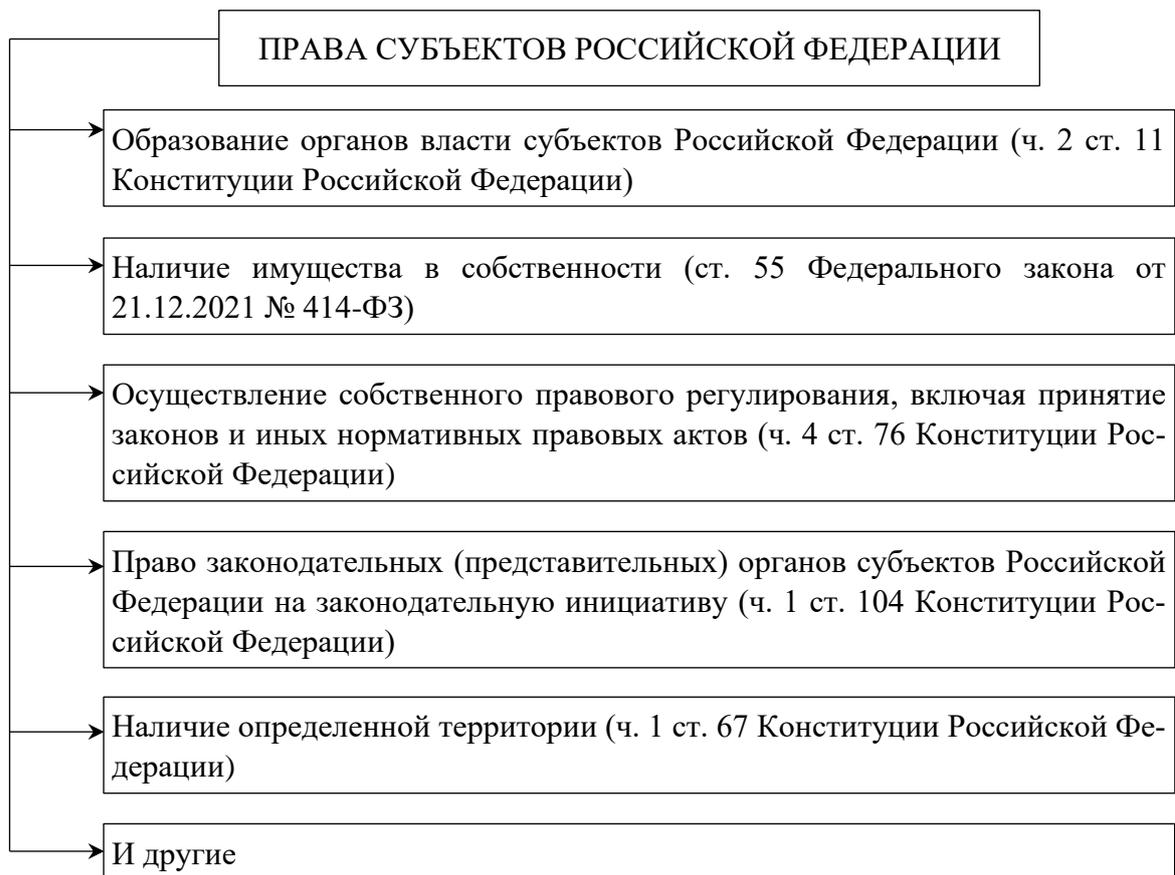
Органы, входящие в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, осуществляют взаимодействие в целях создания условий для обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития в пределах территории субъекта Российской Федерации

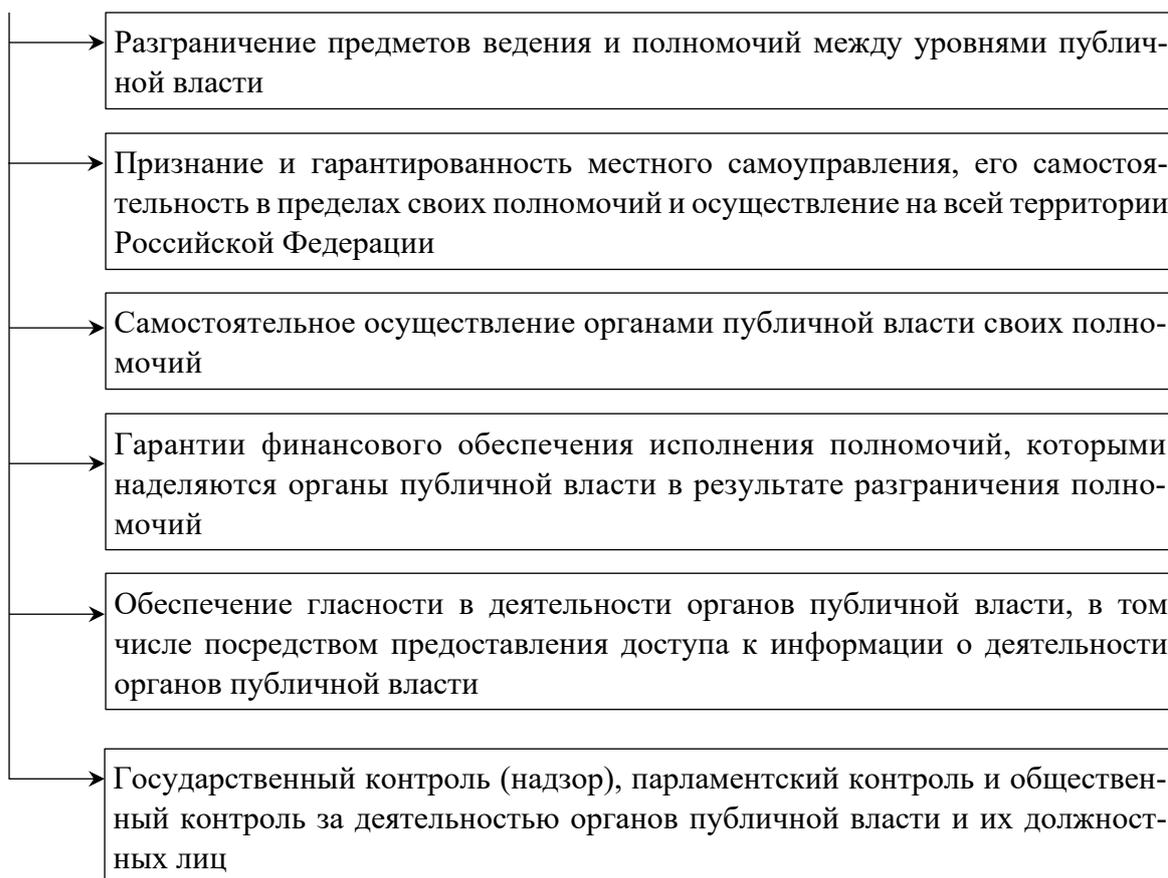
Конституция (устав), законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории субъекта Российской Федерации органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все *субъекты Российской Федерации* между собой **равноправны** (ч. 4 ст. 5 Конституции Российской Федерации)

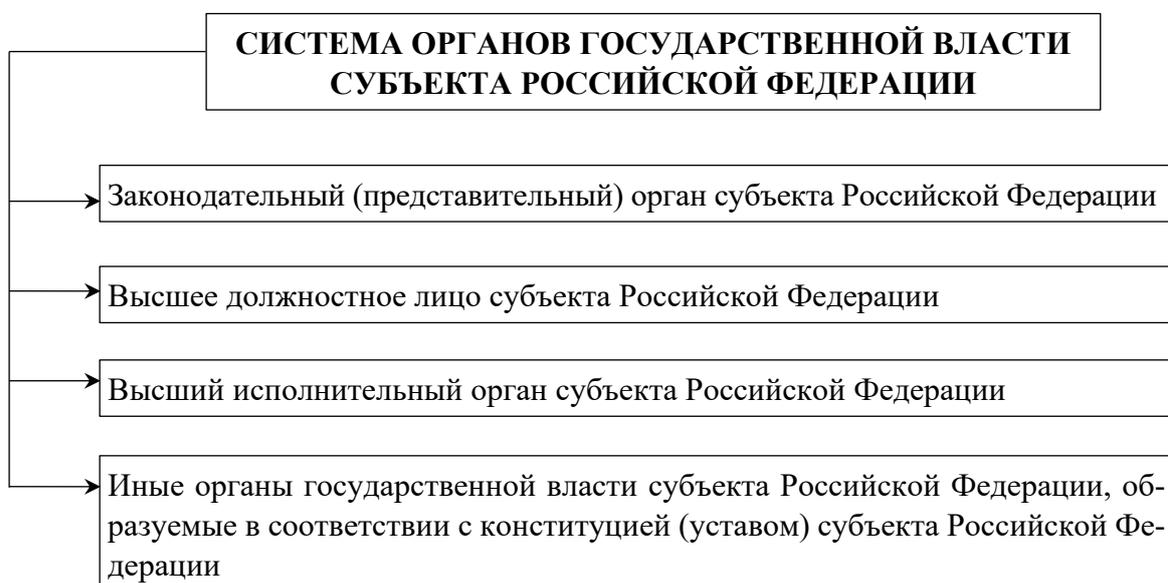
*Система органов* государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов **устанавливается самостоятельно** субъектами Российской Федерации в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (ст. 77 Конституции Российской Федерации)

В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации *федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации* образуют **единую систему** исполнительной власти в Российской Федерации





Вне пределов ведения Российской Федерации (ст. 71 Конституции Российской Федерации) и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72 Конституции Российской Федерации) субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти



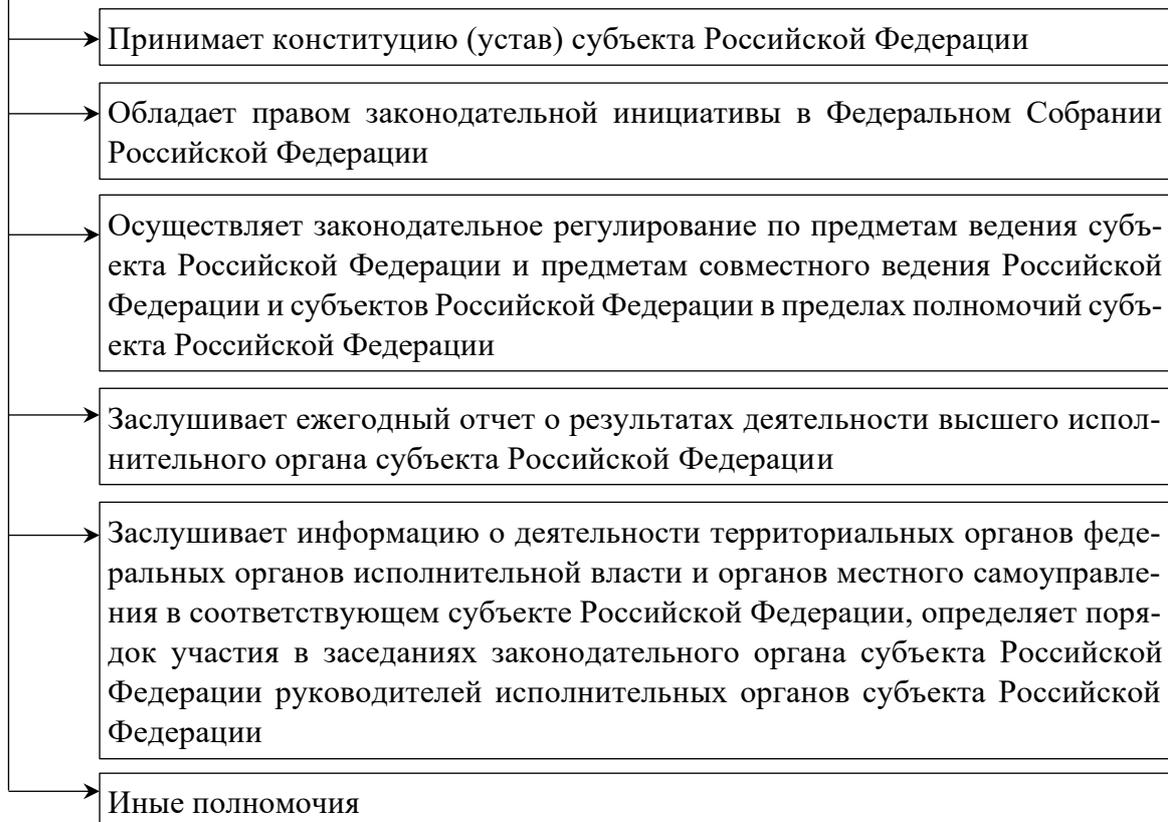
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ) ОРГАН  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- Является представительным и единственным законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, постоянно действующим
- Наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации (например, Законодательное Собрание, дума, областной совет народных депутатов, государственный совет республики и др.). Такое наименование **не может содержать словосочетаний, составляющих основу наименований федеральных органов государственной власти**
- Депутаты законодательного органа субъекта Российской Федерации избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом
- Законодательный орган субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности

Управление и распоряжение законодательным органом субъекта Российской Федерации или отдельными депутатами (группами депутатов) средствами бюджета субъекта Российской Федерации в какой бы то ни было форме в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации **не допускаются**, за исключением средств на обеспечение деятельности законодательного органа субъекта Российской Федерации или депутатов

Правомочность заседания законодательного органа субъекта Российской Федерации определяется законом субъекта Российской Федерации. При этом заседание законодательного органа субъекта Российской Федерации не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 % от установленного числа депутатов. Правомочное заседание законодательного органа субъекта Российской Федерации проводится не реже одного раза в три месяца

ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОРГАНА  
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ  
(по вопросам, рассматриваемым законодательным органом субъекта  
Российской Федерации)

Законы

Утверждение бюджета; установление порядка проведения выборов в органы местного самоуправления; утверждение порядка осуществления стратегического планирования; определение налогов и сборов; установление порядка управления и распоряжения собственностью; установление административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации и др.

Постановления

Принятие регламента и решение вопросов внутреннего распорядка деятельности; назначение на должность и освобождение от должности отдельных должностных лиц субъекта Российской Федерации; назначение выборов в законодательный орган субъекта Российской Федерации, выборы высшего должностного лица; утверждение соглашения об изменении границ субъектов Российской Федерации и др.

**Депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации** осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной (постоянной) основе или без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе).

Председатель законодательного органа субъекта Российской Федерации осуществляет свои полномочия на профессиональной основе.

Гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Депутат не вправе использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий.

В течение срока своих полномочий депутат не может быть сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Если деятельность депутата осуществляется на профессиональной основе, указанный депутат не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации

### ДОСРОЧНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОРГАНА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

→ В случае принятия законодательным органом субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном конституцией (уставом) или законом субъекта Российской Федерации, решения о досрочном прекращении его полномочий

→ В случае вступления в силу решения соответственно Верховного суда республики, суда края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий

→ В случае роспуска законодательного органа субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации

→ В случае роспуска законодательного органа субъекта Российской Федерации Президентом Российской Федерации

## ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий

В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации *федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему* исполнительной власти в Российской Федерации (ч. 2 ст. 77 Конституции Российской Федерации)

## ВЫСШЕЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте Российской Федерации, определяет структуру органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, издает указы (постановления) и распоряжения

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом и достигший возраста 30 лет

Избирается гражданами Российской Федерации или депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации **на пять лет**

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации

На высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации распространяются ограничения и запреты, установленные для членов Правительства Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом

Наименованием должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации является, в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, наименование «Глава» или «Губернатор» с дальнейшим указанием наименования субъекта Российской Федерации.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено дополнительное наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, которое может указываться в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации после закрепленного федеральным законом наименования. Такое наименование **не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства** — Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации вправе своим указом **назначить временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации** на период до вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в случаях:

Досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

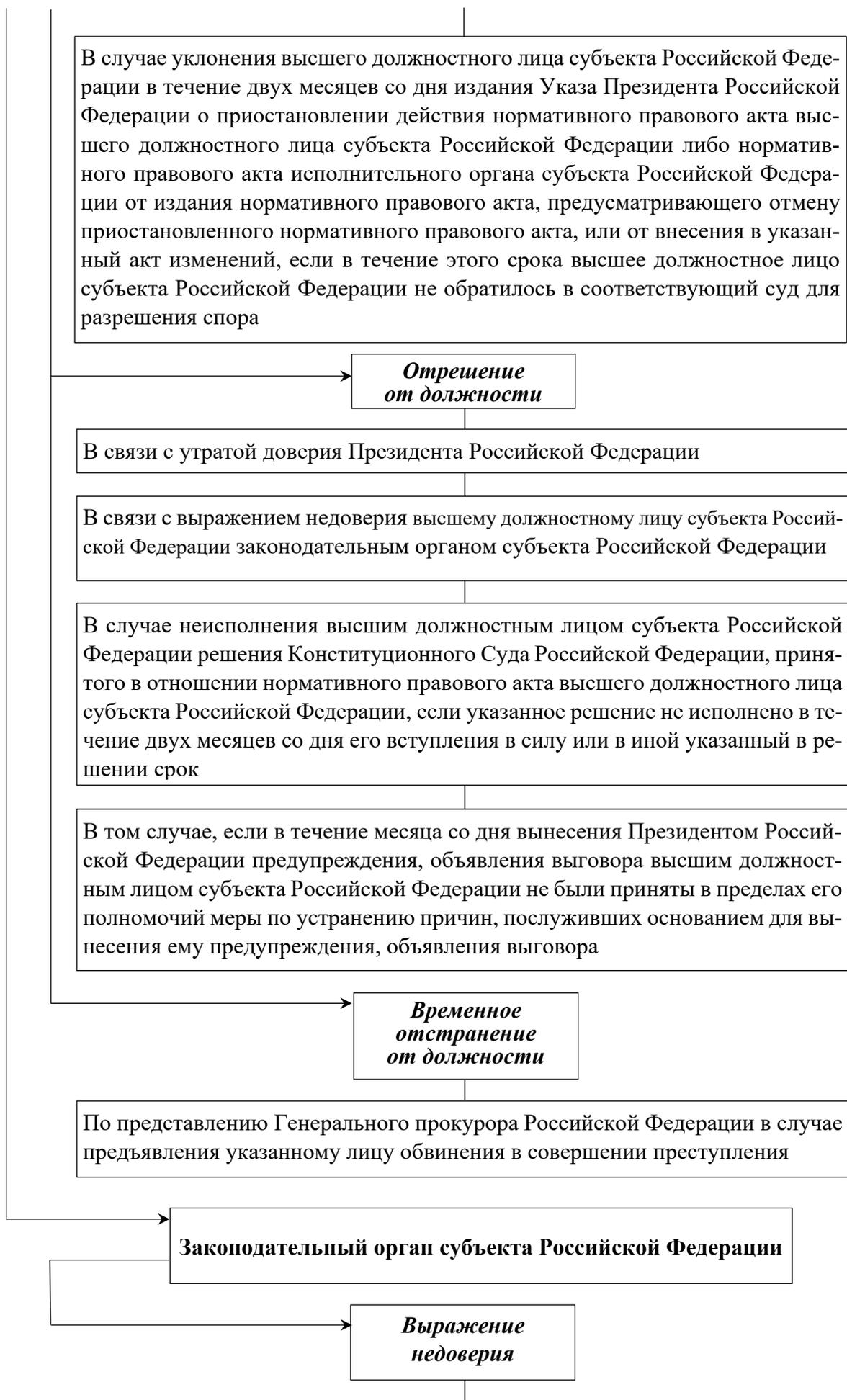
Признания выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации несостоявшимися или недействительными

#### МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ К ВЫСШЕМУ ДОЛЖНОСТНОМУ ЛИЦУ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Президент Российской Федерации**

*Предупреждение*

В случае издания высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации нормативного правового акта, противоречащего действующему федеральному законодательству, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не были приняты в пределах его полномочий меры по исполнению решения суда



В случае издания им актов, противоречащих действующему законодательству, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации не устранил указанные противоречия в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения

В случае установленного соответствующим судом иного грубого нарушения действующего законодательства, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан

В случае ненадлежащего исполнения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации своих обязанностей

### **ВЫСШИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

→ Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации формируется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации

→ Является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации

→ Обеспечивает исполнение действующего законодательства на территории субъекта Российской Федерации и согласованную деятельность иных исполнительных органов субъекта Российской Федерации

Наименованием высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации является «Правительство» с дальнейшим указанием наименования субъекта Российской Федерации.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации может устанавливаться другое наименование высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе непосредственно возглавить высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или учредить должность председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, если это предусмотрено конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

В случае сложения полномочий или отставки высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации

**ПОЛНОМОЧИЯ  
ВЫСШЕГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА  
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

Участие в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии

Осуществление мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью

Обеспечение разработки и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации

Управление и распоряжение собственностью субъекта Российской Федерации; иные полномочия

Разработка проекта бюджета и исполнение бюджета субъекта Российской Федерации

**ФИНАНСОВЫЙ ОРГАН  
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(обязательный исполнительный орган  
субъекта Российской Федерации)

Формируется в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и осуществляет составление и организацию исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, а также иные бюджетные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации

Взаимодействует с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

Руководитель финансового органа субъекта Российской Федерации назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации квалификационным требованиям осуществляется с участием уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

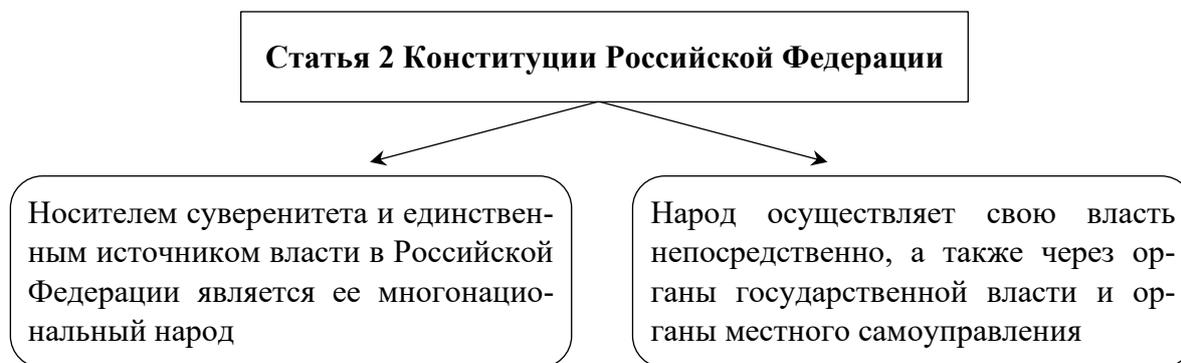
Квалификационные требования, предъявляемые к руководителю финансового органа субъекта Российской Федерации, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2020 № 1403 «Об утверждении квалификационных требований, предъявляемых к руководителю финансового органа субъекта Российской Федерации, и участия Министерства финансов Российской Федерации в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации»

### **ИНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Могут создаваться Конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации

Могут учреждаться государственные должности субъекта Российской Федерации: должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации; избирательная комиссия субъекта Российской Федерации

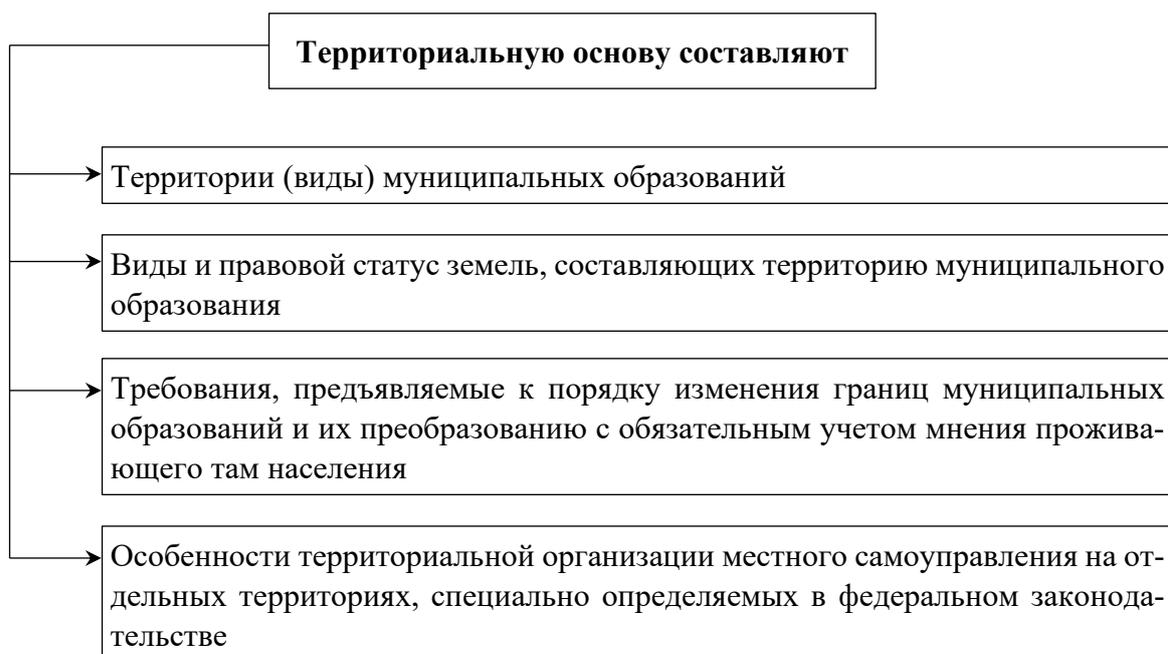
**МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ.  
 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
 В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.





Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом (ч. 1 ст. 131 Конституции Российской Федерации)

**Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ  
«Об общих принципах организации местного самоуправления  
в Российской Федерации»**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ** — городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения

**Двухуровневая система организации местного самоуправления**

**1-й уровень**

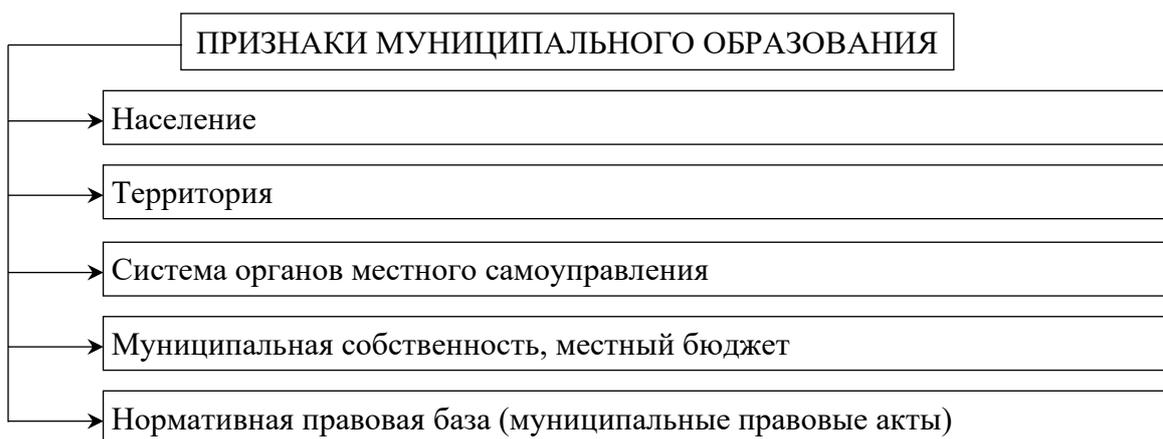
Городские, сельские поселения, внутригородские районы либо внутригородские территории городов федерального значения (ст. 14)

**вопросы местного значения**

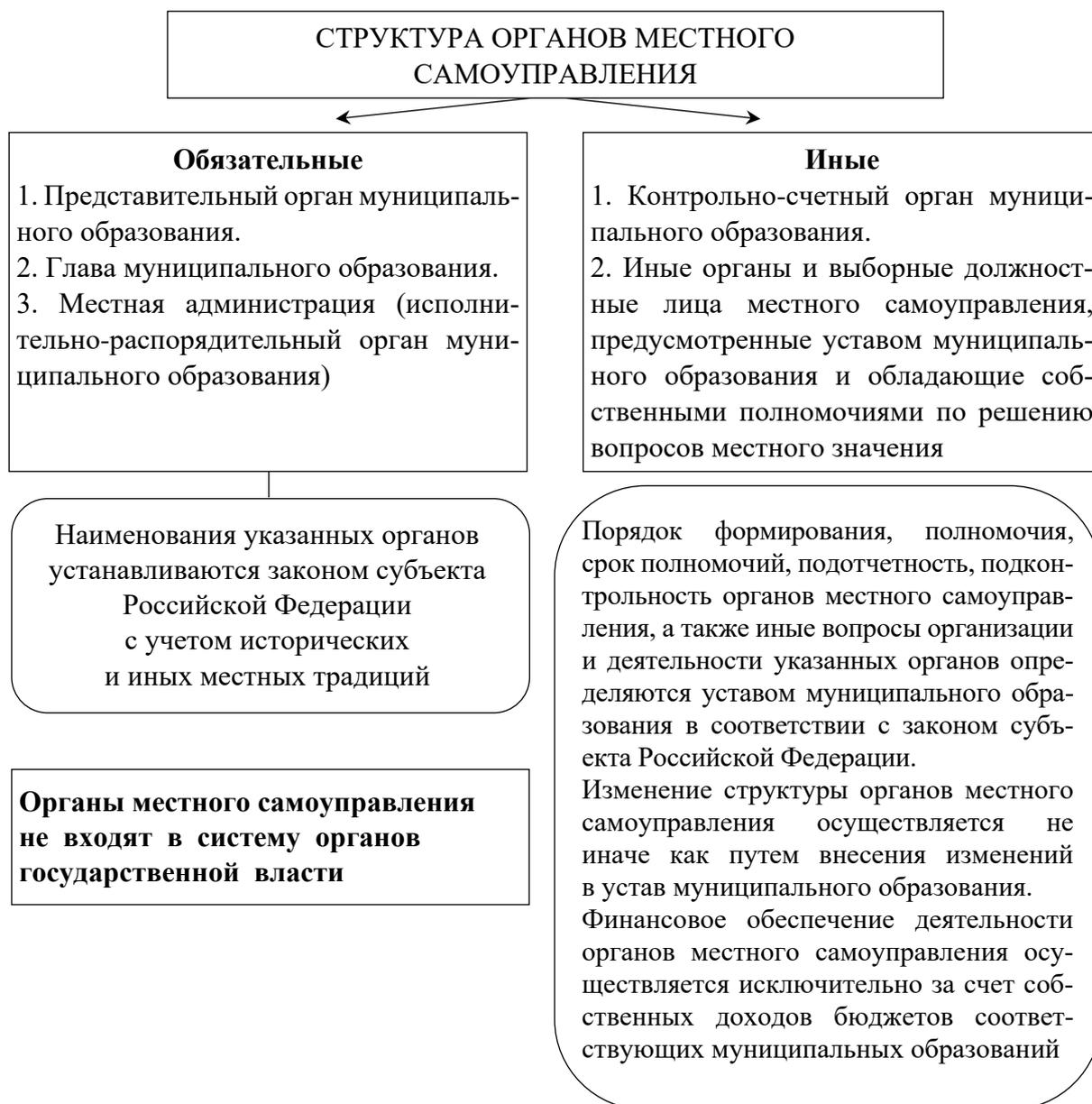
**2-ой уровень**

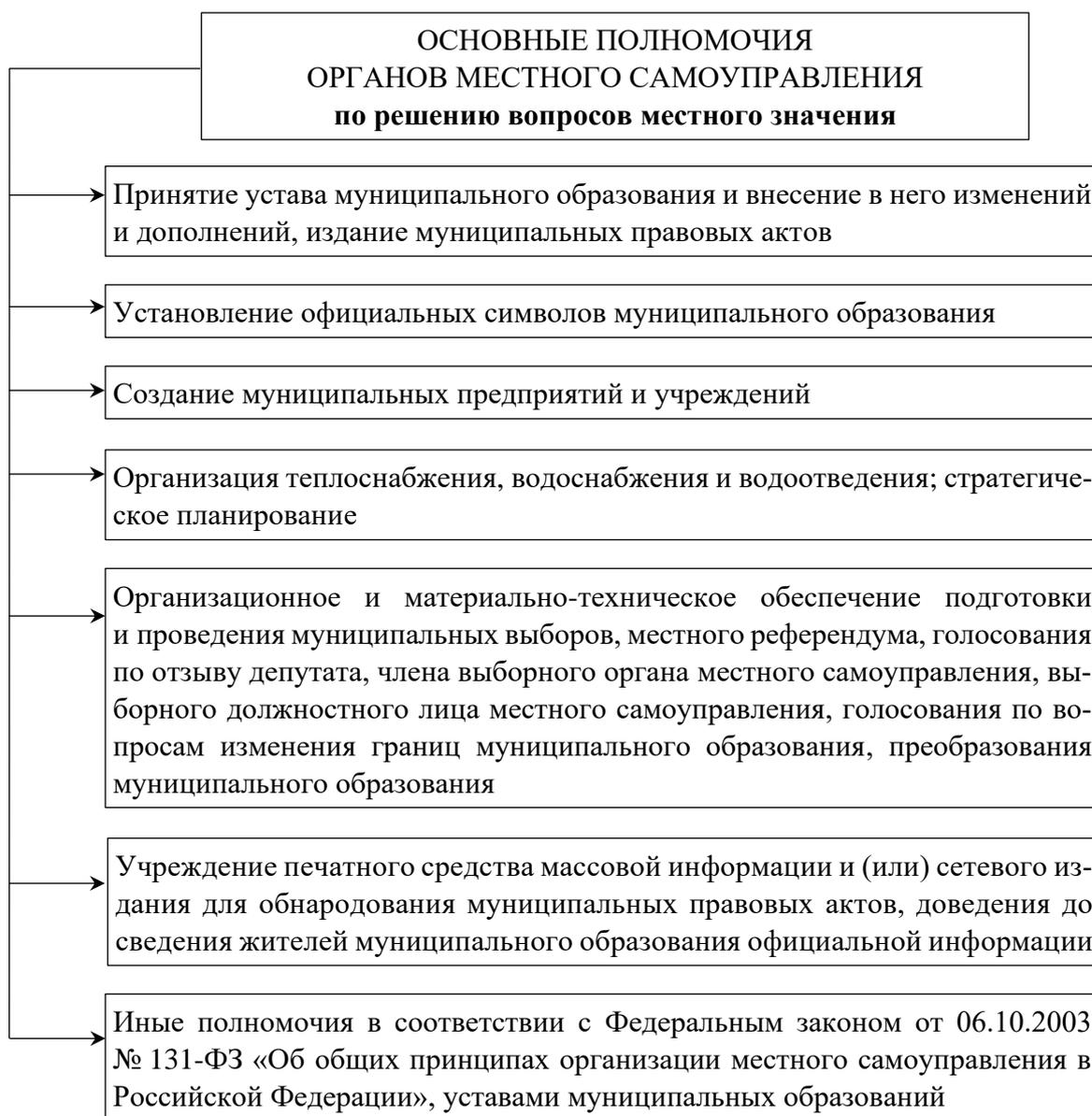
Муниципальные районы, муниципальные округа, городские округа и городские округа с внутригородским делением (ст. 15—16.2)

**вопросы местного значения**



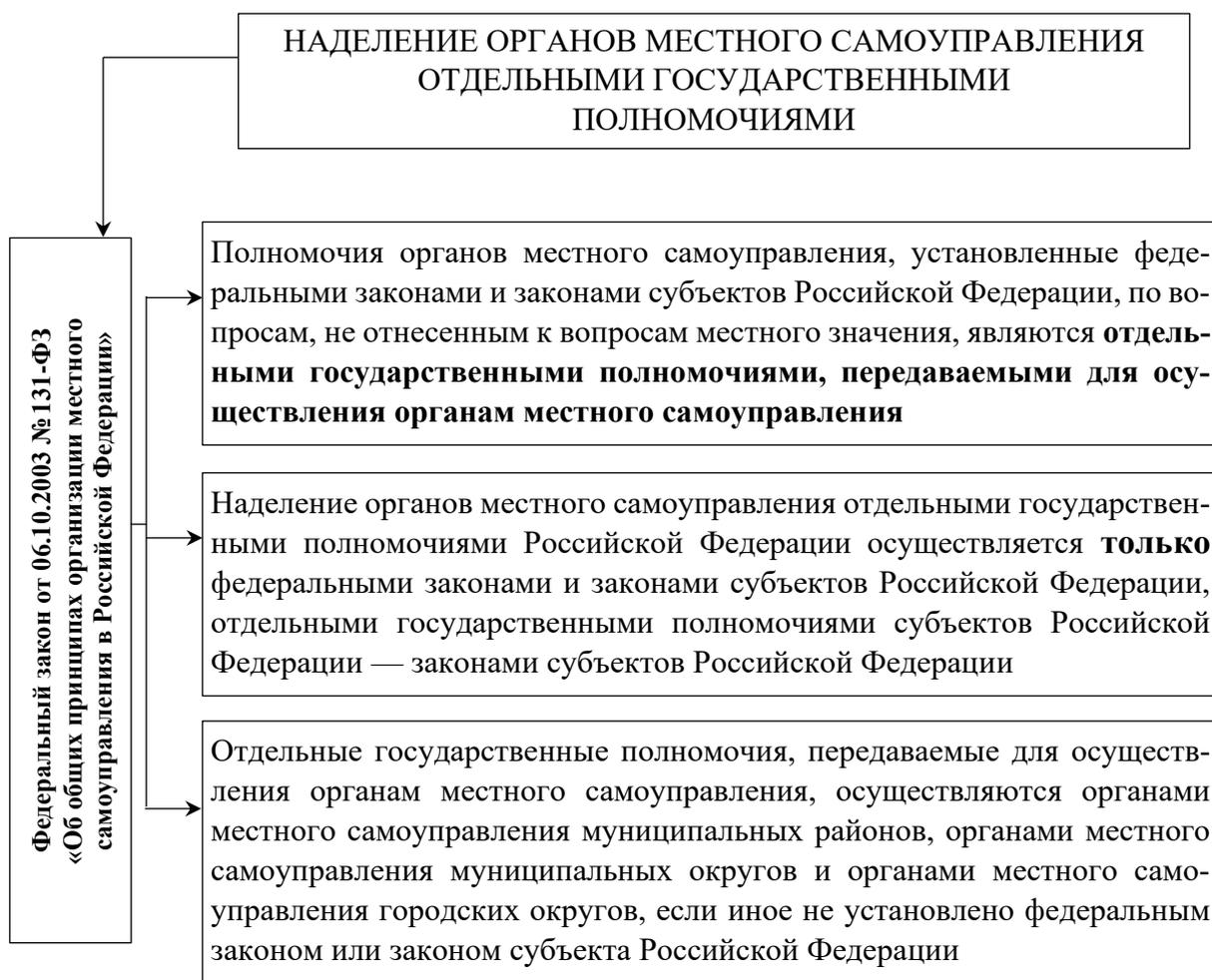
**ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ** — избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ст. 2 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).





Законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года

**Не допускается** отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, отнесенных к исключительным полномочиям органов местного самоуправления



**СРОК НАДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ**

**Неограниченный срок**

**На определенный срок**

На срок действия этих полномочий  
(если они имеют определенный  
срок действия)

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется **только** за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.  
Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования

## ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

→ Представительный орган поселения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, внутригородского муниципального образования города федерального значения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах

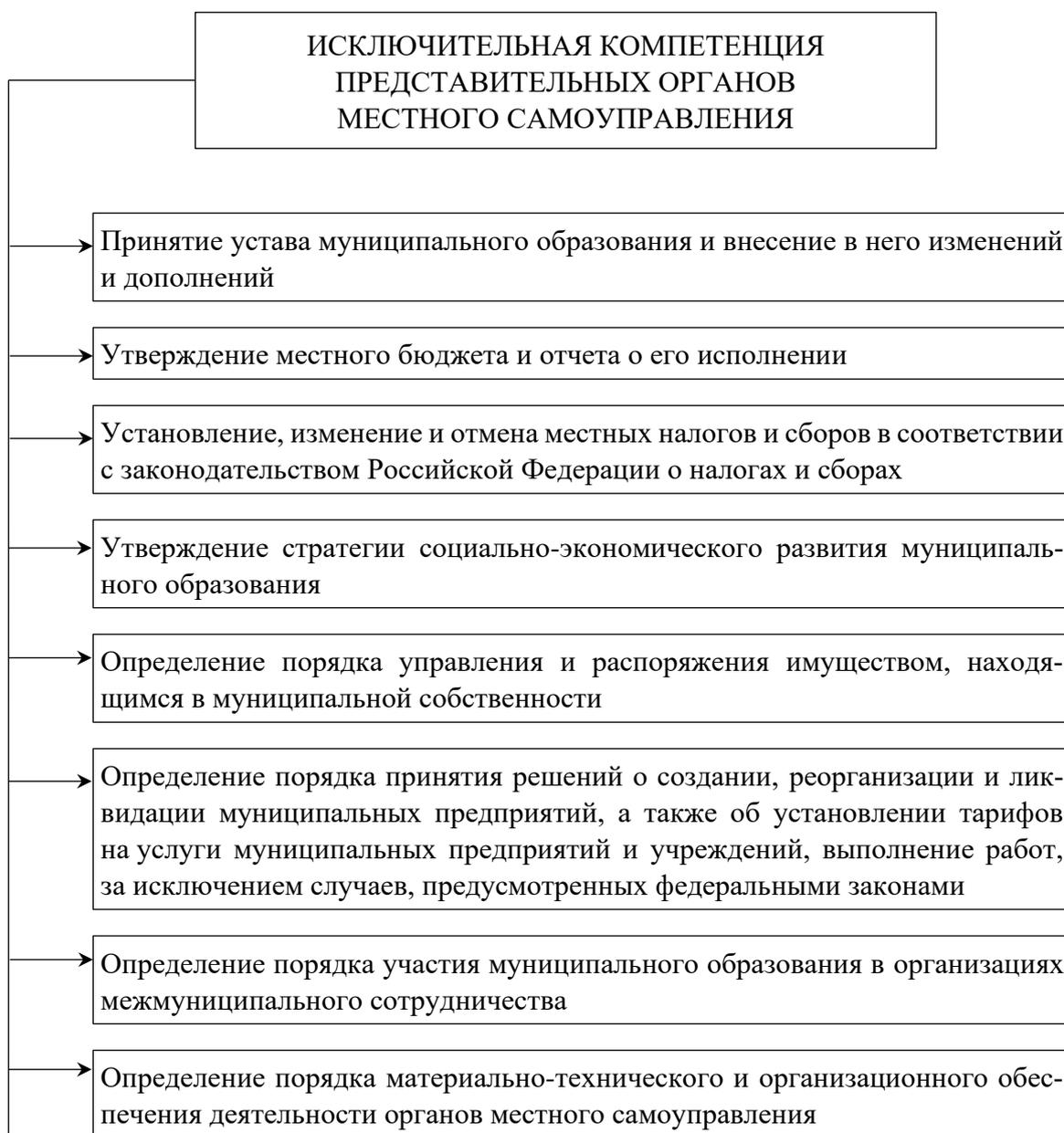
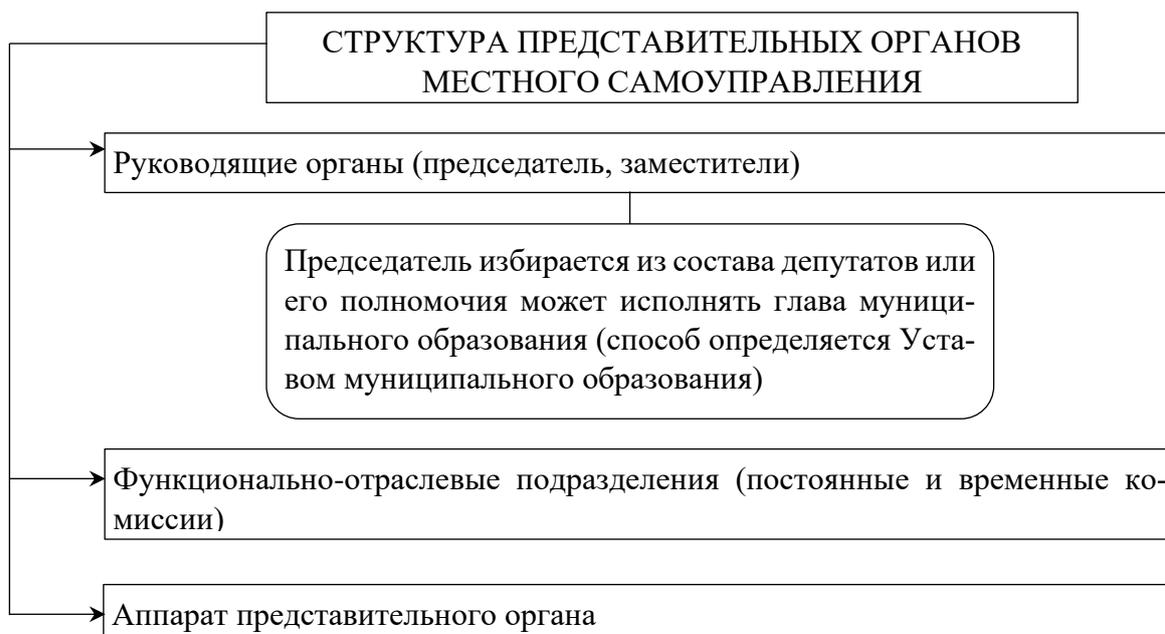
→ Численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного в настоящей части местного референдума устанавливаются законом субъекта Российской Федерации

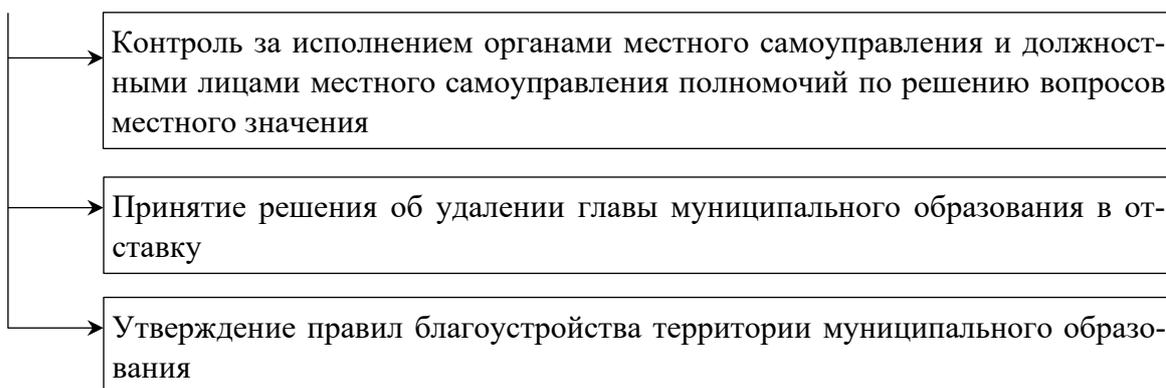
→ Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов

→ Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.  
Уставом поселения с численностью жителей более 100 и не более 300 человек может быть предусмотрено, что представительный орган не формируется и его полномочия осуществляются сходом граждан

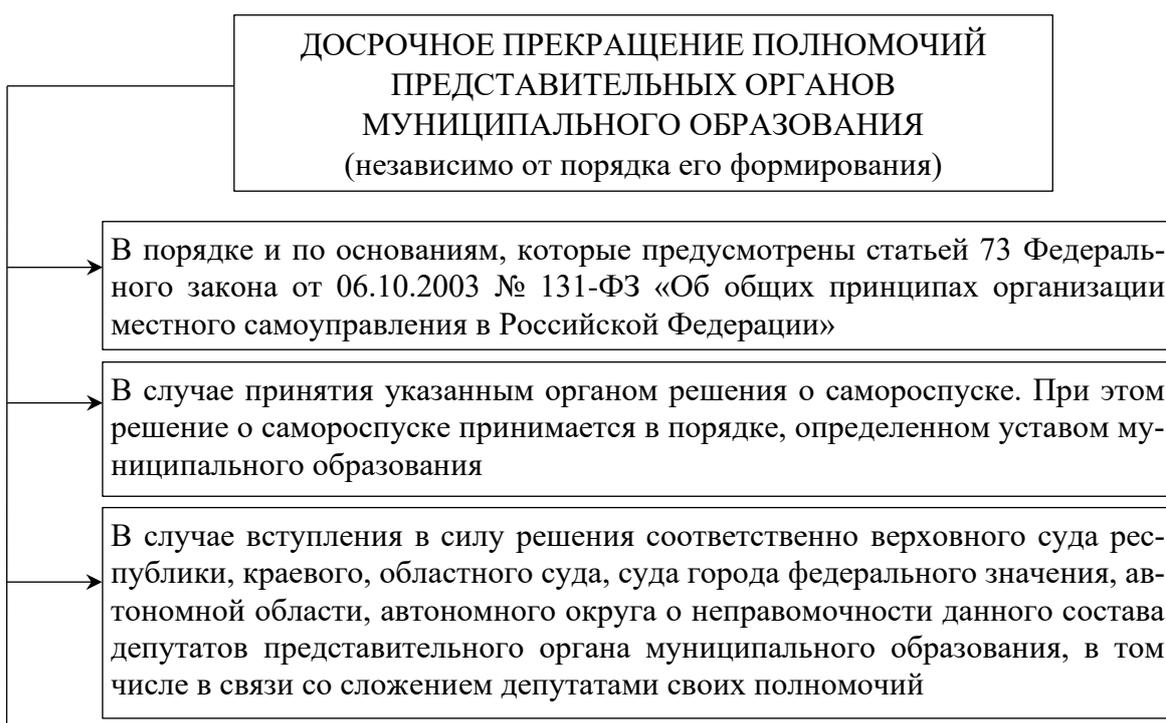
→ В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок формирования или избрания представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации

→ Представительный орган городского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа обладает правами юридического лица. Представительный орган сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, внутригородского района может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования





Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований



- В случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 3, 3.1-1, 3.2, 3.3, 4—6.2, 7—7.2 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения муниципального образования
- В случае утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом
- В случае увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 %, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом

Уставом муниципального образования может быть предусмотрено досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан

**ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ** — высшее должностное лицо муниципального образования, наделенное уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

<b>В соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования</b>	→	Избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации
	→	Избирается на муниципальных выборах. Либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия председателя этого органа, либо возглавляет местную администрацию
	→	Избирается представительным органом муниципального образования из своего состава. Либо исполняет полномочия председателя этого органа, либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, прекращаются
	→	Не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации
	→	Избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию

**Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур** на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения *не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса*.

В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации

## ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования

Подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования

Издает в пределах своих полномочий правовые акты

Вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования

Обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации

Представляет представителю органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию — о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования

Уставом муниципального образования могут устанавливаться ограничения, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального образования более определенного данным уставом количества сроков подряд

Должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены действующим законодательство

Освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законами, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием обстоятельств, не зависящих от главы муниципального образования, в порядке, предусмотренном частями 3—6 статьи 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

### ДОСРОЧНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

- Смерть
- Отставка по собственному желанию
- Удаление в отставку в соответствии со статьей 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Отрешение от должности в соответствии со статьей 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Признание судом недееспособным или ограниченно дееспособным
- Признание судом безвестно отсутствующим или объявление умершим
- Вступление в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда
- Выезд за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства
- Прекращение гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства — участника международного договора Российской Федерации
- Отзыв избирателями
- Установленная в судебном порядке стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования
- Преобразование муниципального образования, осуществляемое в соответствии с частями 3, 3.1-1, 3.2, 3.3, 4—6.2, 7—7.2 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения муниципального образования

- Утрата поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом
- Увеличение численности избирателей муниципального образования более чем на 25 %, произошедшее вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом
- В связи с утратой доверия Президента Российской Федерации

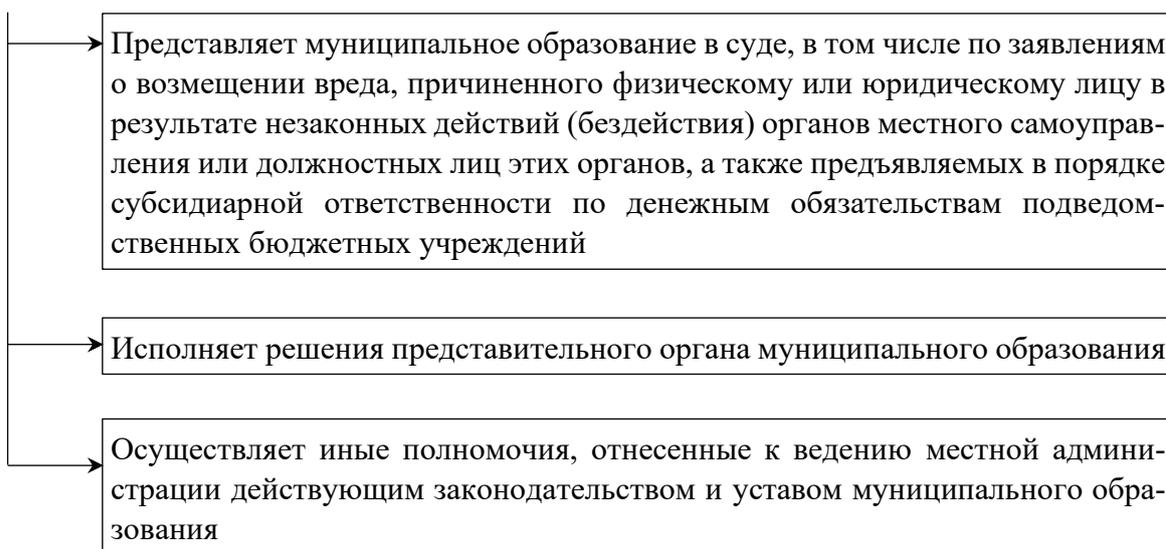
**ИСПОЛНИТЕЛЬНО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
(местная администрация)**

Наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации

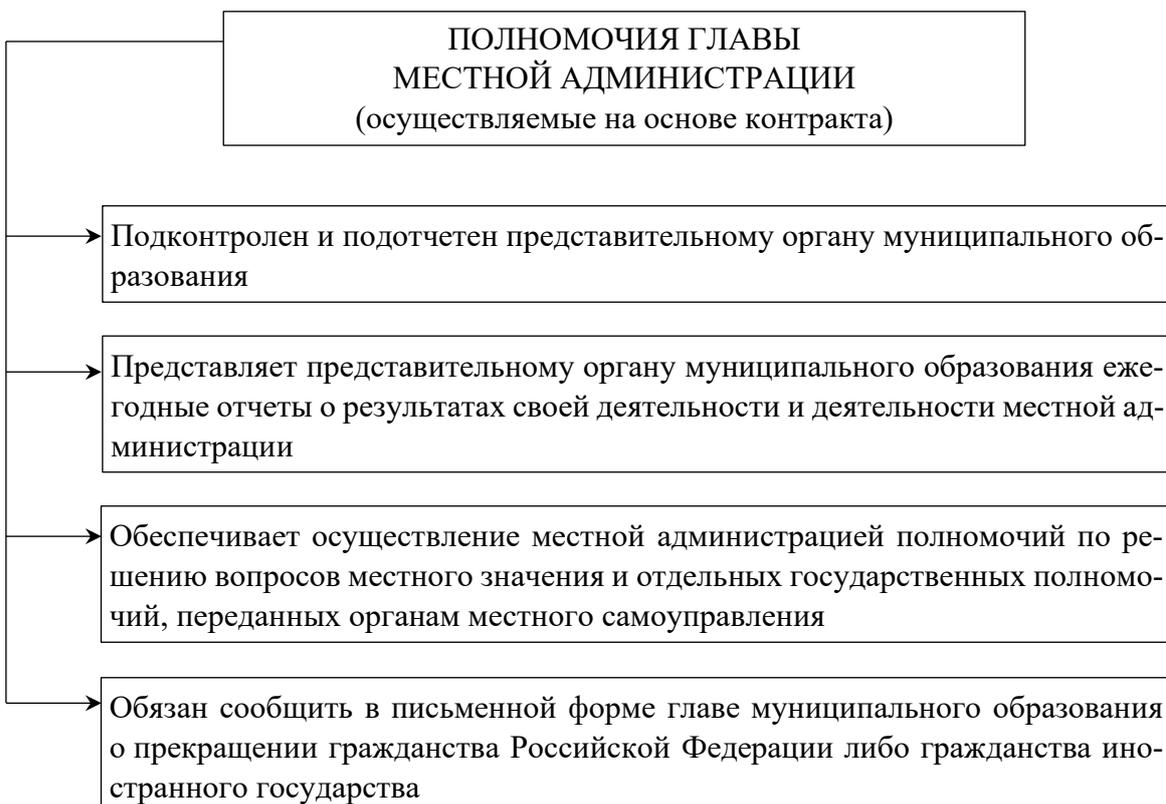
**ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ**

- Разрабатывает проекты местного бюджета, планов, программ, решений, представляемых главой местной администрации на рассмотрение представительного органа муниципального образования
- Исполняет местный бюджет и представляет на утверждение представительного органа отчет об его исполнении
- Управляет муниципальной и иной переданной в управление муниципального образования собственностью
- Осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, принимает муниципальные правовые акты по вопросам местного значения, если действующим законодательством не установлено иное, и исполняет их
- Осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации



**ГЛАВА МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ** — глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на два года.



ДОСРОЧНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ  
ГЛАВЫ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ  
(осуществляемых на основе контракта)

- Смерть
- Отставка по собственному желанию
- Расторжение контракта в соответствии с законом
- Отрешение от должности в соответствии со статьей 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Признание судом недееспособным или ограниченно дееспособным
- Признание судом безвестно отсутствующим или объявление умершим
- Вступление в отношении главы местной администрации в законную силу обвинительного приговора суда
- Выезд за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства
- Прекращение гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства — участника международного договора Российской Федерации
- Призыв на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу
- Преобразование муниципального образования, осуществляемое в соответствии с частями 3, 3.1-1, 3.2, 3.3, 4—6.2, 7—7.2 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения муниципального образования
- Установленная в судебном порядке стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования
- Утрата поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом
- Увеличение численности избирательной муниципальной администрации более чем на 25 %, произошедшее вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом
- Вступление в должность главы муниципального образования, исполняющего полномочия главы местной администрации
- По соглашению сторон или в судебном порядке



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Роль науки конституционного права состоит не только в познании закономерностей и тенденций конституционно-правовой действительности, но и в достижении обществом конституционных идеалов и ценностей.

Конституционное право служит задачам укрепления и развития основ конституционного строя, осуществления внутренней и внешней политики государства, обеспечения прав и свобод личности, формирования гражданского общества, достижения взаимопонимания между различными социальными и общественными группами и слоями, соблюдения правопорядка и законности.

В учебном пособии рассмотрены теоретические основы конституционализма, освещены содержание и сущность основных конституционно-правовых институтов, охватываемых отраслью конституционного права, проанализированы тенденции развития современного конституционно-правового законодательства и проблемы его реализации.

Часть 2 «Конституционное право в определениях, таблицах и схемах» является уникальным учебно-методическим комплексом, который поможет студентам сформировать целостное представление об основных правовых институтах конституционного права России, их содержании, сущности и развитии. С его помощью обучающиеся смогут быстро и эффективно изучить основные понятия и положения конституционного права, научиться анализировать, толковать и применять конституционно-правовые и другие нормы.

Для лучшего восприятия и понимания сути излагаемых вопросов материал курса подробно структурирован, схематично изложен, что позволяет наглядно продемонстрировать организационные и функциональные связи различных конституционно-правовых явлений.

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : текст с изм. и доп. на 1 июля 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О Верховном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 14 июля 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О военном положении : Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 2 нояб.2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О Государственном гербе Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 дек. 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О Государственном гимне Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФЗ : текст с изм. и доп. на 13 июня 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О Государственном флаге Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФЗ : текст с изм. и доп. на 23 марта 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 31 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 31 окт. 2005 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О Правительстве Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О референдуме Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 30 дек. 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О судебной системе Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 16 апр. 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О чрезвычайном положении : Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 2 нояб. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 29 мая 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. О беженцах : Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 : текст с изм. и доп. на 13 июня 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ : текст с изм. и доп. на 8 авг. 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. О выборах Президента Российской Федерации : Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ : текст с изм. и доп. на 8 авг. 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. О Государственном Совете Российской Федерации : Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. О политических партиях : Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ : текст с изм. и доп. на 8 авг. 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания : Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ : текст с изм. и доп. на 1 мая 2019 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ : текст с изм. и доп. на 2 авг. 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 : текст с изм. и доп. на 30 сент. 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. О статусе сенатора Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ : текст с изм. и доп. на 13 июля 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Об общественных объединениях : Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ : текст с изм. и доп. на 8 авг. 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : Федеральный закон от 11 января 2023 г. № 414-ФЗ : текст с изм. и доп. на 8 авг. 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ : текст с изм. и доп. на 8 авг. 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

### *Научная и учебная литература*

1. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс. Учебное пособие. В 2 т. Т. 2 / С. А. Авакьян. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : Инфра-М, 2022. — 936 с.
2. Авакьян, С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность / С. А. Авакьян. — 2-е изд. — Москва : РЮИД «Сашко», 2000. — 528 с.
3. Авдеев, Д. А. Российский народ как субъект конституционного права / Д. А. Авдеев // Конституционное и муниципальное право. — 2017. — № 11. — С. 14—17.
4. Автономов, А. С. Ценность Конституции / А. С. Автономов // Государство и право. — 2009. — № 3. — С. 5—11.
5. Баглай, М. В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочия : монография / М. В. Баглай. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : Инфра-М, 2012. — 144 с.
6. Берлявский, Л. Г. Классификация источников конституционного права: вопросы теории и практики : монография / Л. Г. Берлявский, С. Н. Данихно. — Москва : Юрлитинформ, 2019. — 460 с.
7. Болдырев, О. Ю. Социальное государство: как приблизить реальность к конституционному принципу / О. Ю. Болдырев // Конституционное и муниципальное право. — 2020. — № 2. — С. 11—16.
8. Бондарь, Н. С. Конституция России в условиях глобальных перемен правовой жизни: от политических иллюзий к юридическому реализму / Н. С. Бондарь // Журнал российского права. — 2018. — № 2. — С. 18—32.
9. Бондарь, Н. С. Правосудие: ориентация на Конституцию : монография / Н. С. Бондарь, А. А. Джагарян. — Москва : Норма : Инфра-М, 2018. — 224 с.
10. Бондарь, Н. С. Экономический конституционализм России: очерки теории и практики : монография / Н. С. Бондарь. — Москва : Норма : Инфра-М, 2017. — 272 с.
11. Бошно, С. В. Неприкосновенность парламентария: современная практика и дискуссия / С. В. Бошно // Право и современные государства. — 2015. — № 6. — С. 7—10.
12. Витрук, Н. В. Общая теория правового положения личности практики : монография / Н. В. Витрук ; Российская Академия правосудия. — Москва : Норма, 2018. — 448 с.
13. Гражданское общество как гарантия политического диалога и противодействия экстремизму: ключевые конституционно-правовые проблемы : коллективная монография / С. А. Авакьян, О. И. Баженова, Н. А. Богданова [и др.] ; рук. авт. кол. и отв. ред. С. А. Авакьян. — Москва : Юстицинформ, 2015. — 652 с.
14. Гриценко, Е. В. Формирование доктрины прямого действия Конституции в российском конституционном праве / Е. В. Гриценко // Государство и право. — 2015. — № 6. — С. 5—18.
15. Зорькин, В. Д. Конституционно-правовое развитие России : [монография] / В. Д. Зорькин. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Норма, 2019. — 447 с.

16. Казанник, А. И. Естественные права человека и кризис международного права / А. И. Казанник // Вестник Омского университета. Серия: Право. — 2015. — № 2. — С. 47—53.
17. Князев, С. Д. Стабильность Конституции и ее значение для современного конституционализма / С. Д. Князев // Конституционное и муниципальное право. — 2015. — № 1. — С. 90—95.
18. Кокотов, А. Н. О предмете конституционно-правового регулирования / А. Н. Кокотов // Актуальные проблемы российского права. — 2018. — № 10. — С. 36—43.
19. Комарова, В. В. Народные голосования в Российской Федерации / В. В. Комарова. — Москва : Директ-Медиа, 2014. — 477 с.
20. Кондрашев, А. А. Отрешение от должности Президента Российской Федерации / А. А. Кондрашев // Государство и право. — 2012. — № 9. — С. 5—12.
21. Кравец, И. А. Достоинство личности в теории и практике судебного конституционализма / И. А. Кравец // Журнал российского права. — 2019. — № 1. — С. 11—20.
22. Крусс, В. И. Конституционализация права: основы теории : монография / В. И. Крусс. — Москва : Норма : Инфра-М, 2019. — 240 с.
23. Кутафин, О. Е. Источники конституционного права / О. Е. Кутафин. — Москва : Юрист, 2002. — 348 с.
24. Кутафин, О. Е. Предмет конституционного права / О. Е. Кутафин. — Москва : Юрист, 2001. — 443 с.
25. Лебедев, В. А. Конституционные права и свободы человека и гражданина в современной России: концепция, ограничения, механизм охраны и защиты / В. А. Лебедев. — Москва : Проспект, 2016. — 206 с. Марченко, М. Н. Правовое государство и гражданское общество / М. Н. Марченко. — Москва : Проспект, 2015. — 646 с.
26. Нарутто, С. В. Муниципальная демократия: от теории к практике / С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина. — Москва : Юрлитинформ, 2020. — 272 с.
27. Нудненко, Л. А. Личность в координатах взаимодействия гражданского общества и правового государства / Л. А. Нудненко // Государство и право. — 2015. — № 4. — С. 13—21.
28. Овсепян, Ж. И. Конституционно-правовой статус человека (гражданина) в России : монография / Ж. И. Овсепян. — Ростов-на-Дону ; Таганрог : Изд-во Южного федерального университета, 2018. — 702 с.
29. Румянцев, О. Конституция девяносто третьего. История явления / О. Румянцев. — Москва : Библиотечка РГ, 2013. — 336 с.
30. Хабриева, Т. Я. Конституционная реформа в современном мире : монография / Т. Я. Хабриева. — Москва : Норма, 2019. — 271 с.
31. Черепанов, В. А. Народ и государство: о доктринальном толковании конституционной модели / В. А. Черепанов // Журнал российского права. — 2019. — № 1. — С. 129—141.

32. Черепанов, В. А. Современный российский федерализм: проблема и поиск пути решения / В. А. Черепанов // Вестник РАН. — 2015. — № 1. — С. 51—58.

33. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В. Е. Чиркин. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма, 2020. — 528 с.

34. Шустров, Д. Г. Иерархия конституционных ценностей / Д. Г. Шустров // Конституционное и муниципальное право. — 2013. — № 6. — С. 6—15.

35. Эбзеев, Б. С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности / Б. С. Эбзеев. — Москва : Норма, 2007. — 383 с.

Учебное издание

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО  
В ОПРЕДЕЛЕНИЯХ, ТАБЛИЦАХ И СХЕМАХ

*Учебное пособие*

Ч А С Т Ь 2

*Под общей редакцией  
кандидата юридических наук Я. К. ЧЕПЕНКО*

Редактор *О. А. Хропина*  
Компьютерная правка и верстка *О. А. Хропиной*

Подписано в печать 28.10.2024. Формат 60х90/8.  
Печ. л. 9,5. Тираж 500 экз. (1-й з-д 1—120). Заказ 28/24.

Отдел научной информации и издательской деятельности  
Санкт-Петербургского юридического института (филиала)  
Университета прокуратуры Российской Федерации

Отпечатано в Санкт-Петербургском юридическом институте (филиале)  
Университета прокуратуры Российской Федерации  
191014, Санкт-Петербург, Литейный просп., 44