

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебное пособие

Часть 2



Санкт-Петербург
2024

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебное пособие

Часть 2

*Под редакцией
доктора юридических наук
профессора О. Н. Коршуновой*

Санкт-Петербург
2024

УДК 34 (075)
ББК 67я73
П68

А в т о р ы

Ольга Николаевна КОРШУНОВА, д-р юрид. наук, профессор — введение, гл. 2, гл. 13 (в соавт.), заключение; Ирина Ивановна ГОЛОВКО, канд. юрид. наук, доцент — гл. 4 (в соавт.); Эльнара Рафисовна ИСЛАМОВА, канд. юрид. наук, доцент — гл. 10; Евгений Львович НИКИТИН, канд. юрид. наук, доцент — гл. 5; Игорь Юрьевич МУРАШКИН, канд. юрид. наук — гл. 4 (в соавт.), гл. 12; Вадим Васильевич ОМЕЛЬЯНОВИЧ, канд. юрид. наук — гл. 8; Геннадий Владимирович ДЫТЧЕНКО — гл. 1, 6; Светлана Игоревна КОРЯЧЕНЦОВА — гл. 3 (в соавт.), гл. 14; Михаил Николаевич КУСТОВ — гл. 11; Анна Юрьевна СЕРГЕЕВА — гл. 3 (в соавт.), гл. 13 (в соавт.); Полина Витальевна ШИРОКОВА — гл. 7, 9.

Под редакцией О. Н. Коршуновой

Р е ц е н з е н т ы

Н. Н. БОРОЗЕНЕЦ, первый заместитель прокурора Ставропольского края, кандидат юридических наук.

Б. Б. БУЛАТОВ, судья Кировского районного суда г. Омска, кандидат юридических наук, доцент.

Правоохранительные органы. Учебное пособие. В 2 ч. Ч. 2 / П68 О. Н. Коршунова, Э. Р. Исламова, И. Ю. Мурашкин, В. В. Омелянович, Г. В. Дытченко, С. И. Коряченцова, М. Н. Кустов, А. Ю. Сергеева, П. В. Широкова ; под ред. О. Н. Коршуновой. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2024. — 199, [1] с.

ISBN 978-5-6051509-2-3

В учебном пособии раскрываются вопросы, посвященные системе, структуре, организации и осуществлению деятельности правоохранительных органов Российской Федерации, а также органов, выполняющих правоохранительную функцию в целях защиты прав и свобод человека, законных интересов общества и государства.

Учебное пособие предназначено для обучающихся по программам высшего образования по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки 40.00.00 Юриспруденция.

УДК 34 (075)
ББК 67я73

ISBN 978-5-6051509-2-3

© Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации, 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	6
ВВЕДЕНИЕ	7
Глава 6. ОРГАНЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	9
§ 1. Сущность и содержание выявления и расследования преступлений	—
§ 2. Оперативно-разыскная деятельность	11
§ 3. Предварительное расследование преступлений	14
§ 4. Органы предварительного расследования преступлений	16
§ 5. Соотношение оперативно-разыскной деятельности и расследования преступлений	19
Глава 7. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.	23
§ 1. Понятие безопасности Российской Федерации	—
§ 2. Правоохранительная деятельность федеральной службы безопасности Российской Федерации	24
§ 3. Правоохранительная деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации	38
§ 4. Правоохранительная деятельность органов внешней разведки Российской Федерации	42
Глава 8. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВОЕННОЙ ПОЛИЦИИ.....	46
§ 1. Правоохранительная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации	—

§ 2. Правоохранительная деятельность полиции ...	62
§ 3. Правоохранительная деятельность военной полиции.	82
Глава 9. ПРАВООХРАНТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	93
Глава 10. ПРАВООХРАНТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	102
§ 1. Общая характеристика таможенных органов Российской Федерации	—
§ 2. Правовые основы организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации	104
§ 3. Основные направления деятельности таможенных органов Российской Федерации	106
§ 4. Система таможенных органов Российской Федерации	108
§ 5. Основные полномочия (права и обязанности) таможенных органов Российской Федерации	112
§ 6. Правоохранительная деятельность Совета руководителей таможенных служб государств — участников СНГ	116
§ 7. Направления совершенствования правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации	117
Глава 11. ПРАВООХРАНТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	118
§ 1. Функции Министерства юстиции Российской Федерации	—
§ 2. Правоохранительная деятельность Федеральной службы судебных приставов	122
§ 3. Правоохранительная деятельность Федеральной службы исполнения наказаний	133

Глава 12. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ БЕДСТВИЙ	145
Глава 13. АДВОКАТУРА И НОТАРИАТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	156
§ 1. Правовая природа адвокатуры и нотариата в Российской Федерации	—
§ 2. Особенности организации и деятельности адвокатуры Российской Федерации	158
§ 3. Особенности организации и деятельности нотариата в Российской Федерации	167
Глава 14. ЧАСТНАЯ ДЕТЕКТИВНАЯ И ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	174
§ 1. Понятие и признаки частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации	—
§ 2. История частной детективной и охранной деятельности в России.....	176
§ 3. Организационно-правовые основы частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации	179
§ 4. Правовой статус частного детектива и частного охранника в Российской Федерации	182
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	188
НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ	189

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации

ВАИ — военная автомобильная инспекция

ГАИ — государственная автомобильная инспекция

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

ДТП — дорожно-транспортное происшествие

ЕИСН — единая информационная система нотариата

КАС РФ — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации

КГПП — Комитет глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств — участников СНГ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

ОВД — органы внутренних дел Российской Федерации

ОРД — оперативно-разыскная деятельность

ОРМ — оперативно-разыскные мероприятия

ОРО — оперативно-разыскные органы

Росгвардия — Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

СВР России — Служба внешней разведки Российской Федерации

СНГ — Содружество Независимых Государств

СМИ — средства массовой информации

ТК ЕАЭС — Таможенный кодекс Евразийского экономического союза

УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний

ФСО России — Федеральная служба охраны Российской Федерации

ФССП России — Федеральная служба судебных приставов

ФТС России — Федеральная таможенная служба

Центризбирком России — Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

ВВЕДЕНИЕ

Правоохранительная функция является одной из основополагающих функций государства и направлена на обеспечение правопорядка и безопасности, укрепление законности, защиту прав и свобод личности, жизненно важных интересов общества и государства. Сущность правоохранительной функции заключается в противодействии преступности и иным правонарушениям. Ее реализация государством осуществляется посредством создания системы специализированных государственных органов, главным предназначением которых является осуществление правоохранительной деятельности по соответствующим направлениям на основании закона и в соответствии с ним. Непрерывное развитие общества в условиях демократического правового государства предполагает необходимость реализации и совершенствования правоохранительной функции высококвалифицированными специалистами, подготовка которых требует получения ими соответствующего уровня знаний о системе, структуре, правовом регулировании, порядке деятельности и полномочиях действующих в Российской Федерации правоохранительных органов и их должностных лиц.

В настоящем учебном пособии на основе устоявшихся теоретических воззрений и современной правоприменительной практики кратко и содержательно представлена информация о правоохранительных органах и органах, осуществляющих различные правоохранительные функции.

В первой части пособия на основе сформулированных подходов к определению понятия и системы правоохранительных органов, а также основных положений организации правоохранительной деятельности государства рассмотрены наиболее актуальные вопросы организации и функционирования судебной власти в Российской Федерации, правовые основы построения и функционирования судебной системы государства. Должное внимание уделено определению роли и места Консти-

туционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, а также судов общей юрисдикции и арбитражных судов в обеспечении успешной деятельности правоохранительной системы, правоохранительных органов государства. Принимая во внимание особую роль органов прокуратуры в осуществлении правоохранительной функции и обеспечении эффективной правоохранительной деятельности иных органов, основные положения, определяющие в целом правоохранительную деятельность прокуратуры Российской Федерации, также нашли отражение в первой части пособия.

Структура учебного пособия разработана на основе результатов обобщения подходов, реализованных в различных учебных дисциплинах, предметом которых являются организация и осуществление правоохранительной деятельности, компетенция правоохранительных органов по обеспечению правопорядка и безопасности, выявлению и расследованию преступлений, а также организация и осуществление деятельности иных органов, содействующих правоохране. С учетом этого во второй части пособия должное внимание уделено рассмотрению правоохранительной функции, реализуемой в сфере выявления, раскрытия и расследования преступлений, осуществления оперативно-разыскной и иной правоохранительной деятельности органами государственной безопасности Российской Федерации, органами внутренних дел Российской Федерации, войсками национальной гвардии Российской Федерации, таможенными органами, органами юстиции и органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В этой же части пособия нашли отражение особенности деятельности органов и лиц, которые, не являясь составной частью правоохранительной системы государства, оказывают содействие органам, реализующим правоохранительную функцию. Речь идет об основных положениях, определяющих деятельность адвокатуры и нотариата, а также частную детективную и охранную деятельность.

Глава 6

ОРГАНЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

§ 1. Сущность и содержание выявления и расследования преступлений

В криминологии *преступность* определяется как социальное исторически изменчивое, массовое, уголовно-правовое, системное явление общества, проявляющееся в совокупности общественно опасных уголовно наказуемых деяний и лиц, их совершивших, на определенной территории за определенный период времени¹. Иными словами, преступность — это социально-правовое явление, которое представляет собой совокупность всех преступлений (их количественные и качественные показатели), совершенных в определенном обществе за определенный период².

Преступления как общественно опасные деяния запрещены государством. Уголовный закон выделяет различные виды преступлений: направленных против жизни и здоровья; свободы, чести и достоинства личности; половой неприкосновенности и половой свободы личности; конституционных прав и свобод человека и гражданина; собственности; общественной безопасности; здоровья населения и общественной нравственности; экологии; государственной власти; правосудия; порядка управления; военной службы; мира и безопасности человечества и др.

Преступления способны причинить большой вред личности, обществу и государству, поставить под угрозу само их существование, в связи с чем противодействие преступности, или борьба с преступностью, является наиважнейшим направлением правоохранительной функции государства. Борьба с преступностью —

¹ Криминология : учебник / С. Б. Алимов, Ю. М. Антонян, С. П. Бузынова [и др.] ; под ред. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова. 4-е изд. М. : Норма, 2009. С. 58.

² Яковлева М. А. К вопросу о правовом регулировании механизма профилактики преступности // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 4. С. 129—138.

это одна из сфер социального управления, обеспечивающая воздействие: а) на причины и условия, порождающие преступления и преступность, влияющие на их развитие; б) на саму преступность в целях предупреждения и пресечения ее самодетерминации, недопущения рецидива преступлений³.

В систему борьбы с преступностью входят: раскрытие преступлений и розыск преступников, расследование преступлений, назначение и исполнение наказания, прокурорский надзор за всей этой деятельностью, а также обеспечение законности в данной сфере⁴.

Борьба с преступностью реализуется посредством различных видов правоохранительной деятельности.

Обеспечение правопорядка включает *предупреждение преступлений и правонарушений*, осуществляемое всеми правоохранительными органами в пределах своей компетенции посредством комплекса различных профилактических мер, например таких, как охрана общественного порядка и несение патрульно-постовой службы органами полиции; осуществление вневедомственной охраны органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации; исполнение наказания уголовно-исполнительными инспекциями Федеральной службы исполнения наказаний, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы органами Министерства юстиции Российской Федерации и др.

Обеспечение безопасности также связано с *противодействием преступности*, поскольку включает в себя выявление различных угроз жизненно важным интересам личности общества и государства и противодействие этим угрозам, общественно опасные последствия реализации которых определяются Уголовным кодексом Российской Федерации как преступления. Например, уголовная ответственность предусмотрена за такие преступления против общественной безопасности, как террористический акт (ст. 205 УК РФ), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ) и др.

³ Галачиева, М. М., Томаева М. Понятие и содержание борьбы с преступностью // Аграрное и земельное право. 2023. № 3 (219). С. 174—177.

⁴ Криминология : учебник / Г. А. Аванесов, С. М. Иншаков, Е. А. Антонян [и др.] ; под ред. Г. А. Аванесова. М. : Юнити, 2019. С. 68.

Наряду с комплексом профилактических (предупредительных) мер противодействия преступности необходимо осуществлять специальные виды правоохранительной деятельности, направленные на *выявление и расследование преступлений*, т. е. непосредственное обнаружение совершенных и подготавливаемых преступлений, установление обстоятельств события преступления и лиц, их совершивших, собирание доказательств и доказывание вины обвиняемого на досудебных стадиях и в суде. Для установления факта преступления и сбора доказательств, подтверждающих виновность причастных к нему лиц, правоохранительные органы используют в установленном законом порядке специальные средства и методы, относимые к соответствующим видам правоохранительной деятельности. Выявление преступлений может осуществляться различными способами, как в связи с поступающими в правоохранительные органы сообщениями о совершенных или подготавливаемых преступлениях, так и посредством инициативной деятельности, направленной на получение любой значимой информации о возможном совершении преступлений, способствующих им причинах и условиях и на принятие установленных законом мер по их предупреждению и пресечению.

Основными видами правоохранительной деятельности, непосредственно направленными на выявление и расследование преступлений, являются оперативно-разыскная деятельность и предварительное расследование преступлений

§ 2. Оперативно-разыскная деятельность

Оперативно-разыскная деятельность в соответствии со ст. 1 Закона об оперативно-розыскной деятельности — это вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то данным Законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-разыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

В соответствии со ст. 13 Закона об оперативно-розыскной деятельности на территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-разыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

- 1) органов внутренних дел Российской Федерации;
- 2) органов федеральной службы безопасности;
- 3) федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны;
- 4) таможенных органов Российской Федерации;
- 5) Службы внешней разведки Российской Федерации;
- 6) Федеральной службы исполнения наказаний.

Помимо указанных органов осуществлять оперативно-разыскную деятельность уполномочено оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации, которое проводит оперативно-разыскные мероприятия только в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий вышеперечисленных органов.

Задачами оперативно-разыскной деятельности в соответствии со ст. 2 Закона об оперативно-разыскной деятельности являются:

- 1) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- 2) осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- 3) добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;
- 4) установление имущества, подлежащего конфискации.

Большинство преступлений совершается в условиях неочевидности, преступники принимают меры к сокрытию следов преступления, в связи с чем наряду с такими общими принципами правоохранительной деятельности, как конституционные принципы законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, оперативно-разыскная деятельность в соответствии со ст. 3 Закона об оперативно-разыскной деятельности основывается на специальных принципах *конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств*. Принципы конспирации, сочетания гласных и негласных методов отражают сущность ОРД, ее специфический разведывательный характер и заключаются в организации и осуществлении ее таким

образом, чтобы сохранить в тайне от посторонних лиц тактику, формы и методы, средства совершения конкретных оперативно-разыскных мероприятий. При этом ОРД осуществляется в тайне не только от лиц, причастных к совершению преступлений, но и от окружающих граждан. Из Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 1998 г. № 86-О⁵ следует вывод, что оперативно-разыскная деятельность объективно невозможна без значительной степени секретности. В связи с этим осуществление негласных оперативно-разыскных мероприятий с соблюдением требований конспирации и засекречивание сведений в области оперативно-разыскной деятельности сами по себе не нарушают прав человека и гражданина⁶.

В соответствии со ст. 6 Закона об оперативно-розыскной деятельности при осуществлении ОРД проводятся следующие оперативно-разыскные мероприятия: опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент; получение компьютерной информации.

Приведенный перечень ОРМ может быть изменен или дополнен только федеральным законом. В ходе проведения ОРМ используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде. Содержание ОРМ законом не раскрывается в связи с тем, что п. 4 ч. 1 ст. 5 Закона Россий-

⁵ По делу о проверке законности отдельных положений Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» по жалобе гражданки И. Г. Черновой : Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 86-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Киселев А. П., Васильев О. А., Белянинова Ю. В. Комментарий к Федеральному закону от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» : материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 1 октября 2015 / подготовлен для системы «КонсультантПлюс». Дата публикации: 01.10.2015. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» к перечню сведений, составляющих государственную тайну, отнесены сведения в области оперативно-разыскной деятельности, о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах ОРД, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения.

В соответствии с ч. 2 ст. 11 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» результаты оперативно-разыскной деятельности могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств, и в иных случаях, установленных настоящим Законом.

Таким образом, сущность оперативно-разыскной деятельности заключается в защите личности, общества и государства от преступных посягательств путем гласного и негласного осуществления оперативно-разыскными органами оперативно-разыскных мероприятий, результаты которых могут использоваться для возбуждения уголовных дел и обеспечения доказывания при их производстве.

§ 3. Предварительное расследование преступлений

Выявление и расследование преступлений является видом правоохранительной деятельности по реализации такого направления правоохранительной функции государства, как борьба с преступностью, осуществляемой в форме процессуального производства по уголовным делам.

Выявление и расследование преступлений осуществляется посредством производства по уголовным делам и связано с соответствующим *делопроизводством*, исходя из чего понятие *уголовного дела*, его сущность, заключаются в *процессуальной деятельности* лица (дознателя, следователя или судьи), принявшего конкретное дело к своему производству. При изменении уполномоченного на осуществление производства по делу лица

(в частности, при передаче уголовного дела от одного следователя другому, направлении уголовного дела в суд и т. п.) передаются не просто *материалы уголовного дела*, а сама *процессуальная деятельность*, т. е. полномочия (компетенция) по производству процессуальных действий и принятию процессуальных решений. В процессуальной терминологии появление уголовного дела связано с принятием процессуального решения о возбуждении уголовного дела, а его разрешение по существу — с наличием вступившего в законную силу приговора суда⁷.

Поскольку расследование преступлений осуществляется в определенном процессуальном порядке, предполагающем последовательное продвижение от рассмотрения следователем или дознавателем сообщения о преступлении и принятия им процессуального решения о возбуждении уголовного дела и начале уголовного преследования, связанного, например, с задержанием подозреваемого в совершении преступления лица, — к предъявлению ему обвинения на основании собранных доказательств и направлению уголовного дела в суд для рассмотрения по существу и вынесения судом итогового решения (обвинительного или оправдательного приговора), постольку уголовное судопроизводство разделяют на досудебные и судебные стадии.

Производство по уголовным делам на досудебных стадиях входит в компетенцию несудебных органов (следователя и дознавателя). К обязательным досудебным стадиям относят всего две стадии — *стадию возбуждения уголовного дела* и *стадию предварительного расследования*. Возбуждению уголовного дела и предварительному расследованию присущи определенный порядок, т. е. последовательность осуществляемых процессуальных действий и решений.

Соответственно, *стадии судебного разбирательства* — это *подготовка к судебному заседанию, судебное следствие, прения сторон и последнее слово подсудимого, постановление приговора* и др. Производство по уголовному делу на указанных стадиях относится к исключительной компетенции суда, а именно, в зависимости от категории расследуемого преступления, — к компетенции мирового судьи либо суда общей юрисдикции, либо военного суда. Подсудность уголовных дел определяется в соответствии с требованиями ст. 31 УПК РФ.

⁷ Курс уголовного процесса / А. А. Арутюнян, Л. В. Брусницын, О. Л. Васильев [и др.] ; под ред. Л. В. Головки. 2-е изд., испр. М. : Статут, 2017. С. 73.

§ 4. Органы предварительного расследования преступлений

Органы предварительного расследования (органы дознания и предварительного следствия) реализуют функцию уголовного преследования на досудебных стадиях уголовного судопроизводства посредством осуществления предварительного расследования преступлений (производства по уголовным делам) в форме дознания и предварительного следствия (ч. 1 ст. 150 УПК РФ).

Следует понимать, что предварительное следствие и дознание по сути своей являются одним и тем же видом деятельности — расследованием преступлений, осуществляемым путем возбуждения уголовных дел и производства по ним на досудебных стадиях уголовного судопроизводства. Различие между дознанием и предварительным следствием заключается в том, что *дознание* производится:

дознателями и начальниками подразделений дознания, а также должностными лицами правоохранительных органов, на которых начальником органа дознания возложены обязанности по производству дознания;

по уголовным делам о преступлениях небольшой и средней тяжести, определяемой в соответствии с нормами чч. 2 и 3 ст. 15 УК РФ;

в срок до 30 суток (ч. 3 ст. 223 УПК РФ).

В то время как *предварительное следствие* производится следователями и руководителями следственных органов;

по уголовным делам о преступлениях всех категорий (небольшой и средней тяжести, а также тяжких и особо тяжких преступлениях);

в срок, не превышающий двух месяцев со дня возбуждения уголовного дела с возможностью продления (ст. 162 УПК РФ).

К **органам дознания** в соответствии с ч. 1 ст. 40 УПК РФ относятся:

1) органы внутренних дел и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-разыскной деятельности;

2) органы принудительного исполнения Российской Федерации;

3) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;

4) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

На органы дознания в соответствии с ч. 2 ст. 40 УПК РФ возлагаются:

1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, — в порядке, установленном главой 32 УПК РФ;

2) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, — в порядке, установленном ст. 157 УПК РФ;

3) осуществление иных предусмотренных УПК РФ полномочий.

На возбуждение уголовных дел и производство по ним дознания уполномочены только начальник подразделения дознания (ст. 40.1 УПК РФ), начальник органа дознания (ст. 40.2 УПК РФ) и дознаватель (ст. 41 УПК РФ).

В соответствии с ч. 3 ст. 40 УПК РФ возбуждение уголовного дела в порядке, установленном ст. 146 УПК РФ, и выполнение неотложных следственных действий возлагаются также:

1) на капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, — по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;

2) руководителей геологоразведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания, — по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения этих партий, зимовок, станций, сезонных полевых баз;

3) глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации — по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

К **органам предварительного следствия** посредством анализа ст. 151 УПК РФ следует отнести соответствующие подразделения и должностных лиц:

- 1) Следственного комитета Российской Федерации;
- 2) следственной службы ФСБ России;
- 3) Следственного департамента МВД России.

На возбуждение уголовных дел, по которым обязательно производство предварительного следствия, и на производство по ним предварительного следствия уполномочены только следователь (ст. 38 УПК РФ) и руководитель следственного органа (ст. 39 УПК РФ).

Отличие следователя от дознавателя заключается также в том, что *следователь обладает процессуальной самостоятельностью*. В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 38 УПК РФ следователь уполномочен самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ требуется судебное решение или согласие руководителя следственного органа. Разница в объеме процессуальной самостоятельности следователя и дознавателя также заключается в том, что прокурор имеет право давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий (п. 4 ч. 2 ст. 37 УПК РФ), но не вправе давать указания следователю, за исключением права дачи письменных указаний, возникающего у прокурора при возвращении следователю уголовного дела для производства дополнительного следствия и для выполнения других процессуальных действий (п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ).

До реформ 2007—2011 годов, связанных с образованием Следственного комитета Российской Федерации как нового следственного органа, прокурор традиционно, на различных этапах развития отечественного уголовного судопроизводства в XIX, XX веках и начале XXI века, являлся *руководителем уголовного преследования на досудебных стадиях* и имел право самостоятельно возбуждать уголовное дело, а также давать по нему письменные указания следователю о направлении расследования, производстве процессуальных действий либо самостоятельно производить отдельные следственные действия или принимать уголовное дело к своему производству и производить по нему расследование в полном объеме. Обладание прокурором

столь широкими процессуальными полномочиями было обусловлено объективной необходимостью влияния (руководящего воздействия) на производство предварительного расследования для обеспечения на следующих стадиях судебного разбирательства эффективного поддержания прокурором государственного обвинения. Утрата прокурором процессуальных полномочий по осуществлению руководства уголовным преследованием на досудебных стадиях вызвала определенные сложности, связанные с качеством предварительного расследования и эффективностью борьбы с преступностью в целом, поэтому указанные реформы вызвали неоднозначные оценки ученых и правоприменителей.

В настоящее время в соответствии с ч. 1 ст. 37 УПК РФ роль прокурора в уголовном процессе ограничивается ролью должностного лица, уполномоченного в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

§ 5. Соотношение оперативно-разыскной деятельности и расследования преступлений

Определяя компетенцию органов, задействованных в выявлении и расследовании преступлений, следует отличать оперативно-разыскную деятельность от расследования преступлений. Оперативно-разыскной процесс *не связан* с осуществлением оперативно-разыскными органами уголовного преследования, и порядок его осуществления (в отличие от уголовного процесса) не закреплен в виде процессуального кодекса, хотя такие попытки неоднократно предпринимались исследователями и правоприменителями.

В соответствии с п. 55 ст. 5 УПК РФ уголовное преследование — процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления. Сторона обвинения — это прокурор, а также следователь, руководитель следственного органа, дознаватель, начальник подразделения дознания, начальник органа дознания, орган дознания, частный обвинитель, потерпевший, его законный представитель и представитель, гражданский истец и его представитель (п. 47 ст. 5 УПК РФ). Как видим, оперативно-разыскные органы не отнесены законом к стороне обви-

нения, в связи с чем в их компетенцию не входит уголовно-процессуальная деятельность по рассмотрению сообщений о преступлениях, возбуждению уголовных дел и производству предварительного расследования по ним.

Сущность оперативно-разыскной деятельности заключается в получении оперативно значимой, как правило, ориентирующей информации о преступлении и причастных к нему лицах, сведения о которых, получаемые оперативным путем, не имеют доказательственного значения. Для приобретения доказательственного значения по уголовным делам результаты оперативно-разыскной деятельности в установленном законом порядке должны быть представлены оперативно-разыскными органами дознавателю, следователю или суду⁸ и подвергнуты соответствующей проверке процессуальным способом в рамках уголовного судопроизводства.

Следователь, начальник органа дознания и дознаватель уполномочены давать поручения оперативно-разыскным органам о проведении оперативно-разыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении (п. 4 ч. 2 ст. 38, п. 6 ч. 1 ст. 40.2, п. 1.1. ч. 2 ст. 41 УПК РФ).

Оперативно-разыскные органы находятся в постоянном *взаимодействии* с органами дознания и предварительного следствия. Такое взаимодействие выражается в создании оперативно-следственных групп, проведении оперативных совещаний, обмене информацией о результатах оперативно-разыскной деятельности и предварительного расследования с целью скорейшего раскрытия преступлений.

Понятие «раскрытие преступления» может иметь несколько значений.

Оперативно-разыскное и уголовно-процессуальное законодательство не содержат определения понятия «раскрытие преступ-

⁸ Инструкция о порядке представления результатов оперативно-разыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд : утв. Приказом МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России № 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, ФСКН России № 398, СК России № 68 от 27 сентября 2013 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ления». Научные определения и доктринальные толкования⁹ отражают два подхода, рассматривают раскрытие преступления как *оперативно-разыскное* понятие, означающее, что преступник найден, и *уголовно-процессуальное*, означающее установление данных о преступлении и виновном в его совершении в таком объеме, который позволяет предъявить обвинение, установить все обстоятельства предмета доказывания, что является основанием для окончания предварительного следствия и составления обвинительного заключения; охватывающее весь процесс производства по делу, завершающийся вступлением в законную силу приговора суда. До принятия действующего УПК РФ на практике, а также в специальной литературе под раскрытием преступления было принято понимать решение главных задач предварительного расследования — установление события преступления и лиц, виновных в его совершении¹⁰.

Защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод, установленные законодателем в качестве целей современного уголовного судопроизводства, неотделимы от задачи по раскрытию преступления.

Таким образом, под оперативно-разыскным понятием «раскрытие преступления» и следует понимать получение в результате ОРД достоверной оперативной информации о лице, совершившем преступление.

⁹ Карпец И. И. Проблема преступности. М. : Юрид. лит., 1969. С. 152 ; Калинин Ю. В. О понятии раскрытия преступлений // Вопросы криминалистической методологии, тактики и методики расследования : материалы Мин. науч. конф. (Сент. 1973 г.) / Всесоюз. координац. бюро по проблемам криминалистики. М. : [б. и.], 1973. С. 35—36 ; Михайлов А. И., Сергеев Л. А. Процессуальная сущность раскрытия преступлений // Советское государство и право. 1971. № 4. С. 114—115 ; Гаврилов А. К. Раскрытие преступлений. Волгоград : Высш. следств. шк., 1976. С. 25 ; Герасимов И. Ф. Некоторые проблемы раскрытия преступлений. Свердловск : Свердл. юрид. ин-т, 1975. С. 50 ; Майоров Н. Учет раскрытия преступлений // Социалистическая законность. 1970. № 2. С. 44 ; Образцов В. А. Криминалистическая классификация преступлений. Красноярск : Изд-во Краснояр. ун-та, 1988. С. 116 ; Лузгин И. М. Расследование как процесс познания. М. : Высш. шк. МВД СССР, 1969. С. 16 ; Остроумов С., Панченко С. Критерии оценки раскрытия преступлений // Социалистическая законность. 1976. № 9. С. 61.

¹⁰ Лавров В. П., Сидоров В. Е. Расследование преступлений по горячим следам : учеб. пособие. М. : Высш. юрид. заоч. шк. 1989.

Раскрытие преступления в оперативно-разыском смысле служит предпосылкой к дальнейшей уголовно-процессуальной деятельности по раскрытию преступления, направленной на доказывание виновности лица в совершении преступления, в связи с этим можно говорить о двух этапах раскрытия преступления: оперативно-разыском и уголовно-процессуальном¹¹.

Понятие раскрытия преступления также можно трактовать и в *учетно-регистрационном смысле*, когда органы дознания и следствия с согласия прокурора направляют в информационно-аналитические центры сведения в виде статистических карточек для учета и регистрации преступления как раскрытого только в строго определенных специальной инструкцией¹² случаях, предусмотренных УПК РФ.

Оперативно-разыскная деятельность, направленная на раскрытие преступлений, является компетенцией оперативно-разыских органов МВД России, ФСБ России, ФТС России, ФСКН России и ФСИН России в зависимости от подследственности, предусмотренной УПК РФ, а также ФСО России — по преступлениям, совершенным в отношении объектов государственной охраны.

В соответствии со ст. 2, 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» выявление и раскрытие преступлений является одним из основных направлений деятельности полиции и обязанностью всех ее сотрудников независимо от профессиональной специализации в пределах своей компетенции в соответствии с занимаемой должностью. Раскрытие тяжких и особо тяжких преступлений, т. е. по делам, о которых обязательно производство предварительного следствия, отнесено к компетенции полиции и осуществляется подразделениями по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции, а также подразделениями уголовного розыска и др.

¹¹ Дытченко Г. В., Никитин Е. Л. Прокурорский надзор за законностью проведения и документирования оперативно-розыскных мероприятий : учеб. пособие. 2-е изд., перераб. СПб. : С.-Петербург. юрид. ин-т (фил.) Акад. Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2013. С. 141—143.

¹² Типовое положение о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях : утв. Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29 декабря 2005 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Глава 7

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие безопасности Российской Федерации

Обеспечение безопасности личности, общества и государства требует масштабной государственной деятельности во всех сферах жизнедеятельности. В решающей степени эта деятельность связана с вопросами организации и объединения усилий правоохранительных органов в противодействии терроризму, экстремизму и другим угрозам.

Одной из важнейших задач, стоящих перед Российской Федерацией, выступает обеспечение ее безопасности.

Национальную безопасность Российской Федерации принято понимать как состояние защищенности национальных интересов от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны (ст. 5 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 400).

В Конституции Российской Федерации (п. «м» ст. 71) закреплено, что вопросы безопасности находятся в исключительном ведении Российской Федерации. Вектор политики в этом направлении определяется Президентом России (ст. 4 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»). При этом непосредственная реализация всего комплекса мер (политических, экономических, военных, правовых) согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации возложена на органы государственной власти Российской Федерации, ее субъектов и органы местного самоуправления.

Для обеспечения успешного и надлежащего уровня противодействия внутренним и внешним угрозам безопасности Российской Федерации созданы Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России), Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России) и Федеральная служба охраны (ФСО России).

§ 2. Правоохранительная деятельность федеральной службы безопасности Российской Федерации

Федеральная служба безопасности — единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации (ст. 1 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»).

Органы федеральной службы безопасности, в отличие от других органов, обеспечивающих государственную безопасность, помимо своего главного предназначения — обеспечение безопасности страны, реализуют и иную правоохранительную деятельность (предварительное расследование преступлений, проведение оперативно-разыскных мероприятий).

Приоритетной *целью* деятельности ФСБ России выступает обеспечение безопасности личности, общества и государства, для достижения которой законодатель определил следующие *задачи*:

1) управление и организация деятельности органов безопасности;

2) информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, а также по их поручениям — федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;

3) организация выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

4) координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий;

5) организация выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебного производства по которым отнесено к ведению органов безопасности;

6) организация в пределах своих полномочий борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного

получения информации, а также противодействия экстремистской деятельности, в том числе деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, насильственный захват или насильственное удержание власти;

7) организация и осуществление борьбы с терроризмом и диверсионной деятельностью;

8) осуществление разведывательной деятельности;

9) организация добывания и обработки разведывательной информации;

10) обеспечение защиты и охраны государственной границы в пределах своих полномочий;

11) обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну;

12) осуществление производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных к ведению органов безопасности, включая составление протоколов об административных правонарушениях, применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, проведение административного расследования, рассмотрение дел об административных правонарушениях и жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, исполнение иных полномочий, предусмотренных КоАП РФ, и др. (ст. 8 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960).

Деятельность федеральной службы безопасности строится на основании **принципов**: законности; уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина; гуманизма; единства системы органов и централизации управления ими; конспирации; сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

В научной среде под государством принято понимать основанную на публичном праве политическую организацию общества, обладающую следующими признаками: территория, суверенитет, аппарат управления¹³. Исходя из этого к основным **объ-**

¹³ Разуваев Н. В. Понятие и признаки традиционного государства // Управленческое консультирование. 2008. № 3. С. 51—71.

ектам правоохраны федеральной службы безопасности с полной уверенностью можно отнести: суверенитет, государственный строй, территориальную целостность Российской Федерации. Помимо этого правоохранительная деятельность федеральной службы безопасности направлена на охрану прав и свобод личности, интересов общества.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» федеральная служба безопасности является преемником федеральных органов государственной безопасности. Ежегодно 20 декабря в России отмечается День работника органов безопасности Российской Федерации¹⁴.

В 1997 году ФСБ России реорганизована: создано пять управлений (ранее было 22) и пять департаментов. С 2003 года ФСБ России переданы функции Федеральной пограничной службы Российской Федерации и частично Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 11 марта 2003 г. № 308 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации»). В последующем вместо департаментов созданы службы.

Правовую основу деятельности федеральной службы безопасности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», международные договоры России, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Законы Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации», от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Федеральные законы от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке».

Важное место в правовых основах деятельности федеральной службы безопасности занимают подзаконные (ведомственные)

¹⁴ Об установлении Дня работника органов безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 1995 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нормативные акты. Среди них первостепенное значение имеют Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 (определяет структуру, задачи и функции ФСБ России), Положение об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках), утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 7 февраля 2000 г. № 318 (регламентирует систему, задачи, обязанности и права органов федеральной службы безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах).

Основные направления деятельности федеральной службы безопасности. Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) контрразведывательная деятельность;
- 2) борьба с терроризмом;
- 3) борьба с преступностью;
- 4) разведывательная деятельность;
- 5) пограничная деятельность;
- 6) обеспечение информационной безопасности.

Иные направления деятельности органов федеральной службы безопасности определяются федеральным законодательством (ст. 8 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»).

Законодатель определяет *контрразведывательную деятельность* как деятельность органов федеральной службы безопасности либо их подразделений, а также должностных лиц указанных органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации. В числе исчерпывающего перечня оснований проведения контрразведывательных мероприятий называются: наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение

ущерба безопасности Российской Федерации, необходимость получения сведений о событиях или действиях, создающих угрозу безопасности Российской Федерации, необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну, и другие основания в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следующее не менее значительное направление деятельности федеральной службы безопасности — *борьба с терроризмом*. Это деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий. Борьба с терроризмом осуществляется для пресечения террористического акта, выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта, добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма. Указанная деятельность осуществляется в соответствии с законодательством об оперативно-разыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством.

Борьба с преступностью, осуществляемая органами федеральной службы безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации заключается в проведении оперативно-разыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Разведывательная деятельность осуществляется органом внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке».

Система органов федеральной службы безопасности:

1) федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, находящийся в прямом подчинении Пре-

зидента Российской Федерации, — Федеральная служба безопасности Российской Федерации¹⁵;

2) территориальные органы безопасности (управления, отделы ФСБ России) в отдельных регионах и субъектах Российской Федерации;

3) органы безопасности (управления, отделы ФСБ России) в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления;

4) пограничные органы (управления, отделы, службы, отряды ФСБ России);

5) другие органы безопасности (управления, отделы ФСБ России), осуществляющие отдельные полномочия, а также обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности;

б) авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские подразделения и организации, военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

Все территориальные органы безопасности, в том числе расположенные в войсках, пограничные органы находятся в прямом подчинении федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности — Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Как правило, территориальные органы безопасности — это межрайонные, городские отделы (отделения) территориальных управлений. В случае необходимости решения конкретных задач выделяются отдельные уполномоченные сотрудники федеральной службы безопасности, которые могут быть закреплены и за отдельными учреждениями и организациями¹⁶.

¹⁵ О структуре федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 : текст с изм. и доп. на 20 окт. 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁶ Правоохранительные органы : учебник. / О. И. Андреева, А. М. Баксалова, О. В. Воронин [и др.] ; отв. ред. С. Л. Лось. 5-е изд., испр. и доп. Томск : Изд-во НТЛ, 2021. С. 375.

Расследование преступлений о государственной измене, шпионаже, диверсии, теракте обусловило необходимость наличия собственного следственного аппарата в органах безопасности.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 22 ноября 1994 г. № 2106 (п. 1) в центральном аппарате Федеральной службы контрразведки создано Следственное управление, а в территориальных и иных органах — следственные подразделения.

В *структуре* ФСБ России принято выделять службы, департаменты, управления, иные подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов федеральной службы безопасности, а также подразделения, исполняющие управленческие функции.

В Федеральном законе от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» указаны обязанности (ст. 12) и права федеральной службы безопасности (ст. 13).

Круг *обязанностей*, возложенных на органы федеральной службы безопасности, довольно широкий. В частности, органы федеральной службы безопасности обязаны:

1) информировать высших должностных лиц государства и органы государственной власти об угрозах безопасности Российской Федерации;

2) выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную деятельность специальных служб иностранных государств;

3) добывать разведывательную информацию;

4) осуществлять внешнюю разведывательную деятельность в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с территории Российской Федерации;

5) выявлять, предупреждать и пресекать административные правонарушения, возбуждение и (или) рассмотрение дел о которых отнесены КоАП РФ к ведению органов федеральной службы безопасности;

6) выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты;

7) разрабатывать и осуществлять меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;

8) обеспечивать безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях, в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, таможенных органах и войсках национальной гвардии Российской Федерации;

9) обеспечивать безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также безопасность в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок, безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

10) участвовать в разработке и реализации мер по защите сведений, составляющих государственную тайну;

11) проводить мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами;

12) участвовать в обеспечении безопасности проводимых на территории Российской Федерации общественно-политических, религиозных и иных массовых мероприятий;

13) участвовать в решении вопросов, касающихся приема в гражданство Российской Федерации и выхода из него, въезда на территорию Российской Федерации и выезда за ее пределы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

14) участвовать в решении вопросов, касающихся выдачи (предоставления), переоформления, изъятия и (или) аннулирования лицензий на приобретение, экспонирование, коллекционирование оружия, разрешения на ношение и использование охотничьего оружия, разрешений на хранение, хранение и ношение, хранение и использование оружия и патронов к нему, их ввоз в Российскую Федерацию или вывоз из Российской Федерации либо внесения изменений в реестры указанных лицензий и разрешений, в том числе путем вынесения соответствующих заключений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

15) поддерживать мобилизационную готовность органов федеральной службы безопасности и пр.

Органы федеральной службы безопасности *имеют право*:

1) устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие;

2) использовать специальные методы и средства при осуществлении контрразведывательной и разведывательной деятельности, а также при проведении мероприятий по борьбе с терроризмом;

3) проводить оперативно-разыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, и в иных случаях, предусмотренных федеральным законом;

4) осуществлять специальные операции по пресечению террористической деятельности (оперативно-боевую деятельность), а также создавать и использовать специальные методики и средства для их осуществления;

5) использовать подразделения специального назначения органов федеральной службы безопасности и применять боевую технику, оружие, специальные средства, принятые на вооружение органов федеральной службы безопасности, а также физическую силу против находящихся за пределами территории Российской Федерации террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности Российской Федерации;

б) осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящие разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации, а также в преступные группы;

7) осуществлять внешнюю разведывательную деятельность самостоятельно с территории Российской Федерации, а также во взаимодействии с другими органами внешней разведки Российской Федерации и на основе межгосударственных договоров со специальными службами и с правоохранительными органами

иностранных государств в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи путем использования радиоэлектронных средств и методов;

8) осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности;

9) составлять протоколы об административных правонарушениях, выносить определения и постановления по делам об административных правонарушениях, назначать административные наказания по делам об административных правонарушениях, вносить представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, и осуществлять иные полномочия по делам об административных правонарушениях, отнесенным КоАП РФ к ведению органов федеральной службы безопасности;

10) объявлять физическому лицу обязательное для исполнения официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством к ведению органов федеральной службы безопасности, при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности;

11) осуществлять шифровальные работы в органах федеральной службы безопасности, а также контроль за соблюдением режима секретности при обращении с шифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности (за исключением учреждений Российской Федерации, находящихся за ее пределами);

12) использовать в служебных целях средства связи, принадлежащие государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в неотложных случаях — негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам Российской Федерации;

13) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности, общественным объединениям или гражданам (за исключением

транспортных средств, которые законодательством освобождены от такого использования), для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, доставления граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для проезда к месту происшествия. По требованию владельцев транспортных средств органы федеральной службы безопасности в установленном законом порядке возмещают им расходы либо причиненный ущерб;

14) использовать на безвозмездной основе при выполнении служебных задач водное и воздушное пространство Российской Федерации, территории (акватории) аэропортов, аэродромов (посадочных площадок), морских, речных портов независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также получать на безвозмездной основе при выполнении служебных задач обеспечение полетов и кораблевождения;

15) беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено общественно опасное деяние, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование которого отнесены законодательством к ведению органов федеральной службы безопасности, а также в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении такого деяния, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан. Обо всех таких случаях вхождения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения органы федеральной службы безопасности уведомляют прокурора в течение двадцати четырех часов;

16) производить оцепление (блокирование) участков местности (объектов) при пресечении актов терроризма, массовых беспорядков, а также при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством к ведению органов федеральной службы безопасности, осуществляя при необходимости досмотр транспортных средств. При этом органы федеральной

службы безопасности принимают меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения и функционирования в этих целях соответствующих объектов в данной местности;

17) временно ограничивать или запрещать передвижение граждан и транспортных средств по отдельным участкам местности (на отдельных объектах), обязывать граждан оставаться там или покинуть эти участки (объекты) в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан, проведения неотложных следственных действий, оперативно-разыскных и антитеррористических мероприятий; пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан, обеспечения проведения неотложных следственных действий, оперативно-разыскных и антитеррористических мероприятий;

18) пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан, обеспечения проведения неотложных следственных действий, оперативно-разыскных и антитеррористических мероприятий. Такое пресечение осуществляется посредством подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотными воздушными судами, воздействия на их пульта управления, а также повреждения или уничтожения данных судов. Порядок принятия решения о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в указанных целях, а также перечень должностных лиц органов федеральной службы безопасности, уполномоченных на принятие такого решения, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

19) проверять у лиц документы, удостоверяющие их личность, осуществлять их личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении административных правонарушений или преступлений, производство либо дознание или предварительное следствие по которым отнесено законодательством к ведению органов федеральной службы безопасности, а также досмотр транспортных средств и находящихся в них грузов при подозрении, что они используются в целях совершения указанных административных правонарушений или преступлений.

Перечень должностных лиц органов федеральной службы безопасности, уполномоченных на осуществление личного досмотра, досмотра вещей, транспортных средств и находящихся в них грузов, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

20) осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особорежимных объектов, закрытых административно-территориальных образований и иных охраняемых объектов, а также проверять у этих лиц документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие их вещей и документов;

21) вносить в государственные органы, администрации предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также в общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации, совершению преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством к ведению органов федеральной службы безопасности;

22) получать на безвозмездной основе от государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности информацию, необходимую для выполнения возложенных на органы федеральной службы безопасности обязанностей, за исключением случаев, когда федеральными законами установлен запрет на передачу такой информации органам федеральной службы безопасности;

23) создавать в установленном законодательством порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для выполнения обязанностей, возложенных на органы федеральной службы безопасности, и обеспечения деятельности указанных органов;

24) создавать подразделения специального назначения для выполнения обязанностей, возложенных на органы федеральной службы безопасности;

25) проводить криминалистические и другие экспертизы и исследования;

26) осуществлять внешние сношения со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, обмениваться с ними на взаимной основе оперативной

информацией, специальными техническими и иными средствами в пределах полномочий органов федеральной службы безопасности и порядке, установленном нормативными актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

27) заключать в установленном порядке и пределах своих полномочий международные договоры Российской Федерации;

28) направлять официальных представителей, советников и специалистов органов федеральной службы безопасности в иностранные государства по согласованию со специальными службами или с правоохранительными органами этих государств в целях повышения эффективности борьбы с преступлениями международного характера;

29) осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению проникновения специальных служб и организаций иностранных государств, преступных групп и отдельных лиц с использованием технических средств к защищаемым органами федеральной службы безопасности сведениям, составляющим государственную тайну.

Перечень прав органов федеральной службы безопасности, приведенный в ст. 13 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», не является исчерпывающим. Федеральным законом органам федеральной службы безопасности могут быть предоставлены иные права, необходимые для достижения поставленных перед службой целей.

Основными аналогичными российской федеральной службе безопасности структурами в мире можно назвать Центральное разведывательное управление (ЦРУ) и Агентство национальной безопасности (АНБ) в США, службу безопасности МИ-5 и секретную разведывательную службу МИ-6 в Великобритании, «Моссад» в Израиле, Федеральную разведывательную службу (БНД — внешняя разведка) и Федеральную службу защиты конституции (БФВ — подчиняется министерству внутренних дел) — спецслужба внутреннего назначения в Германии, французские Главные управления внешней (разведка) и внутренней (контрразведка) безопасности, Службу государственной безопасности Азербайджана — государственный орган исполнительной власти Азербайджанской Республики, созданный на базе Министерства национальной безопасности Азербайджана.

§ 3. Правоохранительная деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) является федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны, ведающим в пределах своих полномочий вопросами безопасности государства, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, связи для нужд органов государственной власти, а также функции по информационно-технологическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов (п. 1 Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013).

Основными *задачами* ФСО России являются:

- 1) прогнозирование, выявление, предотвращение угроз безопасности объектов государственной охраны;
- 2) обеспечение специальной связи и информационных систем органов государственной охраны;
- 3) участие в борьбе с терроризмом;
- 4) обеспечение защиты охраняемых объектов;
- 5) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- 6) участие в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации;
- 7) обеспечение защиты персональных данных объектов государственной охраны и членов их семей (п. 4 Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации).

Деятельность ФСО России осуществляется в *целях* обеспечения безопасности Российской Федерации, безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации. Она строится на *принципах*: законности; уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина; централизованного руководства; взаимодействия органов государственной охраны с другими государственными органами, органами местного самоуправления и организациями; непрерывности, системности и комплексности применения правовых, ор-

ганизационных, охранных, режимных, оперативно-разыскных, технических, информационных и иных мер; сочетания гласных и негласных методов деятельности; подконтрольности и поднадзорности; приоритета предупредительных мер.

К *объектам государственной охраны* относятся Президент Российской Федерации, лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, федеральные государственные служащие и иные лица, подлежащие государственной охране, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации (ст. 6 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»).

Учитывая задачи, стоящие перед Службой, объектами ее правоохраны являются: объекты государственной охраны (вышеназванные лица, подлежащие государственной охране), охраняемые объекты (здания, земельные и водные объекты, защита которых осуществляется органами государственной охраны в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны), здания, строения, сооружения, земельные участки и водные объекты, предоставленные органам государственной охраны.

Федеральная служба охраны Российской Федерации является правопреемником Главного управления охраны Российской Федерации, созданного в 1991 году. В период до 1996 года в Российской Федерации существовала Служба безопасности Президента России. А в мае 1996 года учреждена Федеральная служба охраны Российской Федерации в ее современном виде.

Руководство деятельностью ФСО России осуществляет Президент Российской Федерации. Правительство Российской Федерации координирует деятельность ФСО России в части, касающейся взаимодействия ФСО России с федеральными органами исполнительной власти.

ФСО России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также со специальными службами, правоохранительными органами и организациями иностранных государств на основе международных договоров Российской Федерации и взаимной договоренности.

Правовая основа государственной охраны. Государственная охрана осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации.

Направления деятельности Федеральной службы охраны определены следующим образом:

- 1) персональная охрана, предоставление связи и информации о безопасности в отношении объектов государственной охраны;
- 2) предупреждение, выявление и пресечение преступных и иных противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;
- 3) поддержание общественного порядка на охраняемых объектах, их защита;
- 4) организация федеральных информационных систем для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов, а также иные функции.

Система органов государственной охраны:

- 1) федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны — Федеральная служба охраны Российской Федерации;
- 2) подразделения ФСО России, осуществляющие отдельные полномочия ФСО России;
- 3) военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования ФСО России.

В органах государственной охраны предусмотрены военная служба и федеральная государственная гражданская служба. Органы государственной охраны комплектуются военнослужащими, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками, численность которых устанавливает Президент Российской Федерации.

Сотрудники органов государственной охраны при исполнении ими служебных обязанностей являются представителями власти и находятся под защитой государства, их законные требования обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами.

Федеральные государственные гражданские служащие органов государственной охраны проходят федеральную государственную гражданскую службу в соответствии с федеральным законодательством о государственной гражданской службе, трудовым законодательством и Федеральным законом от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране».

Основные **обязанности** органов ФСО России:

1) выявление, предупреждение и пресечение преступных и иных противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;

2) проведение охранных, режимных, технических и иных мероприятий по обеспечению безопасности объектов государственной охраны на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

3) организация и осуществление транспортного, бытового обслуживания и обеспечения;

4) поддержание общественного порядка, необходимого для обеспечения безопасности объектов государственной охраны на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

5) организация и осуществление мероприятий по развитию и совершенствованию связи для нужд органов государственной власти, обеспечению ее надежного функционирования;

6) разработка, создание, эксплуатация и развитие федеральных информационных систем для информационно-технологического и информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов, обеспечение их надежного функционирования и информационной безопасности;

7) осуществление во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности мер по противодействию утечке информации по техническим каналам связи и иные обязанности (ст. 14 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»).

В числе основных **прав** федеральной службы охраны законом предусмотрено право:

1) осуществлять оперативно-разыскную деятельность;

2) осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность, а также документов на транспортные средства и перевозимые грузы;

3) производить документирование, фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку фактов и событий;

4) задерживать и доставлять в служебное помещение органа внутренних дел (полиции), помещение муниципального органа или в иное служебное помещение лиц, подозреваемых в совершении преступлений или иных правонарушений на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны, совершающих или совершивших такие преступления или правонарушения;

5) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

6) войти в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, порождающих угрозу безопасности объектов государственной охраны и охраняемых объектов;

7) беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций при пресечении преступлений, создающих угрозу безопасности объектов государственной охраны, а также при преследовании лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений, если промедление может создать реальную угрозу безопасности объектов государственной охраны;

8) право на хранение и ношение оружия и иные права (ст. 15 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»).

§ 4. Правоохранительная деятельность органов внешней разведки Российской Федерации

Законодатель определяет внешнюю разведку Российской Федерации как совокупность специально создаваемых государством органов — органов внешней разведки Российской Федерации, которые являются составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призваны защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз (ст. 1 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке»).

Термин «разведывательная деятельность» нормативно не закреплен. Считается, что она осуществляется органами внешней

разведки через добывание и обработку информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц; оказание содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности государства. Следует отметить, что необходимость осуществления разведывательной деятельности определяют в пределах своих полномочий Президент Российской Федерации и Федеральное Собрание Российской Федерации, исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности Российской Федерации иными способами.

К **принципам** разведывательной деятельности традиционно относят: разделение полномочий федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации законность; уважение прав и свобод человека и гражданина; подконтрольность Президенту Российской Федерации и Федеральному Собранию; сочетание гласных и негласных методов и средств (ст. 4 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке»).

Деятельность органов внешней разведки направлена на достижение следующих **целей**:

- 1) обеспечение Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;
- 2) обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;
- 3) содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации (ст. 5 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке»).

Разведывательная деятельность не может осуществляться для достижения антигуманных целей, а также для достижения целей, не предусмотренных Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке».

Объекты правоохраны — безопасность личности, общества и государства от внешних угроз.

Условия взаимоотношений органов внешней разведки Российской Федерации с федеральными органами исполнительной

власти, предприятиями, учреждениями и организациями страны устанавливаются соответствующими договорами.

Правовую основу разведывательной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, касающиеся внешней разведки.

Разведывательная деятельность осуществляется как самостоятельными органами внешней разведки, так и органами внешней разведки, входящими в структуру других федеральных органов исполнительной власти.

Принципы и формы взаимодействия органов внешней разведки Российской Федерации как между собой, так и с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и органами государственной охраны определяются национальным законодательством и заключаемыми на его основе соглашениями.

Взаимоотношения органов внешней разведки Российской Федерации с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств устанавливаются на основе международных договоров Российской Федерации, в том числе договоров межведомственного характера.

Кроме того, согласно ст. 13 Закона об оперативно-розыскной деятельности оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации (ГУ ГШ МО) проводит оперативно-розыскные мероприятия исключительно в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий органов, указанных в пп. 1, 2, 4, 6—8 ч. 1 ст. 13 Закона об оперативно-розыскной деятельности.

Для достижения целей разведывательной деятельности органам внешней разведки согласно ст. 6 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» предоставляются следующие **полномочия**:

- 1) установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;
- 2) осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности;

3) использование в целях конспирации документов, зашифровывающих сведения о сотрудниках кадрового состава, ведомственной принадлежности подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов внешней разведки, и обработка указанных сведений, содержащихся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов и государственных внебюджетных фондов;

4) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и органами государственной охраны;

5) заключение с федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями соглашений, необходимых для осуществления разведывательной деятельности;

6) организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в учреждениях, находящихся за пределами территории Российской Федерации, включая определение порядка осуществления физической и инженерно-технической защиты указанных учреждений, мероприятия по предотвращению утечки по техническим каналам сведений, составляющих государственную тайну;

7) обеспечение безопасности сотрудников учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории России, и членов их семей в государстве пребывания;

8) обеспечение безопасности командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей;

9) взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке»;

10) создание специальных учебных заведений, учреждений по повышению квалификации, научно-исследовательских организаций и архивов, выпуск специальных изданий;

11) обеспечение собственной безопасности, т. е. защита своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз;

12) создание организационных структур (подразделений и организаций), необходимых для функционирования органов внешней разведки Российской Федерации.

Глава 8

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВОЕННОЙ ПОЛИЦИИ

§ 1. Правоохранительная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации

Органы внутренних дел Российской Федерации являются одним из важнейших институтов государственной власти. Следует отдельно отметить, что эффективность деятельности ОВД в современной России выступает одним из ключевых критериев определения качества функционирования государственного механизма в целом¹⁷.

ОВД в механизме обеспечения правопорядка играют фундаментальную роль, реализуя одну из главных правоохранительных *функций* — обеспечение правопорядка и общественной безопасности. Эффективность функционирования и слаженность взаимодействия полиции с другими субъектами обеспечения правопорядка во многом детерминирует качественное состояние правопорядка, а также эффективность и результативность его обеспечения органами публичной власти в целом¹⁸.

Рассмотрение вопросов, связанных с правоохранительной деятельностью ОВД, необходимо начать с изучения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России) как ключевого элемента системы. Отметим, что МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее — сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

¹⁷ Кудашова И. В. К вопросу о роли органов внутренних дел в деятельности государственного механизма // Право и государство: теория и практика. 2020. № 1 (181). С. 159.

¹⁸ Безруков А. В. Органы внутренних дел в механизме обеспечения правопорядка в Российской Федерации // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 2 (20). С. 16.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации. В своей деятельности МВД России руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (далее — Положение о МВД России).

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

В рамках реализации возложенных функций МВД России решает следующие основные *задачи*:

1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;

4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;

5) управление ОВД;

6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников ОВД, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в ОВД с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России (п. 2 Положения о МВД России).

Деятельность МВД России является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

Акцентируя внимание именно на правоохранительной деятельности ОВД, назовем соответствующие *полномочия* МВД России:

1) формирует основные направления государственной политики в сфере внутренних дел на основе анализа и прогнозирования: состояния преступности; положения дел в области охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности; миграционных процессов;

2) разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в сфере внутренних дел, участвует в осуществлении государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;

3) разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел; подготавливает другие документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

4) осуществляет нормативно-правовое регулирование вопросов, относящихся к сфере внутренних дел, а также определяет порядок реализации прав и обязанностей полиции;

5) определяет основные направления деятельности ОВД;

6) обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в сфере внутренних дел, а также анализ оперативной обстановки, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию деятельности ОВД;

7) информирует Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и по их поручению федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации о реализации государственной политики в сфере внутренних дел;

8) получает, обрабатывает, анализирует и использует информацию о положении дел в области незаконного потребления

наркотических средств и психотропных веществ, незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров, а также в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

9) обеспечивает разработку и реализацию государственных программ в сфере внутренних дел;

10) участвует в разработке и реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности;

11) подготавливает по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты отзовов и заключений на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

12) утверждает формы документов, используемых при предоставлении государственных услуг и выполнении государственных функций в сфере внутренних дел;

13) разрабатывает и принимает меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

14) организует и проводит мероприятия по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;

15) организует и осуществляет ОРД;

16) организует и осуществляет розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;

17) организует и осуществляет дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам¹⁹;

18) выявляет, предупреждает, пресекает, раскрывает и расследует тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные организованными группами, преступными сообществами (пре-

¹⁹ См., напр.: Омельянович В. В. Расследование подделки, изготовления или сбыта поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков : монография. М. : Юрлитинформ, 2012. 199 с. (Библиотека криминалиста : БК) ; Его же. Методика расследования преступлений, совершенных невменяемыми и лицами с психическими аномалиями : курс лекций для слушателей факультета повышения квалификации — сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечивающих общественную безопасность. Екатеринбург : Урал. юрид. ин-т МВД России, 2011. С. 33—51.

ступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, либо преступления, вызывающие большой общественный резонанс;

19) принимает меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;

20) обеспечивает участие ОВД в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов системы МВД России;

21) организует и осуществляет экспертно-криминалистическую деятельность;

22) участвует в мероприятиях по контролю за оборотом оружия;

23) организует и осуществляет контроль за деятельностью народных дружин;

24) осуществляет контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

25) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции²⁰;

26) организует и осуществляет контроль за соблюдением правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

27) формирует государственную политику в области безопасности дорожного движения и участвует в реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения; организует и проводит мероприятия по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий; участвует в техническом осмотре автобусов;

28) осуществляет контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Россий-

²⁰ См., напр.: Омельянович В. В. К вопросу о причинах возникновения миграционных процессов на территории Российской Федерации // Кадровое обеспечение региональной экономики и управления: правовое поле, проблемы и перспективы : материалы Первой Междунар. науч.-практ. конф., Омск, 24 марта 2006 г. / гл. ред. Е. Д. Дьяков. Омск : Сибирский ин-т бизнеса и ин-форм. технологий, 2006. С. 83—88.

ской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения;

29) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения;

30) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации исполнения законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, о противодействии их незаконному обороту;

31) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере миграции;

32) осуществляет хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

33) осуществляет контроль за соблюдением порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

34) осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

35) осуществляет совместно с Межведомственной комиссией по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, контроль за ходом выполнения указанной Государственной программы;

36) координирует взаимодействие и деятельность федеральных органов исполнительной власти и организаций в рамках государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность; осуществляет функции оператора своего ведомственного сегмента;

37) организует во взаимодействии с ФСБ России охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств в Российской Федерации, представительств международных организаций в Российской Федерации, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации;

38) обеспечивает государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

39) организует производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции ОВД;

40) осуществляет лицензирование деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

41) осуществляет выдачу разрешений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах;

42) организует выдачу в установленном порядке предписаний и заключений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах;

43) организует содержание органами внутренних дел Российской Федерации задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых ОВД, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, их охрану и конвоирование;

44) организует содержание органами внутренних дел Российской Федерации в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии;

45) организует участие ОВД в осуществлении контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

46) организует проведение государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;

47) обеспечивает участие ОВД в выполнении возложенных на них обязанностей в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов;

48) принимает участие в разработке мер по обеспечению транспортной безопасности;

49) осуществляет:

определение наличия гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории Российской Федерации;

прием, рассмотрение заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, принятие (отмену) решений по вопросам гражданства Российской Федерации;

направление Президенту Российской Федерации заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, представленных для их обоснования документов и иных материалов, а также заключений на эти заявления, документы и материалы;

исполнение принятых Президентом Российской Федерации решений по вопросам гражданства Российской Федерации;

учет лиц, в отношении которых ОВД принято решение об изменении гражданства;

прием от граждан Российской Федерации уведомлений о наличии у них гражданства другого государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на их постоянное проживание в иностранном государстве, и учет таких уведомлений;

выдачу и замену гражданам Российской Федерации документов, удостоверяющих их личность на территории Российской Федерации;

оформление и выдачу паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию;

учет выданных, утраченных, похищенных и признанных недействительными паспортов гражданина Российской Федерации;

регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

адресно-справочную работу;

регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства, учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания;

оформление приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, их выдачу, а также ведение учета юридических лиц, ходатайствующих об оформлении таких приглашений;

оформление, выдачу, продление срока действия, восстановление, аннулирование виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Российской Федерации;

выдачу, приостановление срока действия, аннулирование разрешений на привлечение и использование иностранных работников, выдачу и аннулирование разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности;

подготовку предложений по определению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации, а также по установлению ее резерва;

обеспечение выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства и аннулирования разрешений на временное проживание в Российской Федерации и разрешений на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования;

выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства, замену и аннулирование вида на жительство в Российской Федерации;

оформление, выдачу, замену, аннулирование и отказ в выдаче свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

учет участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей;

учет, регистрацию, прием лиц, обратившихся с заявлением о предоставлении временного убежища на территории Россий-

ской Федерации, лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, лиц, получивших временное убежище либо статус беженца; идентификацию иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании их беженцами; временное размещение лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, лиц, получивших временное убежище либо статус беженца, а также оказание содействия беженцам во временном обустройстве в Российской Федерации;

учет, регистрацию, прием и временное размещение лиц, ходатайствующих о признании их вынужденными переселенцами, лиц, получивших статус вынужденного переселенца, а также оказание содействия вынужденным переселенцам в обустройстве на новом месте жительства в Российской Федерации;

реализацию мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, иммиграционный контроль в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства;

установление личности иностранного гражданина или лица без гражданства, не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность;

учет и фотографирование иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии либо принимаемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии;

формирование и обеспечение функционирования государственной информационной системы миграционного учета;

ведение базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

обеспечение выдачи, замены и аннулирования временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации;

50) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации решения:

о продлении или о сокращении срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства;

о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, а также

о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства;

51) осуществляет во взаимодействии с уполномоченными органами государственной власти депортацию иностранных граждан и лиц без гражданства, а также контроль за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации;

52) обеспечивает реализацию прав и обязательств Российской Федерации, предусмотренных международными договорами Российской Федерации о реадмиссии;

53) осуществляет методическое обеспечение разработки государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, направленных на оказание содействия приему и обустройству участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей;

54) участвует в подготовке предложений о распределении по субъектам Российской Федерации лиц, признанных беженцами, лиц, получивших временное убежище, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке;

55) обеспечивает планирование деятельности ОВД, осуществляет их инспектирование и контроль за их деятельностью;

56) участвует в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

57) организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию в системе МВД России;

58) обеспечивает выполнение мероприятий по гражданской обороне, повышение устойчивости работы ОВД в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

59) участвует в организации территориальной обороны Российской Федерации;

60) организует специальные и воинские перевозки в пределах Российской Федерации в интересах ОВД, а также на основании решений Правительства Российской Федерации и межведомственных соглашений — в интересах соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

61) обеспечивает по решению Президента Российской Федерации участие сотрудников ОВД, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности;

62) организует и осуществляет регулярное информирование о своей деятельности, организует отчеты должностных лиц ОВД;

63) организует и осуществляет предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации сведений о своей деятельности СМИ;

64) организует постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности ОВД и организаций системы МВД России, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества;

65) обеспечивает проведение федеральных государственных статистических наблюдений в сфере внутренних дел в соответствии с официальной статистической методологией;

66) устанавливает особенности реализации прав в сфере образования в федеральных государственных образовательных организациях МВД России²¹;

67) обеспечивает контроль за законностью решений и действий должностных лиц системы МВД России, соблюдение за-

²¹ См., напр.: Омелянович В. В. О некоторых вопросах образовательной деятельности вузов системы МВД России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2016. № 4 (26). С. 118—120 ; Его же. Отдельные вопросы организации вступительных и (или) дополнительных вступительных испытаний в дистанционной форме в образовательных организациях системы МВД России // Совершенствование образовательных программ, планирование и реализация учебного процесса в соответствии с требованиями ФГОС ВО : материалы междуз. учеб.-метод. конф., 16 февраля 2018 г. / под ред. В. А. Гусева [и др.]. Омск : Омская акад. МВД России, 2018. С. 4—8 ; Его же. Отдельные вопросы распределения учебной нагрузки профессорско-преподавательского состава на кафедрах образовательных организаций системы МВД России // Совершенствование образовательных программ, планирование и реализация учебного процесса в соответствии с требованиями ФГОС ВО : материалы междуз. учеб.-метод. конф., 27 февраля 2019 г. / отв. за вып. В. А. Гусев, В. В. Омелянович. Омск : Омская акад. МВД России, 2019. С. 3—6.

конности при осуществлении сотрудниками ОВД оперативно-служебной деятельности, поддержание служебной дисциплины сотрудников ОВД;

68) обеспечивает исполнение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в системе МВД России;

69) обеспечивает в системе МВД России собственную безопасность и защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

70) организует прием граждан, своевременное и в полном объеме рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный срок;

71) оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь;

72) осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Государственного антинаркотического комитета, а также в установленном порядке осуществляет иные полномочия в сфере внутренних дел (п. 11 Положения о МВД России).

МВД России в целях осуществления своих полномочий *имеет право*:

1) запрашивать и получать документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

2) приостанавливать или ограничивать во время чрезвычайных ситуаций использование любых сетей связи и средств связи, а также использовать в приоритетном порядке эти сети связи и средства связи;

3) использовать возможности других федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций;

4) привлекать для выработки решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, научные и иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

5) организовывать и проводить общественную экспертизу проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, а также принимать участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по актуальным вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

6) формировать и вести федеральные учеты, информационные системы, в том числе банки данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации, а также пользоваться учетами и информационными системами других федеральных органов исполнительной власти;

7) взаимодействовать с компетентными органами иностранных государств и международными организациями;

8) образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные;

9) создавать информационные системы, системы связи и передачи данных, а также использовать в своей деятельности достижения в области науки и техники, современные технологии и информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

10) применять электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия;

11) открывать представительства МВД России за рубежом и направлять представителей МВД России в иностранные государства и международные организации (далее — заграничный аппарат МВД России);

12) использовать наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также новые потенциально опасные психоактивные вещества в экспертной, оперативно-розыскной и иной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 12 Положения о МВД России).

Система МВД России. В единую централизованную систему МВД России входят: ОВД, включающие в себя полицию, организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав ОВД входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на ОВД (пп. 13, 14 Положения о МВД России).

МВД России возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации (далее — Министр), назначаемый на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел. Министр имеет семь заместителей, в том числе первого заместителя Министра, статс-секретаря — заместителя Министра, заместителя Министра начальника Следственного департамента МВД России, а также начальника Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, пользующегося правами заместителя Министра. Заместители Министра назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра.

В МВД России образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии), заместителей Министра, начальника Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, входящих в нее по должности, а также других сотрудников ОВД, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России. Состав коллегии МВД России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федерации.

В центральный аппарат МВД России входят²²:

- 1) Министр внутренних дел Российской Федерации;
- 2) первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации;
- 3) статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации;
- 4) заместители Министра внутренних дел Российской Федерации;
- 5) департаменты: Следственный департамент; Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организа-

²² Предельная штатная численность центрального аппарата МВД России (без персонала по охране и обслуживанию зданий) установлена в количестве 6 760 единиц, в том числе сотрудников ОВД — 6 014 человек, федеральных государственных гражданских служащих — 661 человек, работников — 85 человек.

ций; Департамент информационных технологий, связи и защиты информации; Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению; Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий; Договорно-правовой департамент; Организационно-аналитический департамент;

б) управления (не входящие в подразделения полиции): Контрольно-ревизионное управление; Организационно-штатное управление; Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и СМИ; Управление международного сотрудничества;

7) подразделения полиции:

а) главные управления: Главное управление по вопросам миграции; Главное управление по контролю за оборотом наркотиков; Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения; Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; главное управление оперативного реагирования; Главное управление по противодействию экстремизму; Главное управление по работе с личным составом; главное управление собственной безопасности; Главное управление на транспорте; Главное управление уголовного розыска; Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции;

б) Национальное центральное бюро Интерпола;

в) управления: Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; Управление по организации дознания; Управление по организации борьбы с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий (Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»).

В структурных подразделениях МВД России могут создаваться:

а) в главных управлениях, департаментах — управления, центры (создаются только в Главном управлении оперативного реагирования МВД России), отделы, отделения, группы, направления;

б) в управлениях и Национальном центральном бюро Интерпола — отделы, отделения, группы, направления (п. 9 Регламен-

та Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Приказом МВД России от 14 ноября 2022 г. № 855).

Территориальными органами МВД России являются:

1) на окружном уровне — Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, управления на транспорте МВД России по федеральным округам;

2) на межрегиональном уровне — оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

3) на региональном уровне — министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации;

4) на районном уровне — управления, отделы, отделения МВД России по федеральным территориям, управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, Управление МВД России на комплексе «Байконур».

§ 2. Правоохранительная деятельность полиции

Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

В пределах своих полномочий полиция оказывает содействие государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям,

а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Основными *направлениями деятельности* полиции являются:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности (ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции») ²³.

Полиция в своей деятельности руководствуется *принципами*:

1) *соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина*. Деятельность полиции осуществляется на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. Ограничивающая права и свободы граждан деятельность полиции немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан. Сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции пресекает действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание;

2) *законности*. Полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом. Всякое ограничение прав, сво-

²³ По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

бод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом;

3) *беспристрастности*. Полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

4) *открытости и публичности*. Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об ОРД, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций;

5) *общественного доверия и поддержки граждан*. Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых МВД России. Полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан;

6) *взаимодействия и сотрудничества*. Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) *использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем*. Полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняю-

щих возложенные на них обязанности (гл. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

Обязанности полиции:

1) принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации поступивших от них письменных заявлений; осуществлять проверку поступивших заявлений и принимать по ним соответствующие меры, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений в установленные сроки, но не реже одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

2) прибывать незамедлительно на место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов;

3) оказывать первую помощь пострадавшим, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует, и сообщать близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу пострадавшего сведения об оказании первой помощи или о направлении в медицинскую организацию при наличии сведений об этом в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента оказания первой помощи или направления в медицинскую организацию;

4) выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний;

5) обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок в общественных местах;

6) обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать содействие организаторам массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;

7) принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

8) возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно;

9) исполнять решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении ОРМ, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении;

10) в установленном порядке осуществлять ОРД;

11) выявлять и пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

12) осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся

от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его; осуществлять розыск иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации; осуществлять розыск похищенного имущества; устанавливать имущество, подлежащее конфискации; обеспечивать участие в судебном заседании лица, в отношении которого решается вопрос об установлении или о продлении административного надзора либо о дополнении ранее установленных административных ограничений, в случае подачи административного искового заявления территориальным органом;

13) в установленном порядке оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок; в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации; информировать администрацию исправительного учреждения о продлении срока возвращения осужденного в исправительное учреждение, если такое продление осуществлялось в соответствии со ст. 97 УИК РФ;

14) содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах вре-

менного содержания подозреваемых и обвиняемых ОВД, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; конвоировать содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключенных под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий; исполнять решения суда (судьи) о лишении права управления транспортным средством, о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

15) принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов;

16) принимать меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности;

17) участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан;

18) проводить экспертизы в ходе уголовного судопроизводства, производства по делам об административных правонарушениях, а также исследования по материалам ОРД и при проверке заявлений и сообщений о преступлениях;

19) осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств, а также за соблюдением специализированными организациями установленных требований к ним и за деятельностью специализированных организаций, связанной с участием в государственной регистрации транспортных средств, за деятельностью изготовителей государственных регистрационных знаков транспортных средств; регулировать дорожное движение; оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения; принимать экзамены на право

управления автомобилотранспортом, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; осуществлять государственную регистрацию транспортных средств; выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске автомобилотранспорта к перевозке опасных грузов; осуществлять сопровождение транспортных средств; согласовывать маршруты крупногабаритных транспортных средств, тяжеловесных транспортных средств; участвовать в техническом осмотре автобусов;

20) осуществлять надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

21) участвовать в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан; в местностях, в которых отсутствуют подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, изымать оружие, принадлежавшее умершему собственнику;

22) проводить по направлению Росгвардии контрольный отстрел из гражданского и служебного огнестрельного оружия с нарезным стволом, за исключением вновь изготовленного оружия перед его реализацией; осуществлять прием и временное хранение изъятых, добровольно сданных и найденных огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ, основных частей огнестрельного оружия в течение срока, не превышающего четырех месяцев, до возврата их собственнику на основании решения территориального органа Росгвардии или передачи в территориальный орган Росгвардии; осуществлять прием, хранение и уничтожение изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

23) при поступлении соответствующего запроса от Росгвардии предоставлять информацию в целях вынесения заключения о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности или заключения о невозможности допуска к осу-

шествлению частной детективной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, а также выносить заключения о наличии опасности нарушения прав и свобод граждан, угрозы государственной или общественной безопасности в целях принятия решения о выдаче (предоставлении), переоформлении, об изъятии и (или) аннулировании лицензий на приобретение, экспонирование, коллекционирование оружия, разрешения на ношение и использование охотничьего оружия, разрешений на хранение, хранение и ношение, хранение и использование оружия и патронов к нему, их ввоз в Российскую Федерацию или вывоз из Российской Федерации либо о внесении изменений в реестры указанных лицензий и разрешений; в случае выявления в отношении владельцев оружия сведений о наличии опасности нарушения прав и свобод граждан, угрозы государственной или общественной безопасности выносить соответствующие заключения;

24) обеспечивать во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации;

25) осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений; участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

26) проводить государственную дактилоскопическую регистрацию и государственную геномную регистрацию;

27) осуществлять государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

28) участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях;

29) оказывать содействие пограничным органам федеральной службы безопасности в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации, участвовать в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима, обеспечивать по представлениям пограничных органов федеральной службы безопасности временное ограничение или воспрепятствование доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи Государственной границы Российской Федерации во время проведения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию Российской Федерации или при воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям Государственной границы Российской Федерации;

30) принимать меры по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, информировать избирательные комиссии, комиссии референдума о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах; предоставлять по представлениям избирательных комиссий, комиссий референдума (в случае необходимости запрашивать и получать в соответствии с межведомственными соглашениями об обмене информацией) сведения в отношении лиц, выдвинутых кандидатами на выборах, об имевшихся или имеющихся у них судимостях (о фактах их осуждения) с указанием категории преступления, о дате снятия или погашения судимости, о привлечении их к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 и 20.29 КоАП РФ, а в отношении лиц, назначаемых членами избирательных комиссий, комиссий референдума, об осуждении и (или) ином факте уголовного преследования с указанием сведений о неснятой или непогашенной судимости, о привлечении их к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах; осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах; участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них; оказывать по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них федеральным законом;

31) выносить заключение о возможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности;

32) осуществлять контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников;

33) направлять материалы в налоговый орган и (или) территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации для принятия по ним решения при выявлении обстоятельств, требующих совершения действий, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям налоговых органов либо территориальных органов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в десятидневный срок со дня выявления указанных обстоятельств, а также в установленном порядке передавать сведения в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

34) оказывать содействие органам здравоохранения в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации; участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, а также обеспечивать медицинским работникам безопасные условия для доступа к этим лицам и их осмотра;

35) оказывать содействие государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, зарегистрированным кандидатам на должность Президента Российской Федерации, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность; информировать высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и выборных должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований) о состоянии правопорядка на соответствующей территории;

36) изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам;

37) обеспечивать сохранность найденных и сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврат законным владельцам либо передачу в соответствующие государственные или муниципальные органы;

38) предоставлять по межведомственным запросам органов государственной власти или органов местного самоуправления содержащуюся в банках данных о гражданах, формирование и ведение которых осуществляется полицией, информацию, которая необходима для составления списков кандидатов в присяжные заседатели либо для предоставления государственной или муниципальной услуги;

39) обеспечить создание и ведение единой автоматизированной информационной системы технического осмотра;

40) оказывать содействие сотрудникам органов принудительного исполнения Российской Федерации при осуществлении розыска гражданина — ответчика по гражданскому делу,

а также должника, имущества должника или розыска ребенка по исполнительным документам;

41) обеспечить создание и ведение реестра специализированных организаций, участвующих в государственной регистрации транспортных средств, и реестра изготовителей государственных регистрационных знаков транспортных средств;

42) осуществлять контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

43) осуществлять выдачу разрешений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах;

44) обеспечивать предоставление в пределах компетенции первичных статистических данных в органы прокуратуры Российской Федерации для осуществления государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре (ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

Важным условием полноценного и качественного исполнения полицией возложенных на нее обязанностей является обеспечение должной реализации предоставляемых для этого **прав**:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

2) требовать от граждан в случае их обращения назвать свои Ф.И.О., проверять документы, удостоверяющие личность граждан, принимать меры по их идентификации; проверять разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию;

3) вызывать в полицию граждан и должностных лиц по находящимся в производстве уголовным и административным

делам, а также в связи с проверкой зарегистрированных заявлений и сообщений; получать необходимые объяснения, справки, документы (их копии); подвергать приводу в полицию граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;

4) производить осмотр места происшествия, местности, помещений, транспортных средств, предметов, документов и иных объектов в целях фиксации обстоятельств, имеющих значение для принятия решения по поступившему заявлению и сообщению;

5) запрашивать и получать на безвозмездной основе сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о гражданах, поступивших с ранениями и телесными повреждениями насильственного характера либо с ранениями и телесными повреждениями, полученными в результате ДТП, о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности, а также о лицах, признанных больными наркоманией либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, на которых судьей при назначении административного наказания возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании;

6) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан;

7) патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, заслоны, обозначать доступными средствами, в том числе визуальными, места происшествий, места проведения публичных и массовых мероприятий, территории и объекты, нахождение граждан на которых ограничено или представляет угрозу для их безопасности, осуществлять временное ограждение указанных мест и объектов, использовать другие формы охраны общественного порядка;

8) требовать от граждан покинуть место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, ОРМ,

документирования обстоятельств происшествия, для сохранения следов, обеспечения безопасности граждан; не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их; обращаться к группам граждан с требованием разойтись или перейти в другое место;

9) составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

10) производить в случаях и порядке, предусмотренных УПК РФ, следственные и иные процессуальные действия;

11) проводить ОРМ; использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие сведения о сотрудниках ОВД, ведомственной принадлежности их подразделений, организаций и служб, помещений и транспортных средств, и обрабатывать сведения о сотрудниках ОВД; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, а также объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного имущества, имущества, подлежащего конфискации;

12) применять в процессе контроля (надзора) меры наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

13) вносить руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений, объявлять физическому лицу официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

14) доставлять граждан в подразделения полиции в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности; защиты от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом;

15) доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсиче-

ского опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские или специализированные организации; направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения;

16) доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции;

17) в установленном порядке осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене и других видах внеуличного транспорта либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

18) истребовать для проведения экспертиз от организаций предоставление образцов и каталогов своей продукции, техническую и технологическую документацию и другие информационные материалы, необходимые для производства экспертиз; проводить исследования предметов и документов; проводить экспертизу (исследование) изъятых у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки, а также вещей, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных;

19) осуществлять совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе в места проведения таких мероприятий, а при отказе от осмотра — не допускать на данные территории;

20) в установленном порядке производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование задержанных лиц;

21) останавливать транспортные средства, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на

транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства; осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске; временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения; временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии; выдавать разрешения на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов);

22) требовать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения; ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения; задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления транспортными средствами; запрещать эксплуатацию автотранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения, транспортных средств, владельцами которых не выполнена обязанность по страхованию гражданской ответственности, а также транспортных средств, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах; при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения проводить проверки деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, выдавать должностным лицам этих организаций

и индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе нарушений требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и содержании дорог;

23) проверять места хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия; проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием;

24) обеспечивать безопасность и антитеррористическую защищенность, объектов МВД России, его территориальных органов; требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах; осуществлять досмотр и (или) личный осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов; при выявлении нарушений принимать меры по их пресечению и ликвидации условий их совершения; использовать технические средства для обнаружения и изъятия незаконно вносимых (выносимых), ввозимых (вывозимых) имущества, вещей, предметов и для фиксирования противоправных действий;

25) участвовать в проверках, проводимых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности;

26) участвовать в налоговых проверках по запросам налоговых органов Российской Федерации, а также в проверках плательщиков страховых взносов (страхователей);

27) получать в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений сведения, составляющие налоговую тайну;

28) применять меры государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

29) применять в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции меры и временные ограничения;

30) получать, учитывать, хранить, классифицировать, использовать, выдавать и уничтожать дактилоскопическую информацию и геномную информацию;

31) использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства; вести видеобанки и видеотеки лиц, проходивших (проходящих) по делам и материалам проверок полиции; формировать, вести и использовать банки данных оперативно-справочной, криминалистической, экспертно-криминалистической, розыскной и иной информации о лицах, предметах и фактах; использовать банки данных других государственных органов и организаций, в том числе персональные данные граждан;

32) привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству; устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе; объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам; поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей; привлекать для консультаций специалистов государственных и муниципальных органов, организаций с сохранением за ними заработной платы (денежного содержания) по основному месту работы (службы);

33) использовать на безвозмездной основе возможности СМИ и сети «Интернет» для размещения информации в целях установления обстоятельств совершения преступлений, лиц, их совершивших, а также для розыска скрывшихся лиц и лиц, пропавших без вести;

34) беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, — средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам;

35) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и ор-

ганизациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительством международных организаций), а в исключительных случаях — транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места ДТП поврежденных транспортных средств, для проезда к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами;

36) проводить проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся специализированными организациями, участвующими в государственной регистрации транспортных средств, или изготовителями государственных регистрационных знаков транспортных средств;

37) выдавать в установленном порядке предусмотренные законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах предписания и заключения;

38) пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и ОРМ.

При реализации возложенных полномочий полицией могут быть применены:

а) отдельные меры государственного принуждения: задержание; проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории; вскрытие транспортного средства; оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов; формирование и ведение банков данных о гражданах;

б) физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие (ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

§ 3. Правоохранительная деятельность военной полиции

Военная полиция входит в состав Вооруженных Сил Российской Федерации и предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих, лиц гражданского персонала, обеспечения в вооруженных силах законности, правопорядка, воинской дисциплины, безопасности дорожного движения, охраны объектов вооруженных сил, а также для противодействия преступности и защиты других охраняемых законом правоотношений в области обороны. Руководство военной полицией осуществляет Министр обороны Российской Федерации.

Военная полиция в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, Уставом военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 161 (далее — Устав военной полиции), и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Деятельность военной полиции осуществляется на основе **принципов:** законности, гласности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

К основным **направлениям деятельности** военной полиции относятся:

- 1) обеспечение правопорядка и воинской дисциплины, участие в обеспечении законности, противодействие преступности;
- 2) осуществление полномочий органа дознания в Вооруженных Силах;
- 3) производство по делам об административных правонарушениях и проведение разбирательств по дисциплинарным проступкам;
- 4) организация в Вооруженных Силах розыска и задержания военнослужащих, уклоняющихся от военной службы; содействие ОВД в розыске военнослужащих и лиц гражданского персонала, совершивших преступление, а также военного имущества Вооруженных Сил;
- 5) исполнение уголовных наказаний, дисциплинарного ареста, содержание под стражей подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, подсудимых и задержанных военнослужащих, в том числе военнослужащих других войск и воинских формирований;

- 6) охрана и конвоирование военнослужащих;
- 7) обеспечение охраны объектов Вооруженных Сил, служебных помещений органов военной прокуратуры и военных следственных органов;
- 8) обеспечение государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства из числа военнослужащих, судей военных судов, прокурорских работников органов военной прокуратуры, руководителей и следователей военных следственных органов, а также других защищаемых лиц;
- 9) обеспечение безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах, координация деятельности других войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;
- 10) выполнение задач гарнизонной службы (п. 19. Устава военной полиции).

В **функции** военной полиции входит:

- 1) организация патрульной службы, обеспечение правопорядка и воинской дисциплины среди военнослужащих в общественных местах, в воинских частях, в районах проведения учений и ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера;
- 2) участие во взаимодействии с органами внутренних дел Российской Федерации в мероприятиях по обеспечению правопорядка и воинской дисциплины, а также по обеспечению безопасности дорожного движения во время подготовки и проведения гарнизонных мероприятий с участием войск (сил) и воинских формирований;
- 3) предупреждение и пресечение преступлений, административных правонарушений и дисциплинарных проступков, совершаемых военнослужащими;
- 4) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, совершаемых лицами гражданского персонала и иными лицами на территориях воинских частей, а также лицами гражданского персонала в связи с исполнением ими служебных обязанностей;
- 5) охрана места происшествия, обеспечение сохранности следов преступления, административного правонарушения;
- 6) выявление военнослужащих, имеющих намерение совершить правонарушение, и проведение с ними индивидуальной

профилактической работы, участие в правовой подготовке военнослужащих;

7) прием, регистрация и проверка сообщений о преступлениях, принятие по ним решений, производство неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях, по которым производство предварительного следствия обязательно;

8) прием, регистрация, осуществление проверки заявлений и сообщений об административных правонарушениях, производство по делам об административных правонарушениях;

9) прием и регистрация сообщений о дисциплинарных проступках, проведение разбирательств по дисциплинарным проступкам и направление в военный суд материалов о грубых дисциплинарных проступках для применения к военнослужащим дисциплинарного ареста; проверка поступивших в органы военной полиции сообщений о происшествиях, произошедших на территориях воинских частей или участниками которых являются военнослужащие;

10) выявление причин и условий, способствующих совершению военнослужащими преступлений, административных правонарушений и дисциплинарных проступков, принятие мер по их устранению;

11) организация в Вооруженных Силах и принятие мер по розыску и задержанию военнослужащих, уклоняющихся от военной службы; оказание содействия ОВД в розыске и задержании военнослужащих, самовольно оставивших воинские части (места службы), подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных, скрывшихся от органов предварительного расследования или суда; принятие мер по розыску похищенного (утраченного) военного имущества Вооруженных Сил;

12) содействие ОВД в розыске и задержании угнанных транспортных средств Вооруженных Сил, а также военнослужащих и лиц гражданского персонала, скрывшихся с места ДТП и совершивших другие нарушения правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортных средств Вооруженных Сил;

13) исполнение решений суда (судьи), письменных поручений следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу военнослужащих, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производ-

стве иных процессуальных действий, оказание содействия в их осуществлении;

14) исполнение в отношении военнослужащих, в том числе военнослужащих других войск, воинских формирований и органов, уголовных наказаний в виде содержания в дисциплинарной воинской части и ареста, дисциплинарного взыскания в виде дисциплинарного ареста;

15) содержание на гауптвахте военнослужащих, задержанных по подозрению в совершении преступлений, административных правонарушений или грубых дисциплинарных проступков; подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений и подсудимых, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу; осужденных военным судом и содержащихся под стражей, в отношении которых приговор не вступил в законную силу;

16) охрана и конвоирование военнослужащих, задержанных по подозрению в совершении преступлений, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений и подсудимых, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, осужденных военным судом и содержащихся под стражей, в отношении которых приговор не вступил в законную силу, в суд, к местам производства следственных и иных процессуальных действий;

17) обеспечение правопорядка и законности в дисциплинарных воинских частях и на гауптвахтах, обеспечение безопасности содержащихся в них военнослужащих, военнослужащих и работников военной полиции, а также находящихся на их территориях должностных и иных лиц;

18) осуществление мер по противодействию незаконному обороту наркотиков в Вооруженных Силах; профилактика незаконного потребления наркотиков в Вооруженных Силах; осуществление взаимодействия в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации и МВД России, с его территориальными органами по вопросам информационного обеспечения деятельности в сфере контроля за оборотом наркотиков и противодействия их незаконному обороту в Вооруженных Силах;

19) обеспечение охраны объектов Вооруженных Сил, а также охрана служебных помещений органов военной прокуратуры и военных следственных органов;

20) прием под охрану объектов Вооруженных Сил и организация их охраны; участие в разработке тактико-технических и оперативно-технических требований к средствам охраны;

21) взаимодействие с сотрудниками ОВД и Федеральной службы судебных приставов по вопросам конвоирования содержащихся под стражей военнослужащих, охраны и безопасности конвоируемых военнослужащих;

22) обеспечение государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства из числа военнослужащих, судей военных судов, прокурорских работников органов военной прокуратуры, руководителей и следователей военных следственных органов, других защищаемых лиц, на жизнь, здоровье, честь и достоинство, а также на имущество которых совершаются преступные посягательства;

23) участие в разработке федеральных целевых программ и разработка ведомственных программ, а также их реализация в Вооруженных Силах;

24) участие совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в разработке предложений и контроль за их реализацией;

25) участие в разработке и осуществлении программ международного сотрудничества, подготовке и заключении международных договоров Российской Федерации, в том числе межведомственного характера;

26) разработка мер по совершенствованию деятельности военной полиции;

27) координация деятельности других войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;

28) пропаганда безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах, контроль за соблюдением правил дорожного движения и правил эксплуатации водителями транспортных средств Вооруженных Сил на дорогах общего пользования и территориях, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации;

29) организация и несение дорожно-постовой службы на автомобильных дорогах общего пользования и маршрутах движения транспортных средств Вооруженных Сил;

30) осуществление проверок сообщений или заявлений физических и юридических лиц, а также сообщений в СМИ, содержащих данные, указывающие на наличие события администра-

тивного правонарушения; производство по делам об административных правонарушениях;

31) по согласованию с подразделениями Госавтоинспекции регулирование дорожного движения на дорогах общего пользования при проведении специальных мероприятий, в местах проведения учений и занятий по боевой подготовке, а также обеспечение безопасности дорожного движения при передвижении организованных воинских колонн; сопровождение транспортных средств Вооруженных Сил, осуществляющих перевозку грузов оборонного значения в интересах Вооруженных Сил по дорогам общего пользования и территориям;

32) согласование в установленном порядке маршрутов движения транспортных средств Вооруженных Сил при перевозке ими особо опасных, крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов;

33) выдача разрешений на установку и снятие технических средств организации дорожного движения на дорогах и территориях;

34) осуществление на месте ДТП с участием транспортных средств Вооруженных Сил неотложных действий по спасению людей, в том числе принятие мер по эвакуации людей и оказанию им первой помощи, а также содействие в эвакуации поврежденных транспортных средств Вооруженных Сил и охране военного имущества на месте ДТП;

35) проведение государственной регистрации и учета транспортных средств Вооруженных Сил и транспортных средств федеральных органов исполнительной власти (кроме Росгвардии) по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на зарегистрированные транспортные средства;

36) выдача разрешений на оборудование транспортных средств оперативных служб воинских частей специальными световыми и звуковыми сигналами при наличии специальных цветографических схем на наружных поверхностях этих транспортных средств;

37) проведение технического осмотра транспортных средств Вооруженных Сил;

38) организация и осуществление контроля за допуском водителей и транспортных средств Вооруженных Сил к участию в дорожном движении; выдача в установленном порядке на

транспортные средства Вооруженных Сил свидетельств о допуске к перевозке опасных грузов;

39) осуществление в Вооруженных Силах контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования: а) к эксплуатационному состоянию и ремонту автомобильных дорог (за исключением государственного надзора при их капитальном ремонте), дорожных сооружений, железнодорожных переездов, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения на них; б) к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств Вооруженных Сил, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования; в) к изменению конструкции зарегистрированных в ВАИ автотранспорта и прицепов к ним; г) к перевозкам в пределах компетенции ВАИ особо опасных, тяжеловесных и крупногабаритных грузов;

40) участие в мероприятиях территориальной обороны, в проведении контртеррористических операций и обеспечении режимов чрезвычайного и военного положения;

41) обеспечение безопасности пребывания иностранных инспекционных групп в рамках реализации международных договоров и соглашений Российской Федерации в области контроля над вооружениями на территориях воинских частей, в местах их посещения, проживания, питания и на маршрутах следования (п. 20 Устава военной полиции).

Полномочия военной полиции. Для реализации своих функций военная полиция наделяется следующими полномочиями:

1) требовать от военнослужащих соблюдения воинской дисциплины, прекращения противоправных и (или) препятствующих деятельности органов военной полиции действий, принимать меры по пресечению преступлений, административных правонарушений и дисциплинарных проступков, совершаемых военнослужащими;

2) требовать от лиц гражданского персонала, находящихся на территориях воинских частей, прекращения противоправных и (или) препятствующих деятельности органов военной полиции действий, принимать меры по пресечению преступлений и административных правонарушений, совершаемых лицами гражданского персонала на территории воинской части; задерживать

в установленном УПК РФ порядке лиц гражданского персонала, совершивших преступление на территории воинской части или в отношении военнослужащих, в том числе военнослужащих других войск, воинских формирований и органов, имущества Вооруженных Сил, — до передачи их в соответствующие правоохранительные органы;

3) проверять документы, удостоверяющие личность, у военнослужащих, а также у лиц гражданского персонала, находящихся на территориях воинских частей, если имеются основания подозревать их в совершении правонарушения или имеются основания для их задержания;

4) задерживать и (или) доставлять в военную полицию военнослужащих: в связи с совершением ими преступления, административного правонарушения или грубого дисциплинарного проступка; для пресечения возможности совершения ими новых преступлений; оказавших сопротивление или неповиновение законным требованиям военнослужащего военной полиции; при отсутствии у них документов, удостоверяющих личность; проходящих военную службу по призыву, — при отсутствии документов, подтверждающих законность их нахождения вне пределов воинской части, или прибывших по увольнительным запискам из другого гарнизона;

5) осуществлять личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при военнослужащих, в целях обнаружения документов, орудий совершения или предметов правонарушения либо предметов, сохранивших на себе следы правонарушения, а также при наличии данных о том, что военнослужащие имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, изымать указанные документы, оружие, предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; обеспечивать охрану места правонарушения и сохранность указанных документов, оружия, предметов, средств и веществ;

б) исполнять решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу военнослужащих, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий; принимать меры по обеспечению

сохранности следов преступления, совершенного военнослужащими, а также лицами гражданского персонала на территории воинской части, и иных доказательств совершения ими преступления;

7) направлять и (или) доставлять военнослужащих на медицинское освидетельствование на состояние опьянения в соответствующие медицинские организации, если результат освидетельствования необходим в связи с совершением преступления, административного правонарушения или грубого дисциплинарного проступка для объективного установления обстоятельств правонарушения, а также проводить освидетельствование лиц, управляющих транспортными средствами Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, на состояние опьянения в установленном порядке;

8) требовать от военнослужащих, лиц гражданского персонала и иных лиц соблюдения пропускного режима и режимов, установленных на охраняемых военной полицией объектах Вооруженных Сил;

9) беспрепятственно входить в помещения охраняемых объектов Вооруженных Сил, осматривать их при преследовании лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты Вооруженных Сил, и при задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений; использовать технические средства для обнаружения и изъятия незаконно вносимого (выносимого), ввозимого (вывозимого) имущества и для фиксирования противоправных действий;

10) осуществлять меры безопасности, предусмотренные Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»;

11) организовывать и проводить проверки войск (сил) в районе ответственности по направлениям деятельности военной полиции; направлять командирам воинских частей обязательные для исполнения запросы;

12) требовать от граждан покинуть место происшествия, если это необходимо для обеспечения их безопасности и (или) проведения следственных действий, выяснения обстоятельств и сохранения следов совершения правонарушения;

13) использовать для выявления и фиксации правонарушений видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства;

14) вносить командирам воинских частей обязательные для исполнения предписания об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, а также об устранении нарушений в области безопасности дорожного движения;

15) применять к военнослужащим, отбывающим наказание в дисциплинарной воинской части или на гауптвахте, законодательно предусмотренные средства исправления;

16) в установленном порядке вызывать в орган или подразделение военной полиции военнослужащих и лиц гражданского персонала по вопросам проводимых разбирательств и находящихся в производстве делам, а также в связи с проверкой зарегистрированных заявлений и сообщений; получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям необходимые объяснения, справки, документы (их копии);

17) составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, передавать материалы об административных правонарушениях на рассмотрение органов, уполномоченных их рассматривать;

18) по согласованию с подразделениями Госавтоинспекции временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять его организацию на отдельных участках автомобильных дорог общего пользования и маршрутах движения транспортных средств;

19) останавливать транспортные средства Вооруженных Сил в целях предотвращения, пресечения и при выявлении административных правонарушений в области дорожного движения, проверять у водителей документы на право их использования и управления ими, а также на транспортное средство и перевозимый груз, изымать эти документы и задерживать транспортные средства Вооруженных Сил;

20) осуществлять административное задержание и личный досмотр водителей транспортных средств Вооруженных Сил совершивших административное правонарушение, осмотр транспортных средств и грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, производить досмотр транспортных средств при подозрении, что они используются в противоправных целях;

21) отстранять от управления транспортными средствами Вооруженных Сил военнослужащих и лиц гражданского персонала, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а также совершивших административные правонарушения;

22) вызывать в ВАИ водителей и должностных лиц воинских частей по находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, получать от них необходимые объяснения, справки, документы (их копии);

23) использовать специальные технические и транспортные средства для выявления и фиксации нарушений правил дорожного движения, контроля за техническим состоянием транспортных средств Вооруженных Сил;

24) осуществлять задержание транспортных средств Вооруженных Сил с перемещением и помещением их на специализированную стоянку до устранения причин задержания и возврата владельцам;

25) не допускать к участию в дорожном движении транспортных средства Вооруженных Сил, в конструкцию которых внесены изменения, не имеющие документов, удостоверяющих их соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, имеющие скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов или государственные регистрационные знаки, путем отказа в государственной регистрации транспортных средств и в выдаче соответствующих документов на них;

26) использовать транспортные средства Вооруженных Сил для выполнения обязанностей, возложенных на военнослужащих военной полиции, по пресечению преступлений, административных правонарушений и задержанию военнослужащих, подозреваемых в их совершении;

27) вести учет ДТП в Вооруженных Силах, осуществлять подготовку материалов о состоянии безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах и представлять их для включения в проект государственного доклада о состоянии безопасности дорожного движения в Российской Федерации;

28) создавать, обеспечивать функционирование и вести информационные банки (базы) данных об охраняемых объектах Вооруженных Сил, о зарегистрированных транспортных средствах Вооруженных Сил, государственных регистрационных знаках, бланках регистрационных документов на транспортные средства Вооруженных Сил и другой специальной продукции,

и предоставлять содержащиеся в банках (базах) данных сведения федеральным органам исполнительной власти;

29) участвовать в научной работе, в разработке образцов вооружения и военной техники, специальных средств, специальных технических средств и оборудования;

30) участвовать в приеме выпускных экзаменов в образовательных организациях, осуществляющих подготовку граждан на получение права на управление автотранспортом для нужд Вооруженных Сил;

31) применять в случае привлечения для обеспечения режимов чрезвычайного и военного положения, проведения контртеррористической операции меры и временные ограничения (п. 21 Устава военной полиции).

В завершение главы заключим, что ОВД выступают одним из основных элементов в реализации правоохранительной функции государства. Очевидна ключевая роль ОВД в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. Эффективность деятельности ОВД обусловлена состоянием правопорядка и результативностью его обеспечения, во многом влияющими на мнение граждан о правоохранительной системе в целом.

Глава 9

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Традиционно в Российской Федерации пристальное внимание уделяется защите государственной безопасности.

После Октябрьской революции 1917 года для противостояния преступности и контрреволюционным проявлениям в России были созданы вооруженные отряды при Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК), в последующем разделенные на пограничную и внутреннюю службу НКВД СССР, действовавшие в системе Внутренних войск Вооруженных Сил СССР. После распада СССР Внутренние войска упраздняются, Законом Российской Федерации от 24 сентября 1992 г. № 3534-1 «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» создаются Внутренние войска МВД России.

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 внутренние войска МВД России были преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации (далее — войска национальной гвардии), образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия), которая стала неотъемлемой частью правоохранительной системы государства.

Некоторые ученые указывают исключительно на военную составляющую Росгвардии как усиленной военной организации, созданной для поддержания порядка внутри страны²⁴. Однако исходя из полномочий Росгвардии ее необходимо рассматривать в более широком смысле, в том числе как реализующую правоохранительную функцию.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации — это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, а также в сфере обеспечения общественной безопасности (п. 1 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510; далее — Положение о Росгвардии).

Росгвардия выполняет следующие *функции*:

- 1) формирование основных направлений государственной политики в установленных сферах деятельности;
- 2) определение направлений деятельности войск национальной гвардии и мер по их совершенствованию, разработка и реализация концепции и плана строительства и развития войск национальной гвардии;
- 3) осуществление планирования и организации применения войск национальной гвардии в мирное и военное время;
- 4) участие в разработке Плана обороны Российской Федерации и др. (п. 9 Положения о Росгвардии).

²⁴ Марин В. А. Место и роль Федеральной службы войск национальной гвардии РФ в системе государственных органов, решающих задачи правоохранительных органов // Наука и образование в наши дни: фундаментальные и прикладные исследования : материалы XVIII Всерос. науч.-практ. конф., Ростов-на-Дону, 23 декабря 2021 г. В 2 ч. Ч. 1 / Южный ун-т ИУБиП. Ростов н/Д. : Изд-во Южного ун-та ИУБиП, 2021. С. 91—96.

Из указанного следует, что функции Росгвардии всецело направлены на обеспечение общественного порядка в стране.

Это орган государственной власти федерального уровня с входящими в него подразделениями окружного и регионального уровней.

Президент Российской Федерации осуществляет руководство деятельностью Росгвардии, а непосредственное управление возложено на ее Директора, который является главнокомандующим войсками национальной гвардии, имеет первого заместителя и заместителей (по статусу соответствуют заместителям федеральных министров). Директор назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации, является членом Совета Безопасности Российской Федерации.

Войска национальной гвардии федеральным законодательством определены как государственная военная организация, предназначенная для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина (ст. 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»).

Это ведомство имеет неофициальное название «армии мирного времени», поскольку охраняет общественный порядок в условиях спокойной политической обстановкой. Однако помимо этого военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии выполняют и служебно-боевые (оперативно-служебные, служебные, боевые) задачи, т. е. несут и боевую службу.

К *целям* деятельности войск национальной гвардии относятся обеспечение государственной и общественной безопасности, защита прав и свобод человека и гражданина.

Для реализации указанных целей определены следующие *задачи* войск национальной гвардии:

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне государства;

6) содействие пограничным органам в охране Государственной границы Российской Федерации;

7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, а также другие задачи (ст. 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»).

Свою деятельность войска национальной гвардии осуществляют, основываясь на *принципах* законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

Объекты правоохраны — государственная и общественная безопасность, права и свободы человека и гражданина.

Правовую основу деятельности войск национальной гвардии составляют: Конституция Российской Федерации, Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Европейская конвенция о защите прав и основных свобод 1950 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1996 года, Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность войск национальной гвардии.

В состав войск национальной гвардии входят:

- 1) органы управления;
- 2) объединения, соединения и воинские части;
- 3) подразделения (органы), в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции;
- 4) образовательные организации высшего образования и иные организации.

В войсках национальной гвардии имеется специальное подразделение численностью до 10 тысяч человек — отдельная дивизия оперативного назначения (ОДОН). Структурно войска распределены в соответствии с округами Российской Федерации (Центральный, Северо-Западный, Северо-Кавказский, Южный и т. д.).

В структуру Федеральной службы войск национальной гвардии входят вневедомственная охрана (Центр специального назначения вневедомственной охраны), обеспечивающая охрану режимных объектов; специальные отряды быстрого реагирования (СОБР), предназначенные для борьбы с организованной преступностью.

Отряды мобильные особого назначения (ОМОН) реализуют предоставленные законом полномочия для обеспечения правопорядка и безопасности, в том числе на массовых мероприятиях, в так называемых «горячих точках».

Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации и авиационные подразделения, включающие отряды особого назначения «Зубр», быстрого реагирования «Рысь», авиационный отряд специального назначения «Ястреб», решают задачи, главной из которых является охрана общественного порядка и обеспечение безопасности граждан на массовых мероприятиях, в том числе митингах, демонстрациях и шествиях.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» создано для осуществления на договорной основе охраны объектов всех форм собственности независимо от ведомственной принадлежности, в том числе с использованием специальных средств и боевого ручного стрелкового оружия, принятых на вооружение в войсках национальной гвардии, а также служебного и гражданского оружия, разрешенного к обороту в Российской Федерации.

Служба в войсках национальной гвардии требует высоких профессиональных навыков и особой подготовки. В связи с этим созданы профильные учебные заведения для подготовки будущих кадров: в Новосибирском, Пермском, Санкт-Петербургском и Саратовском военных институтах войск национальной гвардии.

Личный состав войск национальной гвардии включает в себя военнослужащих, сотрудников и лиц гражданского персонала (федеральных государственных гражданских служащих и работников) войск национальной гвардии.

Комплектование войск национальной гвардии осуществляется следующим образом: военнослужащими — путем призыва российских граждан на военную службу по экстерриториальному принципу и добровольным путем; сотрудниками войск национальной гвардии — путем добровольного поступления граждан на службу.

Войскам национальной гвардии предоставляется право самостоятельно осуществлять отбор кандидатов для поступления на военную службу (на службу) по контракту в войска национальной гвардии и определять соответствие кандидатов предъявляемым требованиям, в том числе путем психологических и психофизиологических исследований (обследований) с применением специализированных технических устройств, не наносящих ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющих вреда окружающей среде.

Необходимо отметить, что перечни воинских должностей, которые могут замещаться военнослужащими женского пола, гражданским персоналом войск национальной гвардии (за исключением воинских должностей, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, а также воинских должностей, которые могут замещаться федеральными государственными гражданскими служащими), устанавливаются руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

В целях выполнения возложенных задач войска национальной гвардии осуществляют следующие **полномочия**:

- 1) общие полномочия;
- 2) специальные полномочия (меры принуждения): задержание; вскрытие транспортного средства; вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории); оцепление (блокирование) участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и других объектов; формирование и ведение банков данных о гражданах;
- 3) полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции;
- 4) иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ст. 8

Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»).

Войска национальной гвардии наделены, в частности, следующими *общими полномочиями*:

1) требовать от граждан соблюдения общественного порядка;
2) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

3) пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия;

4) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

5) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством об административных правонарушениях;

6) принимать необходимые меры по охране места происшествия до прибытия представителей органов следствия или дознания, требовать от граждан покинуть место происшествия;

7) доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом;

8) производить досмотр транспортных средств, плавучих средств (судов), нарушивших правила, установленные на охраняемых войсками национальной гвардии объектах;

9) беспрепятственно входить в любое время суток на территории и в помещения охраняемых войсками национальной гвардии объектов, осматривать их в целях пресечения преступлений или административных правонарушений, а также в целях задержания лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты;

10) осуществлять прием, хранение и уничтожение изъятого, добровольно сданного или найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию;

11) при несении службы по охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности на акваториях водных объектов производить досмотр плавучих средств (судов);

12) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, выдавать (предоставлять) гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия; лицензии на осуществление деятельности по торговле оружием, основными частями огнестрельного оружия и патронами к нему; лицензии на экспонирование или коллекционирование оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему; разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации указанного оружия и патронов к нему; разрешения на хранение и использование или хранение и ношение отдельных типов и моделей боевого ручного стрелкового и служебного оружия, полученного во временное пользование в соответствии с федеральным законом; вести в соответствии с федеральным законом учет оружия и патронов к нему;

13) выдавать юридическим лицам и гражданам направления на проведение контрольного отстрела гражданского и служебного огнестрельного оружия с нарезным стволом;

14) останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на войска национальной гвардии обязанностей по участию в обеспечении безопасности дорожного движения в соответствии с законодательством;

15) пресекать массовые беспорядки в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительных учреждениях;

16) пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни и здоровья граждан и (или) военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии, территорий (акваторий) охраняемых войсками национальной гвардии объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, собственных объектов войск национальной гвардии, над местами (районами) выполнения войсками

национальной гвардии служебно-боевых задач. Такое пресечение осуществляется посредством подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотными воздушными судами, воздействия на их пульта управления, а также повреждения или уничтожения данных судов. Порядок принятия решения о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в указанных целях, а также перечень должностных лиц войск национальной гвардии, уполномоченных на принятие такого решения, определяется руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти (ст. 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»).

Опыт зарубежных стран. Можно назвать некоторые государства, где действуют аналогичные ведомства. Чаще это специальные соединения, которые подчиняются министерству обороны либо министерству внутренних дел.

В Европе национальная гвардия для обеспечения общественного порядка появилась во Франции в период Французской революции в 1789 году.

В США аналогичная структура появилась, когда сформировалось ополчение в колонии Массачусетского залива в 1648 году. После Второй мировой войны были созданы военно-воздушные отряды нацгвардии, на сегодняшний день дислоцированные в каждом штате и включенные в резерв Вооруженных сил США, который привлекают и для поддержания порядка при чрезвычайных ситуациях, и для ликвидации последствий стихийных бедствий и пр.

После распада СССР собственные силы национальных гвардий сохранились на постсоветском пространстве. На Украине основу национальной гвардии составили Внутренние войска, дислоцированные на территории бывшей республики, созданные для защиты конституционного строя, помощи пограничникам, ликвидации последствий стихийных бедствий и аварий. Просуществовали до 2000 года. С 2014 года нацгвардию Украины вновь создали из тех же частей, а также добровольцев.

В Грузии и Киргизии национальная гвардия является частью Вооруженных сил с 1990 года.

Нацгвардия Казахстана обладает полномочиями правоохранительных органов и входит в систему органов внутренних дел государства, охраняет граждан, их безопасность, права и свободы.

Глава 10

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Общая характеристика таможенных органов Российской Федерации

Таможенные органы — органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений, наряду с такими функциями, как таможенный контроль, валютный контроль, защита прав на объекты интеллектуальной собственности, обеспечение соблюдения мер нетарифного регулирования, мер технического регулирования, мер экспортного контроля, в том числе мер в отношении продукции военного назначения, транспортный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, проведение радиационного контроля, санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля, федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами и федерального государственного ветеринарного надзора в соответствии с компетенцией Федеральной таможенной службы, установленной законодательством Российской Федерации.

Реализуя *правоохранительную функцию*, таможенные органы:

1) выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях;

2) осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

3) осуществляют оперативно-разыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности;

4) оказывают содействие в борьбе с коррупцией, международным терроризмом и экстремизмом, осуществляют противодействие незаконному обороту товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического Союза (далее — Союз) и (или) через Государственную границу Российской Федерации;

5) осуществляют противодействие коррупции и коррупционным проявлениям в таможенных органах и указанных в ч. 1 ст. 274 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон о таможенном регулировании) некоммерческих организациях и государственных унитарных предприятиях;

6) осуществляют противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при проведении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов.

Таможенные органы действуют в *целях* обеспечения выполнения международных договоров Российской Федерации и иных актов, составляющих право Союза, экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами, соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию, и товарами, вывозимыми из Российской Федерации; создания условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, таможенной инфраструктуры.

В соответствии со ст. 351 ТК ЕАЭС таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают на таможенной территории Союза выполнение следующих *задач*:

1) защита национальной безопасности государств — членов Союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;

2) обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Союза, законодательства государств-членов о таможенном регулировании, а также законодательства государств-членов, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы.

Общие *принципы*, которыми руководствуются в своей деятельности таможенные органы, установлены ст. 254 Закона о таможенном регулировании: законности; равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод; единства системы таможенных органов и централизованного руководства; профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов; ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании; единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций; недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела.

Кроме того, должностные лица обязаны следовать принципам, предусмотренным УПК РФ (глава 2), КоАП РФ (ст. 1.3), Законом об оперативно-розыскной деятельности (ст. 3), при осуществлении уголовно-процессуальной деятельности, производстве по делам об административных правонарушениях, проведении оперативно-розыскной деятельности соответственно.

Основным *объектом правоохраны* таможенных органов является экономическая безопасность государства.

§ 2. Правовые основы организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации

Правовую основу организации и деятельности таможенных органов составляют Конституция Российской Федерации, Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

Деятельность таможенных органов регулируют Федеральные законы от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Правоохранительная деятельность таможенных органов основывается также на требованиях КоАП РФ, УПК РФ. Так, ст. 151 и 157 УПК РФ определяют компетенцию таможенных органов в уголовном судопроизводстве, ст. 23.8 и 28.3 КоАП РФ предусматривают их компетенцию при производстве по делам об административных правонарушениях.

Одними из основных Указов Президента Российской Федерации, регламентирующих деятельность таможенных органов, являются Указы от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы», от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Деятельность таможенных органов также регламентируется многочисленными приказами ФТС России: от 12 января 2007 г. № 23 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и проверки в таможенных органах Российской Федерации сообщений о преступлениях», от 31 октября 2011 г. № 2225 «О возложении полномочий органа дознания и заместителя начальника органа дознания на сотрудников Управления по противодействию коррупции ФТС России», от 21 июня 2011 г. № 1288 «Об утверждении Инструкции о порядке заверения копий документов, являющихся доказательствами по делам об административных правонарушениях», от 24 апреля 2007 г. № 525 «Об утверждении Инструкции о порядке передачи дел об административных правонарушениях на рассмотрение в другой таможенный орган Российской Федерации», от 30 декабря 2015 г. № 2692 «Об утверждении Инструкции о порядке изъятия, хранения, учета, передачи и уничтожения предметов и документов по уголовным делам и материалам проверок сообщений о преступлениях в таможенных органах Российской Федерации» и др.

§ 3. Основные направления деятельности таможенных органов Российской Федерации

1. Выявление, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений, отнесенных законодательством к компетенции таможенных органов, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений, проведение неотложных следственных действий и осуществление предварительного расследования в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях.

Таможенные органы являются органами дознания по делам о преступлениях, производство по которым отнесено к ведению таможенных органов в соответствии с законодательством (ч. 1 ст. 354 ТК ЕАЭС).

В соответствии с п. 9 ч. 3 ст. 151 УПК РФ таможенные органы наделены правом ведения предварительного расследования в форме дознания по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 193, ч. 1 ст. 193.1, чч. 1 и 2 ст. 194, ч. 1 ст. 200.1 УК РФ, а также о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 200.2 УК РФ, выявленных таможенными органами.

При этом в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 157 УПК РФ таможенные органы производят неотложные следственные действия по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 173.1, 173.2, 174, 174.1, 189, 190, ч. 2 ст. 193, чч. 2 и 3 ст. 193.1, чч. 3 и 4 ст. 194, ч. 2 ст. 200.1, чч. 2 и 3 ст. 200.2, ст. 226.1, 229.1 УК РФ, выявленных таможенными органами.

2. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях (ч. 3 ст. 354 ТК ЕАЭС).

На основании п. 12 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица таможенных органов составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.15, 6.16, 6.33, ч. 1 ст. 7.12, ч. 4 ст. 8.28.1, ст. 11.14, 11.15, 14.10, 14.50, ч. 1 ст. 15.6, ч. 2 ст. 15.7, ст. 15.8, 15.9, ч. 2 ст. 16.1, ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.6, 19.7, ч. 1 ст. 19.26, ч. 2 ст. 20.23 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 23.8 КоАП РФ таможенные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.27 (в части осуществления международных автомобильных перевозок грузов), ст. 11.29 (в части осуществления международных автомобильных перевозок грузов), чч. 1—6 ст. 12.21.1 (в части осуществления международных автомобильных перевозок, за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматиче-

ском режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), ч. 1 ст. 12.21.2 (в части осуществления международных автомобильных перевозок опасных грузов без специального разрешения), ч. 2 ст. 12.25, чч. 1 и 3 ст. 16.1, ст. 16.2 — 16.24, 19.7.13 КоАП РФ. При этом рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в ч. 1 ст. 23.8 КоАП РФ, вправе руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, его заместители; руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, его заместители; начальники региональных таможенных управлений, их заместители; начальники таможен, их заместители; начальники таможенных постов, их заместители — об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами; иные должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля, осуществление других видов государственного контроля, выявление и пресечение административных правонарушений, осуществление производства по делам об административных правонарушениях, — об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 12.25, ч. 3 ст. 16.1, ст. 16.3, 16.5, 16.6, 16.8, 16.10, 16.11, ч. 4 ст. 16.12, ст. 16.13 — 16.15, ч. 1 ст. 16.18, ч. 3 ст. 16.19 КоАП РФ, совершенных физическими лицами, в случае, предусмотренном ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ.

3. Осуществление оперативно-разыскной деятельности в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности. Таможенные органы осуществляют оперативно-разыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое в соответствии с законодательством государств-членов преступлением, исполнения запросов международных организаций, таможенных и иных компетентных органов государств, не являющихся членами Союза, в соответствии с международными договорами государств-членов с третьей стороной (ч. 2 ст. 354 ТК ЕАЭС). Оперативно-разыскная деятельность осуществляется таможенными органами в соответствии с Законом об оперативно-разыскной деятельности.

§ 4. Система таможенных органов Российской Федерации

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему.

Таможенными органами являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела — Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России);

2) региональные таможенные управления (действуют восемь территориальных таможенных управлений: Центральное, Северо-Западное, Южное, Северо-Кавказское, Приволжское, Уральское, Сибирское, Дальневосточное).

Также существуют специализированные таможенные управления (Региональное оперативно-поисковое управление, Региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры, Центральное информационно-техническое таможенное управление, Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление);

3) таможни;

4) таможенные посты.

В Федеральной таможенной службе в правоохранительный блок входят:

1) Главное управление по борьбе с контрабандой, осуществляющее защиту экономического суверенитета и экономической безопасности Российской Федерации; добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу экономической безопасности Российской Федерации; оперативно-разыскную деятельность в целях борьбы с контрабандой и иными преступлениями, отнесенными к компетенции таможенных органов, а также выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; выявление и пресечение административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов; розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания; профилактические мероприятия, направленные на предотвращение нарушений таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства о таможенном деле со стороны участников внешнеэкономической деятельности и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела; ру-

ководство оперативно-разыскными подразделениями и подразделениями по борьбе с контрабандой наркотиков оперативных таможен, таможен и таможенных постов, подразделениями по борьбе с особо опасными видами контрабанды, оперативно-аналитическими подразделениями оперативных таможен и таможен, организационно-инспекторскими подразделениями, подразделениями оперативных учетов, подразделениями организации и контроля за деятельностью правоохранительных подразделений, подразделениями по борьбе с таможенными правонарушениями на морском транспорте, подразделениями по борьбе с экономическими таможенными правонарушениями, подразделениями сотрудничества с правоохранительными органами зарубежных стран оперативных таможен, подразделениями специального назначения (специальные отряды быстрого реагирования таможен и оперативных таможен, подразделения организации и контроля за деятельностью специальных отрядов быстрого реагирования оперативных таможен); прием и проверку сообщений о преступлениях, оформление протоколов принятия устного заявления о преступлении и явки с повинной, а также составление рапортов об обнаружении признаков преступления и производство уполномоченными должностными лицами неотложных следственных действий по уголовным делам, отнесенным к компетенции таможенных органов; проведение оперативного сопровождения уголовных дел, отнесенных к компетенции таможенных органов; взаимодействие оперативных подразделений таможенных органов с другими правоохранительными и контролирующими органами Российской Федерации, а также с международными правоохранительными организациями по вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления; взаимодействие оперативных подразделений таможенных органов со структурными подразделениями таможенных органов в вопросах борьбы с контрабандой и иными преступлениями, отнесенными к компетенции таможенных органов, пресечения нанесения экономического ущерба интересам страны, устранения причин и условий, препятствующих максимальному пополнению доходной части государственного бюджета; координацию международной деятельности оперативных подразделений таможенных органов с другими правоохранительными и контролирующими органами, а также международными правоохранительными организациями по вопро-

сам, отнесенным к компетенции Главного управления; координацию деятельности представительств (представителей) таможенной службы ФТС России в иностранных государствах в части, касающейся правоохранительного сотрудничества;

2) Управление таможенных расследований и дознания, на которое возложены ведение производства по делам об административных правонарушениях, отнесенным к компетенции таможенных органов; производство предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях, отнесенных к компетенции таможенных органов; организация работы в таможенных органах по ведению производства по делам об административных правонарушениях, производства предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий; контроль за соблюдением законности и обоснованности при принятии таможенными органами и их должностными лицами решений, совершении ими действий (бездействия) при привлечении лиц к административной ответственности; обращение постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных от имени ФТС России, к исполнению и приведение их в исполнение; организация, координация и контроль деятельности таможенных органов при обращении постановлений по делам об административных правонарушениях к исполнению и приведении их в исполнение; организация, координация и контроль деятельности таможенных органов при передаче товаров, обращенных в федеральную собственность, в порядке, установленном законодательством; организация, координация и контроль деятельности таможенных органов при распоряжении товарами, задержанными по основаниям, предусмотренным таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством о таможенном деле; обеспечение, организация и координация взаимодействия в установленном порядке с правоохранительными органами, органами прокуратуры, судами, контролирующими и другими государственными органами, органами местного самоуправления при производстве по делам об административных правонарушениях, производстве предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий, при обращении постановлений по делам об административных правонарушениях к исполнению и приведении их в исполнение, при

передаче товаров, обращенных в федеральную собственность, и распоряжении задержанными товарами; сбор и формирование государственной и ведомственной статистической отчетности по рассмотрению сообщений о преступлениях, по направлениям производства по делам об административных правонарушениях, производства предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий, исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях, учета оборота товаров, обращенных в федеральную собственность, и задержанных товаров;

3) Управление по противодействию коррупции — осуществляет защиту экономического суверенитета и экономической безопасности Российской Федерации; оперативно-разыскную деятельность в целях противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности таможенных органов; оперативно-разыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений коррупционной направленности и иных преступлений против интересов государственной службы в таможенных органах; государственную защиту должностных лиц таможенных органов в связи с исполнением ими должностных обязанностей, лиц, оказывающих конфиденциальное содействие таможенным органам в лице Управления, при возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на их жизнь, здоровье или имущество, а равно членов их семей и близких; оперативное и методическое руководство оперативно-разыскной деятельностью подразделений по противодействию коррупции таможенных органов; организацию и обеспечение взаимодействия с другими правоохранительными и контролирующими органами по вопросам, отнесенным к компетенции Управления.

В таможнях правоохранительную деятельность осуществляют: оперативно-аналитический отдел (отделение); оперативно-разыскной отдел (отделение); оперативно-технический отдел (отделение); отдел (отделение) по борьбе с контрабандой наркотиков; отдел (отделение) по борьбе с особо опасными видами контрабанды; отдел (отделение) по противодействию коррупции; специальный отряд быстрого реагирования; служба по противодействию коррупции; отдел административных расследований.

§ 5. Основные полномочия (права и обязанности) таможенных органов Российской Федерации

Региональные таможенные управления в рамках правоохранительной деятельности реализуют следующие полномочия:

1) организация, методическое руководство, координация и контроль деятельности таможенных органов по приему, регистрации и рассмотрению сообщений о преступлениях, принятию по ним решений в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством; по производству предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий, по производству по делам об административных правонарушениях, отнесенным к компетенции таможенных органов; по обращению и приведению в исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, организация исполнения которых возложена на таможенные органы, а также по передаче товаров, обращенных в федеральную собственность, и по распоряжению задержанными товарами, по соблюдению законности при принятии таможенными органами и их должностными лицами решений, совершении действий (бездействия) при привлечении лиц к административной ответственности;

2) организация, методическое руководство, координация и контроль деятельности учетно-регистрационных подразделений (уполномоченных сотрудников) таможенных органов;

3) рассмотрение в соответствии с законодательством жалоб лиц, протестов прокуроров на постановления таможенных органов по делам об административных правонарушениях и определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях, а также жалоб лиц и актов прокурорского реагирования на действия должностных лиц таможенных органов при производстве по делам об административных правонарушениях, по уголовным делам и материалам проверок сообщений о преступлениях, отнесенных к компетенции таможенных органов, на действия должностных лиц таможенных органов по обращению и приведению в исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, организация исполнения которых возложена на таможенные органы, а также по передаче товаров, обращенных в федеральную собственность, и по распоряжению задержанными товарами;

4) рассмотрение сообщений о преступлениях, принятие по ним решений в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;

5) производство предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий;

6) организация выполнения в соответствии с порядком, установленным уголовно-процессуальным законодательством, указаний прокурора, поручений следственных органов;

7) возбуждение дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции таможенных органов, проведение по ним административного расследования в соответствии с порядком, предусмотренным КоАП РФ;

8) подготовка руководству ФТС России предложений об обоснованности и необходимости продления срока административного расследования по делам об административных правонарушениях;

9) рассмотрение в пределах своей компетенции дел об административных правонарушениях;

10) регистрация и учет в ФТС России материалов, сообщений, заявлений, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами ФТС России, определений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях;

11) регистрация и учет уголовных дел, находящихся в производстве ФТС России, постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел, осуществление деятельности по учету преступлений и иных объектов учета в соответствии с единым порядком регистрации уголовных дел и учета преступлений, а также порядком заполнения и представления учетных документов;

12) формирование, ведение, хранение (в том числе в электронном виде) учетных документов по делам об административных правонарушениях и уголовным делам, находящимся в производстве должностных лиц ФТС России и таможенных органов;

13) исполнение запросов и поручений на совершение отдельных процессуальных действий по делам об административных правонарушениях, поручений о производстве отдельных следственных действий по уголовным делам, запросов об оказании правовой помощи по уголовным делам, поступающих из иностранных государств;

14) рассмотрение международных запросов по делам об административных правонарушениях и уголовным делам на предмет обоснованности их направления в соответствующие службы иностранных государств;

15) обращение постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных от имени ФТС России, к исполнению и приведение их в исполнение;

16) сбор, формирование согласно установленным формам и порядку государственной и ведомственной статистической отчетности по направлениям производства по делам об административных правонарушениях, рассмотрения сообщений о преступлениях, производства предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий, исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях, учета оборота товаров, обращенных в федеральную собственность, и задержанных товаров;

17) контроль за соблюдением законности должностными лицами Управления и таможенных органов при рассмотрении сообщений о преступлениях, производстве предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий, при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, при вынесении определений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях, при обращении к исполнению и исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, при передаче товаров, обращенных в федеральную собственность, и при распоряжении задержанными товарами.

Таможни осуществляют:

1) рассмотрение поступивших сообщений о преступлениях, производство предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством к компетенции таможенных органов;

2) производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к компетенции таможенных органов, и рассмотрение таких дел в соответствии с указанным законодательством;

3) оперативно-разыскную деятельность в соответствии с законодательством;

4) обеспечение собственной безопасности таможни;

5) реализацию системы мер по профилактике преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов, организацию проведения таможенными постами (ЦЭД) такой работы;

6) профилактику преступлений и иных правонарушений среди должностных лиц таможни;

7) обеспечение безопасности должностных лиц и работников таможенных органов при наличии угрозы посягательств на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц в связи с их служебной (трудовой) деятельностью и в иных случаях, предусмотренных Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», а также их близких родственников и иных лиц, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности должностных лиц и работников таможенных органов, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность;

8) оперативно-аналитический учет преступлений, учет и регистрацию административных правонарушений.

Должностные лица правоохранительных подразделений таможенных органов при выявлении незаконного перемещения товаров через таможенную границу в рамках своих полномочий:

1) совершают действия в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях;

2) принимают предусмотренные законодательством меры:

по осмотру товаров (при их наличии), взятию проб и образцов товаров, изъятию или аресту и обеспечению их сохранности;

по получению сведений и документов о товарах, стране их происхождения, отправления, назначения, условиях внешнеэкономической деятельности, рыночной стоимости, правообладателе товарного знака;

по установлению лиц, незаконно переместивших товары и (или) участвующих в незаконном перемещении товаров через таможенную границу, а при ввозе товаров на таможенную территорию — также лиц, которые приобрели в собственность или во владение незаконно ввезенные товары, если в момент приобретения они знали или должны были знать о незаконности ввоза (п. 5 Порядка взаимодействия структурных подразделений таможенных органов при выявлении незаконного перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза, утвержденного Приказом ФТС России от 27 февраля 2015 г. № 322).

§ 6. Правоохранительная деятельность Совета руководителей таможенных служб государств — участников СНГ

Совет руководителей таможенных служб государств — участников Содружества Независимых Государств был образован 23 декабря 1993 года по инициативе таможенной службы для координации действий таможенных служб государств — участников СНГ в области таможенного дела. Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 23 декабря 1993 г. утверждено Положение о Совете руководителей таможенных служб государств — участников Содружества. С 2008 года функционирует Комитет глав правоохранительных подразделений — постоянно действующий рабочий орган Совета руководителей таможенных служб государств — участников СНГ (далее — КГПП), обеспечивающий координацию действий таможенных служб государств — участников СНГ по борьбе с контрабандой.

Членами КГПП являются руководители правоохранительных подразделений таможенных служб Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан. Таможенная служба при Министерстве финансов Республики Молдова в настоящее время принимает участие в деятельности Комитета в качестве наблюдателя.

Заседания КГПП проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие в одном из государств — участников Содружества. Решение о месте проведения очередного заседания принимается на заседании КГПП.

Согласно Положению о КГПП, Комитет наделен правом принятия решений:

- 1) по практическим мероприятиям правоохранительного характера;
- 2) по направлениям таможенной политики государств — участников СНГ в правоохранительной сфере, включая разработку скоординированных мер по борьбе с таможенными правонарушениями и разработку модельных актов правоохранительной направленности;
- 3) по межгосударственным программам борьбы с преступностью.

Комитет также:

1) рассматривает проекты актов таможенного законодательства и вырабатывает рекомендации по унификации таможенных процедур и правил в части своей компетенции;

2) организует обмен правоохрнительными данными и срочной оперативной информацией;

3) координирует взаимодействие правоохрнительных подразделений таможенных служб в области борьбы с таможенными преступлениями и правонарушениями, подготовки кадров для правоохрнительных подразделений таможенных органов, международного правоохрнительного сотрудничества;

4) осуществляет контроль за выполнением таможенными службами СНГ принятых на себя в соответствии с решениями Совета руководителей таможенных служб государств — участников Содружества и КГПП обязательств по линии правоохрнительного сотрудничества;

5) координирует деятельность Регионального узла связи по правоохрнительной работе ВТО по странам СНГ «RILO-Москва».

§ 7. Направления совершенствования правоохрнительной деятельности таможенных органов Российской Федерации

В условиях появления ранее неизвестных вызовов и угроз в сфере национальной безопасности, имеющих комплексный и взаимосвязанный характер, возрастает необходимость совершенствования правоохрнительной деятельности таможенных органов.

Целью совершенствования правоохрнительной деятельности таможенных органов является расширение и использование функционала информационно-программных средств таможенных органов, системы внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия для оптимизации производства по делам об административных правонарушениях и уголовным делам.

Основными задачами в этой области являются:

1) формирование запросов и получение сведений с применением информационно-программных средств таможенных органов и иных федеральных органов исполнительной власти для ускорения сроков производства по делам об административных правонарушениях и уголовным делам;

2) автоматизация процессов выявления потенциально возможных рисков принятия неправомερных решений таможенными органами по административным и уголовным делам и информирования о выявленных фактах риска соответствующих должностных лиц, при высоком уровне риска — блокировка действий по принятию должностными лицами таможенных органов решений сомнительного характера, связанных с расследованием административных и уголовных дел;

3) цифровизация документирования оперативно-разыскной деятельности (наличие информационного массива и шаблонов электронных дел оперативного учета) (Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р).

Глава 11

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Функции Министерства юстиции Российской Федерации

В юридической литературе предпринимались попытки рассматривать органы юстиции Российской Федерации, используя системный подход²⁵.

Основным нормативным правовым актом, определяющим правовой статус Министерства юстиции Российской Федерации (Минюст России), в том числе сферу деятельности, задачи, функции, полномочия и структуру, а также устанавливающим *правовую основу* организации его деятельности, является Указ Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10

²⁵ Филипчук С. В. Правовой статус Министерства юстиции и его территориальных органов в условиях строительства правового государства в России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 10 с. ; Ельцов Н. С. Правовой статус территориальных органов юстиции в современной России: теоретический аспект : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 28 с. ; Кондратьева Т. В. Управление юстицией РФ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д., 2004. 26 с. ; Андреева Ю. А. Контроль и надзор Министерства юстиции Российской Федерации в сфере нотариата: административно-правовой аспект : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 19 с.

«Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (вместе с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации; далее — Положение о Минюсте России).

Минюст России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим *функции* по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, включающей в себя:

1) государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций в случаях, предусмотренных законодательством;

2) государственную регистрацию некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;

3) обеспечение граждан бесплатной юридической помощью, а также правовое информирование и правовое просвещение населения;

4) нотариат;

5) адвокатуру;

6) арбитраж (третейское разбирательство);

7) государственную регистрацию актов гражданского состояния;

8) обеспечение установленного порядка деятельности судов, исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц (совершения действий, направленных на возврат просроченной задолженности физических лиц) в случаях, предусмотренных законодательством;

9) деятельность уголовно-исполнительной системы Российской Федерации;

10) территориальное устройство Российской Федерации, разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, правовое регулирование организации местного самоуправления;

11) иные вопросы, которые в соответствии с законодательством отнесены к компетенции Минюста России (п. 2 Положения о Минюсте России).

Минюст России осуществляет *контроль (надзор)*:

- 1) в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций;
- 2) за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе религиозных организаций, включая контроль за соблюдением религиозными организациями законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях;
- 3) в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния (п. 5 Положения о Минюсте России).

На современном этапе основными *задачами* Минюста России являются:

- 1) защита прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства, а также обеспечение верховенства закона;
- 2) выработка и реализация государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 3) нормативно-правовое регулирование и правоприменение в установленной сфере деятельности;
- 4) осуществление деятельности, направленной на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей (п. 6 Положения о Минюсте России).

Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы судебных приставов, Федеральной службы исполнения наказаний и руководство деятельностью федеральных бюджетных и казенного учреждений, созданных в установленном законодательством порядке для реализации задач в установленной сфере деятельности.

Минюст России в соответствии с законодательством осуществляет *полномочия* федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере:

- 1) государственной регистрации некоммерческих организаций, включая политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;
- 2) осуществления государственного контроля за деятельностью иностранных агентов;
- 3) ведения государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации;
- 4) обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;
- 5) арбитража (третейского разбирательства);

6) государственной регистрации актов гражданского состояния;

7) регулирования отношений, связанных с обеспечением установленного порядка деятельности судов, исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц (совершения действий, направленных на возврат просроченной задолженности физических лиц), в случаях, предусмотренных законодательством;

8) деятельности уголовно-исполнительной системы;

9) осуществления судебно-экспертными учреждениями Минюста России судебно-экспертной деятельности;

10) регистрации уставов муниципальных образований (п. 19 Положения о Минюсте России).

Минюст России осуществляет полномочия по иным вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности, в частности: проводит в случаях, предусмотренных законодательством, антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов при осуществлении их правовой экспертизы, нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных органов и другие виды экспертиз; проводит в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации, правовую экспертизу проектов федеральных законов, проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, направленную на отбор нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации; участвует в организации работы по систематизации законодательства и др. (п. 20 Положения о Минюсте России).

§ 2. Правоохранительная деятельность Федеральной службы судебных приставов

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим *функции* по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также уполномоченным на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, и на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр.

Правовая основа деятельности ФССП России. К нормативным правовым актам, регламентирующим деятельность ФССП России, необходимо отнести Федеральные законы от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (далее — Закон об органах принудительного исполнения), от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.

Деятельность ФССП России также регламентирована большим количеством подзаконных нормативных правовых актов, прежде всего актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. В частности, Указами Президента Российской Федерации от 5 июля 2022 г. № 425 «Об отдельных должностях в Федеральной службе судебных приставов», от 1 января 2020 г. № 1 «О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов», от 17 мая 2021 г. № 284 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», от 26 декабря 2022 г. № 955 «Об установлении предельной штатной численности работников органов принудительного исполнения Российской Федерации, от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов», от 1 января 2020 г. № 1 «О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов» (вместе с Положением о Федеральной службе судебных приставов; далее — Положение о ФССП России).

Основными *задачами* ФССП России являются:

1) обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

2) организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве;

3) управление территориальными органами ФССП России (п. 2 Положения о ФССП России).

На сегодняшний день ФССП России является единственным уполномоченным органом государственной исполнительной власти, осуществляющим принудительное исполнение судебных решений. Служба обеспечивает правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также в случаях, предусмотренных законодательством, — исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

В *структуру* ФССП России входят: центральный аппарат; территориальные органы; подведомственные организации.

В центральный аппарат ФССП России входят: директор Федеральной службы судебных приставов — главный судебный пристав Российской Федерации; первый заместитель директора Федеральной службы судебных приставов — первый заместитель главного судебного пристава Российской Федерации; заместитель директора Федеральной службы судебных приставов — заместитель главного судебного пристава Российской Федерации; Управление по организации исполнительного производства; Управление по организации обеспечения установленного порядка деятельности судов; Управление по организации дознания; Организационно-контрольное управление; Правовое управление; Финансово-экономическое управление; Управление тылового обеспечения; Управление государственной службы и кадров; Управление собственной безопасности; Управление информационных технологий; Управление по рассмотрению обращений в исполнительном производстве; Управление по организации ведения государственного реестра и контроля деятельности юридических лиц, осуществляющих функции по возврату просроченной задолженности; Управление по организации профессиональной подготовки и воспитательной работы;

Контрольно-ревизионное управление; Отдел по взаимодействию со средствами массовой информации; Отдел по защите государственной тайны; Отдел судебных приставов по федеральной территории «Сириус» (местонахождение — федеральная территория «Сириус»); Отдел по исполнению особо важных исполнительных производств.

ФССП России осуществляет следующие *полномочия*:

- 1) обеспечивает в соответствии с законодательством:
 - установленный порядок деятельности судов, охрану зданий и помещений судов, в том числе по решению директора ФССП России — главного судебного пристава Российской Федерации в круглосуточном режиме, а также пропускной режим в зданиях и помещениях судов;
 - осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;
 - применение мер принудительного исполнения и иных мер на основании соответствующего исполнительного документа;
 - проведение оценки и учета арестованного и изъятого имущества;
- 2) организует в соответствии с законодательством:
 - хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества;
 - розыск должника, его имущества, розыск ребенка, в том числе во взаимодействии с органами и организациями в соответствии с их компетенцией;
 - участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам;
- 3) осуществляет дознание по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;
- 4) руководит деятельностью территориальных органов, осуществляет контроль их деятельности;
- 5) проводит анализ деятельности территориальных органов и разрабатывает меры по ее совершенствованию;
- 6) формирует и ведет банки данных, содержащие сведения, необходимые для выполнения задач, возложенных на судебных приставов;
- 7) обобщает практику применения законодательства в установленной сфере деятельности и вносит в Минюст России предложения по его совершенствованию;

8) осуществляет закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

9) осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также на реализацию возложенных на нее функций;

10) организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию, а также проведение мероприятий гражданской обороны, мероприятий по повышению устойчивости работы центрального аппарата ФССП России и территориальных органов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

11) осуществляет кадровое обеспечение центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также психологическое обеспечение их работников, организует подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров;

12) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению правовой и социальной защиты работников ФССП России;

13) осуществляет материально-техническое обеспечение деятельности центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, в том числе обеспечение оружием в порядке, установленном законодательством;

14) осуществляет меры по соблюдению правил оборота оружия в ФССП России в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

15) обеспечивает в пределах своей компетенции защиту персональных данных, а также сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

16) организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений с уведомлением граждан о принятии решений в установленный законодательством срок;

17) осуществляет в соответствии с законодательством работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов ФССП России;

18) взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и междуна-

родными организациями по вопросам, относящимся к компетенции ФССП России;

19) осуществляет межведомственную координацию деятельности органов и организаций, исполняющих в случаях, предусмотренных законодательством, требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц;

20) участвует в установленном порядке в разработке и осуществлении программ международного сотрудничества, подготовке и заключении международных договоров Российской Федерации, в том числе межведомственного характера, по вопросам, относящимся к компетенции ФССП России;

21) осуществляет в пределах своей компетенции противодействие коррупции, а также обеспечивает в ФССП России соблюдение ограничений, запретов и требований, исполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции;

22) осуществляет выдачу предусмотренных международными договорами Российской Федерации справок о неисполнении или частичном исполнении принятых в Российской Федерации судебных актов;

23) организует воспитательную, психологическую и социальную работу в органах принудительного исполнения Российской Федерации (далее — органы принудительного исполнения);

24) осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (п. 6 Положения о ФССП).

ФССП России в целях реализации своих полномочий *имеет право*:

1) запрашивать и безвозмездно получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

2) привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, научные и другие организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

3) осуществлять функции государственного заказчика и организовывать капитальное строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов ФССП России, а также жилищное строительство;

4) образовывать в установленном порядке самостоятельно и совместно с другими федеральными органами исполнительной власти координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии) для рассмотрения вопросов, относящихся к установленной сфере деятельности;

5) заключать гражданско-правовые договоры;

6) осуществлять в соответствии с законодательством управление и распоряжение жилыми помещениями жилищного фонда Российской Федерации, закрепленными на праве оперативного управления за ФССП России (п. 7 Положения о ФССП России).

*Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов **обязан**:*

1) обеспечивать в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса;

2) обеспечивать по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания;

3) поддерживать общественный порядок в здании, помещениях суда;

4) выполнять распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда;

5) осуществлять охрану здания, помещений суда;

6) в случае принятия решения об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме осуществлять такую охрану;

7) осуществлять охрану зданий, помещений органов принудительного исполнения;

8) на основании постановления суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов;

9) на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденного старшим судебным приставом, осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя;

10) по поручению старшего судебного пристава обеспечивать безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц органов принудительного исполнения при исполнении служебных обязанностей;

11) при исполнении служебных обязанностей предупреждать и пресекать преступления и правонарушения, а в случае необходимости передавать правонарушителей в органы внутренних дел;

12) при выявлении признаков преступления составить сообщение об этом и направить его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством;

13) на основании постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и помещении указанного лица в специальное учреждение, предусмотренное Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», обеспечивать препровождение иностранных граждан или лиц без гражданства в указанные специальные учреждения;

14) на основании постановления судебного пристава-исполнителя препровождать иностранного гражданина или лицо без гражданства, которым назначено административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

15) взаимодействовать с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц;

16) проходить специальную подготовку, военно-врачебную экспертизу, а также периодическую проверку (не реже одного раза в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;

17) оказывать органам внутренних дел содействие в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда;

18) по поручению старшего судебного пристава или его заместителя оказывать содействие судебному приставу-исполнителю при осуществлении исполнительного производства и розыска, а также дознавателю службы судебных приставов при осуществлении дознания (п. 1 ст. 11 Закона об органах принудительного исполнения).

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов имеет право:

1) при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя, входить на территории, в помещения в целях задержания и принудительного доставления лица, уклоняющегося от явки по вызову, при наличии достаточных оснований полагать, что на этой территории, в этом помещении может находиться указанное лицо;

2) при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), входить в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда (судьи);

3) в целях обеспечения безопасности при совершении исполнительных действий входить на территории, в помещения совместно с судебным приставом-исполнителем в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

4) проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях органов принудительного исполнения, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя;

5) в порядке, предусмотренном законодательством, осуществлять личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях органов принудительного исполнения, а также досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства;

6) не допускать в здание, помещения суда, здания и помещения органов принудительного исполнения лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы (за исключением лиц, осуществляю-

щих конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей), взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства, в случае необходимости задерживать указанных лиц и передавать их в органы внутренних дел;

7) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном законодательством об административных правонарушениях;

8) при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим и сотрудникам войск национальной гвардии Российской Федерации;

9) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены Законом об органах принудительного исполнения (п. 2 ст. 11 Закона об органах принудительного исполнения).

В процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, предусмотренных Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», судебный пристав-исполнитель:

1) принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

2) предоставляет сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

3) рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;

4) обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности;

5) получает и обрабатывает персональные данные при условии, что они необходимы для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительных документов, в объеме, необходимом для этого;

6) объявляет розыск должника по исполнительному документу, его имущества или розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации, и осуществляет такой розыск в соответствии с законодательством;

7) осуществляет межгосударственный розыск лиц в соответствии с международными договорами Российской Федерации и взаимодействие по вопросам межгосударственного розыска с компетентными органами иностранных государств в порядке, предусмотренном международными договорами Российской Федерации;

8) осуществляет на основании судебного акта по гражданскому делу розыск гражданина-ответчика и (или) ребенка в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов;

9) осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном законодательством об административных правонарушениях;

10) при выявлении признаков преступления составляет сообщение об этом и направляет его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством (п. 1 ст.12 Закона об органах принудительного исполнения).

Судебный пристав-исполнитель **имеет право:**

1) получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, в том числе персональные данные, объяснения и справки;

2) проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

3) давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

4) входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

5) арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

6) налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

7) использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;

8) в случае неясности положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения обратиться в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения;

9) объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

10) вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

11) при совершении исполнительных действий проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, участвующих в исполнительном производстве;

12) при производстве розыска должника, его имущества, розыска ребенка (исполнительного розыска), розыска на основании судебного акта по гражданскому делу гражданина-ответчика и (или) ребенка или межгосударственного розыска лиц в соответствии с международными договорами Российской Федерации и при взаимодействии по вопросам межгосударственного розыска с компетентными органами иностранных государств в порядке, предусмотренном международными договорами Российской Федерации, проводить исполнительно-розыскные действия: запрашивать из банков данных оперативно-справочной, розыскной информации и обрабатывать необходимые для производства ро-

зыска персональные данные, в том числе сведения о лицах и об их имуществе, проверять документы, удостоверяющие личность гражданина, если имеются основания полагать, что он и (или) его имущество находятся в розыске или он удерживает ребенка, находящегося в розыске, осуществлять отождествление личности, опрашивать граждан, наводить справки, изучать документы, осматривать имущество, обследовать помещения, здания, сооружения, участки местности, занимаемые разыскиваемыми лицами или принадлежащие им, а также транспортные средства, принадлежащие указанным лицам;

13) при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим и сотрудникам войск национальной гвардии Российской Федерации;

14) совершать иные действия, предусмотренные Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (п. 2 ст.12 Закона об органах принудительного исполнения).

§ 3. Правоохранительная деятельность Федеральной службы исполнения наказаний

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

Правовая основа деятельности ФСИН России. ФСИН России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Минюста России.

Деятельность ФСИН России регулируется Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации „Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы”», от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»; от 3 декабря 2008 г. № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации»; от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» и др.

Необходимо также принимать во внимание большое количество подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность уголовно-исполнительной системы и исполнения уголовных наказаний²⁶, в частности Указ Президента Российской

²⁶ Например, к таким актам относятся приказы Минюста России от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы», от 11 февраля 2015 г. № 33 «Об утверждении Порядка создания, функционирования и ликвидации изолированных участков в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы», от 23 июня 2005 г. № 95 «Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний», от 3 декабря 2013 г. № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах», от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества», от 11 октября 2010 г. № 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы»; приказ МВД России от 22 ноября

Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».

На 1 января 2023 года в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации функционируют 35 исправительных колоний особого режима для осужденных при особо опасном рецидиве преступлений, 6 исправительных колоний особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы, 251 исправительная колония строгого режима, 164 исправительные колонии общего режима для осужденных мужчин, исправительные колонии общего режима для осужденных женщин, 94 колонии-поселения, 51 лечебное исправительное учреждение, 23 лечебно-профилактических учреждения, 7 тюрем, 13 воспитательных колоний. Кроме того, в нашей стране имеется 210 следственных изоляторов, 71 помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора, 25 транзитно-пересыльных пунктов, 46 исправительных центров, 321 участок исправительных центров, изолированный участок, функционирующие как исправительные центры, при исправительных учреждениях²⁷.

При женских колониях функционируют 13 домов ребенка.

В состав уголовно-исполнительной системы также входит 81 федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция» и 1 348 их филиалов.

В составе 69 медико-санитарных частей ФСИН России функционируют 588 медицинских частей, 145 фельдшерских и 87 врачебных здравпунктов, 55 центров медицинской и социальной реабилитации, 74 военно-врачебные комиссии, 74 центра санитарно-эпидемиологического надзора, 136 больниц.

Приносящая доход деятельность, связанная с привлечением осужденных к лишению свободы к труду, осуществляется в 650 учреждениях уголовно-исполнительной системы.

При исправительных учреждениях имеется 285 общеобразовательных организаций и 442 учебно-консультационных пункта,

2005 г. № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел»; приказ ФСБ России от 24 марта 2010 г. № 140 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов» и др.

²⁷ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы // Федеральная служба исполнения наказаний : офиц. сайт. URL: <http://https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 05.06.2023).

254 профессиональных образовательных учреждения ФСИН России и 179 их филиалов.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы функционируют 1 508 объектов (здания, сооружения, помещения), используемых для проведения религиозных обрядов и церемоний.

В составе уголовно-исполнительной системы действуют 8 учреждений высшего образования с одним филиалом, 2 института повышения квалификации, межрегиональный учебный центр, 10 учебных центров территориальных органов ФСИН России, научно-исследовательский институт, научно-исследовательский институт информационных технологий.

На 1 января 2023 года в условиях изоляции в различных учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 433 006 человек, на учетах в уголовно-исполнительных инспекциях состояли 489 825 человек, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества.

Основными *задачами* ФСИН России являются:

1) исполнение в соответствии с законодательством уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;

2) контроль за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений;

3) контроль за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

4) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

5) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы или в виде принудительных работ и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

6) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, кон-

воирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

7) охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

8) охрана судебно-психиатрических экспертных медицинских организаций;

9) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

10) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

11) управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями и организациями.

ФСИН России осуществляет следующие *полномочия*:

1) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях;

безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом Минюстом России;

точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста;

установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции;

правовую, социальную защиту и личную безопасность работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей;

противодействие коррупции, собственную безопасность и защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в уголовно-исполнительной системе;

условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах;

подготовку уголовно-исполнительной системы к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, ликвидацию их последствий на подведомственных объектах силами и средствами уголовно-исполнительной системы, а также взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти;

функционирование и развитие сети открытой и шифрованной связи, предоставление телекоммуникационных услуг осужденным и лицам, содержащимся под стражей;

привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда;

2) осуществляет:

направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством;

меры по обеспечению сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами, по соблюдению правил оборота оружия в уголовно-исполнительной системе в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения;

функции по федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности в отношении опасных произ-

водственных объектов уголовно-исполнительной системы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

функции государственного заказчика государственного оборонного заказа в соответствии с законодательством;

закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

пенсионное обеспечение лиц, уволенных со службы из уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей;

материально-техническое обеспечение деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, предприятий учреждений, исполняющих наказания, а также иных предприятий, учреждений и организаций, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы;

ведомственную экспертизу обоснования инвестиций в строительство, проектной документации на реконструкцию и строительство объектов уголовно-исполнительной системы, а также на капитальный ремонт зданий и сооружений;

полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предприятиям учреждений, исполняющих наказания, а также иным предприятиям, учреждениям и организациям, специально созданным для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, в соответствии с законодательством;

контроль деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контроль за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста;

охрану учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

охрану психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрану лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае

направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

организацию в пределах своей компетенции специальных перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их конвоирование и охрану на период конвоирования;

разработку и реализацию мер по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и тушению пожаров на объектах учреждений, организаций и органов уголовно-исполнительной системы;

меры по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации, а также по проведению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости работы ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

справочно-информационное обеспечение учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы;

координацию деятельности образовательных и научных организаций, подведомственных ФСИН России, в соответствии с законодательством;

эксплуатацию, техническое обслуживание и охрану имущества уголовно-исполнительной системы, а также необходимые меры по его сохранению и рациональному использованию;

меры по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

организацию бухгалтерского и статистического учета в уголовно-исполнительной системе, контроль за целесообразностью проводимых финансовых и хозяйственных операций и их соответствием законодательству, организацию экономного и эффективного расходования бюджетных средств;

договорную и претензионную работу;

разработку и установление обязательных требований в области технического регулирования к оборонной продукции (работам, услугам), поставляемой учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы по государственному оборонному заказу, а также к процессам ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; управление и распоряжение жилищным фондом Российской Федера-

ции, закрепленным за ФСИН России, в соответствии с назначением этого фонда;

строительство и приобретение жилых помещений с последующим использованием их в качестве специализированного жилищного фонда в порядке, установленном законодательством; учет работников уголовно-исполнительной системы и уволенных со службы (работы) в уголовно-исполнительной системе граждан Российской Федерации, признанных в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях, и предоставление им по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, закрепленного за ФСИН России, в соответствии с законодательством;

охрану судебно-психиатрических экспертных медицинских организаций в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний;

3) принимает участие:

в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании;

в разработке и проведении правовой экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Минюста России; в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы;

в порядке, установленном законодательством, в разработке специальной техники, специальных средств, используемых в уголовно-исполнительной системе, а также осуществляет их закупку, хранение, ремонт и списание;

4) организует:

общее образование, среднее профессиональное образование и профессиональное обучение, а также обучение осужденных в заочной форме, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;

осуществление предприятиями и на собственном производстве учреждениями, исполняющими наказания, обязательств по государственным и муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

взаимодействие территориальных органов ФСИН России с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями;

осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-разыскную деятельность в соответствии с законодательством;

проведение с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, воспитательной работы, направленной на их исправление;

взаимодействие со средствами массовой информации и редакционно-издательскую деятельность в целях выполнения задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему;

кадровое обеспечение центрального аппарата ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров;

работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, связанных с деятельностью ФСИН России, а также делопроизводство в соответствии с законодательством;

подготовку материалов для докладов Министра юстиции Российской Федерации Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о состоянии работы по исполнению уголовных наказаний, обеспечению условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также по соблюдению законности и прав человека в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах;

исполнение актов об амнистии и помиловании;

5) создает, реорганизует и ликвидирует предприятия учреждений, исполняющих наказания, в соответствии с законодательством;

6) осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание уголовно-исполнительной системы и реализацию возложенных на нее функций;

7) осуществляет функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции и капитальному ре-

монту объектов уголовно-исполнительной системы, а также по жилищному строительству;

8) запрашивает и получает в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

9) организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством срок;

10) устанавливает:

порядок и сроки проведения аттестации руководителей и кандидатов на должности руководителей образовательных организаций, подведомственных ФСИН России;

порядок и условия приема в федеральные государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность и подведомственные ФСИН России, в том числе перечень дополнительных вступительных испытаний при приеме в указанные организации;

порядок отчисления из федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и подведомственных ФСИН России, порядок восстановления в таких организациях, а также порядок перевода обучающихся из одной федеральной государственной организации, осуществляющей образовательную деятельность и подведомственной ФСИН России, в другую такую организацию;

особенности организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, дополнительным профессиональным программам и основным программам профессионального обучения, особенности организации и осуществления методической и научной (научно-исследовательской) деятельности в области подготовки кадров в интересах обеспечения законности и правопорядка, а также деятельности федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и подведомственных ФСИН России;

квалификационные требования к специальной профессиональной подготовке выпускников федеральных государственных образовательных организаций, подведомственных ФСИН России;

порядок организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, реализуемым в интересах обеспечения законности и правопорядка в федеральных государственных образовательных организациях, подведомственных ФСИН России;

квоту целевого приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования и подведомственные ФСИН России, для получения высшего образования в объеме установленных на очередной год контрольных цифр приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по каждому уровню высшего образования, каждой специальности и каждому направлению подготовки;

11) организует подготовку кадров в интересах обеспечения законности и правопорядка путем реализации основных и дополнительных профессиональных образовательных программ и основных программ профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и подведомственных ФСИН России;

12) определяет перечень информации о деятельности федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и подведомственных ФСИН России, для размещения в открытых информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте ФСИН России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также порядок размещения этой информации;

13) разрабатывает и утверждает примерные основные программы профессионального обучения, примерные дополнительные профессиональные программы в области обеспечения законности и правопорядка, по которым осуществляется профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование в интересах ФСИН России;

14) сотрудничает в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями при осуществлении розыска лиц;

15) принимает в пределах своей компетенции решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, а также отменяет принятые ФСИН России решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства;

16) обеспечивает в соответствии с международными договорами Российской Федерации подготовку кадров для пенитенциарных служб иностранных государств;

17) осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Глава 12

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — ЧС), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах²⁸.

²⁸ Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, текст с изм. и доп. на 27 нояб. 2023 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Этот государственный орган является одним из самых «молодых» правоохранительных органов государства. В советский период вопросы гражданской обороны и тушения пожаров входили в компетенцию НКВД, затем — МВД СССР и отчасти Министерства обороны СССР. Только в начале 90-х годов создан самостоятельный орган — Государственная комиссия Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям²⁹, задачей которого являлась защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Причинами для его учреждения стали ряд техногенных и природных катастроф, унесших жизни значительного числа людей и причинивших непоправимый вред экологии, одной из которых стала авария на Чернобыльской АЭС. Вместе с тем этот орган фактически свою деятельность не осуществлял и, просуществовав не многим более одного месяца, был упразднен в связи с распадом СССР.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 27 декабря 1990 г. № 606 создан Российский корпус спасателей на правах государственного комитета РСФСР³⁰ (именно эта дата отмечается в Российской Федерации как День спасателя). Затем был создан Государственный комитет при Президенте РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий³¹, реорганизованный в Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий³². И наконец, в результате преобразо-

²⁹ Об утверждении Временного положения о Государственной комиссии Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям : Постановление Совета Министров СССР от 21 ноября 1990 г. № 1175 (утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2020 г. № 80). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁰ Об образовании Российского корпуса спасателей : Постановление Верховного Совета РСФСР от 27 декабря 1990 г. № 606 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 1. Ст. 7.

³¹ О Государственном комитете при Президенте РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : Указ Президента РСФСР от 18 декабря 1991 г. № 305 : текст с изм. и доп. на 18 марта 1992 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³² О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти : Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 1992 г. № 1148 : текст с изм. и доп. на 12 апр. 2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ваний, прошедших 10 января 1994 года в сфере федеральных органов исполнительной власти, эта структура получила название Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)³³.

Основными элементами *правовой базы* организации и осуществления деятельности МЧС России и его структурных подразделений являются Конституция Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральные законы от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указы Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (вместе с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; далее — Положение о МЧС России), от 31 декабря 2022 г. № 994 «Об установлении предельной штатной численности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»; постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре», приказ МЧС России от 2 мая 2006 г. № 270 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иных происшествиях в органах Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

В *систему* МЧС России входят:

- 1) центральный аппарат;
- 2) территориальные органы — органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по преду-

³³ О структуре федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента Российской Федерации от 10 января 1994 г. № 66 : текст с изм. и доп. на 29 нояб. 2004 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

преждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам Российской Федерации;

3) федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы;

4) спасательные воинские формирования МЧС России;

5) Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России;

6) аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научные, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

Для решения гуманитарных задач за пределами Российской Федерации из части сил системы МЧС России создается российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.

В МЧС России образуется коллегия, в состав которой входят министр (председатель коллегии) и его заместители, входящие в коллегию по должности, а также другие руководящие работники центрального аппарата МЧС России и организаций, находящихся в ведении МЧС России.

Основными *задачами* МЧС России являются:

1) выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;

2) организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

3) осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специ-

альных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

5) осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации (п. 7 Положения о МЧС России).

Выполняемые задачи позволяют говорить, что МЧС России реализует такие группы задач, как:

предупреждение возникновения и развития, а также ликвидация ЧС;

осуществление мероприятий по контролю и надзору в области гражданской обороны, защите населения от ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

участие в миротворческих операциях, ликвидации и (или) минимизации последствий ЧС природного и техногенного характера, а также оказание гуманитарной помощи населению пострадавших стран³⁴, которые направлены на защиту прав и законных интересов общества, личности и государства от общественно опасных противоправных посягательств.

В целях реализации указанных задач МЧС России осуществляет функции, предусмотренные Положением о МЧС России.

Законодательно **цели** деятельности МЧС России не определены. Однако в одной из своих работ С. К. Шойгу к ним относит следующие:

1) обеспечение готовности системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и террористических акций;

2) защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

³⁴ Дымков А. В., Грязнов С. Н., Черных Г. С. Анализ деятельности организаций и различных категорий сотрудников МЧС России на основе сущности и содержания государственной правоохранительной службы // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2014. Т. 4, № 1 (6). С 62.

3) обеспечение пожарной безопасности³⁵.

Несмотря на то что эти стратегические цели определены на 2006—2008 годы, они остаются актуальными и в настоящее время.

МЧС России обладает весьма обширными *полномочиями*. В пределах своей компетенции:

1) издает нормативные правовые акты и иные документы;
2) создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России;

3) создает межведомственные координационные и совещательные органы (комиссии, группы) на представительской основе, а также иные коллегиальные органы (научные, научно-технические, методологические и другие) для обсуждения актуальных вопросов деятельности МЧС России;

4) проводит проверки готовности федеральных органов исполнительной власти к осуществлению мероприятий гражданской обороны;

5) осуществляет по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проверки готовности указанных органов к осуществлению мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

6) имеет оборудованные специальными сигналами и средствами связи воздушные, морские и речные суда, специальные транспортные средства с утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками и окраской;

7) осуществляет в установленном порядке деятельность за рубежом;

8) осуществляет в установленном порядке федеральный государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны за соблюдением соответствующих требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства;

³⁵ Шойгу С. К. Стратегические цели МЧС России // Технологии гражданской безопасности. URL : <http://strategicheskie-tseli-mchs-rossii.pdf> (дата обращения: 15.06.2023).

9) проводит в установленном порядке проверки реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральных целевых программ, государственным заказчиком которых является МЧС России;

10) осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, принадлежащего территориальным органам МЧС России и организациям, находящимся в ведении МЧС России;

11) является главным распорядителем средств федерального бюджета;

12) запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России, от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, при необходимости для осуществления отдельных работ привлекает специалистов иных федеральных органов исполнительной власти и организаций;

13) заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи;

14) разрабатывает и устанавливает своими нормативными правовыми актами и технической документацией обязательные требования в области технического регулирования к оборонной продукции (работам, услугам), поставляемой для спасательных воинских формирований, подразделений и воинских частей федеральной противопожарной службы по государственному оборонному заказу, а также к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации указанной продукции;

15) имеет специализированный жилищный фонд: служебные жилые помещения и жилые помещения в общежитиях;

16) оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и ведет реестр социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей

такой поддержки, а также содействует развитию добровольческой деятельности;

17) обеспечивает в установленном порядке доступ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» к открытым данным, содержащимся в информационных системах МЧС России;

18) направляет в установленном порядке своих представителей для работы в составе дипломатических представительств Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях без включения их в штатную численность этих представительств, а также для временной работы в международных (межгосударственных, межправительственных) организациях в порядке и на условиях, которые действуют в данных организациях;

19) организует и осуществляет стратегическое планирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

20) осуществляет координацию и методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

21) разрабатывает, утверждает и вводит в действие в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии в части, касающейся обеспечения пожарной безопасности;

22) разрабатывает и утверждает положение об организации политической и воспитательной работы в системе МЧС России;

23) разрабатывает и утверждает положение об организации деятельности военизированных горноспасательных частей, направленной на профилактику возникновения аварий на опасных производственных объектах;

24) осуществляет производство экспертиз по делам о пожарах и делам о нарушениях требований пожарной безопасности в судебно-экспертных учреждениях (центрах) и экспертных подразделениях федеральной противопожарной службы;

25) организует физкультурно-спортивную работу с личным составом МЧС России, его подготовку по служебно-прикладным и иным видам спорта, а также проводить спортивные мероприятия и принимает участие в них;

26) участвует в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

27) осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (п. 9 Положения о МЧС).

Следует отметить, что согласно п. 4 ч. 1 ст. 40 УПК РФ к *органам дознания* отнесены органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, которыми являются:

структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

территориальные органы МЧС России — органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции) либо органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в случае передачи указанных полномочий в соответствии со ст. 16.1 Федерального закона «О пожарной безопасности»;

объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

территориальные подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Специализированными подразделениями дознания органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы являются:

отдел дознания структурного подразделения центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

отделы дознания и отделы административной практики и дознания структурных подразделений территориальных органов МЧС России — региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

отделы (отделения, группы) дознания и отделы (отделения, группы) административной практики и дознания структурных подразделений территориальных органов МЧС России — органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, и их территориальных отделов (отделений, инспекций);

отделения (группы) административно-правовой деятельности при осуществлении государственного пожарного надзора и дознания по делам о пожарах подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

В компетенцию дознавателей органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы (далее — ГПН ФПС) согласно п. 6 ч. 3 ст. 151 УПК РФ входит предварительное расследование преступлений, предусмотренных ст. 168 УК РФ (уничтожение или повреждение чужого иму-

щества в крупном размере, совершенные путем неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности), ч. 1 ст. 219 УК РФ (нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека), ч. 1 ст. 261 УК РФ (уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности, если эти деяния причинили значительный ущерб).

Несмотря на то что, как отмечают специалисты, подразделения дознания ГПН ФПС в настоящее время укомплектованы современным портативным оборудованием, позволяющим проводить необходимые действия на месте пожара, такие как отбор различных проб, вещественных доказательств, исследование и описание места пожара, изучение поврежденных строительных конструкций, а также транспортом³⁶, отмечаются трудности при производстве по уголовным делам, отнесенным к компетенции этого органа, связанные с отсутствием в системе МЧС России оперативных подразделений, что требует налаживания взаимодействия с другими правоохранительными и контролирующими органами, а также органами государственной власти, местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями, а также гражданами. Одной из форм такого взаимодействия является механизм координации деятельности правоохранительных органов. Министр и подчиненные ему руководители территориальных подразделений МЧС России входят в состав соответствующих координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, реализуют иные возможности, предоставленные Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567.

Деятельность МЧС России, как и большинства других правоохранительных органов, носит многофункциональный характер.

Функции МЧС России:

1) предупреждение, минимизация и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного ха-

³⁶ Шулаев А. Г., Сметанкина Г. И., Дорохова О. В. Органы дознания ГПН ФПС МЧС России // *Мировая наука*. 2018. № 10 (19). С. 325.

рактера, что следует расценивать как основное направление деятельности;

2) тесно связанная с предыдущими, функция государственного контроля (надзора), которая реализуется посредством проведения соответствующих проверок, выявления нарушений федерального и регионального законодательства в рамках компетенции МЧС России, выдачи предписаний об их устранении, привлечение виновных лиц к юридической ответственности;

3) оказание государственных услуг, что заключается в лицензировании отдельных видов деятельности, выдаче разрешений, проведении экспертных исследований и т. д.;

4) правоохранительная деятельность, реализуемая посредством выявления, раскрытия и расследования преступлений, отнесенных к компетенции МЧС России.

Все функции МЧС России взаимосвязаны, осуществляются одновременно и нередко переходят одна в другую, что позволяет достаточно эффективно решать задачи, поставленные перед этим органом государственной власти.

Г л а в а 13

АДВОКАТУРА И НОТАРИАТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Правовая природа адвокатуры и нотариата в Российской Федерации

Мнения ученых относительно правовой природы адвокатуры и нотариата различаются весьма существенно. Ряд авторов относят их к числу правоохранительных органов страны. Применительно к нотариату их позиция основывается на том, что нотариат, традиционно входя в систему правоохранительных органов, выполняет несколько функций, включая правоохранительную и правозащитную³⁷. Другие используют для определения его сущности такие понятия, как «публично-правовой феномен, *сопутствующий* государственному управлению»³⁸, «институт гражд-

³⁷ Ралько В. В. Теория правовой деятельности нотариата : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010. С. 12.

³⁸ Щекочихин П. А. Нотариат Российской Федерации: конституционно-правовые основы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. С. 3, 7.

данского общества»³⁹, который «организационно не входит в систему органов государственной власти»⁴⁰ и др. Третьи рассматривают нотариат как «систему органов, осуществляющих функцию государства по защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц и общества в целом, органов, наделенных в соответствии с законодательством властными полномочиями»⁴¹. Однако всеми авторами признается тот факт, что нотариат осуществляет деятельность по реализации функции государства по защите прав и интересов граждан, юридических лиц и государства. Справедливость такого подхода в определенной мере подтверждается и положением о том, что нотариат призван обеспечивать в соответствии с законом защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации (ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации 11 февраля 1993 г. № 4462-1; далее — Основы).

Все сказанное обуславливает на современном этапе наличие доктринальных проблем, которые «заключаются в необходимости определения понятия и правовой природы нотариата Российской Федерации, роли и места нотариального права в правовой системе Российской Федерации»⁴². Во многом аналогичные проблемы существуют и в определении места и роли адвокатуры в современном государстве.

В решении приведенных выше проблем представляется необходимым исходить прежде всего из того, что Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48). Адвокатура и нотариат относятся к тем институтам, которые обеспечивают оказание такой помощи в целях защиты прав и охраняемых

³⁹ Демина Н. В. Формирование и развитие нотариата в контексте эволюции государственности России (историко-правовой аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2010. С. 7.

⁴⁰ Фадеева Г. В. Административно-правовое регулирование организации нотариальной деятельности в России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2013. С. 8.

⁴¹ Черемных И. Г. Российский нотариат: прошлое, настоящее, будущее / под ред. Г. Г. Черемных. М. : ОКТБ, 1999. С. 99—101.

⁴² Щекочихин П. А. Нотариат Российской Федерации: конституционно-правовые основы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. С. 9.

законом интересов граждан и юридических лиц. Вопросы адвокатуры и нотариата отнесены Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «л» ч. 1 ст. 72 Конституции).

Однако несмотря на существование ряда объединяющих указанные институты вопросов, адвокатура и нотариат достаточно самостоятельны в реализации возложенных на них законом полномочий, поэтому представляется целесообразным рассматривать особенности их организации и деятельности также по отдельности. Начнем с адвокатуры. Само это слово происходит от латинского *advocare* и буквально означает «взывать о поддержке».

§ 2. Особенности организации и деятельности адвокатуры Российской Федерации

История российской адвокатуры берет свое начало с Великих реформ Александра II, а именно Судебной реформы 1864 года, когда в составе Судебных уставов были введены «Учреждения судебных установлений», содержащие раздел «О лицах, состоящих при судебных местах» с главой «О присяжных поверенных». Действовавший до этого институт судебного представительства был официально признан неудовлетворительным в силу отсутствия должного контроля за поверенными и их недостаточного профессионализма⁴³.

Введение адвокатуры было прогрессивным шагом, направленным на обеспечение прав и обязанностей личности и отвечающим общественным представлениям о справедливости судопроизводства. В основе ее организации лежало представление о том, что адвокат является оратором в суде, поверенным своего клиента и правозаступником, обеспечивающим защиту прав клиента во взаимодействии с правоохранительными органами, контролирующим выполнение клиентом своих обязанностей, предусмотренных законом. Это ставило адвокатуру в некоторую зависимость от администрации, но стимулировало точное выполнение адвокатом своих функций по обеспечению прав и обязанностей личности. Институт адвокатуры способствовал осознанию

⁴³ Филонов А. В., Скорицкая О. Д. Особенности развития адвокатуры в пореформенный период Российской империи // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 28. С. 478.

значимости человеческой личности и ее прав как важнейших правовых ценностей.

Новая российская адвокатура быстро стала заметным явлением не только в юридической практике, но и в культурной жизни Империи. Ведущие российские адвокаты, такие как Ф. Н. Плевако, Д. В. Стасов, В. Д. Спасович, К. К. Арсеньев, Н. П. Карабчевский, А. М. Унковский, А. И. Урусов, С. А. Андреевский и др., были «властителями дум» для значительной части российского общества. Большое внимание уделял деятельности адвоката Ф. М. Достоевский, который хотя зачастую иронизировал над нею, говоря: «адвокат — нанятая совесть», тем не менее оценивал высоко правоохранный и нравственный потенциал института адвокатуры и в целом ставил новый российский суд выше европейского. «Нравственная сущность нашего судьи и, главное, нашего присяжного — выше европейской бесконечно», — писал Достоевский⁴⁴. В 1874 году институт присяжных поверенных был дополнен институтом частных поверенных. Советская, а потом и российская адвокатура продолжила блестящие традиции дореволюционных адвокатов.

Современная адвокатура призвана содействовать охране прав и законных интересов граждан и организаций, неуклонному и справедливому осуществлению правосудия. Она действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности и равноправия адвокатов, реализуя тем самым закрепленную в Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 48) для каждого гражданина гарантию получения квалифицированной юридической помощи, в том числе и бесплатной в случаях, предусмотренных законом.

Основы адвокатской деятельности определены в Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Сама адвокатура определяется в Законе (ст. 3) как институт гражданского общества. Она не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. Являясь, таким образом, общественным объединением, адвокатура обладает вместе с тем и публично-правовым статусом, поскольку непосредственно соприкасается со сферой осуществления государственной власти и

⁴⁴ Достоевский Ф. М. Полное собрание сочинений. В 30 т. Т. 30, кн. 1. Письма 1878 — 1881 / АН СССР, Ин-т русской литературы (Пушкинский дом). Л. : Наука. Ленинград. отд., 1988. С. 260.

выступает элементом судебной системы⁴⁵. Это позволяет в ряде случаев определять данный институт гражданского общества и как правовой институт⁴⁶.

Институт адвокатуры имеет своей главной целью защиту человека как основной конституционной ценности, защиту его прав и свобод. Поэтому отношения адвокатуры и органов государственной власти носят в нашей стране равноправный характер.

В качестве основных *видов* оказываемой адвокатами *юридической помощи* следует выделить следующие:

1) дача устных и письменных консультаций и справок по правовым вопросам;

2) составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3) участие в качестве представителя интересов клиента или его защитника в процессе судопроизводства;

4) представление интересов клиента в органах государственной власти, местного самоуправления, предприятиях, учреждениях и организациях, в том числе и на территории иностранных государств, а также в международных судебных органах и иных международных организациях;

5) участие в качестве представителя интересов клиента в исполнительном производстве и при исполнении уголовного наказания;

6) участие в качестве представителя интересов клиента при разбирательстве в третейских судах и иных органах разрешения конфликтов;

7) участие в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях;

8) разработка правовых актов, оформление преддоговорных документов и договоров, подготовка к регистрации юридических лиц, объектов недвижимости, ведение претензионно-исковой работы в обслуживаемых предприятиях и организациях.

Права и обязанности адвоката определены в ст. 6. Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре

⁴⁵ Судоргина Е. В., Черемисина А. В. Адвокатура как публично-правовой институт гражданского общества современной России // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9, № 1-1. С. 97—103.

⁴⁶ Горовец Г. С. Адвокатура сегодня — правовой институт, призванный осуществлять профессиональную правозащитную деятельность // Вестник факультета бизнеса и права. 2019. № 1. С. 107—112.

в Российской Федерации». Согласно его положениям адвокат вправе:

1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций в порядке, предусмотренном законом;

2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством;

4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) совершать иные действия, не противоречащие законодательству.

Адвокат *не вправе*:

1) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;

2) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он:

имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;

участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;

состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;

оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

3) занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя;

4) делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;

5) разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;

6) отказаться от принятой на себя защиты.

В качестве института гражданского общества адвокатура действует на правах самоуправления⁴⁷. Это проявляется в самостоятельности адвокатов по вопросам выбора организационной формы деятельности, а также в существовании специальных органов самоуправления.

Так, адвокаты могут осуществлять свою деятельность индивидуально либо в составе коллегий адвокатов или адвокатского бюро или в составе юридической консультации. Сами адвокаты должны быть включены в реестр адвокатов субъекта Российской Федерации, который ведет территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области юстиции, а значит, отвечать требованиям, предъявляемым к профессиональному образованию юриста, опыту работы адвоката, его моральным и деловым качествам.

В первом случае адвокат учреждает адвокатский кабинет, который не является юридическим лицом, но имеет счета в банках, печати, штампы и т. п.

Два и более адвоката могут учредить коллегия адвокатов, которая имеет статус некоммерческой организации и действует на основании учредительного договора и устава. Коллегия адвокатов является юридическим лицом и может открывать свои филиалы в других субъектах Российской Федерации.

⁴⁷ Зозуля А. А. Адвокатура как саморегулируемый институт гражданского общества: теоретико-правовой аспект // Евразийская адвокатура. 2021. № 5 (54). С. 62—68.

Два и более адвоката могут также учредить адвокатское бюро, заключив между собой партнерский договор о соединении усилий для совместного оказания юридической помощи. Этот договор заключается в простой письменной форме и не требует государственной регистрации.

Юридическая консультация является некоммерческой организацией и учреждается адвокатской палатой субъекта Российской Федерации на тех территориях и в тех случаях, когда численность адвокатов, работающих на постоянной основе, составляет менее двух на одного федерального судью.

Органами самоуправления адвокатуры являются: адвокатские палаты Российской Федерации, собрания (конференции) адвокатов, Федеральная палата адвокатов, Всероссийский съезд адвокатов.

В статье 29 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» определено, что адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами Кодекса профессиональной этики адвоката.

Адвокатская палата является юридическим лицом. На территории субъекта Российской Федерации может быть учреждена только одна адвокатская палата. Высшим органом адвокатской палаты является собрание (конференция) адвокатов.

Все адвокатские палаты субъектов Российской Федерации объединены в Федеральную палату адвокатов, которая создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи, а также реализации иных задач, возложенных на адвокатуру в соответствии с законодательством. Ее коллегиальным исполнительным органом является Совет Федеральной палаты адвокатов, который избирается Всероссийским съездом адвокатов.

Поскольку адвокатура является институтом гражданского общества, а адвокаты действуют на началах саморегулирования, постольку нормативно-правовые возможности регулирования их деятельности имеют свои пределы. С этим связаны повышенные требования к моральной саморегуляции адвоката, когда акцент на нормах морали позволяет сбалансировать ограниченность правовых норм. Дополнительный акцент на нормах морали в деятельности адвоката связан с тем, что эта деятельность преимущественно есть деятельность по взаимодействию с гражданином, направлена на защиту его прав, свобод и интересов, что требует особого внимания к нравственной стороне дела.

Институционализировать требования к соответствию деятельности и поведения адвоката позволяют нормы профессиональной морали, закрепленные в соответствующих кодексах: «Кодексы профессиональной этики объективно необходимы из-за увеличивающейся дистанции между нормами права и морали. Юридической науке следует вырабатывать концепции профессиональной нравственности, служащие реальной защите конституционных прав граждан и преодолению правового нигилизма»⁴⁸.

Профессиональная мораль адвоката — это совокупность значимых для него нравственных норм, принципов, понятий и оценок, которыми адвокат руководствуется при исполнении обязанностей в сфере своей профессиональной деятельности, при взаимодействии с клиентами, коллегами, сотрудниками правоохранительных органов, других органов государственной власти, местного самоуправления, различных предприятий и организаций, а также в своей повседневной жизни.

Нормы профессиональной морали адвоката закреплены в Кодексе профессиональной этики адвоката, принятом 31 января 2003 года (ред. от 15 апреля 2021 г.) I Всероссийским съездом адвокатов, являющимся высшим органом Федеральной палаты адвокатов, решения которого обязательны для всех членов адвокатского сообщества. Нужно отметить, что такого рода документ не мог быть принят в качестве нормативно-правового акта законотворческим органом. Для его легитимности и авто-

⁴⁸ Либанова С. Э. Значение кодекса профессиональной этики в воспитании нравственного профессионализма и институционализации адвокатуры в России // Евразийская адвокатура. 2012. № 1 (1). С. 53.

ритета в глазах адвокатов он должен был быть принят именно органом корпоративного самоуправления в результате всестороннего обсуждения адвокатского сообщества⁴⁹. С этой точки зрения значение Кодекса исключительно. По сути, это первый в нашей стране документ, содержащий зафиксированные нормы адвокатской этики, позволяющий адвокатам выделить для себя правила этически корректного поведения, а также точно оценить их как со стороны коллег, так и со стороны клиентов, что может способствовать повышению авторитета института адвокатуры в целом.

Однако правовой статус Кодекса профессиональной этики адвоката до настоящего времени вызывает разногласия в среде профессиональных юристов. Большинство из них склоняются к мнению, что Кодекс представляет собой особый нормативный акт, поскольку был принят профессиональным сообществом, а не государственным законотворческим органом⁵⁰. Вместе с тем обосновывается и взгляд на этот Кодекс как на правовой акт, исходя из понимания нормы права как общего «требования должного, исходящего от авторитета, коим является не только государство, но и уполномоченные органы юридических лиц, которое закрепляется не только в форме общеобязательного правила»⁵¹. По мнению Б. Н. Алейникова, к нормам Кодекса может быть применено понятие «норма адвокатского права», а сам Кодекс рассматриваться как источник особого адвокатского права⁵².

В любом случае нормы Кодекса эффективно помогают регулировать отношения с судом, органами государственной власти и иными организациями. При решении каких-либо вопросов этические принципы способствуют выбору линии поведения в разных жизненных ситуациях. В соответствии со ст. 4 Кодекса адвокат при любых обстоятельствах обязан соблюдать этические нормы, добросовестно и квалифицированно выполнять

⁴⁹ Захаренков Д. Н. К вопросу о Кодексе профессиональной этики адвоката // Евразийская адвокатура. 2017. № 1 (26). С. 22.

⁵⁰ Малиновский А. А. Кодекс профессиональной этики: понятие и юридическое значение // Журнал российского права. 2008. № 4. С. 41.

⁵¹ Алейников Б. Н. Кодекс профессиональной этики адвоката: проблемы правопонимания, правотворчества и правоприменения // Государство и право. 2019. № 7. С. 35.

⁵² Там же. С. 29.

свои обязанности, сохранять честь и достоинство, соответствовать общим принципам нравственности в обществе, повышать свой профессиональный уровень знаний. Он должен беречь престиж и авторитет профессии. Закреплению профессиональных и нравственных обязательств адвоката должно служить принятие им специальной присяги.

В Кодексе профессиональной этики адвоката делается акцент на таких качествах адвоката, как его профессиональная независимость; качества, позволяющие клиенту относиться к своему адвокату с доверием, и недопустимость злоупотребления этим доверием; сохранение профессиональной тайны, что также предусмотрено Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», и личных тайн клиента; приоритет досудебного разбирательства перед судебным спором; установка на уважение права, чести и достоинства лиц, обратившихся к нему за оказанием юридической помощи, доверителей, коллег и других лиц; имиджевые характеристики адвоката, в частности требование придерживаться манеры поведения и стиля одежды, соответствующих деловому общению. Кроме того, в Кодексе определены этические нормы, связанные с уголовным и гражданским процессом, согласно которым защитник вправе пользоваться только допустимыми приемами и способами защиты.

Невыполнение адвокатом требований законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и норм профессиональной этики может повлечь за собой его дисциплинарную ответственность. В соответствии с п. 6. ст. 18 Кодекса профессиональной этики адвоката мерами дисциплинарной ответственности являются: замечание, предупреждение, прекращение статуса адвоката.

В Кодексе профессиональной этики адвоката специально оговаривается, что закон и нравственность в профессии адвоката должны стоять выше воли доверителя. Это говорит о том, что главными ценностями для адвоката являются Конституция Российской Федерации и законы Российской Федерации, на которые опирается любой специалист в области юриспруденции. Но это не исключает, а наоборот, предполагает ценностное отношение адвоката к личной и корпоративной профессиональной чести, репутации, авторитету, к общественной оценке его реальных профессиональных и человеческих качеств, проявляющихся в процессе выполнения им профессионального долга адвоката.

§ 3. Особенности организации и деятельности нотариата в Российской Федерации

Начало существования в России нотариата как самостоятельного правового института принято связывать с подписанием в 1866 году императором Александром II Положения о нотариальной части. При этом история зарождения нотариата в России имеет многовековую историю, включая историю существования нотариата светского и церковного, деятельность дьяков, площадных подьячих и др.⁵³

В современной правовой литературе, как уже отмечалось, термин «нотариат» не имеет однозначного толкования и используется в основном в следующих значениях:

система нотариальных образований, организующих и осуществляющих нотариальную деятельность по удостоверению (свидетельствованию) бесспорных юридических фактов в целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и оказания им квалифицированной юридической помощи в сфере гражданско-правовых и иных правоотношений⁵⁴;

система органов и должностных лиц, на которых государством возложено выполнение предусмотренных законом нотариальных действий в целях обеспечения охраны и защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц⁵⁵;

система органов и должностных лиц (нотариусов и иных лиц, имеющих право выполнения нотариальных функций), наделенных в соответствии с законом правом совершения нотариальных действий⁵⁶.

⁵³ Демина Н. В. Формирование и развитие нотариата в контексте эволюции государственности России (историко-правовой аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2010. С. 6, 10—12.

⁵⁴ Нотариат в Российской Федерации : учебник / Т. М. Шамба, В. Н. Кокин, Н. Т. Шамба ; под ред. Г. Г. Черемных. 3-е изд., перераб. М. : Норма : Инфра-М, 2010. С. 11.

⁵⁵ Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации : учебник / под ред. Е. А. Борисовой. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Городец, 2023. С. 23 — 24.

⁵⁶ Настольная книга нотариуса. Учеб.-метод. пособие. В 2 т. Т. 1 / Б. М. Гонгало, Т. И. Зайцева, П. В. Крашенинников [и др.]. 2-е изд., испр. и доп. М. : Волтерс Клувер, 2004. С. 1.

Этот же термин используют для наименования отрасли законодательства и учебной дисциплины, которая изучается во многих юридических вузах.

В литературе отмечается сохраняющаяся двойственность в организации и осуществлении деятельности российского нотариата, обусловленная тем, что нотариальные действия совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой (ч. 2 ст. 1 Основ). Реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, ведет федеральный орган исполнительной власти в области юстиции (ч. 3 ст. 1 Основ)⁵⁷. Кроме того, законом установлены случаи, когда отдельные нотариальные действия (предусмотренные ст. 37 Основ) могут совершаться также должностными лицами местного самоуправления (ч. 4 ст. 1 Основ) и от имени Российской Федерации на территории других государств — уполномоченными на то консульскими должностными лицами (ч. 6 ст. 1 Основ).

Принципиальным для понимания назначения и сущности нотариата является законодательно установленное положение, согласно которому нотариальная деятельность не является предпринимательской и не преследует цели извлечения прибыли (ч. 7 ст. 1 Основ). Более того, нотариус не вправе заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности, а также (в отличие от адвоката) оказывать посреднические услуги при заключении договоров (ст. 6 Основ).

В настоящее время нотариат рассматривается как институт превентивного правосудия, к числу основных задач которого относится совершение нотариальных действий для предотвращения или минимизации возможности возникновения споров имущественного характера. С органами судебной власти нотариусов объединяет беспристрастность и независимость в деятельности. Так же, как судьи, они руководствуются Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства о нотариате, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, приня-

⁵⁷ Подробнее см.: Об утверждении Порядка ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен : Приказ Минюста России от 29 июня 2015 г. № 147 : текст с изм. и доп. на 6 дек. 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тыми в пределах их компетенции, а также международными договорами (ст. 5 Основ).

Как уже отмечалось, нотариальная деятельность осуществляется государственными нотариальными конторами (ст. 7 Основ) и нотариусами, занимающимися частной практикой (ст. 8 Основ).

Должности нотариусов учреждаются и ликвидируются в порядке, определяемом федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Аналогично определяется и количество должностей нотариусов в нотариальном округе (ст. 12 Основ)⁵⁸.

При этом территория деятельности нотариуса (нотариальный округ, на территории которого нотариус вправе совершать нотариальные действия) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города (ст. 12 Основ).

В случае изменения границ между субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и т. д., в результате которого место для совершения нотариальных действий нотариуса, занимающегося частной практикой, окажется на территории другого нотариального округа, указанный нотариус продолжает осуществлять полномочия по прежнему месту совершения нотариальных действий. Вместе с тем территория деятельности нотариуса может быть изменена в порядке, который также определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой (ст. 13 Основ).

Кроме территориальных существуют и иные ограничения права совершения нотариальных действий. Так, нотариус не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков) (ст. 47 Основ). Однако ограничения, касающиеся территории осуществления нотариальной деятельности, относятся только к деятельности самого нотариуса. В отличие от него граждане вправе обращаться к любому нотариусу, за исключением случаев, когда законом опреде-

⁵⁸ Подробнее см.: Об утверждении Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе : Приказ Минюста России от 26 ноября 2008 г. № 275 : текст с изм. и доп. на 29 дек. 2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лено место совершения нотариального действия (ст. 13 и 40 Основ). Например, удостоверение договоров об отчуждении объектов недвижимого имущества производится по месту нахождения этого имущества (ст. 56 Основ); принятие заявления о принятии наследства или об отказе от него, а также совершение ряда действий, связанных с открытием наследства — могут иметь место только по месту открытия наследства (ст. 62—64, 69, 70, 74, 75 Основ).

При вступлении в должность впервые нотариус приносит присягу, текст которой определен законодательно (чч. 1 и 2 ст. 14 Основ), однако законодательством субъектов Российской Федерации может быть предусмотрен иной текст присяги нотариуса (ч. 3 ст. 14 Основ). Права, обязанности и ответственность нотариусов также законодательно закреплены (ст. 15—17 Основ). При этом важным для понимания сущности нотариальной деятельности представляется возложение на нотариуса обязанности при совершении нотариального действия провести правовой анализ представленных документов, проектов документов, полученной информации, осуществить консультирование по вопросам применения норм законодательства (ч. 2 ст. 16 Основ). Подобное определение круга обязанностей нотариуса свидетельствует о том, что он призван оказывать квалифицированную юридическую помощь и оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Обязанность нотариуса не реже чем раз в четыре года повышать свою квалификацию гарантирует то, что он осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом. Нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия национальному законодательству или международным договорам (ст. 16 Основ).

Большое значение в организации и осуществлении нотариальной деятельности принадлежит органам нотариального профессионального сообщества, формируемым и функционирующим в системе нотариата на принципах самоуправления. В настоящее время в Российской Федерации функционируют нотариальные палаты двух уровней — Федеральная нотариальная палата и региональные нотариальные палаты. Все они имеют единый правовой

статус и являются некоммерческими организациями, представляющими собой профессиональные объединения.

Региональные нотариальные палаты созданы во всех субъектах Российской Федерации и основаны на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой (ч. 1 ст. 24 Основ). Членами нотариальной палаты могут быть также лица, сдавшие квалификационный экзамен, но не являющиеся нотариусами (ч. 2 ст. 24 Основ). Например, помощники нотариусов.

Задачами и одновременно полномочиями нотариальной палаты выступают: представление и защита интересов нотариусов, оказание им помощи и содействия в развитии частной нотариальной деятельности; организация стажировок тех лиц, которые претендуют на должность нотариуса, повышение профессиональной подготовки нотариусов и некоторые другие, предусмотренные законом (ч. 2 ст. 25 Основ).

Важным для осуществления правоохранительной функции другими органами является полномочие нотариальной палаты по требованию суда, прокуратуры, а также органов следствия в связи с находящимися в их производстве делами выдавать подлинники нотариальных документов из нотариального архива, куда они сдаются нотариусами в порядке, предусмотренном Основами (ч. 7 ст. 22 Основ).

Функционирование нотариальных палат имеет также большое значение для всего нотариального сообщества. Так, решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации 16 ноября 2015 года (протокол № 33) принят Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, который установил требования к профессиональной этике нотариуса и лица, его замещающего, а также основания возникновения дисциплинарной ответственности нотариуса, порядок привлечения и меры дисциплинарной ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, а также лица, его замещающего (ст. 6.1 Основ).

Таким образом, региональная нотариальная палата — это «горизонтально интегрированный (а во взаимодействии с Федеральной нотариальной палатой и вертикально интегрированный), формализованный и внутренне организованный коллективный субъект конституционного права, обладающий установленной численностью, действующий на постоянной и обязательной основе, наделенный в соответствии с законодатель-

ством надлежащими признаками, свойствами и полномочиями, необходимыми для обеспечения реализации конституционных и иных взаимосвязанных с ними отраслевых прав и свобод граждан, а также удовлетворения профессиональных потребностей и защиты прав и законных интересов ее членов в лице частнопрактикующих нотариусов⁵⁹.

В свою очередь, Федеральная нотариальная палата представляет собой профессиональное объединение региональных нотариальных палат — нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, основанное на их обязательном членстве (ст. 29 Основ).

Помимо представительства интересов региональных нотариальных палат и защиты социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой, Федеральная нотариальная палата осуществляет координацию деятельности и контроль за деятельностью региональных нотариальных палат, а также разрабатывает формулу расчета экономически обоснованного предельного размера регионального тарифа и применяемые к региональным тарифам льготы, утверждаемые федеральным органом юстиции; ежегодно устанавливает предельные размеры региональных тарифов для каждого субъекта Российской Федерации в соответствии с формулой, утвержденной федеральным органом юстиции; размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» информацию о предельных размерах региональных тарифов, а также о конкретных размерах такой платы в каждом субъекте Российской Федерации; реализует иные предусмотренные законом полномочия (ст. 30 Основ).

Федеральным законом от 21 декабря 2013 г. № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (п. 12 ст. 2) установлено создание единой информационной системы нотариата (далее — ЕИСН), которая предназначена для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности

⁵⁹ Мухаметшина И. И. Конституционно-правовой статус нотариальных палат субъектов Российской Федерации: вопросы теории и практики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2022. 22 с.

и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена). Данная ЕИСН принадлежит на праве собственности Федеральной нотариальной палате, которая является также ее оператором.

В ЕИСН подлежат включению сведения, в том числе в форме электронных документов, о совершении нотариальных действий, а также иные предусмотренные законом сведения. Федеральная нотариальная палата посредством ЕИСН ежедневно, круглосуточно, безвозмездно и незамедлительно обеспечивает органам, предоставляющим государственные и муниципальные услуги и исполняющим государственные и муниципальные функции, возможность проверки с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в реестре распоряжений об отмене доверенностей сведений, содержащихся в распоряжении об отмене доверенности, посредством предоставления информации, подписанной в автоматическом режиме усиленной квалифицированной электронной подписью оператора ЕИСН (ч. 13 ст. 34.3 Основ).

Кроме того, Федеральная нотариальная палата обеспечивает с использованием сети «Интернет» ежедневно и круглосуточно свободный и прямой доступ неограниченного круга лиц без взимания платы к сведениям, которые содержатся в ЕИСН и перечень которых определен законом, в том числе сведениям об отмененных доверенностях, сведениям о залоге движимого имущества и др. (ч. 1 ст. 34.4 Основ).

Посредством совершения предусмотренных законом нотариальных действий нотариусы обеспечивают установление юридически значимых фактов, подтверждают совершение одно-, двух- и многосторонних сделок, предупреждая возможность возникновения в дальнейшем споров о праве и обеспечивая таким образом защиту прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства. Кроме того, такая защита обеспечивается и законодательно регламентированным судебным порядком обжалования отказа в совершении нотариального действия или неправильного совершения нотариального действия (ст. 33 Основ), что является закономерным с учетом общего судебного порядка защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства, установленного Конституцией Российской Федерации.

Глава 14

ЧАСТНАЯ ДЕТЕКТИВНАЯ И ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие и признаки частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации

Частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию) организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Частная детективная деятельность (сыскная) — это деятельность частного детектива, направленная на сбор определенного рода информации и предоставление ее клиенту в обусловленной договором форме.

Частная охранная деятельность — это деятельность частных охранных предприятий и частных охранников, предоставляющих услуги по охране личных и имущественных прав физических и юридических лиц на основе заключенного договора.

Осуществлять частную охранную деятельность, оказывая соответствующие услуги, могут только организации, имеющие специальное разрешение (лицензию).

Пунктом 1 ст. 1.1 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон о частной детективной и охранной деятельности) закреплено, что под частной охранной организацией понимается организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности. Из статьи 2 названного Закона следует, что правовую основу частной детективной и охранной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Закон, другие законы и иные правовые акты Российской Федерации.

В статье 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности названы виды охранных услуг, которыми вправе за-

ниматься частные охранные организации. При этом частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Указанным Постановлением утверждены также перечень видов специальных средств, используемых в частной охранной деятельности, и перечень видов вооружения охранников.

Частная детективная деятельность и частная охранная деятельность *не являются государственной деятельностью*, осуществляются не государственными органами, а организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими специальное разрешение (лицензию) Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, обладающей полномочиями по предоставлению государственной услуги по лицензированию частной детективной и охранной деятельности.

Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-разыскные мероприятия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Таким образом, заниматься частной детективной и охранной деятельностью вправе физические и юридические лица, имеющие правовой статус частного детектива, частного охранника или частной охранной организации.

Статьей 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности определены виды услуг, которые могут предоставляться в целях сыска и охраны.

§ 2. История частной детективной и охранной деятельности в России

Детективная деятельность и охранная деятельность, обеспечивающие защиту законных прав и интересов различных лиц, реализуемые на договорной основе, начали осуществляться с появлением частной собственности и возникновением потребности в защите благ посредством протекции физически развитых лиц, способных противостоять различного рода посягательствам преступников на чужое имущество⁶⁰.

Возникновение торгового дела и предпринимательства определили необходимость в вооруженной охране купцов и ремесленников, которая явилась прообразом современных правоохранительных органов.

В XVIII веке создана полиция, целью которой являлось обеспечение общественной безопасности в государстве, а интересы предпринимательства ложились на плечи частных лиц. Толчком для бурного роста сектора частной охранной и детективной деятельности выступили реформы второй четверти XIX века, вследствие которых был значительно сокращен кадровый состав полиции как органа, обеспечивающего общую безопасность и правопорядок, что вынудило ряд промышленных и инвестиционных компаний финансировать специальные подразделения, созданные при полиции, для защиты производственных интересов⁶¹. Одновременно на крупных частных предприятиях стали создаваться собственные охранные структуры из числа отставных полицейских и жандармских чинов, что позволяло им успешно взаимодействовать с государственными органами, в частности с негласным составом полиции —

⁶⁰ Бабайцева Е. А. Принципы частной детективной деятельности в Российской Федерации // Юридический мир. 2017. № 2. С. 43—46.

⁶¹ Лаврова Л. В. Частная охранная и детективная деятельность в России: история изучения вопроса // Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом : материалы межвуз. науч. конф. на базе кафедры административного и финансового права Юридического института Российского университета дружбы народов / Российский университет дружбы народов ; отв. ред. А. Р. Батяева. М. : РУДН, 2017. С. 106—112 ; Семенов В. Г. Правовые основания, порядок получения и использования результатов частной детективной деятельности при расследовании преступлений : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 23.

филерами жандармских управлений, которые также обеспечили интересы предпринимательского сообщества.

Государственное регулирование охранной деятельности можно продемонстрировать на основании лесного законодательства 1872 года, где закреплялось правовое положение лесной стражи, основной функцией которой было «охранение казенных лесов в губерниях и областях»⁶². Лица, состоявшие на службе в лесной страже, были обязаны не только осуществлять охрану, но и наблюдать за работами, проводимыми в лесах, пресекать самовольную их вырубку, оказывать при необходимости содействие земской полиции в задержании правонарушителей.

Впоследствии попытка формирования института частной детективной деятельности в качестве автономного, признанного на законодательном уровне предпринята после 1917 года, когда силами НКВД были составлены и вынесены на обсуждение проекты декретов «О частном розыском бюро» и «О частной охране»⁶³.

Предприятия, осуществляющие частную детективную деятельность, формировались и функционировали с разрешения государства в контексте его доминантного положения. Указанные тенденции повлияли на то, что негосударственные структуры по защите прав и интересов членов общества действовали в специфичной форме в лице товарищеских судов, добровольных народных дружин, внештатных сотрудников милиции и т. д.⁶⁴

В итоге, с учетом мнения М. Ю. Балева, можно выделить следующие этапы развития частной детективной и охранной деятельности советского и постсоветского периодов начиная с 1980-х годов:

⁶² Устав лесной (Свод законов т. 8, ч. 1), дополненный и измененный по продолжениям 1863, 1864, 1868, 1860, 1871 и 1872 гг. и позднейшим узаконениям / сост. Д. Н. Коковцов. СПб., 1876. С. 545. URL: // <https://dlib.rsl.ru/viewer/01003545941#?page=545> (дата обращения: 17.06.2023).

⁶³ Кургузкина Е. Б., Корвякова Д. О. История становления и развития частной детективной и охранной деятельности в России // Научно-исследовательские публикации. 2019. № 1-4. С. 24—34.

⁶⁴ Кваша Л. Ф. Негосударственные субъекты правоохранительной деятельности в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1996. С. 8—9 ; Осипов Д. Д. История становления частной детективной деятельности в современной России: краткий историко-правовой анализ // Наука XXI века: актуальные направления развития. 2021. № 1-2. С. 388—391.

1) конец 1980-х годов—начало 1992 года: оживление в сфере частных детективных структур, формируемых с учетом принципов физической охраны стационарных объектов и регламентации деятельности контрольно-пропускных пунктов;

2) 1992—1998 годы: закрепление частных охранных предприятий в правовом поле Российского государства, приобретение ими служебного оружия, интеграция передовых технологий обеспечения безопасности, борьба с криминогенными тенденциями в обществе;

3) 1998—2001 годы: период создания крупных охранных холдингов, способных обеспечивать «комплексную безопасность»⁶⁵.

До Закона о частной детективной и охранной деятельности были приняты нормативно-правовые акты, в некотором роде закрепляющие самостоятельный характер частной детективной деятельности. Так, Закон РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» содержал перечень видов деятельности, для осуществления которых требовалась лицензия. Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» уполномочивал милицию на выдачу разрешений, в соответствии с которыми возможно было создание соответствующих негосударственных детективных служб, и обеспечивал последующий контроль за деятельностью таких предприятий⁶⁶.

Наконец, Закон о частной детективной и охранной деятельности позволил говорить о легализации частной детективной деятельности в структуре реализуемых правоотношений и компетенции лиц, занимающихся, с одной стороны, детективной, а с другой — охранной деятельностью. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» были установлены правила содействия частными детективами правоохранительным органам в вопросах предупреждения административных правонарушений, расследования преступлений и т. д.

Подводя итог, отметим, что становление частной детективной и охранной деятельности происходило под воздействием исто-

⁶⁵ Балев М. Ю. Профессия — частный охранник. М. : Единство, 2001. С. 22—24; Лаврова Л. В. Указ. соч. С. 106—112.

⁶⁶ Кургузкина Е. Б., Корвякова Д. О. Указ. соч. С. 24—34.

рических событий, оказавших немаловажное влияние на формирование частных детективных и охранных структур. Развитие предпринимательской инициативы, капиталистических отношений и расширение границ частной собственности предопределили активизацию частной детективной деятельности начала 1990-х годов. Современное развитие рынка детективных и охранных услуг обусловлено включением России в глобальную экономику и необходимостью в связи с этим обеспечения защиты интересов всех субъектов общественных отношений.

§ 3. Организационно-правовые основы частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации

Частная детективная (сыскная) деятельность осуществляется частным детективом.

Лицензия на осуществление частной детективной деятельности предоставляется Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Федеральными законами от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Гражданин, претендующий на получение лицензии на осуществление частной детективной деятельности, обязан лично представить в территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации заявление, анкету, фотографии, медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности; документы, подтверждающие его гражданство, наличие среднего профессионального юридического образования или высшего юридического образования или прохождения профессионального обучения для работы в качестве частного детектива либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет; сведения о потребности в технических средствах и намерении их использовать.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации или ее территориальный орган вправе устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных

документах, необходимых для принятия решения о выдаче лицензии, в том числе путем собеседования с гражданином, претендующим на ее получение, а также запрашивать соответствующие правоохранительные, лицензирующие, контролируемые и надзорные органы.

Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действительна на всей территории Российской Федерации.

При выдаче лицензии на осуществление частной детективной деятельности гражданину вручается удостоверение частного детектива.

Сыскная деятельность должна быть основным видом занятости частного детектива, совмещение ее с государственной службой либо муниципальной службой или с замещением выборной оплачиваемой должности в общественном объединении не разрешается.

Частная охранная деятельность разрешается только организациям, специально учреждаемым для осуществления охранной деятельности и имеющим лицензию, предоставленную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Непосредственно услуги в сфере охраны оказывают частные охранники, которые работают по трудовому договору с частной охранной организацией.

Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность кроме охранной. Лицензия на осуществление частной охранной деятельности предоставляется Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат.

Для получения лицензии на осуществление охранной деятельности руководитель организации обязан предоставить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган: заявление о предоставлении лицензии на осуществление частной охранной деятельности, в котором указываются полное наименование юридического лица, его организационно-правовая форма, место его нахождения, номер телефона и адрес электронной почты юридического лица,

предполагаемый (предполагаемые) вид (виды) охранных услуг, намерение использовать технические и иные средства, оружие, специальные средства и потребность в них; документы по каждому виду охранных услуг, предусмотренные положением о лицензировании частной охранной деятельности. Также к заявлению могут быть приложены дополнительные документы, перечень которых указан в ст. 11.3 Закона о частной детективной и охранной деятельности.

Получить статус частного охранника имеют право граждане, прошедшие профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшие квалификационный экзамен. Статус частного охранника подтверждается удостоверением частного охранника. Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется правами частного охранника только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

Статьей 11.1 Закона о частной детективной и охранной деятельности определены требования к лицам, имеющим право претендовать на приобретение правового статуса частного охранника.

Лицензирующий орган вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, установленных положением о лицензировании в отношении соответствующего вида деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя. В обязательном порядке устанавливается срок устранения выявленных нарушений, который не может быть более месяца. Отметим, что приостановление действия лицензии может быть только за грубые неоднократные нарушения лицензионных требований и не допускается без предварительного письменного предупреждения лицензиата и без предоставления ему времени для устранения указанных нарушений.

Если в установленный срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований, лицензирующий орган, предоставивший лицензию, обязан обратиться в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии на срок до шести месяцев либо об аннулировании лицензии.

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа, в случае если нарушение лицензиатом лицензионных требований повлекло за собой

нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации, а также в случае устранения лицензиатом в установленный срок выявленных нарушений.

Решение о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством.

§ 4. Правовой статус частного детектива и частного охранника в Российской Федерации

Частный детектив — это дееспособный гражданин Российской Федерации, достигший двадцати одного года, не состоящий на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании.

Не может быть предоставлена лицензия на осуществление частной детективной деятельности:

1) лицам, имеющим судимость за совершение умышленного преступления;

2) лицам, которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);

3) лицам, уволенным с государственной службы, из судебных, прокурорских и иных правоохранительных органов по компрометирующим их основаниям;

4) бывшим работникам правоохранительных органов, осуществлявшим контроль за частной детективной и частной охранной деятельностью, если со дня их увольнения не прошел год;

5) лицам, в отношении которых по результатам проверки, проведенной Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной детективной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности;

6) лицам, не прошедшим обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию (ст. 6 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

Частный детектив обязан заключить с каждым из своих заказчиков договор на оказание сыскных услуг в письменной форме, в котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе регистрационный номер и дата предоставления частному детективу лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок ее определения. Указанные договоры должны храниться в течение пяти лет.

В ходе частной сыскной деятельности допускаются устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия), наведение справок, изучение предметов и документов (с письменного согласия их владельцев), внешний осмотр строений, помещений и других объектов, наблюдение для получения необходимой информации в целях оказания услуг, перечисленных в ч. 1 ст. 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности.

При осуществлении частной сыскной деятельности допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и иных средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, в соответствии с законодательством.

В ходе осуществления своей деятельности частный детектив обязан соблюдать законодательство в части защиты информации, затрагивающей личную жизнь и имущество граждан.

Частным детективам *запрещается*:

1) скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений;

2) выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;

3) собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц;

4) осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц;

5) прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан;

6) совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан;

7) фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента;

8) разглашать собранные в ходе выполнения договорных обязательств сведения о заказчике, в том числе сведения, касающиеся вопросов обеспечения защиты жизни и здоровья граждан и (или) охраны имущества заказчика, использовать их в каких-либо целях вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц, кроме как на основаниях, предусмотренных законодательством;

9) передавать свою лицензию для использования ее другими лицами;

10) использовать документы и иные сведения, полученные в результате осуществления оперативно-разыскной деятельности органами, уполномоченными в данной сфере деятельности;

11) получать и использовать информацию, содержащуюся в специальных и информационно-аналитических базах данных органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, в нарушение порядка, установленного законодательством и др. (ст. 7 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать услуги, предусмотренные ст. 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности.

Незаконное осуществление частной детективной (сыскной) деятельности может служить основанием для привлечения к административной ответственности (ст. 20.16 КоАП РФ).

Частный охранник — дееспособный гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, представивший медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника. Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица:

1) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;

2) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);

3) не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, со дня выдачи которого прошло более пяти лет;

4) в отношении которых по результатам проверки, проведенной Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности;

5) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

б) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано в связи с привлечением частного охранника к административной ответственности за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо повторного привлечения в течение одного года к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

7) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации;

8) повторно привлеченные в течение одного года к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, указанных в п. 6, — до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

9) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, — до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

10) состоящие на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании и др. (ст. 11.1 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

Работникам частной охранной организации не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях.

Кроме того, работником частной охранной организации не может быть учредитель (участник), руководитель либо иное должностное лицо организации, с которой данной частной охранной организацией заключен договор на оказание охранных услуг.

Для работников частной охранной организации, осуществляющей охранные услуги, предусмотрены обязательные требования: наличие личной карточки охранника, наличие специальной форменной одежды, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. Специальная форменная одежда должна позволять определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации. Частные охранники обязаны ежегодно проходить медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника.

В ходе осуществления частной охранной деятельности разрешается применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях, предусмотренных законом.

Действующим законодательством предусмотрена *социальная и правовая защита* частных детективов и охранников.

Так, частная детективная и охранная деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию при условии уплаты взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Граждане, занимающиеся частной охранной деятельностью, подлежат страхованию на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг. Указанное страхование граждан, занимающихся частной охранной деятельностью, осуществляется за счет средств соответствующей охранной организации и включается в состав ее затрат.

Оказание сопротивления, угроза или насилие в отношении лиц, занимающихся оказанием охранных услуг в связи с исполнением ими своих обязанностей, влечет ответственность в соответствии с законом.

Для частных детективов и частных охранников действующим законодательством определены общие требования к профессиональному обучению.

Предусмотрено, что профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций в заочной форме и в форме самообразования не допускаются.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной деятельности и федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области частной охранной деятельности осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, и его территориальные органы.

Надзор за исполнением законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих частную детективную и охранную деятельность, осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для формирования соответствующих профессиональных компетенций юриста, в том числе будущего прокурорского работника, необходимо четкое представление о системе правоохранительных органов страны, о ее судебной системе, а также об институтах, способствующих успешному функционированию правоохранительных органов и суда. Именно на приобретение соответствующих знаний и умений нацелена учебная дисциплина, в рамках которой изучаются основы организации правоохранительной и судебной систем государства, формируются навыки взаимодействия с отдельными их частями с соблюдением законов и с учетом специальных полномочий, которыми наделены соответствующие органы и институты.

Принимая во внимание, что сегодня фактически отсутствуют правовые определения правоохранительной деятельности и правоохранительных органов, выработка умений и навыков определения правового статуса того или иного органа или института, его места в правоохранительной и судебной системах страны выступает значимой составляющей подготовки высокопрофессионального юриста.

Настоящее учебное пособие призвано способствовать формированию знаний и представлений студентов о судебных и правоохранительных органах, а также об институтах, которые носят вспомогательный по отношению к правоохранительным органам и суду характер, знаний, которые необходимы для успешного изучения учебных дисциплин, обеспечивающих формирование общепрофессиональных и профессиональных компетенций в процессе обучения по юридическим специальностям.

Перечень государственных органов и иных институтов, назначение, структура и полномочия которых раскрыты в пособии, последовательность изложения материала определены авторами, исходя из рабочей программы учебной дисциплины с учетом наиболее традиционных подходов, сложившихся в научной литературе и практике осуществления судебной, прокурорской и другой правоохранительной деятельности, а также деятельности таких институтов, как адвокатура и нотариат.

Особое место в рассматриваемом контексте занимают вопросы осуществления частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации. Они рассмотрены с позиций допустимости использования различными физическими и юридическими лицами предоставленных законом полномочий для оказания содействия в деятельности суда, прокуратуры, полиции, иных правоохранительных органов, а также адвокатуры и нотариата.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : текст с изм. и доп. на 1 июля 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Всеобщая декларация прав человека : принята Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. : текст с изм. и доп. на 24 марта 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. : текст с изм. и доп. на 2 окт. 2013 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 1966 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 1966 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза : текст с изм. и доп. на 18 марта 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О Верховном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 14 июля 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О военных судах Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 10 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 31 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 31 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О судебной системе Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 16 апр. 2002 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об арбитражных судах в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 31 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 24 июня 2002 г. № 95-ФЗ : текст с изм. и доп. на 25 декабря 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвертая : Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ : введен в действие Федеральным законом от 18 декабря 2006 г. № 231-ФЗ : текст с изм. и доп. на 13 июня 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ : текст с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации : Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ : введен в действие Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 22-ФЗ : текст с изм. и доп. на 24 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : введен в действие Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ (с изм. и доп. на 4 февр. 2021 г.) : текст

с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ : введен в действие Федеральным законом от 18 декабря 2001 г. № 177-ФЗ (с изм. и доп. на 31 июля 2023 г.) : текст с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : введен в действие Федеральным законом от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ (с изм. и доп. на 13 июля 2015 г.) : текст с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. О безопасности : Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ : текст с изм. и доп. на 10 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. О внешней разведке : Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ : текст с изм. и доп. на 8 авг. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. О войсках национальной гвардии Российской Федерации : Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ : текст с изм. и доп. на 4 авг. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. О государственной геномной регистрации в Российской Федерации : Федеральный закон от 3 декабря 2008 г. № 242-ФЗ : текст с изм. и доп. на 6 февр. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ : текст с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. О государственной охране : Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ : текст с изм. и доп. на 4 авг. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. О животном мире : Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ : текст с изм. и доп. на 13 июня 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28. О континентальном шельфе Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ : текст с изм.

и доп. на 19 окт. 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29. О лицензировании отдельных видов деятельности : Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ : текст с изм. и доп. на 4 авг. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. О мировых судьях в Российской Федерации : Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ : текст с изм. и доп. на 1 июля 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31. О пожарной безопасности : Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ : текст с изм. и доп. на 19 окт. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32. О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изм. и доп. на 4 авг. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33. О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации : Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ : текст с изм. и доп. на 16 февр. 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34. О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 : текст с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ : текст с изм. и доп. на 19 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

36. О противодействии терроризму : Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ : текст с изм. и доп. на 10 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

37. О системе государственной службы Российской Федерации : Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ : текст с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

38. О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ : текст с изм. и доп. на 12 дек.

2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

39. О службе в таможенных органах Российской Федерации : Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ : текст с изм. и доп. на 24 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

40. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» : Федеральный закон от 19 июля 2018 № 197-ФЗ : текст с изм. и доп. на 10 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

41. О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ : текст с изм. и доп. на 10 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

42. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений : Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ : текст с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

43. О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ : текст с изм. и доп. на 10 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

44. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ : текст с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

45. О федеральной службе безопасности : Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ : текст с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

46. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации : Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ : текст с изм. и доп. на 24 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

47. Об исключительной экономической зоне Российской Федерации : Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ : текст с изм. и доп. на 28 июня 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

48. Об исполнительном производстве : Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ : текст с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

49. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания : Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ : текст с изм. и доп. на 5 дек. 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

50. Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ : текст с изм. и доп. на 29 дек. 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

51. Об органах принудительного исполнения Российской Федерации : Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ : текст с изм. и доп. на 21 дек. 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

52. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ : текст с изм. и доп. на 31 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

53. Об особо охраняемых природных территориях : Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ : текст с изм. и доп. на 10 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

54. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате : утв. Верховным Советом Российской Федерации 11 февраля 1993 г. № 4462-1 : текст с изм. и доп. на 24 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

55. О Государственной границе Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 : текст с изм. и доп. на 29 мая 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

56. О государственной тайне : Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 : текст с изм. и доп. на 4 авг. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

57. О статусе судей в Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 : текст с изм. и доп. на 27 ноября 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

58. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 : текст с изм. и доп. на 25 дек. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

59. Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 : текст с изм. и доп. на 4 авг. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

60. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 : текст с изм. и доп. на 30 сент. 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

61. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 : текст с изм. и доп. на 27 нояб. 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

62. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 : текст с изм. и доп. на 9 окт. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

63. Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 : текст с изм. и доп. на 27 февр. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

64. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 : текст с изм. и доп. на 17 июня 2019 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

65. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний : Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 : текст с изм. и доп. на 5 янв. 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

66. Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013 : текст с изм. и доп. на 15 янв. 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

67. Вопросы Федеральной службы судебных приставов : Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 : текст с изм. и доп. на 22 янв. 2024 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

68. О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2021 г. № 284 : текст с изм. и доп. на 13 янв. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

69. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью : Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 : текст с изм. и доп. на 31 дек. 2019 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

70. О мерах по противодействию терроризму : Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 : текст с изм. и доп. на 25 нояб. 2019 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

71. О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 7 марта 2020 г. № 175 : текст с изм. и доп. на 28 дек. 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

72. О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов : Указ Президента Российской Федерации от 1 января 2020 г. № 1 : текст с изм. и доп. на 27 сент. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

73. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

74. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 — 2030 годы : Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

75. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

76. Об отдельных должностях в Федеральной службе судебных приставов : Указ Президента Российской Федерации от 5 июля 2022 г. № 425 : текст с изм. и доп. на 26 дек. 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

77. Об установлении предельной штатной численности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. № 994. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

78. Об установлении предельной штатной численности работников органов принудительного исполнения Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 955. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

79. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 : текст с изм. и доп. на 17 июля 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

80. Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках) : Указ Президента Российской Федерации от 7 февраля 2000 г. № 318 : текст с изм. и доп. на 28 сент. 2017 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

81. Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации : Указ Президента Рос-

сийской Федерации от 25 марта 2015 г. № 161 : текст с изм. и доп. на 21 дек. 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

82. О федеральном государственном пожарном надзоре : Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 : текст с изм. и доп. на 14 сент. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

83. О возложении полномочий органа дознания и заместителя начальника органа дознания на сотрудников Управления по противодействию коррупции ФТС России : Приказ ФТС России от 31 октября 2011 г. № 2225. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

84. Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 5 июня 2000 г. № 98. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

85. Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний : Приказ М-ва юстиции Российской Федерации от 23 июня 2005 г. № 95 : текст с изм. и доп. на 15 авг. 2016 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

86. Об утверждении Инструкции о порядке заверения копий документов, являющихся доказательствами по делам об административных правонарушениях : Приказ ФТС России от 21 июня 2011 г. № 1288 : текст с изм. и доп. на 17 янв. 2017 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

87. Об утверждении Инструкции о порядке изъятия, хранения, учета, передачи и уничтожения предметов и документов по уголовным делам и материалам проверок сообщений о преступлениях в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 30 декабря 2015 г. № 2692. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

88. Об утверждении Инструкции о порядке передачи дел об административных правонарушениях на рассмотрение в другой таможенный орган Российской Федерации : Приказ ФТС России от 24 апреля 2007 г. № 525 : текст с изм. и доп. на 24 окт. 2016 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

89. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иных происшествиях в органах Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : Приказ МЧС России от 2 мая 2006 г. № 270 : текст с изм. и доп. на 22 июня 2010 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

90. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и проверки в таможенных органах Российской Федерации сообщений о преступлениях : Приказ ФТС России от 12 января 2007 г. № 23 : текст с изм. и доп. на 18 марта 2019 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

91. Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества : Приказ М-ва юстиции Российской Федерации от 20 мая 2009 г. № 142 : текст с изм. и доп. на 28 авг. 2014 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

92. Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы : Приказ М-ва юстиции Российской Федерации от 11 октября 2010 г. № 258 : текст с изм. и доп. на 2 нояб. 2016 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

93. Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах : Приказ М-ва юстиции Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 216 : текст с изм. и доп. на 9 авг. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

94. Об утверждении Порядка создания, функционирования и ликвидации изолированных участков в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы : Приказ М-ва юстиции Российской Федерации от 11 февраля 2015 г. № 33 : текст с изм. и доп. на 9 авг. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

95. Об утверждении Правил внутреннего распорядка в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов : Приказ ФСБ России от 24 марта 2010 г.

№ 140 : текст с изм. и доп. на 27 нояб. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

96. Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел : Приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 : текст с изм. и доп. на 27 мая 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

97. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы : Приказ М-ва юстиции Российской Федерации от 4 июля 2022 г. № 110 : текст с изм. и доп. на 29 нояб. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

98. Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России от 14 ноября 2022 г. № 855 : текст с изм. и доп. на 27 нояб. 2023 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

99. Кодекс профессиональной этики адвоката : принят I Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г. : текст с изм. и доп. на 15 апр. 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Учебное издание

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ

Учебное пособие

Часть 2

Редактор *Н. Я. Елкина*

Компьютерная правка и верстка
И. А. Щербаковой, Т. И. Павловой

Подписано в печать 23.04.2024. Формат 60x90/16.
Печ. л. 12,5. Тираж 500 экз. (1-й з-д 1—115). Заказ 8/24.

Отдел научной информации и издательской деятельности
Санкт-Петербургского юридического института (филиала)
Университета прокуратуры Российской Федерации

Отпечатано в Санкт-Петербургском юридическом институте (филиале)
Университета прокуратуры Российской Федерации
191014, Санкт-Петербург, Литейный просп., 44