

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Л. С. БУЛГАКОВА, О. А. ГУРЕЕВА**

**УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА  
В АДМИНИСТРАТИВНОМ  
СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

**В СХЕМАХ И ТАБЛИЦАХ**

**Учебное пособие**



**Санкт-Петербург  
2022**

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Л. С. БУЛГАКОВА, О. А. ГУРЕЕВА

УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА  
В АДМИНИСТРАТИВНОМ  
СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

В СХЕМАХ И ТАБЛИЦАХ

Учебное пособие

Санкт-Петербург  
2022

УДК 347.963  
ББК 67.401я73  
Б90

### *Рецензенты*

*А. О. ЛЯДОВ, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент.*

*С. А. ЖУКОВСКИЙ, прокурор Ленинградской области, государственный советник юстиции 3 класса.*

*П. А. ЗАБУРКО, заместитель прокурора Санкт-Петербурга, старший советник юстиции.*

### **Булгакова, Л. С.**

Б90      Участие прокурора в административном судопроизводстве в схемах и таблицах : учебное пособие / Л. С. Булгакова, О. А. Гуреева. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2022. — 71, [1] с.

В учебном пособии раскрыты актуальные вопросы участия прокурора в административном судопроизводстве: правовые основания, статус прокурора, права и обязанности, формы участия. Рассмотрены особенности производства по отдельным категориям административных дел с участием прокурора.

Предназначено для обучающихся по программам высшего образования по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки 40.00.00 Юриспруденция, а также программам профессиональной подготовки и повышения квалификации работников органов прокуратуры.

УДК 347.963  
ББК 67.401я73

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ФОРМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ.....	6
1.1. Правовая природа административного судопроизводства.....	—
1.2. Правовой статус прокурора в административном судопро- изводстве.....	11
1.3. Формы участия прокурора в административном судопро- изводстве.....	16
2. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ.....	30
2.1. Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами (глава 21 КАС РФ) .....	—
2.2. Производство по административным делам о защите избира- тельных прав и права на участие в референдуме граждан Россий- ской Федерации (глава 24 КАС РФ).....	37
2.3. Производство по административным делам о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реад- миссии, в специальное учреждение или о продлении срока пре- бывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении (глава 28 КАС РФ) ....	44
2.4. Производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (глава 29 КАС РФ).....	50
2.5. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатри- ческую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недо- бровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (глава 30 КАС РФ).....	56
2.6. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке (глава 31 КАС РФ) .....	62
2.7. Производство по административным делам о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном по- рядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни (глава 31.1 КАС РФ) .....	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	72

## ВВЕДЕНИЕ

Вопросы охраны и защиты прав и свобод граждан от незаконных действий и решений органов государственной власти и органов местного самоуправления всегда были и остаются актуальными. Отношения, в которых одна сторона обладает властными полномочиями, а другая являет собой гражданина или организацию, не обладающих такими полномочиями, в своей основе всегда содержат определенные противоречия, причиной которых является перевес в пользу более сильной стороны. Для уравнивания положения сторон необходимы особые механизмы защиты интересов более слабой стороны правоотношений. Одним из таких механизмов является административное судопроизводство.

Проведение судебной реформы в России в сентябре 2015 года было ознаменовано принятием важнейшего фундаментального правового акта — Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ), регулирующего порядок осуществления судопроизводства при рассмотрении судами общей юрисдикции административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, а также других дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью реализации государственных или иных публичных полномочий.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, разработанный с учетом современных достижений российской науки в области публичных отраслей права, отражает организационное разделение государственной власти и роль суда в системе правовых гарантий, сдержек и противовесов, в которой обеспечиваются независимость всех ветвей власти и в то же время их тесное взаимодействие. Осуществляемый в установленных формах судебный контроль за деятельностью других ветвей власти является одним из способов реализации механизма сдержек и противовесов в целом в системе государственной власти.

Административное судопроизводство является не только одним из важнейших видов российского судопроизводства, но и специальной формой реализации судебной власти, которая потребовала нового порядка рассмотрения административных дел в судах общей юрисдикции. К сожалению, развитие административной юстиции в России не привело к учреждению административных судов, но, несмотря на это, сам факт принятия Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации — выдающийся результат судебной реформы на данном историческом этапе модернизации судопроизводства и процессуального права. По мнению председателя Конституционного Суда Российской Федерации В. Д. Зорькина, «весь мир идет по пути специализации судов: если не судебных органов, то судей. Мы пока что недооцениваем эту тенденцию»<sup>1</sup>, что свидетельствует о незаконченном процессе реформирования, о повышении интереса к насущной проблематике и продолжении процесса становления уже реализуемых реформ.

Административное судопроизводство основано на принципах законности и справедливости, что является важнейшим условием обеспечения реализации субъективного публичного права. Исследование обозначенных вопросов оказывает влияние на развитие теории административного судопроизводства, становление и развитие новых и совершенствование устоявшихся процессуальных институтов, формирование устойчивой практики правоприменения в области административных и иных публичных правоотношений.

Организация обеспечения участия прокурора в административном судопроизводстве затрагивает многочисленные факторы, влияющие на эффективность деятельности органов прокуратуры Российской Федерации. Среди указанных факторов значительную роль играет профессиональная подготовка кадров.

---

<sup>1</sup> Выступление Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В. Д. Зорькина : материалы VIII Всероссийского съезда судей // Российская юстиция. 2013. № 2. С. 3.

# 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ФОРМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

## 1.1. Правовая природа административного судопроизводства

Правовое государство немислимо без полного признания прав человека и становления эффективной системы гарантий его защиты. Конституция Российской Федерации провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства. Будучи непосредственно действующими, права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной ветвей власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. При этом последнее в Российской Федерации осуществляется только судом, поскольку лишь защита интересов различных субъектов судебными органами признается правосудием<sup>1</sup>, которое существенно отличается от иных форм защиты нарушенного права<sup>2</sup>.

Право на судебную защиту относится к основным неотчуждаемым правам и свободам человека и одновременно выступает гарантией всех других прав и свобод, в Российской Федерации оно признается и гарантируется согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, являющимся составной частью правовой системы Российской Федерации. Образованная в Российской Федерации судебная система призвана обеспечить эффективное восстановление в правах посредством правосудия, которое представляет собой высший уровень юридического обеспечения прав и свобод граждан.

Основополагающее значение имеют положения Конституции Российской Федерации, провозглашающие высшую юридическую силу конституционных норм, непосредственное действие Конституции Российской Федерации, в том числе в области прав и свобод, обеспечиваемых правосудием, в котором реализуется

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2006 г. № 4-П. П. 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Решетникова Т. А. Правовой статус, функции и полномочия прокуратуры в странах СНГ (сравнительно-правовое исследование) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 19.

их судебная защита<sup>1</sup>. Из конституционных норм следует, что требование о непосредственном применении Конституции Российской Федерации обращено ко всем судам, которые независимо осуществляют судебную власть в пределах своей компетенции и в формах судопроизводства, установленных главой 7 Конституции Российской Федерации. Надлежащим судом для рассмотрения дела признается суд, созданный и действующий на основании закона, что подразумевает закрепление в Конституции Российской Федерации и принятом в соответствии с нею законе полномочий различных судов. Указанный принцип находит свое отражение в ст. 47, 118, 120 и 128 Конституции Российской Федерации и лежит в основе определения предметной, территориальной и инстанционной подсудности дел, а также разграничения видов судебной юрисдикции. Порядок осуществления гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства регулируется и соответствующим процессуальным законодательством.

Порядок осуществления административного судопроизводства определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, введенным в действие Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 22-ФЗ «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации», и иными федеральными законами. Основной задачей административного судопроизводства является правильное и своевременное рассмотрение и разрешение административных дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий. Нормы КАС РФ не содержат дефиниции обозначенных правоотношений,

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 1998 г. № 19-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» .



также отсутствуют критерии определения природы административного спора. В судебной практике продолжают возникать вопросы об отнесении новых категорий дел к предмету правового регулирования законодательства о гражданском либо административном судопроизводстве.

К административным делам, рассматриваемым по правилам, закрепленным в КАС РФ, относятся дела, возникающие из правоотношений, не основанных на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников, поскольку один из участников правоотношений реализует административные и иные публично-властные полномочия по исполнению и применению законов и подзаконных актов по отношению к другому участнику<sup>1</sup>. В юридической литературе отсутствует единство мнений о понятии и сущности публичных правоотношений.

По мнению ряда авторов<sup>2</sup>, к основным признакам публичных правоотношений можно отнести следующие факторы: одним из субъектов является государство (через свои органы) со специфическим характером носителя принудительной власти; правоотношения строятся по формуле «власть—подчинение», соответственно, одна сторона обладает исключительно юридическими обязанностями, а другая — только субъективными правами.

Полагаем, что к признакам публичности необходимо также отнести: во-первых, отсутствие равенства между субъектами, поскольку одним из субъектов публичных правоотношений является властный субъект, наделенный властными полномочиями по отношению к другому субъекту; во-вторых, реализацию в публичных правоотношениях властным субъектом своих властных полномочий. При этом полномочия на совершение тех или иных действий должны быть закреплены в законе, т. е. публичный субъект должен обладать компетенцией для совершения определенных властных действий. Из этого следует третий признак публичности, согласно которому публичные правоотношения должны быть четко урегулированы действующим законодательством.

Предмет административного судопроизводства определен в ст. 1 КАС РФ.

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 36. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Ильин И. А. Теория государства и права. М., 2003. URL: <http://study.garant.ru/#/document/5872490:0>; Лупарев Е. Б., Добробаба М. Б., Мокина Т. В. Общая теория публичных правоотношений: монография. М., 2011. 348 с.

Верховный Суд  
Российской Федерации

Суды  
общей юрисдикции

Мировые суды

**о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений**

*Категория административных дел:*

- об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части, а также об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами;
- об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;
- о присуждении компенсации за нарушение условий содержания под стражей, содержания в исправительном учреждении;
- об оспаривании решений, действий (бездействия) некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе саморегулируемых организаций;
- об оспаривании решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей;
- об оспаривании решений, действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи;
- о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;
- о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, или права на исполнение судебного акта суда общей юрисдикции в разумный срок

**судебный контроль за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий**

*Категория административных дел:*

- о прекращении деятельности средств массовой информации;
- об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису;
- о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено;
- о признании информационных материалов экстремистскими;
- о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (административные дела о взыскании обязательных платежей и санкций);

- о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, а также о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, об исключении сведений из реестра некоммерческих организаций;
- о временном помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение и о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении;
- об установлении, продлении, досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений (административные дела об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы);
- о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке;
- о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;
- иные административные дела о госпитализации гражданина в медицинскую организацию непсихиатрического профиля в недобровольном порядке;
- о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни

Судебная защита занимает значительное место в системе защиты субъективных публичных прав, свобод и интересов человека и гражданина, что обусловлено рядом важнейших обстоятельств: во-первых, следует отметить ее направленность на защиту прав, свобод и законных интересов гражданина в системе правоотношений, основанных на отсутствии равенства сторон; во-вторых, она в максимальной степени обеспечивает достижение истины и справедливости при реализации активной роли суда и гарантирует применение мер государственного принуждения при восстановлении нарушенных или оспоренных прав.

Наряду с судебной защитой значительное место в системе защиты субъективных публичных прав, свобод и интересов человека и гражданина в российском государстве занимает и государственная защита, предусматривающая функционирование внесудебного правозащитного механизма, в котором существенную роль играет прокуратура Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации призвана охранять и защищать гарантированные Конституцией Российской Федерации права, свободы и законные интересы гражданина, общества и государства. В современных условиях судебно-правовой реформы правозащитная деятельность прокуратуры занимает особое место в процессе реализации конституционных норм. Достижение целей прокуратуры, решение задач конкретного надзорного или иного другого направления деятельности, их всесторонность и полнота и, как результат, эффективность деятельности органов прокуратуры должны быть обеспечены при реализации полномочий прокурора в административном судопроизводстве Российской Федерации.

## **1.2. Правовой статус прокурора в административном судопроизводстве**

Определение правового статуса прокурора в административном судопроизводстве неизбежным образом влияет на вопросы о роли прокуратуры как одного из ключевых звеньев системы правоохранительных органов в сфере современной административной юрисдикции, о функциональном статусе прокурора как субъекта процедуры административного судебного разбирательства.

КАС РФ недостаточно четко определяет роль и процессуальное положение прокурора, однако сущность и правильное разрешение обозначенной проблемы имеет теоретическое и практическое значение, способствует пониманию правовой природы участия прокурора в административном судопроизводстве, определяет характер взаимоотношений прокурора с другими участниками судебного процесса и содержание его процессуальных прав и обязанностей.

Представляется, что в контексте сходности существа гражданского и административного судопроизводства, а также статуса и полномочий прокурора в названных видах судопроизводства необходимо проанализировать научные подходы ученых в части участия прокурора в административном судопроизводстве. На протяжении длительного времени среди ученых проблема определения правового статуса прокурора является дискуссионной, в связи с чем в научной литературе были высказаны различные точки зрения.

Представители первого направления считают, что прокурор является стороной (истцом). В обоснование указанной позиции приводится довод, что тот, кто возбудил процесс, выступает как истец,

а следовательно, как сторона по делу. Прокурор, предъявивший заявление, занимает положение стороны (истца) в процессе, поскольку иск прокурора предполагает наличие ответчика, являющегося стороной по делу, а если есть ответчик, то должен быть и истец. Также прокурор вступает в процесс для защиты нарушенного права. Как отмечает А. А. Ференц-Сороцкий, «взаимоотношения суда с прокурором определяются так же, как и взаимоотношения со стороной, прокурор и частное лицо выступают как соистцы»<sup>1</sup>.

В развитие вышеназванной позиции в научной литературе высказывается вторая точка зрения, согласно которой прокурор является стороной лишь в «процессуальном смысле»<sup>2</sup>. Сторонники этой идеи аргументируют свою позицию тем, что прокурор использует процессуальные права и обязанности истца, является субъектом доказывания своих требований, несмотря на то что субъективного материального интереса в деле не имеет и материально-правовые последствия решения суда на него не распространяются. Так, В. Н. Щеглов считает, что «признание прокурора процессуальным истцом адекватно отражает его положение как активной стороны, наделенной правом поддержания иска с использованием всех предусмотренных законом средств и добивающейся таким путем восстановления нарушенных прав и охраняемых законом интересов»<sup>3</sup>.

Некоторые же авторы полагают, что прокурор является стороной (в «процессуальном» или «условном» смысле), когда он предъявляет иск, и представителем государства в тех случаях, когда вступает в уже начавшийся процесс<sup>4</sup>. «Прокурор, вступающий в начатое дело, и прокурор, возбуждающий его, хотя и являются лицами, участвующими в деле, не могут не занимать в процессуальных правоотношениях различного положения», таким образом «процессуальное положение прокурора, участвующего в деле путем дачи заключения, может быть определено как государственное представительство»<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Ференц-Сороцкий А. А. Прокурор в гражданском судопроизводстве // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1992. № 4. С. 91—95.

<sup>2</sup> Аргунов В. Н. Участие прокурора в гражданском процессе. М., 1991. С. 114; Щеглов В. Н. Субъекты судебного гражданского процесса. Томск, 1979. С. 103—104.

<sup>3</sup> Щеглов В. Н. Указ. соч. С. 103.

<sup>4</sup> Абрамов С. Н. Советский гражданский процесс. М., 1952. С. 125; Тадевосян В. С. Прокурорский надзор в СССР. М., 1956. С. 229.

<sup>5</sup> Аргунов В. Н. Указ. соч. С. 119; Алиева И. Д. Защита гражданских прав прокурором и иными уполномоченными органами. М., 2006. С. 62.

Другие ученые утверждают, что в какой бы форме прокурор ни участвовал в деле, он всегда занимает самостоятельное процессуальное положение представителя государства, от имени которого осуществляет функции за соблюдением законности<sup>1</sup>. Данная позиция получила развитие в трудах В. М. Гордона, А. Ф. Клейнмана, К. С. Юдельсона, В. Г. Гранберга, А. С. Зелковской, Д. В. Швейцера, Ю. И. Лутченко.

Е. М. Артамонова придерживается позиции, что деятельность прокурора, в чем бы она ни проявлялась, всегда надзорная. Обращение прокурора с иском является завершающим этапом надзора за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, за соответствием закону издаваемых ими правовых актов, а также за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в целях принятия мер к устранению выявленных нарушений. Как представитель государства прокурор наделяется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца. Поэтому с точки зрения процессуального положения его можно назвать истцом в процессуальном смысле слова<sup>2</sup>.

В научной литературе было предложено определять прокурора как особого участника судебного процесса, основная задача которого — защита прав и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, Российской Федерации и ее субъектов, муниципальных образований. Однако и данное определение не способно точно ответить на вопрос о процессуальном статусе прокурора, так как особым статусом и тождественными задачами в административном судопроизводстве обладают и субъекты, защищающие от своего имени права, свободы и законные интересы других лиц.

В специальных научных исследованиях также отмечается, что «участие прокурора обусловлено специфичными целями прокуратуры, отличающими ее от других государственных органов, полномочных обращаться в суд в защиту других лиц: обеспечения

---

<sup>1</sup> Чечот Д. М. Участники гражданского процесса. М., 1960. С. 175—178; Вичут М. А. Правовое положение прокурора, предъявившего иск в интересах другого лица // Вопросы теории и практики прокурорского надзора. Саратов, 1974. С. 134—137; Банченко-Любимова К. С. Участие прокурора в суде первой и второй инстанций по гражданским делам. М., 1963. С. 10—11.

<sup>2</sup> Артамонова Е. М. Новый ГПК: статус прокурора // Законность. 2003. № 3. С. 6—9.

законности и защиты прав и свобод граждан. Прокурор в судебном процессе прежде всего представитель государства, руководствующийся не личными, а государственными интересами, его требования направлены на защиту других лиц. Отнесение же прокурора к процессуальным истцам по делу не позволяет определить его особый правовой статус в процессе и потому представляется недопустимым»<sup>1</sup>.

Наиболее правильной и обоснованной нам видится позиция тех авторов, которые считают, что прокурор в силу специфики выполняемых им функций занимает самостоятельное процессуальное положение, и его нельзя отождествлять с другими лицами, участвующими в деле. Можно согласиться с мнением К. С. Юдельсона, который считает, что «основания участия прокурора в процессе всегда едины — осуществление законоохранительной функции»<sup>2</sup>. Поэтому, как справедливо отмечает А. А. Власов, «что бы ни делал прокурор в гражданском и арбитражном процессе... необходимо иметь в виду, что цель участия прокурора в судопроизводстве одна — содействие осуществлению задач правосудия»<sup>3</sup>. Это нашло свое подтверждение в ст. 17 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и приказе Генерального прокурора Российской Федерации от 11 января 2021 г. № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве». Прокурор как представитель государства выполняет свою должностную функцию, не будучи субъектом спорного правоотношения, даже в случае предъявления заявления в суд в интересах других лиц, он остается представителем государства, основной задачей которого является защита государственных и общественных интересов.

Вышесказанное позволяет сделать вывод, что прокурор, участвуя в деле, выступает самостоятельно, независимо от других участвующих в деле лиц, ибо у него имеется свой интерес к процессу, обусловленный его компетенцией. По своему содержанию интерес прокурора — государственный (публичный). Прокурор заинтересован в защите интересов субъекта права и из этого следует,

---

<sup>1</sup> Гадиятова М. В. Участие прокурора при рассмотрении гражданских дел судами : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005. С. 78.

<sup>2</sup> Юдельсон К. С. Советский гражданский процесс. М., 1956. С. 103.

<sup>3</sup> Власов А. А. Участие прокурора в гражданском и арбитражном судопроизводстве (по ГПК РФ и АПК РФ 2002 года) : методическое пособие. М., 2004. С. 5—6.

что процессуальные действия совершаются прокурором в целях оказания помощи субъектам нарушенного права или охраняемого законом интереса. Нами разделяется позиция, что, возбуждая административное дело или давая заключение по административному делу, прокурор выступает как представитель государства, и его процессуальный юридический интерес вытекает из общей задачи прокуратуры — обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Прокурор является особым участником административного судопроизводства, обеспечивающим защиту прав и свобод человека, законность действий всех участников процесса, оказание помощи суду в осуществлении правосудия. Вышесказанное «позволяет позиционировать прокурора в качестве полифункционального субъекта административного судопроизводства с формально определенным статусом»<sup>1</sup>.

Таким образом, целесообразнее не пытаться подменить понятие «прокурор» иными терминами, а обозначать процессуальный статус прокурора в собственном смысле этого слова. Иными словами, прокурор в административном судопроизводстве занимает положение прокурора. Необходимо иметь в виду, что прокурор в административном судопроизводстве — лицо не столько должностное, сколько процессуальное. Этим понятием обозначается вид лица, участвующего в деле.

Анализ норм КАС РФ показывает, что законодателем до настоящего времени не решен вопрос о процессуальном положении прокурора, обращающегося в суд с заявлением в интересах определенного лица. Между отдельными положениями Кодекса, регламентирующими процессуальную деятельность прокурора при предъявлении административного искового заявления и рассмотрении его судом, имеется ряд противоречий, которые не способствуют правильному пониманию правовой природы участия прокурора в административном судопроизводстве. Так, согласно ст. 37 КАС РФ среди лиц, участвующих в деле, наряду со сторонами назван прокурор. Далее законодатель в ст. 38 КАС РФ конкретизирует правовой статус сторон в административном

---

<sup>1</sup> Загвязинская О. А., Астахова М. А. Функциональный статус прокурора как субъекта административного судопроизводства // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2016. Т. 2, № 4. С. 81.



судопроизводстве, присвоив прокурору статус административного истца (ч. 2 ст. 38 КАС РФ). И в свою очередь, в ч. 4 ст. 39 КАС РФ закреплено положение о том, что прокурор, обратившийся в суд с административным иском, пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности административного истца, за исключением права на заключение соглашения о примирении и обязанности по уплате судебных расходов. Кроме того, в соответствии со ст. 38 КАС РФ лицо, в интересах которого подано административное исковое заявление прокурором, также является административным истцом, что по логике законодателя свидетельствует об идентичном правовом статусе.

### **1.3. Формы участия прокурора в административном судопроизводстве**

Правовую основу участия прокурора в административном судопроизводстве составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, другие федеральные законы и международные нормативные правовые акты, а также приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11 января 2021 г. № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве», приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

Согласно положениям названных нормативных правовых актов прокурор участвует в рассмотрении дел судами, опротестовывает противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов. Таким образом, предусмотрев осуществление прокуратурой Российской Федерации надзорной функции в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, законодатель не наделяет прокурора функцией надзора за деятельностью судов по осуществлению правосудия. В этом находит проявление принцип независимости судей и подчинения их только Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» определяет, что прокурор участвует в рассмотрении дел судами

в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами; прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело на любой стадии процесса, если того требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства; Генеральный прокурор Российской Федерации вправе обращаться к Пленуму Верховного Суда Российской Федерации с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по административным делам.

В административном судопроизводстве (ст. 37 КАС РФ) прокурор отнесен к лицам, участвующим в деле, что связано с его юридическим интересом в защите субъективных прав, свобод и законных интересов граждан, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Прокурор, участвуя в деле, выступает самостоятельно и независимо от других участвующих в деле лиц, поскольку у него имеется свой интерес к процессу, вытекающий из его компетенции и имеющий государственно-правовой характер.

Таким образом, для осуществления как надзорной, так и правозащитной деятельности органы прокуратуры в соответствии со ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» наделены соответствующими полномочиями, в пределах осуществления которых и обеспечивается их участие в административном судопроизводстве.

Представляется, что полномочия прокурора можно определить как регламентированные действующим законодательством возможности, предоставленные ему для реализации возложенных на органы прокуратуры функций. Выделение отдельных полномочий прокурора из совокупности прав, предоставленных лицам, участвующим в деле, обусловлено специальной целью участия его в процессе и, как следствие, его особым правовым статусом. В свою очередь, правовое положение прокурора обусловлено сущностью и целями его участия в административном судопроизводстве, а объем и характер процессуальных прав прокурора обусловлен также формами его участия.

Изложенное позволяет прийти к выводу, что, участвуя в административном судопроизводстве, прокурор тем самым реализует возложенные на него действующим законодательством полномочия по обеспечению законности действий всех участников административного судопроизводства и правильности выносимых

судом постановлений, устранению нарушений закона и оказанию помощи суду при осуществлении функции правосудия.

Полномочия прокурора по обеспечению участия в административном судопроизводстве реализуются в формах, определенных действующим законодательством об административном судопроизводстве. При этом под формой участия прокурора понимается законодательно закрепленное внешнее выражение неоднократно повторяющихся действий по реализации прокурором своих полномочий, способствующих осуществлению правосудия.

Системный анализ норм действующего законодательства позволяет говорить о наличии четырех форм участия прокурора в административном судопроизводстве:

1) инициирование возбуждения административного дела судом в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами;

2) вступление в процесс, начатый по инициативе иных лиц, для дачи заключения в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами;

3) обращение в суд о пересмотре судебных актов путем подачи апелляционных, кассационных, надзорных представлений;

4) вступление в процесс в качестве административного ответчика как носителя публичных полномочий.

В настоящей работе будут рассмотрены только первая и вторая формы участия прокурора в административном судопроизводстве.

1. Общие положения об участии прокурора в административном судопроизводстве закреплены в ст. 39 КАС РФ. Реализуя полномочия, прокурор в случаях, предусмотренных федеральными законами, вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Генеральный прокурор Российской Федерации и заместитель Генерального прокурора Российской Федерации вправе обратиться в Верховный Суд Российской Федерации, верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, военный суд, районный суд; прокурор субъекта Российской Федерации,

заместитель прокурора субъекта Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры и их заместители — в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, окружной (флотский) военный суд, гарнизонный военный суд, районный суд; прокурор города, района и приравненные к ним прокуроры — в гарнизонный военный суд, районный суд.

Административное исковое заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, являющегося субъектом административных и иных публичных правоотношений, может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может самостоятельно реализовать право на защиту. При этом в заявлении должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином (ч. 6 ст. 125 КАС РФ).

Отсутствие в законе перечня упомянутых уважительных причин не освобождает прокурора от выполнения указанных выше требований закона при подготовке административного искового заявления и приведения мотивов, по которым гражданин не может самостоятельно обратиться в суд. При этом в суд должны быть представлены доказательства, подтверждающие невозможность самостоятельного обращения гражданина, и приложены копии соответствующих документов. Право оценки уважительности причин, по которым гражданин сам не может обратиться в суд, принадлежит суду.

Прокурор, обратившийся в суд с административным исковым заявлением, пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности административного истца (за исключением права на заключение соглашения о примирении и обязанности по уплате судебных расходов), а также обязанность по уведомлению гражданина или его законного представителя о своем отказе от поданного им в интересах гражданина административного иска.

Отсутствие у прокурора права на заключение соглашения о примирении обусловлено тем, что указанное исключительное право принадлежит только сторонам по делу, т. е. субъектам спорного материального правоотношения. Поскольку прокурор не является субъектом материального правоотношения, то он не может обладать указанным правом. В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации и ч. 4 ст. 39 КАС РФ прокурор не несет обязанности по уплате судебных расходов.

Обращаясь в суд, прокурор тем самым реализует полномочия по реагированию на то правонарушение, которое было установлено в процессе реализации прокурором функций, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Деятельность прокурора, связанная с подготовкой административного искового заявления в суд, является многоаспектной. Это связано как с технической стороной подготовки административного искового заявления, так и с соблюдением законности предъявляемых к нему требований.

Решение об обращении в суд прокурором принимается наряду с иными актами прокурорского реагирования, направленными на пресечение, предупреждение правонарушений и привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности, с целью обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства в сфере административных и иных публичных правоотношений, формирования уважительного отношения к закону и суду.

При обращении прокурора с административным исковым заявлением в суд должен быть соблюден соответствующий порядок предъявления административного искового заявления, предусмотренный действующим законодательством. Процессуально-правовыми последствиями его несоблюдения могут быть оставление заявления без движения (ст. 130 КАС РФ) и возвращение заявления (ст. 129 КАС РФ).

Процессуальное законодательство к содержанию административного искового заявления прокурора предъявляет помимо общих требований и дополнительные. Прокурор, выбирая категорию административного дела, по которому он как представитель государства обязан принять участие, должен исходить из того, насколько существенно нарушены интересы государства, общества или граждан, насколько важно его участие в суде по административным делам той или иной категории. Заявление прокурора должно содержать сведения о лице, в защиту чьих интересов прокурор обращается в суд, причины, исключающие возможность предъявления административного искового заявления самим гражданином, какое право нарушено (или может быть нарушено), а также ссылку на соответствующий нормативный правовой акт, предусматривающий способы судебной защиты.

Административное исковое заявление прокурора должно соответствовать требованиям, предусмотренным пп. 1—5, 8 и 9 ч. 2 ст. 125 КАС РФ, и содержать:

1) наименование суда, в который подается административное исковое заявление;

2) наименование административного истца: если административным истцом является орган, организация или должностное лицо, следует указать место их нахождения; для организации также указываются сведения о ее государственной регистрации, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты;

3) наименование административного ответчика: если административным ответчиком является орган, организация или должностное лицо, следует указать место их нахождения; для организации и индивидуального предпринимателя также указать сведения об их государственной регистрации (если известны); если административным ответчиком является гражданин, то указать фамилию, имя, отчество, место жительства или место пребывания, дату и место рождения (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны);

4) сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, или иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о причинах, которые могут повлечь за собой их нарушение;

5) содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования;

6) иные сведения, если их указание предусмотрено положениями КАС РФ, определяющими особенности производства по отдельным категориям административных дел;

7) перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

Административное исковое заявление подается в суд в письменной форме в разборчивом виде и подписывается с указанием даты внесения подписи прокурором или в электронном виде, в том числе в форме электронного документа (при этом копии административного искового заявления и приложенных к нему документов могут быть направлены лицу, участвующему в деле, обладающему государственными или иными публичными полномочиями, посредством официального сайта соответствующего органа государственной власти, иного государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа либо организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Рассмотрение и разрешение административных дел по существу осуществляется в соответствии с процессуальными нормами искового производства, но с учетом специфики публичных правоотношений, порождающих, в свою очередь, процессуальные особенности рассмотрения дел, отражающие активную роль суда и прокурора в процессе. Общие правила искового производства: письменная форма обращения в суд, наличие стадий судебного процесса, возможность отказаться от исковых требований и прекратить производство по делу.

При рассмотрении административных дел не применяются правила о заочном производстве. Судом может быть признана обязательной явка в процесс лиц, обладающих властными полномочиями и являющихся одним из субъектов публичных правоотношений.

При рассмотрении административных дел суд не связан доводами и основаниями, заявленными при обращении в суд. В процессе судья вправе истребовать доказательства по своей инициативе, обязанность по доказыванию возлагается на орган, принявший оспариваемое решение или совершивший действие (допустивший бездействие).

Поскольку на прокурора, предъявившего административный иск, в силу ст. 62 КАС РФ возложено бремя доказывания, он перед предъявлением административного искового заявления в ходе проведения проверки должен собрать необходимый доказательственный материал. При подготовке административных исковых заявлений прокурор обязан обеспечить их полноту и аргументацию, представить в суд необходимые и исчерпывающие доказательства. В административном исковом заявлении прокурор приводит доказательства, которые ему известны и которые могут быть использованы судом при установлении обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела, а также может изложить свои ходатайства.

По правилам ст. 126 КАС РФ к административному заявлению прокурора прилагаются:

- 1) уведомления о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, направленных в соответствии с ч. 7 ст. 125 КАС РФ копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют, в том числе в случае подачи в суд искового заявления и приложенных к нему документов в электронном

виде. Если другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов, подаваемых на бумажном носителе, не были направлены, в суд предоставляются копии заявления и документов в количестве, соответствующем числу административных ответчиков и заинтересованных лиц;

2) документы, подтверждающие обстоятельства, на которых прокурор основывает свои требования, при условии, что административный истец по данной категории административных дел не освобожден от доказывания каких-либо из этих обстоятельств;

3) документы, подтверждающие соблюдение административным истцом досудебного порядка урегулирования административных споров, если данный порядок установлен федеральным законом;

4) иные документы, если их приложение предусмотрено положениями КАС РФ, определяющими особенности производства по отдельным категориям административных дел.

Документы, прилагаемые к административному исковому заявлению, могут быть представлены в суд в электронной форме.

В соответствии с положениями чч. 1 и 2 ст. 46 КАС РФ прокурор вправе: а) до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение административного дела по существу в суде первой инстанции, изменить основание или предмет административного иска; б) до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение административного дела по существу в суде первой инстанции или в суде апелляционной инстанции, отказаться от административного иска полностью или частично.

В случае отказа прокурора от административного иска, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, суд оставляет соответствующее заявление без рассмотрения, если гражданин, обладающий административной процессуальной дееспособностью, его представитель или законный представитель гражданина, не обладающего административной процессуальной дееспособностью, не заявит об отказе от административного иска. В случае отказа этих лиц от административного иска суд принимает отказ от него, если это не противоречит закону и не нарушает права, свободы и законные интересы других лиц, и прекращает производство по административному делу.

Если при отказе прокурора, органов, организаций и граждан от административного иска, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, данный гражданин, обладающий



административной процессуальной дееспособностью, его представитель или законный представитель гражданина, не обладающего административной процессуальной дееспособностью, заявляет о том, что он поддерживает административный иск, суду следует рассмотреть принятый к производству административный иск по существу.

Прокурор как лицо, участвующее в административном деле, имеет право знакомиться с материалами административного дела, делать выписки из них и снимать с них копии; заявлять отводы; представлять доказательства, до начала судебного разбирательства знакомиться с доказательствами, представленными другими лицами, участвующими в этом деле, и с доказательствами, истребованными, в том числе, по инициативе суда, участвовать в исследовании доказательств; задавать вопросы другим участникам судебного процесса; заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств, знакомиться с протоколом судебного заседания, результатами аудио- и (или) видеопроотолирования хода судебного заседания, если такое протоколирование осуществлялось, и представлять письменные замечания к протоколу и в отношении результатов аудио- и (или) видеопроотолирования; давать объяснения суду в устной и письменной форме; приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам; возражать против ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле; знать о жалобах, поданных другими лицами, участвующими в деле, о принятых по данному административному делу судебных актах и получать копии судебных актов, принимаемых в виде отдельного документа; знакомиться с особым мнением судьи по административному делу; обжаловать судебные акты в части, касающейся прав, свобод и законных интересов лиц, в защиту которых подано административное исковое заявление; пользоваться другими процессуальными правами, предоставленными КАС РФ.

2. Реализуя вторую форму участия прокурора в административном судопроизводстве, прокурор вступает в судебный процесс и дает заключение по административному делу в случаях, предусмотренных КАС РФ. В частности, такое право ему предоставлено по административным делам:

об оспаривании нормативных правовых актов (ч. 4 ст. 213 КАС РФ);

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (ч. 3 ст. 243 КАС РФ);

о помещении иностранного гражданина, подлежащего департации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего департации или реадмиссии, в специальном учреждении (ч. 3 ст. 268 КАС РФ);

об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (ч. 3 ст. 272 КАС РФ);

о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (ч. 3 ст. 277, ч. 4 ст. 280 КАС РФ);

о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке (ч. 4 ст. 283 КАС РФ);

о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни (ч. 3 ст. 285.3 КАС РФ).

В то же время ч. 7 ст. 39 КАС РФ закрепляет важную «ограничительную» норму: «Прокурор не дает заключение по административному делу, если административное дело возбуждено на основании его административного искового заявления». Данные положения Кодекса нашли свое отражение в Приказе Генерального прокурора Российской Федерации «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве», а именно следует «исключить случаи дачи заключения по делу, в котором орган прокуратуры выступает в качестве истца, ответчика, третьего или заинтересованного лица».

Участвуя в судебном разбирательстве, прокурор обязан предупреждать нарушения норм материального и процессуального права, используя для этого предоставленные ему законом полномочия. Процессуальное положение прокурора в административном процессе предполагает наличие широкого круга полномочий, реализация которых должна быть направлена на обеспечение прав участников процесса и вынесение судом законного и обоснованного решения.

Качество обеспечения участия прокурора в административном судопроизводстве, а значит, законность и справедливость рассмотрения административного дела в значительной степени

зависят от того, насколько тщательно прокурор подготовился к судебному заседанию. В Приказе Генерального прокурора Российской Федерации «Об обеспечении участия прокурора в гражданском и административном судопроизводстве» прокурорам, участвующим в рассмотрении судами административных дел, предписано до начала судебного разбирательства детально изучать материалы дела, анализировать законодательство и судебную практику по спорным правоотношениям.

Деятельность прокурора по подготовке к обеспечению участия в административном судопроизводстве начинается с изучения материалов административного дела. Принимая во внимание необходимость максимально качественно и в кратчайший срок подготовиться к судебному процессу, а также учитывая трудоемкость этой работы, в ходе ее проведения прокурору (помощнику прокурора) целесообразно использовать типовые программы изучения материалов административного дела.

Для удобства и наглядности прокурору можно рекомендовать воспользоваться таблицей, в которой по мере изучения материалов дела применительно к каждому обстоятельству, подлежащему установлению, указывать: какими доказательствами оно подтверждено, где находится источник этого доказательства, какие факты должны быть установлены дополнительно и каким образом.

Проведенная прокурором подготовка к судебному разбирательству позволяет суду разрешить дело в установленные процессуальным законом сроки. При подготовке и оформлении обращений в суд прокурор обязан обеспечить их полноту и аргументацию, представлять все необходимые и исчерпывающие доказательства. При определении круга доказательств прокурор может использовать предусмотренные КАС РФ средства доказывания, учитывая правила о допустимости и относимости доказательств. При этом прокурор должен отразить в административном исковом заявлении не только фактические, но и правовые основания, т. е. сослаться на соответствующие нормы материального и процессуального права, правильно сформулировать требования обращения или сформировать правовую позицию по делу в заключении.

Также при такой организации работы к моменту окончания анализа материалов административного дела прокурор, во-первых, будет располагать информацией относительно того, какие из указанных обстоятельств достоверно установлены, какими

доказательствами они подтверждаются; во-вторых, сможет оценить эти доказательства с точки зрения относимости, допустимости, достоверности и достаточности; в-третьих, установить, какие из обстоятельств нуждаются в дополнительной проверке.

Прокурорам следует учитывать специфику каждой категории административных дел, рассматриваемых судами, поскольку существует особенность как судебной практики рассмотрения дел в порядке административного судопроизводства, так и процедуры судебного рассмотрения и судебного разбирательства. При подготовке к рассмотрению административного дела в суде прокурору необходимо определить:

1. Подлежит ли дело рассмотрению в рамках административного судопроизводства или иного вида судопроизводства.

2. К какой категории дел относятся рассматриваемые спорные правоотношения.

3. Предусмотрено ли участие прокурора и в какой форме по рассматриваемой категории административного дела.

4. Нормативную правовую базу, регулирующую вопросы процессуального и материального права по предмету спора.

5. Соблюдение обязательного досудебного порядка (или порядка подчиненности) урегулирования административного спора.

6. Критерии разграничения подведомственности и подсудности дел, нет ли препятствий для разрешения по существу.

7. Соблюдены ли сроки обращения в суд по административному делу.

8. Соответствует ли административное исковое заявление общим и специальным требованиям, предусмотренным КАС РФ.

9. Соответствует ли субъектный состав участников судебного процесса типичному субъектному составу по определенной категории дел:

9.1. Установить, являются ли административный истец и административный ответчик надлежащими (проверить факты активной и пассивной легитимации), есть ли необходимость привлечения второго ответчика.

9.2. Выяснить, есть ли необходимость привлечения заинтересованных лиц, адвоката, органов и организаций, обращающихся в суд в защиту интересов других лиц, а также экспертов, специалистов, переводчиков, свидетелей.

10. На какой из сторон по административному делу лежит бремя доказывания, определить предмет доказывания для категории административного дела.

11. Какие средства доказывания (виды доказательств) характерны для той или иной категории дел, достаточно ли доказательств для всестороннего и объективного разрешения дела по существу.

12. Порядок исследования доказательств по делу и вопросы, которые должны быть выяснены у лиц, участвующих в деле, полноту и достаточность доказательств (соответствуют ли предмету доказывания и стандарту доказывания для категории административных дел).

13. Проведена ли подготовка к судебному разбирательству, осуществлены ли все необходимые действия, предусмотренные процессуальным законодательством, для правильного и своевременного рассмотрения и разрешения дела по существу.

Таким образом, к моменту завершения анализа материалов административного дела у прокурора должна быть собрана достаточная информация относительно полноты, объективности и всесторонности, а также доброкачественности собранных доказательств с точки зрения относимости и допустимости. Наряду с изучением материалов административного дела прокурору надлежит раскрыть характер правоотношений сторон, определить нормы действующего законодательства, регламентирующего рассматриваемые правоотношения, дать правовую оценку юридически значимым обстоятельствам, что позволит сформулировать правовую позицию по делу, направленную на обеспечение вынесения законного и обоснованного решения по административному делу.

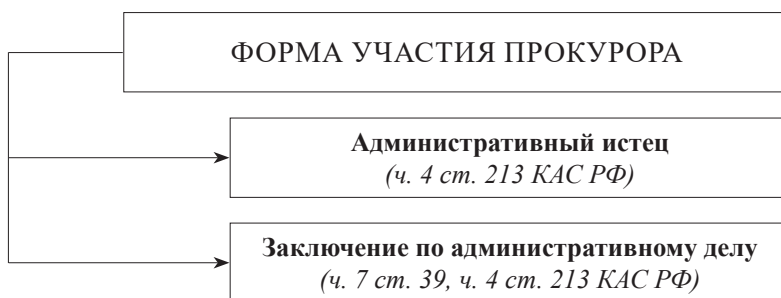
Познание процессуальных особенностей имеет важное как теоретическое, так и практическое значение, приводит к правильному и своевременному рассмотрению и разрешению административных дел по существу, позволяет в значительной степени избежать ошибок в применении норм материального и процессуального права и тем самым способствует повышению качества и эффективности административного судопроизводства.

С учетом специфики публичных правоотношений при исследовании процессуальных особенностей важно: во-первых, понимать соотношение общих процессуальных норм, закрепленных в КАС РФ, и специальных процессуальных норм, включенных в иные нормативные акты; во-вторых, детально анализировать подлежащие применению нормы материального права с целью правильного решения основных вопросов процессуального характера по каждому административному делу.



## 2. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ

### 2.1. Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами (глава 21 КАС РФ)



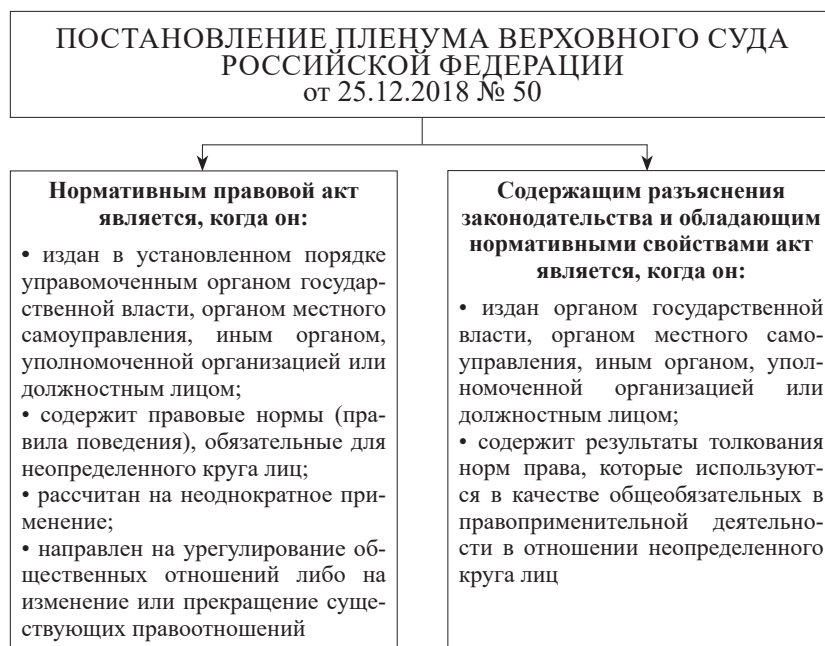
#### НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
6. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».
7. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 36 «О некоторых вопросах

применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».

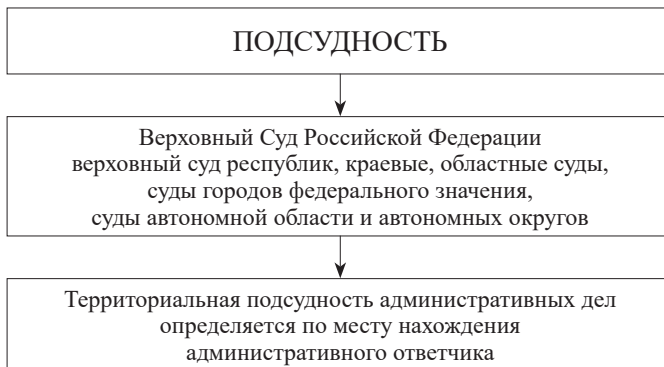
8. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 2 октября 2007 г. № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления».

9. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11 января 2021 г. № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» и др.



**ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК НЕ ПРЕДУСМОТРЕН!**





**Суды НЕ рассматривают дела об оспаривании:**

- решений межгосударственных органов на предмет их соответствия международным договорам Российской Федерации;
- актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации по основаниям их противоречия федеральным законам в случаях, когда проверка соответствия указанных нормативных правовых актов федеральному закону невозможна без установления их соответствия Конституции Российской Федерации;
- конституций и уставов субъектов Российской Федерации, поскольку проверка соответствия учредительного акта субъекта Российской Федерации федеральному закону сопряжена с установлением его соответствия нормам Конституции Российской Федерации;
- законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации;
- локальных нормативных актов;
- правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации;
- ответов, данных государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами при реализации обязанности, предусмотренной Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», за исключением случаев, когда такие ответы приобрели характер актов, обладающих нормативными свойствами

## ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ

### Срок обращения

- административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта (*ч. 6 ст. 208 КАС РФ*);
- административное исковое заявление о признании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования недействующим может быть подано в суд в течение 10 дней со дня принятия соответствующего нормативного правового акта (*ч. 7 ст. 208 КАС РФ*)

### Срок рассмотрения

- административное дело об оспаривании нормативного правового акта рассматривается судом в срок, не превышающий 2 месяцев со дня подачи административного искового заявления, а Верховным Судом Российской Федерации — в течение 3 месяцев со дня его подачи

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

### Общие требования (*ст. 125, 126 КАС РФ*)

1. Наименование суда, в который подается административное исковое заявление.

2. Наименование административного истца:

если административным истцом является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации также сведения о ее государственной регистрации, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административным истцом является гражданин: фамилия, имя и отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело, по которому КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административное исковое заявление подается представителем: фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый адрес, сведения о высшем юридическом образовании, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты.

3. Наименование административного ответчика:

если административным ответчиком является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации и индивидуального предпринимателя также сведения об их государственной регистрации (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны),

если административным ответчиком является гражданин: фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны).

4. Сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, или иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о причинах, которые могут повлечь за собой их нарушение.

5. Содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования.

6. Перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

### **Специальные требования**

*(см. 209 КАС РФ)*

1. Наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации, должностного лица, принявшего оспариваемый нормативный правовой акт.

2. Название, номер, дата принятия оспариваемого нормативного правового акта, источник и дата его опубликования.

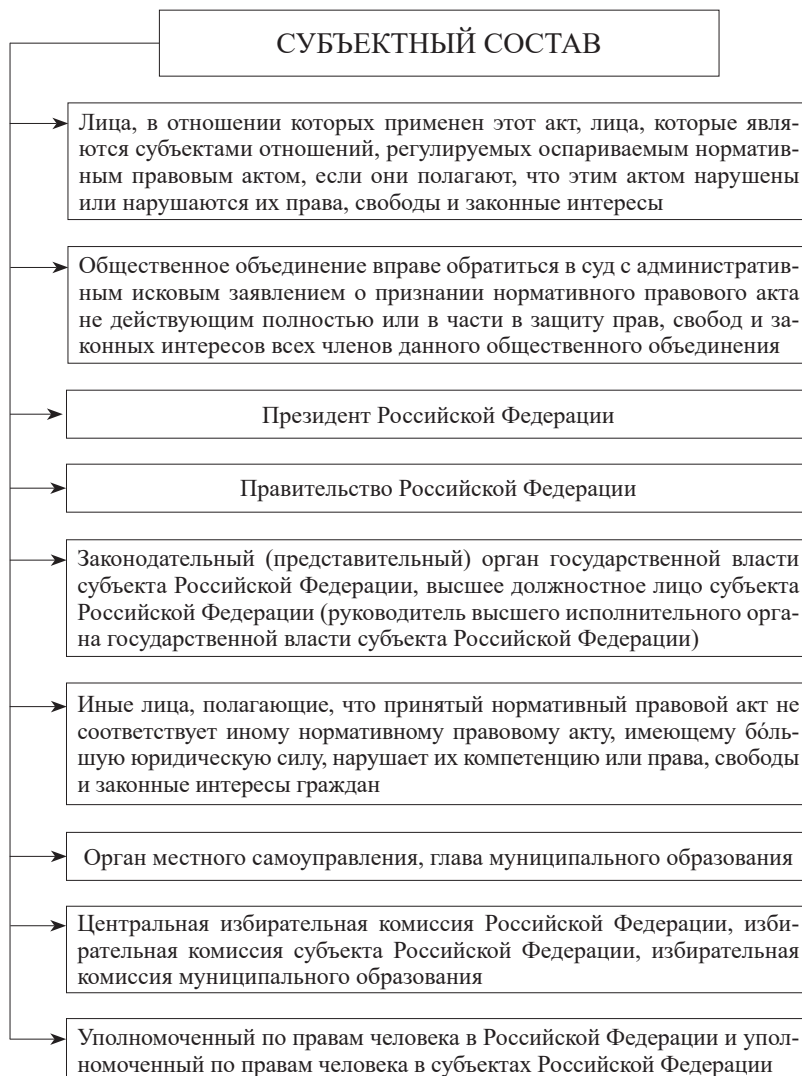
3. Сведения о применении оспариваемого нормативного правового акта к административному истцу или о том, что административный истец является субъектом отношений, регулируемых этим актом.

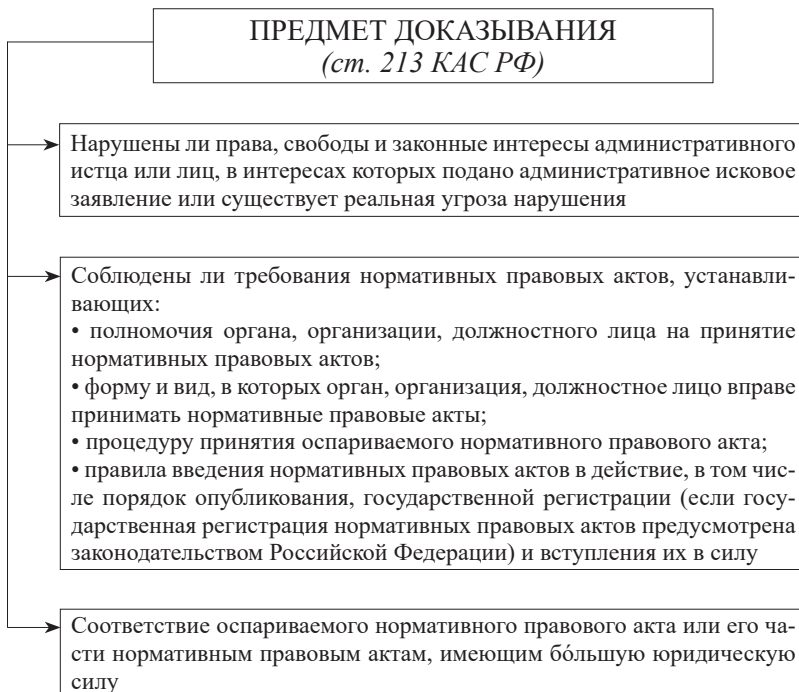
4. Сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, нарушены, а при подаче такого заявления организациями и лицами, какие права, свободы и законные интересы иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о том, что существует реальная угроза их нарушения.

5. Наименование и отдельные положения нормативного правового акта, который имеет большую юридическую силу и на соответствие которому надлежит проверить оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части.

6. Ходатайства, обусловленные невозможностью приобщения каких-либо документов.

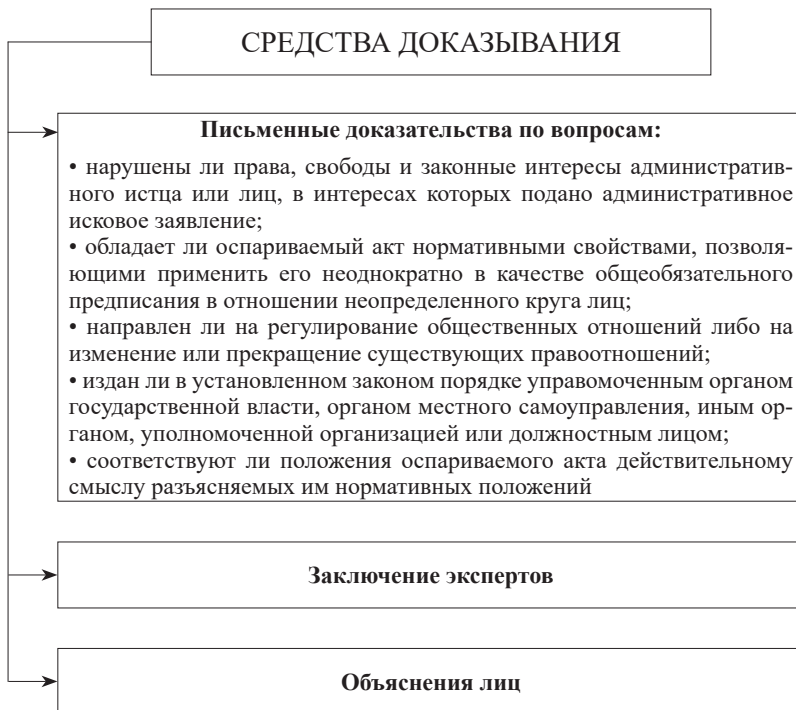
7. Требование о признании оспариваемого нормативного правового акта недействующим с указанием на несоответствие законодательству Российской Федерации всего нормативного правового акта или отдельных его положений.



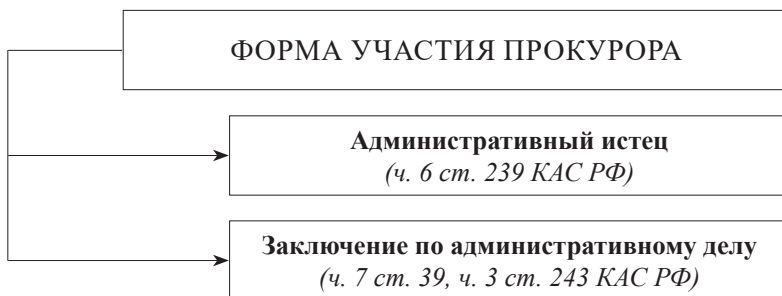


Бремя доказывания → Административный истец

Стандарт доказывания → Повышенный



## **2.2. Производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 24 КАС РФ)**



## НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».
7. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях».
10. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
11. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации „Выборы“» и др.

**ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК НЕ ПРЕДУСМОТРЕН!**

## ПОДСУДНОСТЬ

### **Верховный Суд Российской Федерации:**

- решения и действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (исключение: решения, оставляющие в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума);
- об отмене регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации, регистрации федерального списка кандидатов, регистрации кандидата, включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов, а также об исключении региональной группы кандидатов из федерального списка кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- о прекращении деятельности инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации, инициативной агитационной группы;
- о расформировании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

### **верховный суд республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов:**

- решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации (дела об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (независимо от уровня выборов, референдума), окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации (исключение: решения, оставляющие в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума));
- об отмене регистрации кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выдвинутого по одномандатному избирательному округу;
- об отмене регистрации кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- об отмене регистрации кандидата, в том числе включенного в зарегистрированный список кандидатов, об отмене регистрации списка кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- о расформировании избирательных комиссий, за исключением расформирования Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;
- об определении срока назначения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в органы местного самоуправления

### **районные суды:**

- решения и действия (бездействие) иных комиссий

Территориальная подсудность административных дел определяется по месту нахождения административного ответчика



## ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ

### Срок обращения

#### *Общий срок*

- административное исковое заявление о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации может быть подано в течение 3 месяцев со дня, когда административному истцу стало известно или должно было стать известно о нарушении его избирательных прав или права на участие в референдуме, законодательства о выборах и референдумах

#### *Специальный срок*

- заявление об отмене решения избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах решения избирательного голосования — 10 дней со дня принятия решения об итогах голосования (ч. 2 ст. 240 КАС РФ);
- заявление об отмене решения избирательной комиссии, комиссии референдума о результатах выборов, референдума — 3 месяца со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов, референдума (ч. 3 ст. 240 КАС РФ);
- заявления, касающиеся решения избирательной комиссии, комиссии референдума о регистрации кандидата, списка кандидатов, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в такой регистрации, о заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, об отказе в этом заверении — 10 дней со дня принятия избирательной комиссией, комиссией референдума оспариваемого решения (ч. 4 ст. 240 КАС РФ);
- заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов — 8 дней до дня голосования (не позднее чем за 8 дней до первого дня голосования — в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд) (ч. 5 ст. 240 КАС РФ);
- заявление о расформировании избирательной комиссии, комиссии референдума:
  - в период после окончания избирательной кампании, кампании референдума, но не позднее чем через 3 месяца после дня окончания избирательной кампании, кампании референдума — в отношении расформирования комиссии, организующей выборы, референдум;
  - не позднее чем за 30 дней до дня голосования (в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд — не позднее чем за 30 дней до первого дня голосования) либо в период после окончания избирательной кампании, кампании референдума, но не позднее чем через 3 месяца после дня появления оснований для расформирования комиссии — в отношении расформирования иной комиссии;

в период после установления итогов голосования на данном участке, но не позднее чем за 7 дней до дня повторного голосования (в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд — не позднее чем за 7 дней до первого дня повторного голосования) — в отношении расформирования участковой комиссии в случае проведения повторного голосования (в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд — не позднее чем за 7 дней до первого дня повторного голосования) (*ч. 6 ст. 240 КАС РФ*)

Специальные сроки **не подлежат восстановлению**  
независимо от причин их пропуска

### **Срок рассмотрения**

Согласно ст. 241 КАС РФ сроки рассмотрения административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации различны, например:

- административное исковое заявление о немедленном отстранении члена участковой избирательной комиссии, комиссии референдума от участия в работе комиссии, немедленном удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования рассматривается не позднее дня, следующего за днем его поступления (*ч. 1.1 ст. 240 КАС РФ*)

## **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

### **Общие требования** (*ст. 125, 126 КАС РФ*)

1. Наименование суда, в который подается административное исковое заявление.

2. Наименование административного истца:

если административным истцом является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации также сведения о ее государственной регистрации, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административным истцом является гражданин: фамилия, имя и отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело, по которому КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административное исковое заявление подается представителем: фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый

адрес, сведения о высшем юридическом образовании, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты.

3. Наименование административного ответчика:

если административным ответчиком является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации и индивидуального предпринимателя также сведения об их государственной регистрации (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны),

если административным ответчиком является гражданин: фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны).

4. Сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, или иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о причинах, которые могут повлечь за собой их нарушение.

5. Содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования.

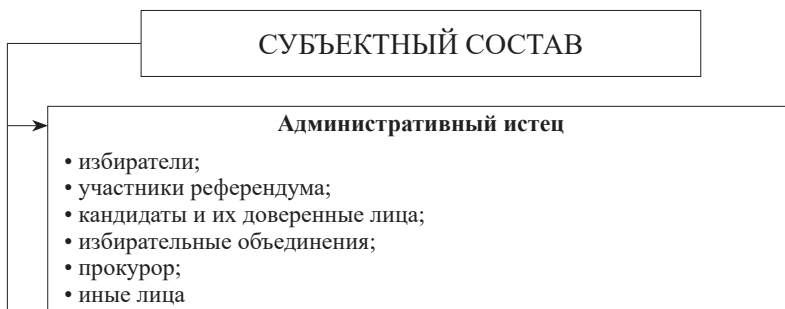
6. Перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

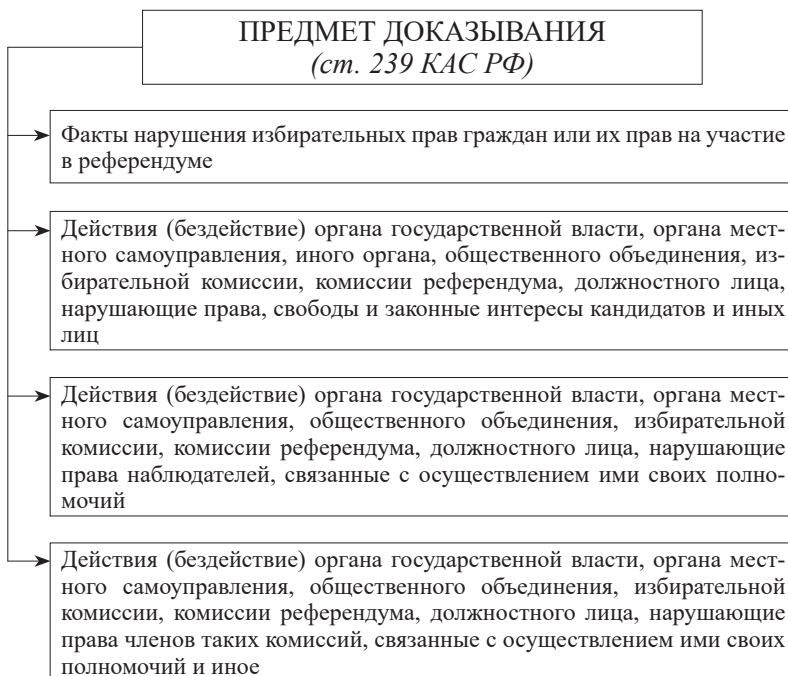
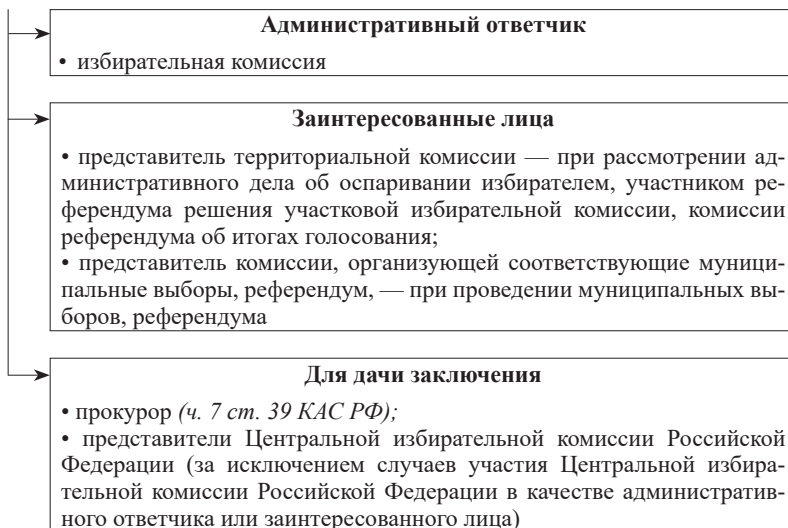
### Специальные требования

*(ст. 239 КАС РФ)*

1. Какие решения, действия (бездействие) являются незаконными.

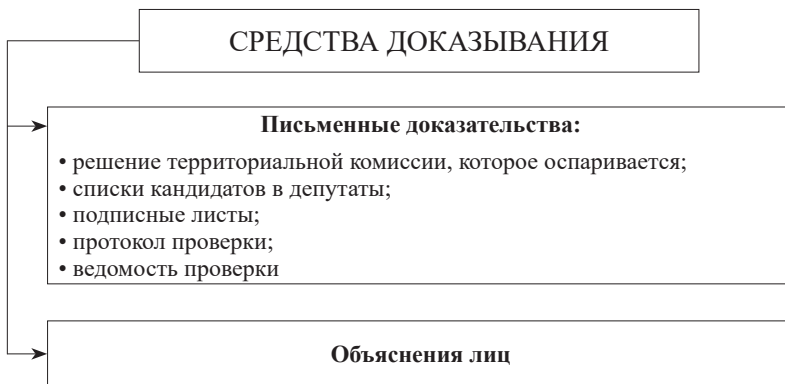
2. В чем заключается нарушение избирательных прав или права на участие в референдуме.



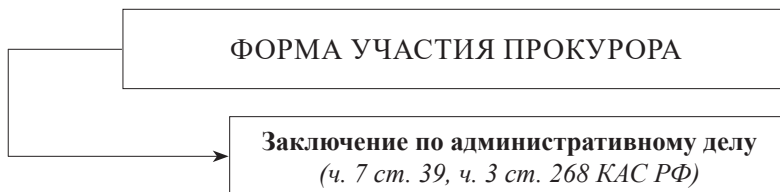


Бремя доказывания → Административный истец

Стандарт доказывания → Повышенный



**2.3. Производство по административным делам  
о помещении иностранного гражданина,  
подлежащего депортации или реадмиссии,  
в специальное учреждение или о продлении срока  
пребывания иностранного гражданина, подлежащего  
депортации или реадмиссии, в специальном учреждении  
(глава 28 КАС РФ)**



## НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации.
2. Всеобщая декларация прав человека 1948 года.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».
6. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».
7. Приказ Минюста России от 11 сентября 2014 г. № 191 «Об утверждении Порядка исполнения Федеральной службой судебных приставов постановления суда о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства в специальное учреждение, предусмотренное законодательством Российской Федерации».
8. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».
9. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания» и др.

**ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК НЕ ПРЕДУСМОТРЕН!**

ПОДСУДНОСТЬ



По месту нахождения специального учреждения, в которое помещен иностранный гражданин, подлежащий депортации или реадмиссии  
(ч. 2 ст. 266 КАС РФ)

## ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ

### Срок обращения

- административное исковое заявление о помещении в специальное учреждение иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, подается в течение 48 часов с момента помещения иностранного гражданина в специальное учреждение;
- административное исковое заявление о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении подается не позднее чем за 48 часов до истечения установленного по решению суда срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении

### Срок рассмотрения

- судья незамедлительно решает вопрос о принятии административного искового заявления к производству, а в случае принятия заявления иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении на срок, необходимый для рассмотрения административного дела;
- административное дело о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении суд рассматривает в течение 5 дней со дня возбуждения дела

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

### Общие требования (ст. 125, 126 КАС РФ)

1. Наименование суда, в который подается административное исковое заявление.

2. Наименование административного истца:

если административным истцом является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации также сведения о ее государственной регистрации, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административным истцом является гражданин: фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения, сведения о высшем юридическом образовании

при намерении лично вести административное дело, по которому КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административное исковое заявление подается представителем: фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый адрес, сведения о высшем юридическом образовании, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты.

### 3. Наименование административного ответчика:

если административным ответчиком является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации и индивидуального предпринимателя также сведения об их государственной регистрации (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны),

если административным ответчиком является гражданин: фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны).

4. Сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, или иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о причинах, которые могут повлечь за собой их нарушение.

5. Содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования.

6. Перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

## **Специальные требования**

*(ст. 266 КАС РФ)*

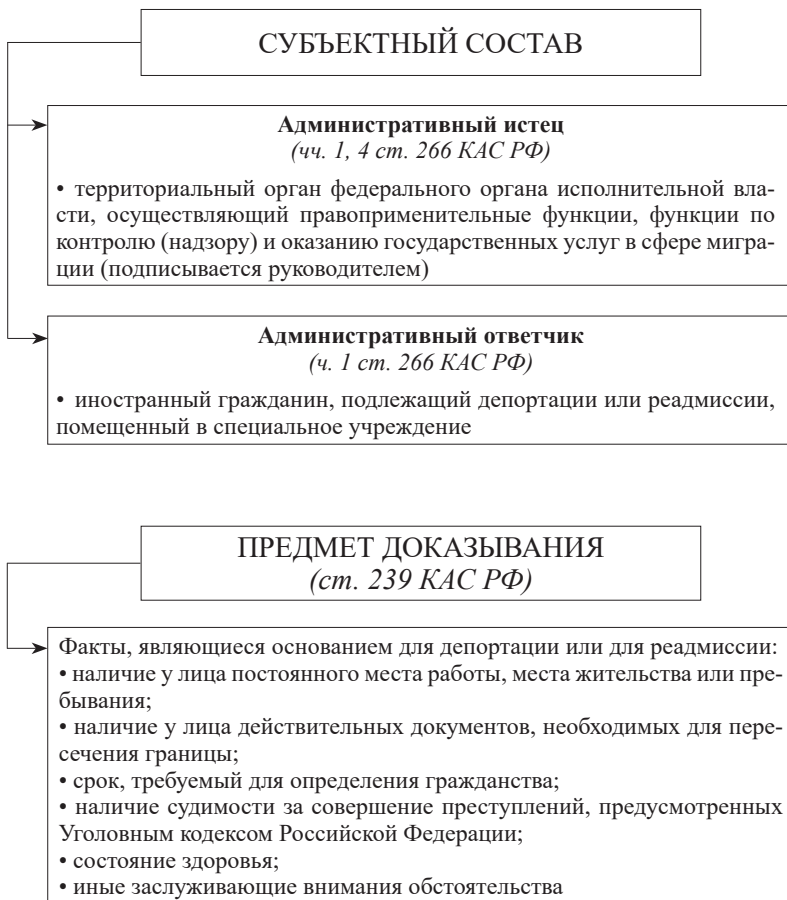
1. Сведения о принятом решении о депортации или реадмиссии.

2. Основания для помещения иностранного гражданина в специальное учреждение или продления срока пребывания иностранного гражданина в специальном учреждении.

3. Срок, на который целесообразно поместить иностранного гражданина в специальное учреждение или продлить пребывание в нем.

4. В случае отсутствия документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, к административному исковому заявлению прилагается заключение территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции об установлении личности, подготовленное в соответствии с федеральным законом.





Бремя доказывания → Административный истец

Стандарт доказывания → Повышенный

## СРЕДСТВА ДОКАЗЫВАНИЯ

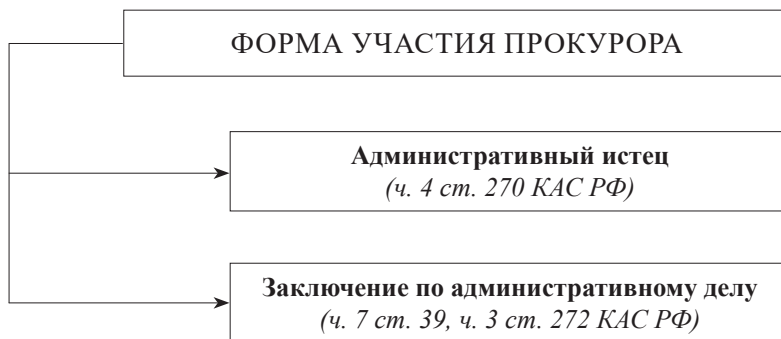
### Письменные доказательства:

- документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина;
- сообщение Управления миграционной службы об аннулировании вида на жительство и возможной депортации;
- виза иностранного гражданина, которая перестала действовать;
- сведения о том, что у иностранного гражданина нет регистрационной карты;
- решение о депортации;
- трудовой договор, заключенный с нарушением требований Трудового кодекса Российской Федерации;
- подделанные документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина;
- сведения о незаконном пересечении государственной границы;
- исполнительный протокол реадмиссии;
- проездной документ для целей реадмиссии от иностранного государства)

**Депортация** — принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации

**Рeadмиссия** — передача иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или прием Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом на основании решения о реадмиссии

## 2.4. Производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (глава 29 КАС РФ)



### НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации.
2. Всеобщая декларация прав человека 1948 года.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации.
5. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».
6. Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».
7. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11 января 2021 г. № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве».
8. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2017 г. № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и др.

**Поднадзорное лицо** — лицо, в отношении которого установлены административные ограничения (административный надзор) и органами внутренних дел осуществляется наблюдение

## АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР

Устанавливается в случае совершения после освобождения в течение 1 года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность (п. 2 ч. 3 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», главы 6, 19, 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)

Устанавливается судом в отношении совершеннолетних лиц:

- освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы;
- имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления при рецидиве преступлений или умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы, если они имеют непогашенную или неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего либо за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений, а также в отношении лиц, совершивших в возрасте старше 18 лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего 14-летнего возраста, и страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости

## ПОДСУДНОСТЬ

В суд по месту нахождения исправительного учреждения — об установлении административного надзора в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы

В суд по месту жительства, месту пребывания или месту фактического нахождения лица — об установлении административного надзора в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы

В суд по месту осуществления административного надзора — о продлении административного надзора, о дополнении ранее установленных административных ограничений, о частичной отмене административных ограничений, о досрочном прекращении административного надзора

## ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ

### Срок обращения

- административное исковое заявление об установлении административного надзора в отношении лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, подается администрацией исправительного учреждения не позднее чем за 2 месяца до истечения определенного приговором суда срока отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы;
- административное исковое заявление об установлении административного надзора в отношении лиц, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, назначенное в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы подается органом внутренних дел не позднее чем за 1 месяц до истечения срока отбывания осужденным наказания в виде ограничения свободы;
- административное исковое заявление о досрочном прекращении административного надзора может быть подано по истечении не менее половины установленного судом срока административного надзора, а в случае отказа в его удовлетворении повторное административное исковое заявление может быть подано не ранее чем по истечении 6 месяцев со дня вынесения решения судом об отказе в досрочном прекращении административного надзора

### Срок рассмотрения

- административные дела, связанные с административным надзором, подлежат рассмотрению в течение 20 дней со дня поступления административного искового заявления в суд;
- административные дела об установлении административного надзора в отношении лиц, отбывающих наказание, должны быть разрешены не позднее дня, предшествующего дню истечения срока отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы или ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

### Общие требования (ст. 125, 126 КАС РФ)

1. Наименование суда, в который подается административное исковое заявление.
2. Наименование административного истца:  
если административным истцом является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организа-

ции также сведения о ее государственной регистрации, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административным истцом является гражданин: фамилия, имя и отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело, по которому КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административное исковое заявление подается представителем: фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый адрес, сведения о высшем юридическом образовании, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты.

### 3. Наименование административного ответчика:

если административным ответчиком является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации и индивидуального предпринимателя также сведения об их государственной регистрации (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны),

если административным ответчиком является гражданин: фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны).

4. Содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования.

5. Перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

## **Специальные требования**

*(ст. 271 КАС РФ)*

1. Основания подачи соответствующего административного искового заявления.

2. Сведения о поведении лица, в отношении которого предлагается установить административный надзор, в период отбывания им наказания в исправительном учреждении, предлагаемые к установлению виды административных ограничений и срок установления административного надзора. К административному исковому заявлению об установлении административного надзора прилагается копия приговора суда, а также копия постановления начальника исправительного учреждения о признании осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

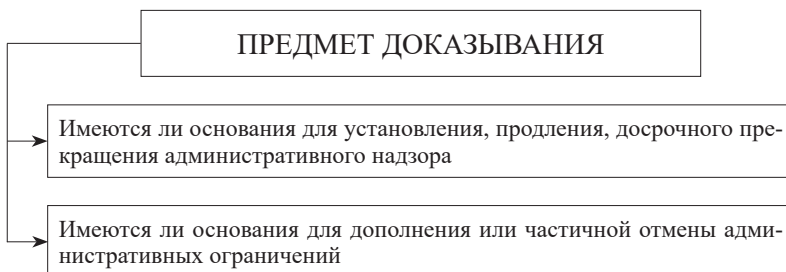
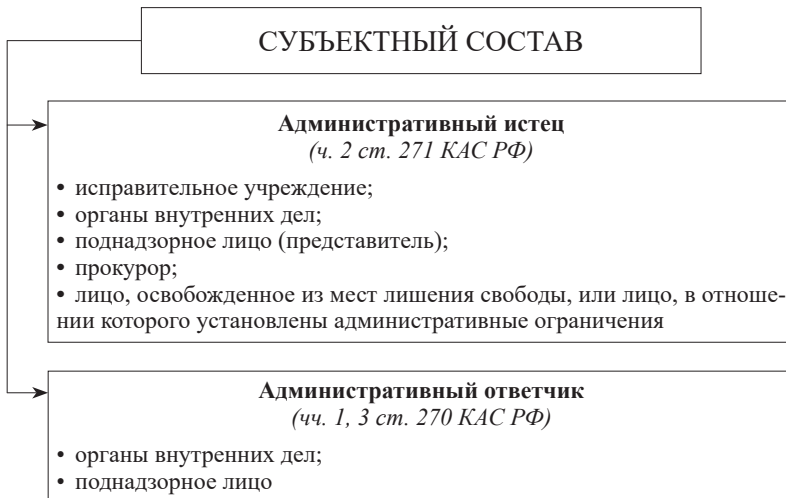
3. Сведения об образе жизни и о поведении лица, в отношении которого решается вопрос об установлении административного надзора, предлагаемые к установлению виды административных ограничений и срок установления административного надзора. К административному исковому заявлению об установлении административного надзора прилагаются копия приговора суда и материалы, свидетельствующие о совершении данным лицом административных правонарушений.

4. Сведения об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, предлагаемые срок продления административного надзора и виды административных ограничений. К административному исковому заявлению о продлении административного надзора прилагаются материалы, свидетельствующие о совершении указанным лицом административных правонарушений, и материалы, характеризующие его личность.

5. Сведения об образе жизни и о поведении поднадзорного лица и предлагаемые к дополнению виды административных ограничений. К административному исковому заявлению о дополнении административных ограничений прилагаются материалы, свидетельствующие о совершении указанным лицом административных правонарушений, и материалы, характеризующие его личность.

6. Сведения об образе жизни и о поведении поднадзорного лица и предлагаемые к отмене виды административных ограничений. К административному исковому заявлению о частичной отмене административных ограничений прилагаются материалы, характеризующие указанное лицо.

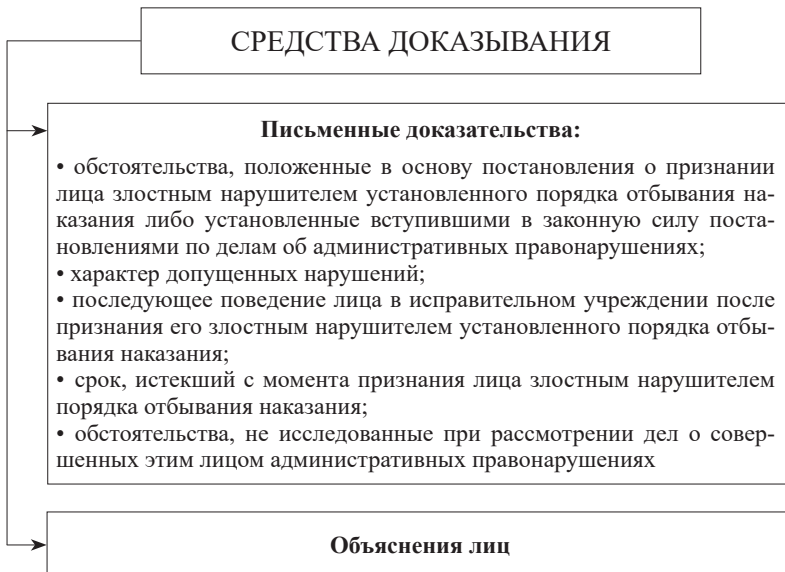
7. Сведения, характеризующие поднадзорное лицо. К административному исковому заявлению о досрочном прекращении административного надзора прилагаются материалы, характеризующие указанное лицо.



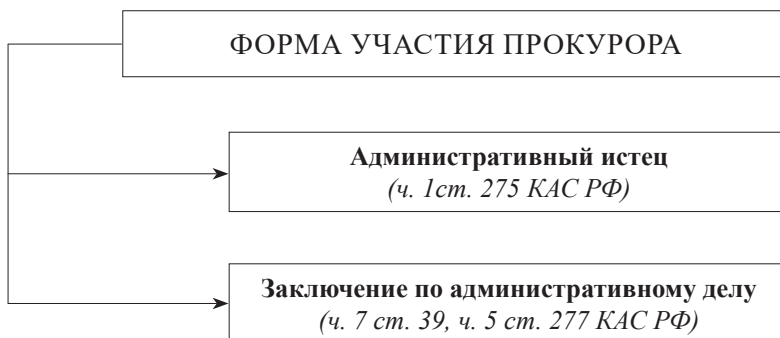
Бремя доказывания → Административный истец

Стандарт доказывания → Повышенный





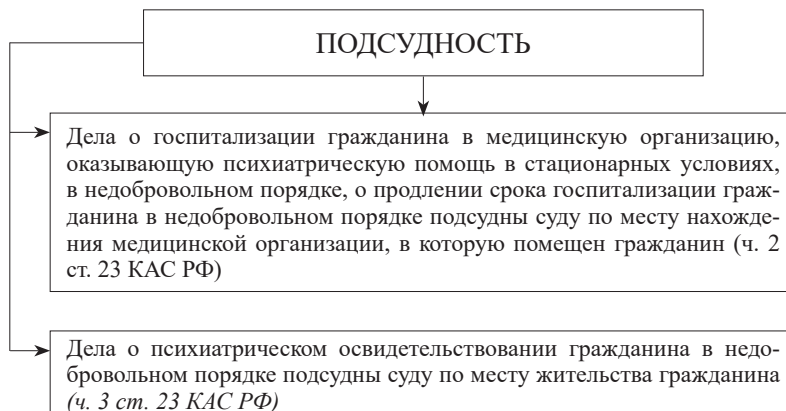
**2.5. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (глава 30 КАС РФ)**



## НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации.
2. Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
4. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 7 апреля 2011 г. № 6 «О практике применения судами принудительных мер медицинского характера».
5. Приказ Минздрава Российской Федерации от 23 ноября 1999 г. № 419 «О комиссиях по рассмотрению жалоб граждан по оказанию психиатрической помощи».
6. Приказ Минздрава Российской Федерации от 16 сентября 2003 г. № 438 «О психотерапевтической помощи» и др.

**ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК НЕ ПРЕДУСМОТРЕН!**



## ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ

### Срок обращения

- административное исковое заявление о госпитализации гражданина в недобровольном порядке в медицинскую организацию подается в течение 48 часов с момента помещения гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях;
- административное исковое заявление о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке в медицинскую организацию подается в суд не позднее чем через 48 часов после наступления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости продления срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке

### Срок рассмотрения

- административное дело по административному исковому заявлению о госпитализации гражданина в недобровольном порядке в медицинскую организацию или о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке подлежит рассмотрению в течение 5 дней со дня принятия административного искового заявления к производству суда

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

### Общие требования (ст. 125, 126 КАС РФ)

1. Наименование суда, в который подается административное исковое заявление.

2. Наименование административного истца:

если административным истцом является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации также сведения о ее государственной регистрации, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты;

если административным истцом является гражданин: фамилия, имя и отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело, по которому КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты;

если административное исковое заявление подается представителем: фамилия, имя и отчество представителя, его почто-

вый адрес, сведения о высшем юридическом образовании, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты.

3. Наименование административного ответчика:

если административным ответчиком является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации и индивидуального предпринимателя также сведения об их государственной регистрации (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны);

если административным ответчиком является гражданин: фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны).

4. Содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования.

5. Перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

### **Специальные требования**

*(ст. 275 КАС РФ)*

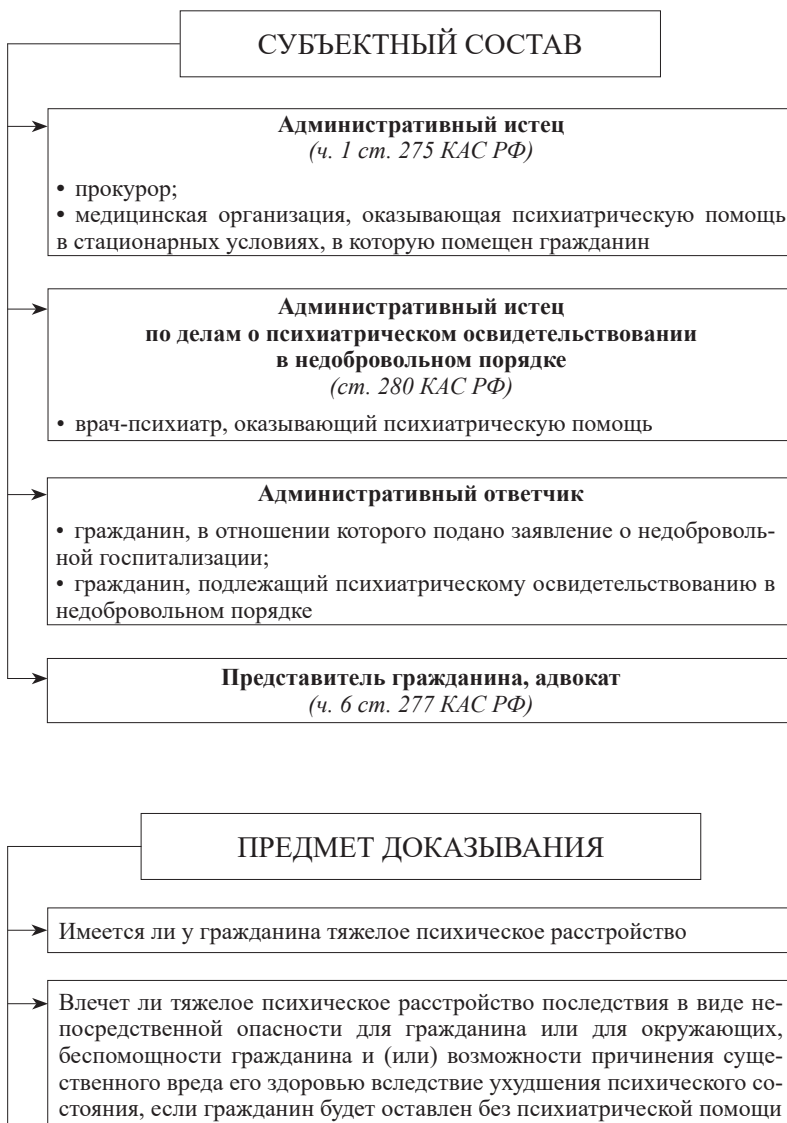
1. Основания для госпитализации гражданина в недобровольном порядке в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях.

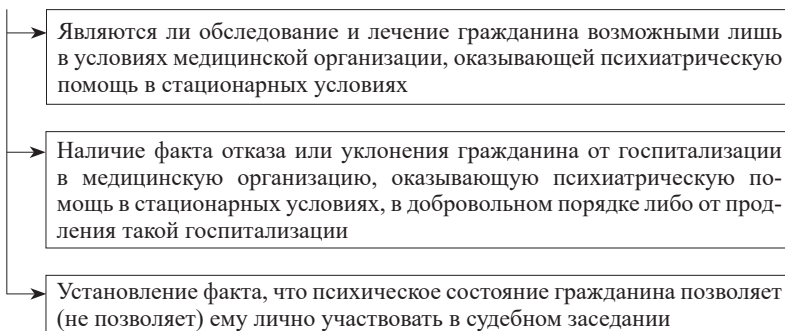
2. Мотивированное и надлежащим образом оформленное заключение комиссии врачей-психиатров о необходимости пребывания гражданина в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, с указанием диагноза, тяжести психического расстройства и критериев его определения, описанием общего состояния гражданина и его поведения и иные материалы, с учетом которых принято решение о помещении гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке.

3. Документы, на основании которых составлено заключение комиссии врачей-психиатров о помещении гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке.

4. Документы, свидетельствующие об отказе гражданина от госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в добровольном порядке.

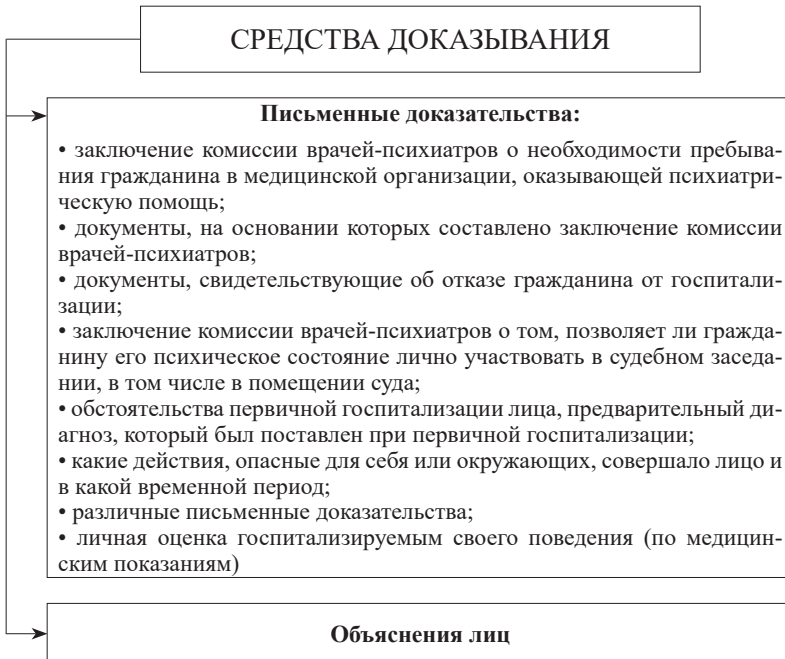
5. Мотивированное и надлежащим образом оформленное заключение комиссии врачей-психиатров о том, позволяет ли гражданину его психическое состояние лично участвовать в судебном заседании, в том числе в помещении суда.



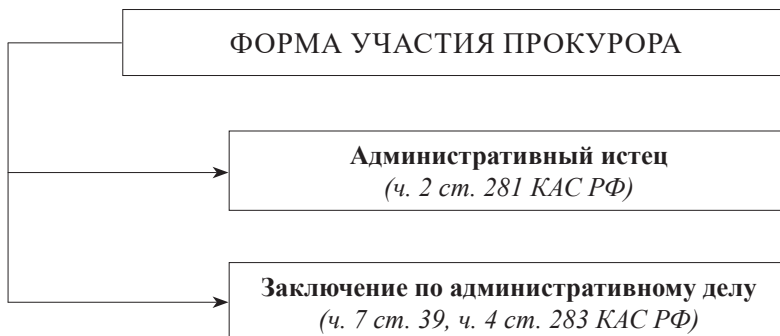


Время доказывания → Административный истец

Стандарт доказывания → Повышенный



**2.6. Производство по административным делам  
о госпитализации гражданина  
в медицинскую противотуберкулезную организацию  
в недобровольном порядке  
(глава 31 КАС РФ)**



**НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих».
5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. № 50 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с рассмотрением судами административных дел о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке» и др.

**ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК НЕ ПРЕДУСМОТРЕН!**

## ПОДСУДНОСТЬ

О госпитализации в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке гражданина, не находящегося под диспансерным наблюдением в такой организации, подается по месту его жительства, пребывания или фактического нахождения (*ч. 3 ст. 22 КАС РФ*)

О госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке подается в суд по адресу медицинской противотуберкулезной организации, в которой гражданин находится под диспансерным наблюдением (*ч. 4 ст. 23 КАС РФ*)

## ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ

### Срок обращения

- административное исковое заявление о госпитализации гражданина в недобровольном порядке подается в течение сорока 48 часов с момента помещения гражданина в медицинскую организацию;
- административное исковое заявление о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке подается в суд не позднее чем через 48 часов после наступления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости продления срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке

### Срок рассмотрения

- административное дело по административному исковому заявлению о госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке подлежит рассмотрению в течение 5 дней со дня принятия административного искового заявления к производству суда



## АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

### **Общие требования** (ст. 125, 126 КАС РФ)

1. Наименование суда, в который подается административное исковое заявление.

2. Наименование административного истца:

если административным истцом является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации также сведения о ее государственной регистрации, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административным истцом является гражданин: фамилия, имя и отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело, по которому КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административное исковое заявление подается представителем: фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый адрес, сведения о высшем юридическом образовании, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты.

3. Наименование административного ответчика:

если административным ответчиком является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации и индивидуального предпринимателя также сведения об их государственной регистрации (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны),

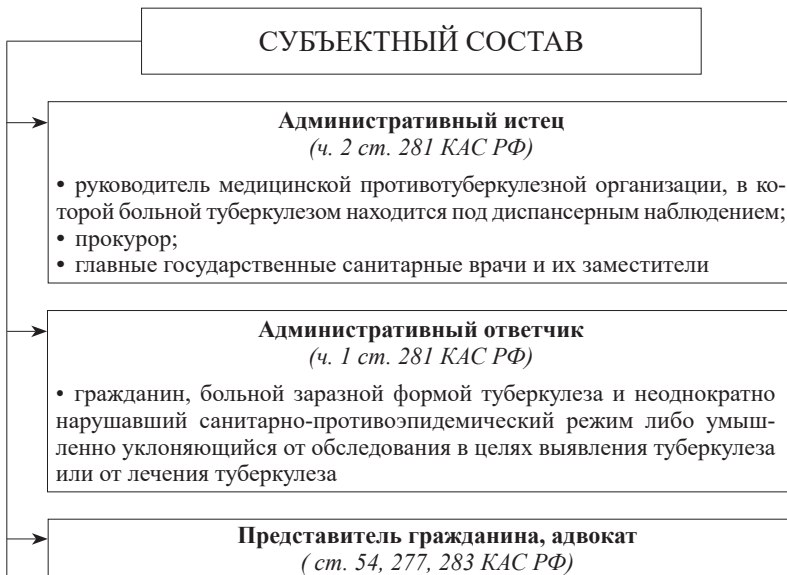
если административным ответчиком является гражданин: фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны).

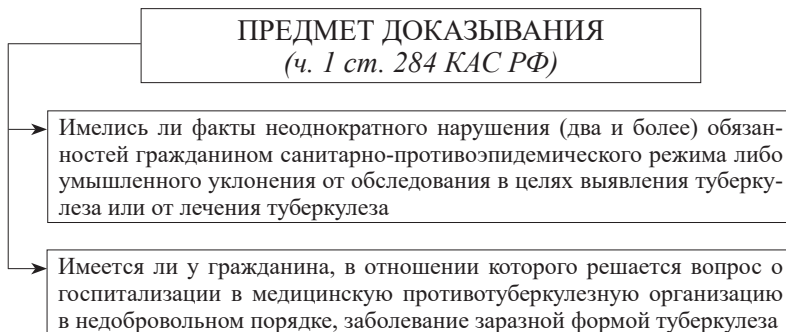
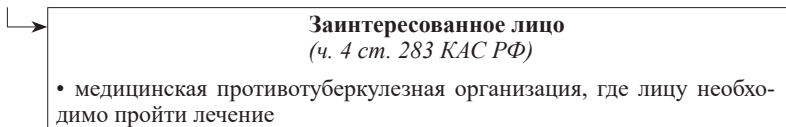
4. Содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования.

5. Перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

## **Специальные требования** (ст. 281 КАС РФ)

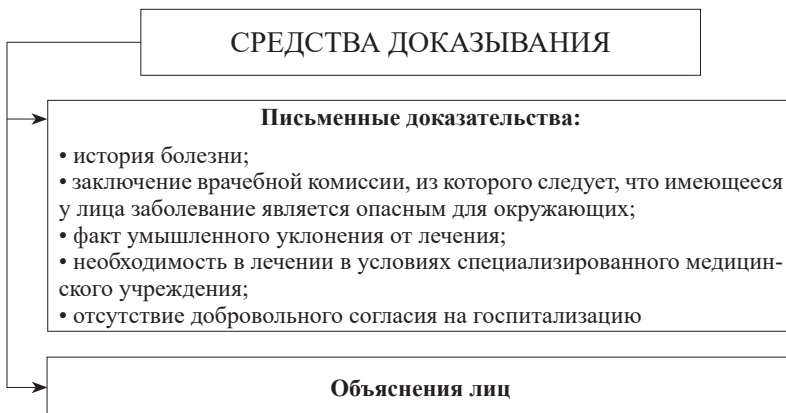
1. Истории болезни гражданина.
2. Заключение комиссии врачей противотуберкулезной медицинской организации с указанием диагноза, тяжести заболевания, обязательности диспансерного наблюдения, а также иные материалы, подтверждающие необходимость госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке.
3. Документы, на основании которых составлено заключение комиссии врачей противотуберкулезной медицинской организации о помещении гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке.
4. Документы, подтверждающие неоднократное нарушение гражданином, в отношении которого подано административное исковое заявление о госпитализации в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке, санитарно-противоэпидемического режима либо умышленное уклонение гражданина от обследования в целях выявления туберкулеза или от лечения туберкулеза.



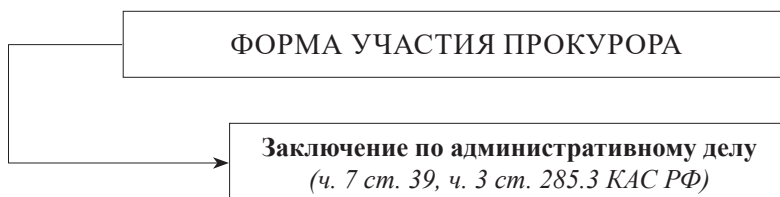


Бремя доказывания → Административный истец

Стандарт доказывания → Повышенный



**2.7. Производство по административным делам о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни (глава 31.1 КАС РФ)**



**НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Конвенция о защите прав человека и человеческого достоинства в связи с применением достижений биологии и медицины: Конвенция о правах человека и биомедицине 1997 года.
3. Конвенция о правах ребенка 1989 года.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации.
5. Семейный кодекс Российской Федерации.
6. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
7. Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».
8. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».
9. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11 января 2021 г. № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» и др.

**ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК НЕ ПРЕДУСМОТРЕН!**

Административное исковое заявление подается в суд в случае отказа одного из родителей или иного законного представителя несовершеннолетнего от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни представляемого лица

**Информированное добровольное согласие** на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной законный представитель в отношении:

- лица, не достигшего возраста 15 лет (с 15 лет самостоятельно дает согласие), или лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, если такое лицо по своему состоянию не способно дать согласие на медицинское вмешательство;
- в отношении больного наркоманией несовершеннолетнего до достижения им возраста 16 лет;
- несовершеннолетнего (до 18 лет), больного наркоманией, при оказании ему наркологической помощи или при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения;
- несовершеннолетнего (до 18 лет) реципиента при трансплантации (пересадке) органов и тканей человека

## ПОДСУДНОСТЬ

Суд по адресу нахождения медицинской организации, обратившейся с административным исковым заявлением (ч. 5 ст. 23 КАС РФ)

## ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ

### Срок рассмотрения

- дело рассматривается в течение 5 дней со дня принятия административного искового заявления к производству суда, а при наличии ходатайства медицинской организации о медицинском вмешательстве в экстренной форме — в день поступления административного искового заявления;
- административное дело может быть рассмотрено в закрытом судебном заседании

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

### **Общие требования** (ст. 125, 126 КАС РФ)

1. Наименование суда, в который подается административное исковое заявление.

2. Наименование административного истца:

если административным истцом является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации также сведения о ее государственной регистрации, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административным истцом является гражданин: фамилия, имя и отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело, по которому КАС РФ предусмотрено обязательное участие представителя, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты,

если административное исковое заявление подается представителем: фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый адрес, сведения о высшем юридическом образовании, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты.

3. Наименование административного ответчика:

если административным ответчиком является орган, организация или должностное лицо: место их нахождения, для организации и индивидуального предпринимателя также сведения об их государственной регистрации (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны),

если административным ответчиком является гражданин: фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, дата и место рождения (если известны), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты (если известны).

4. Содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования.

5. Перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

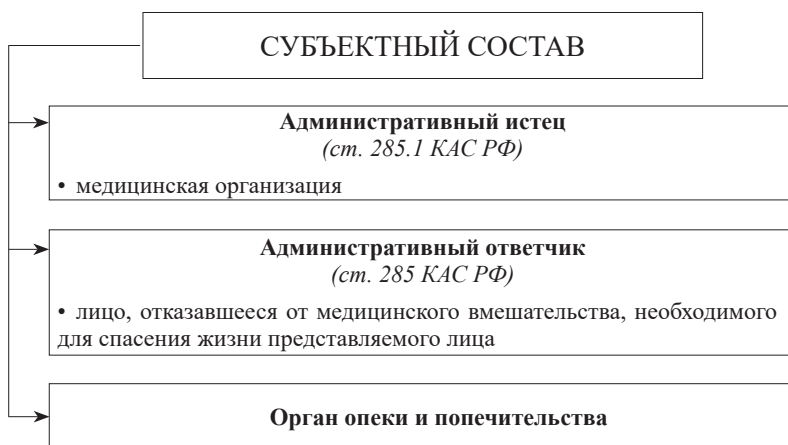
### **Специальные требования** (ст. 285.3 КАС РФ)

1. Медицинская документация гражданина, в защиту интересов которого подается административное исковое заявление.

2. Заключение врачебной комиссии медицинской организации с указанием диагноза, тяжести заболевания, описанием состояния, требующего спасения жизни пациента, а также иные материалы, подтверждающие необходимость проведения медицинского вмешательства в целях спасения жизни пациента и возможность его присутствия в судебном заседании в силу состояния здоровья.

3. Документы, подтверждающие отказ законного представителя несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни представляемого лица.

4. Документы, подтверждающие уведомление органа опеки и попечительства о подаче административного искового заявления о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни представляемого лица.



Бремя доказывания → Административный истец

Стандарт доказывания → Повышенный

## ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ (ст. 285.4 КАС РФ)

Требуется ли гражданину, в защиту интересов которого подано административное исковое заявление, медицинское вмешательство в целях спасения жизни

Имелся ли отказ законного представителя гражданина, в защиту интересов которого подано административное исковое заявление, от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни представляемого лица

## СРЕДСТВА ДОКАЗЫВАНИЯ

### Письменные доказательства:

- объяснения лиц, участвующих в деле;
- медицинская документация гражданина, в защиту интересов которого подается административное исковое заявление (амбулаторная карта; лист основных показателей состояния больного, находящегося в отделении (палате) реанимации и интенсивной терапии; копия из журнала госпитализации);
- письменный отказ от медицинского вмешательства (ст. 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»);
- протокол разъяснительной беседы о последствиях отказа от медицинского вмешательства;
- заключение врачебной комиссии медицинской организации с указанием диагноза, тяжести заболевания, описанием состояния, требующего спасения жизни пациента;
- иные материалы, подтверждающие необходимость проведения медицинского вмешательства в целях спасения жизни пациента;
- заключение о возможности присутствия в судебном заседании пациента в силу состояния здоровья;
- документы, подтверждающие недееспособность лица или возраст несовершеннолетнего, а также документы, подтверждающие родство или иное законное представительство (опекунство, усыновление и др.)

### Объяснения лиц



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Коренные преобразования в обществе, потребности укрепления Российской Федерации как правового социального государства актуализируют необходимость обеспечения правовых основ общественных отношений, законности и правопорядка. В сложившихся современных условиях социально-экономического развития страны правозащитная деятельность органов прокуратуры является наиболее значимым и приоритетным направлением.

Анализ состояния законности в сфере публичных правоотношений, проведенный по материалам судебной и прокурорской практики, свидетельствует о тенденции роста нарушений законности в рассматриваемой сфере, что порождает обусловленность не только активной роли суда, но и активной роли прокурора в административном судопроизводстве.

Сформулированные в работе положения обеспечения участия прокурора в административном судопроизводстве сочетают систему теоретических знаний и комплекс практических рекомендаций по организации и осуществлению деятельности по обеспечению участия прокурора при рассмотрении административных дел судами и, несомненно, будут способствовать совершенствованию и повышению эффективности исследуемого авторами направления деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что оно не только способствует дальнейшему активному развитию теоретических знаний, но и является основой для совершенствования современного законодательства, регулирующего деятельность прокурора в административном судопроизводстве, и в конечном счете повышения эффективности деятельности исследуемого направления.

Учебное издание

*Луиза Сираджеддиновна БУЛГАКОВА*

*Ольга Андреевна ГУРЕЕВА*  
*кандидат юридических наук*

УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА  
В АДМИНИСТРАТИВНОМ  
СУДОПРОИЗВОДСТВЕ  
В СХЕМАХ И ТАБЛИЦАХ

Учебное пособие

Редактор *О. А. Хропина*  
Компьютерная правка и верстка *Н. И. Кузнецовой*

Подписано в печать 21.06.2022. Формат 60х90/16.  
Печ. л. 4,5. Тираж 500 экз. (1-й з-д 1—55). Заказ 14/22.

Отдел научной информации и издательской деятельности  
Санкт-Петербургского юридического института (филиала)  
Университета прокуратуры Российской Федерации

Отпечатано в Санкт-Петербургском юридическом институте (филиале)  
Университета прокуратуры Российской Федерации  
191014, Санкт-Петербург, Литейный просп., 44