

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРАВООЩИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
И ИНСТИТУТЫ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие



Санкт-Петербург
2022

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
УНИВЕРСИТЕТА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАВООЩИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
И ИНСТИТУТЫ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2022

УДК 342(075)
ББК 67.400я73
П68

А в т о р ы

О. А. ГУРЕЕВА, канд. юрид. наук; *М. Б. КАБАНОВА*;
В. В. ЛАВРОВ, канд. ист. наук, канд. юрид. наук, доцент;
Я. К. ЧЕПЕНКО, канд. юрид. наук.

*Под общей редакцией
кандидата исторических наук,
кандидата юридических наук, доцента В. В. ЛАВРОВА*

Р е ц е н з е н т ы

Н. А. БУТАКОВА — заведующий кафедрой государственного и международного права Санкт-Петербургского государственного морского технического университета, доктор юридических наук, профессор.

Т. Н. ДОВБУШ — доцент кафедры конституционного и международного права Санкт-Петербургского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), кандидат юридических наук.

Правозащитные организации и институты в Российской Федерации : учебное пособие / О. А. Гуреева, М. Б. Кабанова, В. В. Лавров, Я. К. Чепенко ; под общ. ред. В. В. Лаврова. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2022. — 63, [1] с.

В учебном пособии раскрываются основные вопросы правового положения и деятельности правозащитных организаций и институтов в Российской Федерации и их роль в конституционном механизме обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Предназначено для обучающихся по программам высшего образования по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки 40.00.00 Юриспруденция.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ПРАВООЗАЩИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	5
2. ИНСТИТУТЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	16
3. СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	32
4. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	40
5. ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	47
6. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ	49
7. ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА	52
8. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	53
<i>ЛИТЕРАТУРА</i>	57
<i>Нормативные правовые акты</i>	—
<i>Научная и учебная литература</i>	59

*Человек, его права и свободы
являются высшей ценностью.
И обязанность государства —
обеспечить действенные механизмы
для их беспрепятственной реализации.*

В. В. Путин

ВВЕДЕНИЕ

В Конституции Российской Федерации закреплено, что Россия является правовым государством. Указанное конституционное положение детерминирует содержание деятельности всех ветвей и уровней власти как обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина.

Правозащитные положения российской Конституции определены аксиологическими предпочтениями человека и являются существенным достижением отечественной государственности.

Обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина осуществляются как органами государственной власти и местного самоуправления, так и иными государственными и негосударственными институтами.

Правозащитная деятельность обычно связывается с негосударственными организациями и их представителями, однако для институционального обеспечения правозащитной деятельности может быть использован широкий круг публичных структур, которые наделены надлежащими полномочиями в рассматриваемой сфере и имеют необходимый правозащитный арсенал.

В современных условиях для качественной правозащитной деятельности требуется плодотворное сотрудничество представителей власти, иных государственных и негосударственных организаций, одной из функций которых является защита прав и свобод человека и гражданина.

Для органов российской прокуратуры взаимодействие с правозащитными организациями и институтами предписано в приказах Генерального прокурора Российской Федерации, регулирующих отдельные направления надзорной деятельности.

1. ПРАВОЗАЩИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Конституция Российской Федерации определяет основы конституционного строя и закрепляет принципы организации государства, обуславливающие его отношения с личностью и гражданским обществом¹.

Приоритет человека перед государством составляет основу конституционного строя России: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства» (ст. 2 Конституции Российской Федерации).

Принцип суверенитета личности, основу которого составляют естественные права и свободы, принадлежащие каждому человеку вне зависимости от его политических взглядов, национальности, вероисповедания, гражданства, пола или имущественного положения, был закреплен на международном уровне еще в прошлом столетии, принятием 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Всеобщей декларации прав человека.

Понятие «гражданское общество» встречается уже в Древнем Риме. Данное понятие происходит от латинских слов *civilis* (гражданский), *civitas* (государство) и *civis* (гражданин).

Как отмечает известный российский ученый, член-корреспондент Российской академии наук, профессор, доктор юридических наук М. В. Баглай, «гражданское общество тем и отличается от общества тоталитарного типа, что оно развивается на основе саморегулирования, т. е. не нуждается в тотальной регламентации государства. Государство регулирует поведение человека только в определенной мере, так, чтобы не затронуть его свободу и обеспечить общественные интересы. Такое понимание

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : текст с изм. на 1 июля 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

соотношения человека, общества и государства подчеркивает гуманистическую сущность конституционного строя»¹.

Развитие демократического государства и эффективность деятельности по укреплению правопорядка в значительной степени зависят от активности гражданского общества и его институтов².

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400, в частности, определено, что к числу национальных интересов нашего государства относится развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества.

Изменения в Конституцию Российской Федерации, принятые в 2020 году, закрепили необходимость взаимного доверия государства и общества, политическую солидарность, поддержку институтов гражданского общества (ст. 75.1, п. «е.1» ч. 1 ст. 114).

Институты гражданского общества образуют различные субъекты — граждане Российской Федерации, государственные правозащитные организации, содействующие развитию институтов гражданского общества и защите прав человека, средства массовой информации и пр.

В Российской Федерации конституционную основу деятельности правозащитных организаций составляют положения о праве граждан самостоятельно, как лично, так и с помощью правозащитных организаций и общественных объединений, защищать свои права (ст. 45 Конституции Российской Федерации).

История возникновения правозащитных (правозаступнических) организаций уходит своими корнями в далекое прошлое.

Появление данного института как правозаступничества связано с необходимостью обращения к специалисту в области права в случае отсутствия соответствующих знаний для грамотного ведения дела.

Упоминание о судебном представительстве можно встретить в Псковской и Новгородской судных грамотах, актах о праве

¹ Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации : учебник. М., 2017. С. 118. URL: <https://znanium.com/catalog/product/918093> (дата обращения: 14.02.2022).

² Законность: теория и практика : монография / М. С. Андрианов, С. А. Боголюбов, Н. Д. Бут [и др.] ; отв. ред. Ю. А. Тихомиров, Н. В. Субанова. 3-е изд. М., 2017. С. 183. URL: <https://znanium.com/catalog/product/954300> (дата обращения: 14.02.2022).

XIV века, где закреплено, что обязанности судебных представителей, кроме родственников тяжущихся, могли исполнять все правоспособные граждане, за исключением тех, кто состоял на службе и был облечен властью. Однако порядок представительства не был регламентирован.

Собственно правозащитная организация была образована в 1976 году, когда после подписания 1 августа 1975 года Заключительного акта (Хельсинский акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ)) 33 европейскими государствами, а также США и Канадой 12 мая 1976 года на пресс-конференции, созванной А. Д. Сахаровым, профессор Юрий Орлов объявил о создании Группы содействия выполнению Хельсинских соглашений в СССР (получила название Московской Хельсинской группы).

На основании анализа опыта работы современных правозащитных организаций их можно определить как негосударственные организации, созданные с целью оказания правовой помощи отдельным группам населения и содействия в восстановлении и реализации их прав.

В этой связи следует обратиться к понятию *правозащитная деятельность*.

По мнению И. В. Голованева, выделяются следующие признаки, характеризующие правозащитную деятельность: а) она направлена на восстановление нарушенных прав и свобод граждан; б) в ней должны использоваться только правовые средства и способы защиты прав и интересов граждан; в) защищаются права граждан Российской Федерации, хотя законодательство допускает участие в общественно-политической жизни в России иностранных граждан и лиц без гражданства, и их права в таких случаях должны быть защищены в той же мере, что и права российских граждан¹.

П. В. Анисимов, Л. В. Медведицкова под правозащитной деятельностью понимают «деятельность, осуществляемую компетентными, правомочными субъектами, которые в рамках правозащитного производства, посредством применения организационно-правозащитных и иных регулятивно-правозащитных средств, оказывают юридически результативное воздействие на

¹ Голованев И. В. Административно-правовые средства формирования правового порядка при реализации конституционных прав и свобод // Административное право и процесс. 2007. № 4. С. 12—19.

общественные отношения, возникающие из факта реализации права человека на защиту»¹.

В. В. Чуксина определяет правозащитную деятельность государства в широком смысле, как «законодательную и правоприменительную практику государства в области прав человека, отражающую специфические историко-культурные традиции и уровень социально-экономического развития страны. В узком смысле — это совокупность контрольных механизмов, представленных определенными организационными структурами (судом, правоохранительными органами, различными учреждениями по рассмотрению обращений граждан и др.), специализированных правозащитных институтов (комиссии по правам человека, омбудсмены) и процедур, определяющих методы, порядок рассмотрения, проверки, подготовки предложений и принятия решений по жалобам, заявлениям и иной информации о нарушениях прав человека, базирующихся на конституционных и отраслевых нормах внутреннего права государства»². В. И. Карташкин считает, что правозащитная деятельность как элемент системы защиты прав человека включает «судебную защиту, несудебную защиту и деятельность неправительственных правозащитных организаций»³. А. В. Чурилов рассматривает правозащитную деятельность с точки зрения обязанности государства обеспечивать защиту провозглашенных им прав и свобод; права каждого самостоятельно защищать свои права и свободы; обязанности международных, специально для этого создаваемых организаций⁴.

Правозащитную функцию государства, которая представляет собой деятельность государства по защите прав и свобод граждан, утверждению законности и правопорядка во всех сферах общественной и политической жизни, выделил В. С. Нерсесянц.

¹ Анисимов П. В., Медведицкова Л. В. Теоретико-правовые и организационные основы правозащитной системы в Российской Федерации : монография. Волгоград, 2007. С. 32—33.

² Чуксина В. В. Национальные правозащитные институты в контексте взаимодействия внутригосударственных и международных механизмов защиты прав человека // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2011. № 4 (78). С. 157—162.

³ Карташкин В. А. Механизм защиты прав человека // Журнал российского права. 1999. № 3-4. С. 4—9.

⁴ Чурилов А. В. Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора : учеб. пособие. М., 1999. 90 с. (Библиотека прокурора).

Он подчеркивал, что одна из главных обязанностей государства — осуществление правозащитной функции¹.

В юридической науке существует три подхода к определению субъектов правозащитной деятельности.

Первый базируется на том, что правозащитной деятельностью признается правоохранительная деятельность, а субъектами правозащитной деятельности — правоохранительные органы, правозащитная деятельность иных органов, негосударственных организаций сводится к минимуму. Выполнение правозащитной функции государства правоохранительными органами заключается в обеспечении защиты (охраны) нарушенных или оспариваемых прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов Российской Федерации, органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и их объединений, в обеспечении порядка управления, общественного порядка, исполнения судебных актов и актов других органов, в профилактике правонарушений и т. д.

Согласно второму подходу правозащитная деятельность может осуществляться только негосударственными образованиями и лицами, при этом правозащитная деятельность рассматривается единственным гарантом отсутствия произвола со стороны государства.

Третий подход основан на реализации правозащитной функции государственными органами и негосударственными организациями.

Негосударственные правозащитные организации — это независимые эффективно действующие неправительственные организации, которые, внося вклад в защиту основных прав человека, в целом способствуют национальному развитию, обеспечению единства общества, укреплению стабильности и безопасности страны. Целью их деятельности является обеспечение возможности гражданам через общественные организации широко участвовать в демократических процессах и развитие прав человека и основных свобод.

¹ Нерсесянц В. С. Права человека в истории политической и правовой мысли (от древности до Декларации 1789 г.) // Права человека в истории человечества и в современном мире : материалы конф., 1988 г. / Ин-т государства и права Акад. наук СССР ; редкол.: Е. А. Лукашева (отв. ред.) [и др.]. М., 1989. С. 21—25.

Правозащитные организации являются общественными объединениями, деятельность которых основана на положениях ст. 30 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее — Федеральный закон «Об общественных объединениях»)¹ под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

По общему правилу, общественные объединения создаются по инициативе их учредителей — не менее трех физических лиц. Количество учредителей для создания отдельных видов общественных объединений может устанавливаться специальными законами о соответствующих видах объединений. В состав учредителей могут входить и юридические лица — общественные объединения в соответствии со ст. 18 Федерального закона «Об общественных объединениях».

Учредители общественного объединения (физические лица и юридические лица — общественные объединения) созывают съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается решение о создании общественной организации, принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы.

Статьей 20 Федерального закона «Об общественных объединениях» установлены требования к содержанию устава общественного объединения.

Для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»² с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об общественных объединениях».

¹ Об общественных объединениях : Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 дек. 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ : текст с изм. и доп. на 26 марта 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

Решение о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации) общественного объединения принимается Министерством юстиции Российской Федерации или его территориальным органом, в зависимости от уровня создаваемой организации.

Следует обратить внимание на то, что 11 января 2022 года вступил в силу приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 274 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством юстиции Российской Федерации государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации».

Ликвидировать общественное объединение можно добровольно (по решению высшего органа организации) или принудительно (по решению суда).

Исключения составляют фонды: они всегда ликвидируются по решению суда. Если ликвидация добровольная, заявление в суд может подать либо орган государственной власти — прокурор или уполномоченный орган, либо сам фонд — его учредители или попечители.

Правозащитные организации обладают всеми признаками, присущими общественным объединениям. Однако они имеют свои особенности, позволяющие выделить их как особый вид общественных объединений.

Главной особенностью негосударственных правозащитных организаций является то, что они создаются по инициативе отдельных граждан или группы граждан. Как правило, цели деятельности правозащитных организаций ограничены кругом вполне конкретных вопросов (проблем). Правозащитные организации носят некоммерческий характер, их имущество формируется за счет вступительных и членских взносов, пожертвований и других источников (например, грантов, получаемых внутри страны и от международных организаций).

К специфическим признакам правозащитных организаций относятся следующие:

- 1) целевое назначение правозащитных организаций — защита прав и свобод человека;

2) они не ставят целью извлечение какой-либо материальной выгоды;

3) правозащитные организации как вид неполитизированных общественных организаций не занимаются поддержкой политических партий или политических движений;

4) у правозащитных организаций независимые от государства источники финансирования, что позволяет им осуществлять деятельность в области защиты прав человека, свободную от влияния государственных органов. При этом правозащитные организации могут и даже должны взаимодействовать с представителями органов государственной власти в целях решения своих уставных задач.

Правозащитная деятельность осуществляется по следующим основным направлениям:

1) мониторинг соблюдения прав человека и основных свобод и информирование о фактах нарушения прав и свобод;

2) защита прав человека и основных свобод в органах государственной власти и местного самоуправления;

3) осуществление исследований в области прав человека и основных свобод;

4) мониторинг проектов законов и других правовых актов;

5) проведение образовательных мероприятий (семинаров, тренингов, конференций);

6) взаимодействие с государственными органами надзора и контроля за соблюдением законодательства;

7) информационно-методическая работа по правовым вопросам;

8) содействие развитию сети правозащитных организаций.

Классификация неправительственных правозащитных организаций может быть проведена по различным основаниям.

Несмотря на то что понятие «неправительственные правозащитные организации» (НПО) не закреплено законодательно, оно широко используется в публично-правовой и политической среде.

Выделяют несколько классификаций неправительственных правозащитных организаций.

По территориальному признаку различают международные, общероссийские, межрегиональные, региональные и местные правозащитные организации.

Международной правозащитной организацией признается общественное объединение, созданное на территории Россий-

ской Федерации, если в соответствии с его уставом в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение — организация, отделение или филиал и представительство.

Общероссийские правозащитные организации осуществляют свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеют там свои структурные подразделения — организации, отделения или филиалы и представительства.

Межрегиональные правозащитные организации осуществляют свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов Российской Федерации и имеют там свои структурные подразделения — организации, отделения или филиалы и представительства. Под региональной правозащитной организацией понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

Местными правозащитными организациями являются объединения, деятельность которых в соответствии с их уставными целями осуществляется в пределах территории одного муниципального образования.

По характеру нарушенных прав, подлежащих защите, выделяют:

- 1) правозащитные организации по защите прав на благоприятную окружающую среду;
- 2) правозащитные организации экономической ориентации;
- 3) правозащитные организации, основной целью которых является защита прав призывников и военнослужащих;
- 4) правозащитные организации, занимающиеся защитой прав женщин;
- 5) молодежные правозащитные организации;
- 6) правозащитные организации, объединяющиеся по профессиональному признаку;
- 7) правозащитные организации, основной целью которых является защита прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;
- 8) правозащитные организации, защищающие права беженцев и вынужденных переселенцев;
- 9) правозащитные организации, оказывающие помощь безнадзорным детям и детям-сиротам, и пр.

Взаимодействие общественных правозащитных организаций с государством. Под взаимодействием общественных правозащитных организаций с государством следует понимать совместную деятельность субъектов, каждый из которых, имея свои собственные цели, одновременно достигает общих для них целей — защиты прав и свобод человека и гражданина, устойчивого состояния законности и правопорядка¹.

Такая деятельность должна строиться на принципах плановости, комплексности, оперативности, непрерывности, объективности, законности и эффективности².

Например, выделяют следующие характерные черты взаимодействия органов прокуратуры с институтами гражданского общества:

1) наличие внешней цели, достижение которой предполагает объединение усилий;

2) организация совместных согласованных действий, позволяющая участникам взаимодействия эффективно реализовать общее для них направление деятельности;

3) взаимный обмен информацией, а также обоюдное влияние друг на друга, вызывающее изменение представлений о предмете взаимодействия, поведении взаимодействующих субъектов, в отдельных случаях — совершенствование организационной структуры органов, участвующих в такой деятельности³.

Так, приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 2 августа 2018 года № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию» на прокуроров возложена обязанность «работу по правовому просвещению и правовому информированию проводить в тесном контакте с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, научными и образовательными организациями, общественными объединениями, пред-

¹ Будаев С. Н., Чернышова Т. Е., Артемов В. В. Взаимодействие органов прокуратуры Российской Федерации с институтами гражданского общества : пособие. М., 2010. С. 29. (Библиотека прокурора).

² Настольная книга прокурора / Э. Р. Аберхаев, Л. И. Александрова, Б. В. Андреев [и др.] ; под общ. ред. С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус ; науч. ред. А. Ю. Винокуров. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2014. 1139 с. (Настольная книга специалиста).

³ Там же.

принимательским сообществом и иными институтами гражданского общества с учетом состояния законности и правопорядка. На регулярной основе принимать участие в проводимых ими мероприятиях, которые способствуют повышению эффективности деятельности по правовому просвещению и правовому информированию (научно-практических конференциях, семинарах, круглых столах, парламентских слушаниях и т. д.)» (п. 1.3 Приказа)¹.

С 2007 года действует Соглашение между Генеральным прокурором Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации о формах взаимодействия по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан.

Названные выше признаки взаимодействия можно отнести ко всем видам взаимодействия институтов гражданского общества с органами государственной власти.

Основными формами взаимодействия являются:

- 1) участие в разработке и реализации совместных комплексных программ;
- 2) организация и проведение совместных мероприятий;
- 3) обмен информацией;
- 4) методическая, информационная и иная помощь.

Поскольку данный перечень не является исчерпывающим и могут быть иные формы взаимодействия, используемые для достижения цели обеспечения законности и правопорядка, можно как одну из форм взаимодействия выделить обращения граждан. Так, ст. 33 Конституции Российской Федерации предусмотрено право граждан направлять обращения в органы государственной власти и местного самоуправления, как индивидуальные, так и коллективные, в том числе право на обращения объединений граждан.

Обращения являются непосредственным источником информации о возможных нарушениях прав, кроме того, на основании положений Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»² общественные объединения имеют право на

¹ Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 2 августа 2018 г. № 471. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ : текст с изм. и доп. на 27 дек. 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления с предложениями по совершенствованию законов и иных нормативных актов. Таким образом, одной из форм взаимодействия можно выделить и фактическое участие общественных объединений в правотворческом процессе.

Говоря о важности взаимодействия институтов гражданского общества с государством, необходимо понимать, что достижение цели обеспечения прав и свобод человека, законности и правопорядка возможно при сочетании и реализации различных форм взаимодействия, при этом на постоянной основе.

Правозащитные организации, в которых реально нуждается общество, — это структуры, помогающие гражданам решать их повседневные проблемы. Это ежедневная деятельность по защите базовых ценностей общества, среди которых личная безопасность, защита от криминала, справедливость правосудия, поддержка государством его гражданина.

2. ИНСТИТУТЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Построение эффективной системы защиты прав и свобод человека напрямую связано с функционированием институтов уполномоченных по правам (омбудсменов). Появление института уполномоченного по правам человека в качестве независимого государственного органа — одна из ключевых вех в новейшей истории России¹.

Необходимость создания специализированных институтов по защите прав граждан в Российской Федерации возникла в результате совокупности факторов, включая международный опыт, тенденции развития и эволюцию национальных демократических институтов².

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была учреждена Конституцией Российской Фе-

¹ Москалькова Т. Н. Институт уполномоченных по правам человека — новый этап развития // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2021. № 10. С. 4.

² Королев С. В. К вопросу о деятельности институтов уполномоченных в Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. 2021. № 1 (33). С. 22.

дерации 1993 года (п. «д» ст. 103). В развитие конституционной нормы был разработан и принят Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»¹, который определил основные задачи, цели, компетенцию и организационные формы омбудсмена.

В Российской Федерации существует правозащитная модель компетенций омбудсменов². В компетенцию Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации входит:

- 1) восстановление нарушенных прав и свобод граждан;
- 2) совершенствование законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина;
- 3) развитие международного сотрудничества в области прав человека;
- 4) правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

К основному направлению деятельности омбудсмена относятся рассмотрение и проверка поступающих от граждан жалоб о нарушении прав и свобод человека и гражданина и принятие мер, направленных на их восстановление³.

Круг полномочий Уполномоченного достаточно широк. При проведении проверки по жалобе омбудсмен вправе:

¹ Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 9 нояб. 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² В зарубежных государствах по мере развития института уполномоченного по правам человека были выработаны три основные модели компетенции указанного института: историческая (контрольно-императивная), классическая (контрольно-рекомендательная), правозащитная. — Шахрай С. М. Конституционное право Российской Федерации : учеб. для акад. бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М., 2017. С. 529—530.

³ Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке. Жалоба, направляемая Уполномоченному, не облагается государственной пошлиной в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. — Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 9 нояб. 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

1) беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, воинские части, общественные объединения;

2) запрашивать и получать сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

5) поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

6) знакомиться с уголовными, гражданскими, административными делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел;

7) обращаться в суд с административным иском заявлением (иском) в защиту прав и свобод (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;

8) обращаться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

9) обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, и др.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации назначается на должность (и освобождается от должности) Государственной Думой Российской Федерации¹ большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы сроком на пять лет² (вступает в должность с момента принесения присяги).

Претендент на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации должен быть гражданином Российской Федерации не моложе тридцати пяти лет, постоянно проживающим в Российской Федерации, не имеющим гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, имеющим познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Законодательство не закрепляет наличие юридического образования для претендента на должность федерального омбудсмана.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам, он руководствуется только Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации и общепризнанными принципами и нормами международного права. На омбудсмана распространяется режим неприкосновенности³, аналогичный депутатскому.

¹ Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Государственную Думу Президентом Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе. — Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 9 нояб. 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного по правам человека более чем на два срока подряд. — Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 9 нояб. 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Уполномоченный обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. Он не может быть без согласия Государственной Думы привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру,

Должность уполномоченного по правам человека учреждена и в субъектах Российской Федерации¹. С момента вступления в силу Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и до 2017 года во всех субъектах Российской Федерации были приняты законы, которые регламентировали деятельность региональных омбудсменов. Региональное законодательство по-разному регулировало вопросы организации и механизма правозащитной деятельности. Однако в 2015 году были приняты Федеральный конституционный закон от 6 апреля 2015 года № 3-ФКЗ² и Федеральный закон от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ³, которые, во-первых, демонстрировали единый подход к правовому статусу региональных омбудсменов в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина, во-вторых, закрепили новое правило о согласовании с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации кандидатуры на должность регионального омбудсмена. Также был прописан четкий порядок взаимоотношений федерального омбудсмена с региональными, в частности определено правило об оказании организационной, правовой, информационной и иной помощи региональным омбудсменам.

Таким образом, правовое регулирование деятельности уполномоченных по правам человека в Российской Федерации

за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность Уполномоченного распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы. — Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 9 нояб. 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹ Первый уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации появился в 1996 году в Башкирии. — Волков Н. А. Институт российских уполномоченных по правам человека: история и современность // Вестник Кузбасского института. 2016. № 4. С. 137.

² О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» : Федеральный конституционный закон от 6 апреля 2015 г. № 3-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека : Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. № 76-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

находится в процессе совершенствования. 18 марта 2020 года принят Федеральный закон № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»¹. Закон вывел институт региональных уполномоченных по правам человека на новый уровень развития, установив равные возможности доступа граждан в различных регионах Российской Федерации к механизмам защиты прав и свобод и обеспечив более эффективные гарантии защиты прав граждан региональными уполномоченными по правам человека. Закон определил порядок назначения (избрания) региональных омбудсменов, правовую основу и основные сферы их деятельности, а также предусмотрел гарантии их независимости и полномочия по рассмотрению жалоб граждан.

Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации назначается (избирается) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации². На должность регионального омбудсмана может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста тридцати лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Таким образом, законодатель для регионального

¹ Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации : Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 апр. 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Право вносить в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложения о кандидатуре на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может быть предоставлено высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), депутатам (группе депутатов, фракции) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, некоммерческим организациям, зарегистрированным в установленном порядке и осуществляющим свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина, иным органам и организациям. — Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации : Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 апр. 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

омбудсмена установил в качестве обязательного требования наличие образования, в отличие от федерального омбудсмена, а также уменьшил возраст, по достижении которого претендент может быть назначен на эту должность. Однако законом субъекта Российской Федерации возраст для кандидата на должность регионального омбудсмена может быть увеличен, но не более чем на пять лет.

В Федеральном законе от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» впервые определены основные направления деятельности региональных уполномоченных по правам человека:

1) рассмотрение жалоб граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства в целях восстановления прав и свобод, нарушенных решениями или действиями органов власти разного уровня, кроме законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) содействие совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также муниципальных актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина;

3) правовое просвещение в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

4) участие в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека и содействие развитию международного сотрудничества.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и региональные омбудсмены осуществляют взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями.

По данным доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2020 год, к омбудсмену поступило 44 087 обращений, из них 1 910 — коллективные¹.

Таким образом, следует отметить, что правовая основа деятельности института уполномоченных в России становится более комплексной и современной.

¹ Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2020 год // Российская Газета. RGRU : сайт. URL: https://cdnimg.rg.ru/pril/article/206/25/96/Doklad_2020.pdf (дата обращения: 31.01.2022).

Уполномоченный по правам ребенка в Российской Федерации

Уполномоченный по правам ребенка (детский омбудсмен)¹ представляет собой особый институт, призванный обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних лиц на территории Российской Федерации.

Становление института уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации началось в 1998 году с запуском пилотного проекта по введению должности уполномоченного по правам ребенка в регионах России². При содействии Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и при поддержке ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН) было учреждено пять постов уполномоченного по правам ребенка в следующих субъектах Российской Федерации: Волгоградская, Калужская, Новгородская области, города Санкт-Петербург и Екатеринбург.

Первым специализированным уполномоченным по правам ребенка в России на федеральном уровне стал Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, должность которого была учреждена Указом Президента Российской Федерации в 2009 году в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов детей³.

После учреждения должности детского омбудсмана на федеральном уровне было рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации также учредить должность уполномоченного по правам ребенка. Таким образом, к концу 2010 года детские омбудсмены действовали уже в шестидесяти двух регионах России. К началу 2015 года становление института было завершено во всех восьмидесяти пяти субъектах Российской Федерации.

¹ Должность детского омбудсмана впервые учреждена в Норвегии в 1981 году, в настоящее время данный институт действует в 77 странах. — Исаева С. Н. Институт Уполномоченного по правам ребенка: проблемы и перспективы развития // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. 2017. № 3. С. 52.

² Об институте уполномоченного по правам ребенка в России // Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка : офиц. сайт. URL: <http://deti.gov.ru/pages/history> (дата обращения: 31.01.2022).

³ Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка : Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 : текст с изм. и доп. на 15 янв. 2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Долгое время детский омбудсмен не имел полноценной правовой регламентации своей деятельности. Только 27 декабря 2018 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»¹, который определил особенности правового положения, основные цели, задачи и полномочия детского омбудсмена.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.

Основными направлениями деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка являются:

- 1) защита и восстановление прав и законных интересов детей;
- 2) совершенствование законодательства Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей;
- 3) совершенствование форм и методов защиты несовершеннолетних;
- 4) развитие международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка подотчетен Президенту Российской Федерации² и обладает следующими правами:

¹ Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 апр. 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обязан по окончании календарного года направлять Президенту Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, который публикуется на

1) запрашивать и получать необходимые сведения, документы и материалы от государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

2) беспрепятственно посещать федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, которые оказывают социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей;

3) без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

4) привлекать научные и иные организации для выполнения экспертных и научно-аналитических работ в области защиты прав и законных интересов детей;

5) участвовать в судебном разбирательстве по гражданскому делу, касающемуся интересов детей¹;

6) обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) государственных органов и органов местного самоуправления в защиту прав и законных интересов детей;

7) направлять мотивированные предложения в пределах своей компетенции органам и лицам, имеющим право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка осуществляет координацию деятельности детских омбудсменов в субъектах Российской Федерации, оказывает им

официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (<http://deti.gov.ru/>) и в «Российской газете». — Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 апр. 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹ При этом Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка освобождается от уплаты госпошлины при обращении в суд с любыми исками, касающимися защиты несовершеннолетних. — Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 5 августа 2000 г. : текст с изм. и доп. на 28 мая 2022 г. Ст. 335.36, п. 1, подп. 16.1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий; может создать в качестве консультативного и совещательного органа координационный совет уполномоченных по правам ребенка.

По данным доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка за 2020 год, к Уполномоченному обратились 47 тысяч граждан¹.

Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации назначаются и финансируются властями региона. Однако следует обратить внимание на то, что порядок назначения и организационно-правовой статус региональных уполномоченных по правам ребенка различен: в некоторых субъектах Российской Федерации (например, в Архангельской и Самарской областях) детский омбудсмен включен в систему исполнительной власти и назначается главой администрации, что в значительной степени ограничивает свободу его действий. В ряде других регионов Российской Федерации (например, в Санкт-Петербурге, Нижегородской области) уполномоченный назначается законодательным органом или с его согласия, тем самым детские региональные омбудсмены имеют большую независимость от исполнительной власти, что повышает эффективность их деятельности. Также региональный уполномоченный по правам ребенка может входить непосредственно в состав аппарата регионального уполномоченного по правам человека (например, в Камчатском крае, Ростовской области), региональный уполномоченный по правам человека, в свою очередь, влияет на назначение детского омбудсмена². Исходя из порядка назначения и организационно-правового статуса региональных

¹ Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в Российской Федерации за 2020 год // Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка : офиц. сайт. URL: <http://deti.gov.ru/detigray/upload/documents/February2022/ВуујL61simUccms31Ee9.pdf> (дата обращения: 31.01.2022). Основными темами обращений к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка стали судебная защита и оказание квалифицированной помощи, семейные правоотношения, жилищное обеспечение, социальное обеспечение, образование, охрана здоровья несовершеннолетних, алименты и др.

² Синцов Г. В., Лихтер П. Л. Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: теория и практика, тенденции и противоречия развития : монография. М., 2018. 211, [1] с.

уполномоченных по правам ребенка можно сделать вывод, что отсутствие свободы деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации тормозит защиту прав и законных интересов детей¹.

Должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации является государственной должностью субъекта Российской Федерации. Региональный детский омбудсмен осуществляет свою деятельность в границах территории субъекта Российской Федерации. Уполномоченным по правам ребенка в субъекте Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.

Основные направления деятельности регионального детского омбудсмана закреплены в Федеральном законе от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»: детский омбудсмен готовит и направляет в органы государственной власти доклад о результатах своей деятельности, обращается в суд с административными исковыми заявлениями, участвует в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и др.

Таким образом, с появлением в Российской Федерации института детского омбудсмана несовершеннолетние получили дополнительные возможности для защиты своих прав и законных интересов.

¹ Журко А. В. Проблемы функционирования уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации // Бизнес в законе. 2014. № 1. С. 82—85.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Российской Федерации

Уполномоченный по защите прав предпринимателей (бизнес-омбудсмен) в Российской Федерации осуществляет свою деятельность вне института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Правовой статус уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации¹ регламентирован Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»².

Федеральный бизнес-омбудсмен является федеральным государственным гражданским служащим. Должность регионального бизнес-омбудсмена является государственной должностью соответствующего субъекта Российской Федерации.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначается Президентом Российской Федерации и отвечает за организацию работы по защите и восстановлению нарушенных органами государственной власти прав и законных интересов предпринимателей.

Федеральный бизнес-омбудсмен назначается Президентом Российской Федерации с учетом мнения предпринимательского сообщества³ сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено уполномоченным более чем на два срока подряд.

¹ Фадеева В. А. Некоторые аспекты конституционно-правового статуса института уполномоченного по защите прав предпринимателей в России // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2021. № 4. С. 230—235.

² Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации : Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 апр. 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». В пояснительной записке к данному законопроекту было указано, что создание института омбудсмена в Российской Федерации диктуется необходимостью защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, поскольку они не всегда в силах самостоятельно разрешить проблемы, связанные с нарушением их прав и законных интересов. — Пояснительная записка к проекту федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Понятие «предпринимательское сообщество» не имеет законодательного закрепления, но зачастую используется в различных документах, например в Указе Президента Российской Федерации от 18 июня 2012 года № 878 «О Совете при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России».

Полномочия бизнес-омбудсмена могут быть досрочно прекращены по решению Президента Российской Федерации. Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и имеющий высшее образование.

Основными направлениями деятельности уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- 1) рассмотрение обращений российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств;
- 2) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 4) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, улучшения делового климата.

Основная роль федерального бизнес-омбудсмена заключается в том, что он является неким связующим звеном между предпринимательским сообществом и государственной властью.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей подотчетен Президенту Российской Федерации¹ и обладает следующими правами:

- 1) запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые ему документы и материалы;

¹ Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей обязан по окончании календарного года направлять Президенту Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, который публикуется на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (<https://ombudsman-biz.ru/>) и в «Российской газете». — Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации : Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 апр. 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения;

3) без специального разрешения посещать места содержания под стражей и лишения свободы (если речь идет о защите прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных ст. 159—159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также ст. 171—172, 173.1—174.1, 176—178, 180, 181, 183, 185, 185.2—185.4, 190—199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации);

4) принимать участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

5) приостанавливать действие ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, если они нарушают права предпринимателей;

6) направлять заключения в органы государственной власти и органы местного самоуправления с указанием необходимых мер по восстановлению прав предпринимателей;

8) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов;

9) обращаться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности;

10) обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов и др.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах, которые осуществляют представительские и экспертные функции. Также федеральный бизнес-омбудсмен вправе создавать общественные приемные на территории Российской Федерации, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» предоставляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей право

направлять органам и лицам, обладающим законодательной инициативой, предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу) в сфере предпринимательской деятельности, а также направлять органам и лицам, имеющим право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, мотивированные предложения об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, что свидетельствует об особой конституционно-правовой природе исследуемого института¹.

Региональный бизнес-омбудсмен назначается главой субъекта Российской Федерации с учетом мнения бизнес-сообщества данного региона, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В настоящее время институт уполномоченного по защите прав предпринимателей действует во всех субъектах Российской Федерации. Региональный бизнес-омбудсмен осуществляет свою деятельность в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Правовое положение, основные задачи, цели и компетенция регионального бизнес-омбудсмeна устанавливаются законом субъекта Российской Федерации².

В обязанности регионального бизнес-омбудсмeна входит не только рассмотрение жалоб предпринимателей, которые зарегистрированы в данном субъекте Российской Федерации, но и субъектов предпринимательской деятельности, которые зарегистрированы на территории других субъектов Российской Федерации, чьи права и законные интересы были нарушены на данной территории.

По окончании каждого календарного года региональные бизнес-омбудсмeны обязаны направлять Уполномоченному при

¹ Фадеева В. А. Конституционно-правовой статус Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2016. 26 с.

² В настоящее время во всех 85 субъектах Российской Федерации приняты региональные законы, 83 региональных бизнес-омбудсмeна назначены в соответствии с законом, 2 Уполномоченных по защите прав предпринимателей работают на общественных началах (Астраханская и Томская области). — Доклад Президенту РФ — 2021 // Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей : офиц. сайт. URL: <http://doklad.ombudsmanbiz.ru/2021/1.pdf> / (дата обращения: 31.01.2022).

Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию о результатах своей деятельности, которая включает в себя оценку условий, в которых осуществляется предпринимательская деятельность на территории конкретного региона страны, и предложения о возможных путях совершенствования правового положения лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность¹.

По данным доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2021 год², всего уполномоченным по защите прав предпринимателей поступило 99 367 обращений (18 652 обращения в центральный аппарат; 80 715 — уполномоченным в регионах).

Таким образом, институт бизнес-омбудсмана уверенно вошел в правовую систему Российской Федерации. Создание специализированных уполномоченных по защите прав отдельных категорий граждан говорит о доверии населения к омбудсменам как особому виду независимого правозащитного института.

3. СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Указом Президента Российской Федерации от 1 ноября 1993 года № 1798 в целях обеспечения и защиты прав и свобод граждан Российской Федерации была образована Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации. Причиной создания Комиссии стала необходимость в независимом негосударственном органе для обеспечения конституционных гарантий человека и гражданина в условиях последствий распада СССР и дальнейшего развития Российской Федерации как демократического государства.

Следует отметить также Указы Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 864 «О некоторых мерах под-

¹ Филимонов А. Бизнес-омбудсмен: на страже прав предпринимателей // Гарант.ру : информ.-правовой портал. URL: <https://www.garant.ru/article/506725/> (дата обращения: 31.01.2022).

² Доклад Президента РФ — 2021 // Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. URL: <http://doklad.ombudsmanbiz.ru/2021/1.pdf> (дата обращения: 31.01.2022).

держки правозащитного движения в Российской Федерации» и от 25 сентября 2004 года № 1237 «О дополнительных мерах поддержки правозащитного движения в Российской Федерации», в соответствии с которыми был образован Экспертный совет Комиссии, одобрено предложение о создании Международного правозащитного центра, а также рекомендовано субъектам Российской Федерации создать региональные комиссии по правам человека с аналогичными функциями. К 2000 году такие комиссии осуществляли свою деятельность в шестидесяти трех субъектах Российской Федерации. Количественный состав Комиссии с начала создания менялся: четырнадцать человек в 1993 году, тридцать — в 2002 году. Для сравнения: в настоящее время в Совете при Президенте Российской Федерации по развитию общества и правам человека (далее также — Совет) сорок восемь членов (тринадцать в Президиуме Совета и тридцать пять в составе Совета).

Комиссия ежегодно готовила доклады по вопросу соблюдения прав и свобод человека и гражданина в стране, в которых анализировалась информация о соблюдении прав беженцев и вынужденных переселенцев, о соблюдении прав человека на свободу передвижения и выбор места жительства, о свободе слова и информации, об экстремизме как угрозе правам и свободам человека и гражданина и т. д. Доклады направлялись Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации и его подразделения, субъектам Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 6 ноября 2004 года № 1417 Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации была преобразована в Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, в 2011 году преобразованный в Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека¹.

9 декабря 2021 года накануне Дня прав человека Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил высокий вклад Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в разрешение вопросов

¹ О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 120 : текст с изм. и доп. на 19 февр. 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

защиты прав и свобод человека и гражданина, обозначил приоритетные направления деятельности Совета¹.

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека является консультативным органом при Президенте Российской Федерации.

Основные задачи Совета:

1) оказание содействия Президенту Российской Федерации в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, рассмотрение по поручению главы государства вопросов, относящихся к компетенции Совета;

2) содействие процессам гуманизации и модернизации российского общества, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по развитию указанных процессов;

3) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития институтов гражданского общества и расширения участия граждан в развитии таких институтов;

4) систематическое информирование Президента Российской Федерации о положении дел в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и за рубежом;

5) организация проведения экспертизы проектов федеральных законов, находящихся на рассмотрении палат Федерального Собрания Российской Федерации, для определения их соответствия целям развития гражданского общества, защиты прав и свобод человека и гражданина, подготовка по результатам экспертизы соответствующих предложений Президенту Российской Федерации и палатам Федерального Собрания Российской Федерации;

6) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по вопросам взаимодействия с правозащитными общественными объединениями и иными структурами гражданского общества;

7) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по вопросам становления институтов гражданского общества, расширения взаимодействия между общественными и госу-

¹ Стенограмма заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека от 09.12.2021 // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67331> (дата обращения: 20.03.2022).

дарственными институтами, а также разработки технологий учета общественных инициатив при формировании государственной политики в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

8) подготовка предложений к ежегодным посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Совета;

9) участие в укреплении международного сотрудничества в области развития гражданского общества, обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

10) содействие правовому просвещению населения путем активного взаимодействия Совета с представителями средств массовой информации и иных структур гражданского общества;

11) анализ обращений физических и юридических лиц, содержащих информацию о проблемах в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Основными направлениями деятельности Совета являются:

1) содействие развитию институтов гражданского общества, обеспечению и защите личных прав и свобод, политических, экономических и трудовых, социальных и культурных, экологических прав человека и гражданина, прав и свобод человека и гражданина в информационной сфере;

2) содействие совершенствованию механизмов судебной защиты прав и свобод человека и гражданина;

3) содействие обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правоохранительными органами деятельности в установленной сфере;

4) содействие обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина при функционировании пенитенциарной системы;

5) содействие обеспечению и защите прав граждан Российской Федерации за рубежом.

При этом следует обратить внимание на то, что не подлежат рассмотрению Советом обращения личного характера, по вопросам имущественного, жилищного и трудового характера и жалобы на решения судебных и правоохранительных органов.

Полномочия Совета широки и разнообразны, в числе которых право направлять запросы и получать в установленные сроки информацию и материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления,

общественных объединений и должностных лиц, а также приглашать соответствующие органы и должностных лиц на свои заседания. Совет также вправе пользоваться в установленном порядке банками данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти. Отдельно закреплено право привлекать ученых и специалистов для осуществления отдельных работ, кроме того, Совет вправе использовать в своей работе государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации. Данный перечень не является исчерпывающим.

Для решения текущих вопросов деятельности Совета сформирован Президиум Совета, в состав которого входят Председатель Совета, заместитель Председателя, ответственный секретарь и руководители постоянных комиссий Совета.

В состав Совета не могут входить сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Общественной палаты Российской Федерации.

Заседания Совета проводятся не реже одного раза в два месяца. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета. Заседание Совета ведет Председатель Совета, а в его отсутствие — заместитель Председателя Совета. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов Совета. Решения Совета принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета, за исключением решений по процедурным вопросам. При необходимости по решению Совета может проводиться заочное голосование. Решения по процедурным вопросам принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Совета.

Порядок созыва и проведения заседаний Совета и Президиума Совета, процедура принятия решений Советом и Президиумом Совета, порядок формирования постоянных комиссий Совета и временных рабочих групп Совета определяются регламентом Совета, принимаемым на заседании Совета большинством голосов от общего числа членов Совета¹.

¹ Регламент Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека : принят на заседании Совета 29 марта 2021 г., протокол № 147. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Совет формирует из числа членов Совета постоянные комиссии и временные рабочие группы в соответствии с основными направлениями своей деятельности. К участию в работе комиссий и рабочих групп могут привлекаться ученые, специалисты, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений. Составы комиссий и рабочих групп определяются решением Совета.

На 1 января 2022 года в составе Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека осуществляют деятельность следующие постоянные комиссии:

1) по развитию институтов гражданского общества (защита прав некоммерческих организаций, ограничение незаконного вмешательства в их деятельность; совершенствование законодательства, регламентирующего деятельность некоммерческих организаций; совершенствование налогообложения некоммерческих организаций и правоприменительной практики; содействие участию некоммерческих организаций в профилактике социальных проблем и общественному контролю);

2) по личным правам;

3) по политическим правам;

4) по экономическим и трудовым правам;

5) по социальным и культурным правам;

6) по экологическим правам;

7) по правам человека в информационной сфере;

8) по гражданскому участию в развитии судебной системы;

9) по гражданскому участию в развитии правоохранительной системы;

10) по гражданскому участию в развитии пенитенциарной системы;

11) по международному сотрудничеству в области прав человека.

Временные рабочие группы Совета осуществляют свою деятельность в течение одного года со дня их формирования. По решению Президиума Совета этот срок может быть продлен на один год.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте Совета, на март 2022 года в составе Совета образованы и действуют следующие временные рабочие группы:

- 1) мониторинговая рабочая группа по выборам (созданная в целях наблюдения за ходом избирательного процесса на выборах);
- 2) рабочая группа по вопросам пространственного развития и градостроительной политике (цель — защита права на окружающую благоприятную среду);
- 3) временная рабочая группа по этике;
- 4) временная рабочая группа по подготовке Концепции по защите прав и свобод человека и гражданина в цифровом пространстве Российской Федерации;
- 5) временная рабочая группа по соблюдению прав граждан в области охраны здоровья в части обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и применения дезинфекции;
- 6) временная рабочая группа по разработке законодательства о профилактике домашнего насилия;
- 7) рабочая группа по коренным и коренным малочисленным народам.

На основании представленных докладов с соответствующими материалами и предложениями Совета ежегодно по результатам встречи Президентом Российской Федерации утверждается перечень поручений федеральным органам государственной власти, рекомендации судебным органам и т. д.

Так, по итогам заседания Совета, прошедшего 10 декабря 2020 года, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах совместно с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека поручено принять меры по обеспечению в субъектах Российской Федерации прав журналистов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации¹.

По результатам рассмотренного доклада Совета от 9 декабря 2021 года Правительству Российской Федерации было поручено проанализировать распределение между федеральными органами исполнительной власти полномочий в сфере охраны и развития особо охраняемых природных территорий федерального значения, в том числе оценить эффективность механизмов реализации этих полномочий, и при необходимости представить

¹ Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека : утв. Президентом Российской Федерации 28 января 2021 г. № Пр-133. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

предложения по наделению таких органов дополнительными полномочиями в данной сфере¹.

В рамках реализации правотворческой инициативы Советом были внесены законопроекты в области разрешения вопросов доступности жилья (например, предложения по внесению изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в отношении прав многодетных семей и одиноких инвалидов), общественного контроля и др.

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека активно взаимодействует с различными органами и организациями.

Так, по вопросам обеспечения защиты прав и свобод человека, совершенствования механизма общественного контроля за их соблюдением, развития институтов гражданского общества, гуманизации и модернизации российского общества были подписаны Соглашения о сотрудничестве: с Федеральной миграционной службой Российской Федерации; с Правительством Москвы; с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Федеральной службой по труду и занятости; со Следственным комитетом Российской Федерации; со Счетной палатой Российской Федерации; с Министерством обороны Российской Федерации; с Федеральным агентством лесного хозяйства (в целях проведения совместных мероприятий, рассмотрения вопросов совершенствования законодательства, обмена информацией, изучения вопросов правового просвещения и воспитания у граждан Российской Федерации активной гражданской позиции и т. д.); с Министерством здравоохранения Российской Федерации; с Федеральным медико-биологическим агентством (в целях проведения совместных мероприятий для обсуждения вопросов охраны окружающей среды, а также совместного совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья) и др.

Оценивая работу Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, следует отметить возросшую роль Совета в реализации поставленных задач, выражающуюся в расширении правовых границ и возможностей.

¹ Там же.

4. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Развитие гражданского общества, безусловно, — развитие одной из важнейших его функций, функции общественного контроля во всех сферах государственной жизни. В. О. Лучин и Н. А. Боброва отмечают: «Способность общества к контролю над властью — признак гражданского общества. Только контроль, приобретая правовые формы, способен подчинить власть праву, и только при условии существования гражданского общества государство оказывается „под правом“, становится „правовым“»¹.

Обеспечение общественного контроля имеет большое значение для развития гражданского общества в России. Гражданское общество может полноценно функционировать только при тесном взаимодействии институтов государственной власти и граждан.

Такое взаимодействие призвана обеспечить Общественная палата Российской Федерации (далее также — Общественная палата) в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации»)².

История становления данного института началась в 1990-х годах — период конституционных реформ, когда появилась необходимость согласования общественными структурами решений, принимаемых государственными органами, в целях объединения общества, в связи с чем в 1993 году при Конституционном совещании была создана Общественная палата Российской Федерации³, а затем, после принятия Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года, с 1994 года Палата стала функционировать при Президенте Российской Федерации⁴, в 1996 году преобразова-

¹ Лучин В. О., Боброва Н. А. Конституционный строй России: основные политико-правовые характеристики // Право и политика. 2003. № 10. С. 27.

² Об Общественной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ : текст с изм. и доп. на 11 июня 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Троицкая Т. В. Общественная палата в России: история создания и тенденции развития на современном этапе // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2019. Т. 19, №. 4. С. 422—427.

⁴ Об Общественной палате при Президенте Российской Федерации : распоряжение Президента Российской Федерации от 16 февраля 1994 г. № 78-рп // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1994. № 8. Ст. 592. (Документ утратил силу).

на в Политический консультативный совет при Президенте Российской Федерации, который затем был упразднен¹.

В период с 1994 по 2005 год в субъектах Российской Федерации происходило формирование общественных палат при высшем должностном лице.

К 2005 году назрела необходимость в создании Общественной палаты на федеральном уровне, и Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» определил основные цели и задачи этого института гражданского общества и наметил полномочия по общественному контролю за деятельностью органов государственной власти: мониторинг, осуществление общественной экспертизы нормативных правовых актов и общественного расследования. «Деятельность Общественной палаты Российской Федерации выступает в качестве необходимого условия формирования гражданского общества и правового государства, становится индикатором эффективного функционирования данных институтов, а также выступает гарантией реализации законности и обеспечения правопорядка в стране»². Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» закрепил порядок формирования Общественной палаты Российской Федерации при непосредственном участии Президента Российской Федерации из видных общественных и политических деятелей, представителей культуры и членов общероссийских, межрегиональных и региональных общественных объединений.

Формирование Общественной палаты Российской Федерации завершилось в декабре 2005 года, и уже в январе 2006 года состоялось первое пленарное заседание Палаты в составе ста двадцати шести человек.

Действие Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» не распространялось на деятельность общественных палат, функционирующих на уровне субъекта Российской Федерации, поэтому субъектами Российской Федерации после 2005 года были приняты законы, содержащие аналогичные положения. Кроме того, был принят Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах

¹ О Политическом консультативном совете : Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2000 г. № 1461. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Коломытцева О. Н., Коломытцева Л. Н. Деятельность Общественной палаты Российской Федерации по ограничению государственной власти // Вестник Владимирского юридического института. 2008. № 3. С. 148—151.

организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»¹. В состав Общественной палаты Российской Федерации представители общественных палат субъектов Российской Федерации вошли с 2013 года.

Общественная палата Российской Федерации является совещательным органом, созданным для взаимодействия граждан и их объединений, органов государственной власти и местного самоуправления, и избирается каждые три года.

Деятельность Общественной палаты осуществляется в соответствии с Регламентом, утвержденным решением Общественной палаты Российской Федерации 21 декабря 2015 года (далее также — Регламент)². Органами Общественной палаты являются: совет Общественной палаты — постоянно действующий орган; секретарь Общественной палаты; первый заместитель секретаря Общественной палаты; заместители секретаря Общественной палаты; комиссии Общественной палаты; рабочие группы.

Общественная палата Российской Федерации состоит из шестидесяти восьми членов: сорок граждан Российской Федерации, которых указом утверждает Президент Российской Федерации, восемьдесят пять представителей региональных общественных палат и сорок три представителя общероссийских общественных объединений, иных некоммерческих организаций.

Порядок формирования состава Общественной палаты следующий.

Президент Российской Федерации по результатам проведенных консультаций определяет кандидатуры сорока граждан и предлагает им войти в состав Общественной палаты. В течение тридцати дней граждане, получившие такое предложение, письменно уведомляют Президента Российской Федерации о своем согласии или отказе войти в состав Общественного совета. По истечении данного срока своим указом Президент Российской Федерации утверждает определенных им членов Общественной палаты.

¹ Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ : текст с изм. и доп. на 15 окт. 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Регламент Общественной палаты Российской Федерации : утв. решением Общественной палаты Российской Федерации, протокол от 21 декабря 2015 г. № 126-П : текст с изм. и доп. на 11 апр. 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В этот же период общественные палаты субъектов Российской Федерации из своего состава путем тайного голосования большинством голосов от общего числа членов каждой из общественных палат избирают по одному представителю в состав Общественной палаты Российской Федерации. Членом Общественной палаты Российской Федерации запрещено быть руководителю общественной палаты субъекта Российской Федерации, в случае избрания в Общественную палату Российской Федерации он должен сложить полномочия руководителя общественной палаты субъекта Российской Федерации.

Члены Общественной палаты Российской Федерации действующего состава, а также утвержденные Президентом России члены Общественной палаты совместно с членами Общественной палаты от общественных палат субъектов Российской Федерации нового состава образуют в соответствии с Регламентом Общественной палаты Российской Федерации рабочую группу для организации и проведения конкурса по отбору сорока трех членов Общественной палаты от общероссийских общественных объединений и иных некоммерческих организаций. В состав рабочей группы входят семь членов Общественной палаты Российской Федерации действующего состава, семь членов Общественной палаты из числа утвержденных Президентом России и семь членов Общественной палаты Российской Федерации от общественных палат субъектов Российской Федерации нового состава.

Не допускается выдвижение кандидатов в члены Палаты политическими партиями и организациями, зарегистрированными менее чем за один год до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава или в отношении которых было вынесено предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, а также организациями, деятельность которых была приостановлена судом в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2007 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹.

В течение тридцати дней со дня объявления конкурса общероссийские общественные объединения и иные некоммерческие организации должны направить в рабочую группу заявления

¹ О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2007 г. № 114-ФЗ : текст с изм. и доп. на 1 июля 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

о выдвижении своих представителей в состав Общественной палаты. На основании поданных заявок рабочая группа формирует список участников конкурсного отбора. В течение пятнадцати дней после формирования списка члены Общественной палаты Российской Федерации, утвержденные Президентом Российской Федерации, и члены Общественной палаты Российской Федерации от общественных палат субъектов Российской Федерации нового состава должны проголосовать за кандидатов из списка.

Не позднее пяти дней со дня истечения срока голосования рабочая группа определяет в состав Общественной палаты Российской Федерации по три представителя общероссийских общественных объединений и иных некоммерческих организаций по тринадцати направлениям общественной деятельности, набравших большинство голосов (в порядке убывания количества голосов), а также четырех представителей общероссийских общественных объединений и иных некоммерческих организаций по одному направлению общественной деятельности, набравших большинство голосов (в порядке убывания количества голосов).

В настоящее время утвержден седьмой состав Общественной палаты Российской Федерации на период 2020—2023 годы.

В соответствии с Регламентом члены Общественной палаты принимают личное участие в ее работе, осуществляют свою деятельность на общественных началах, обладают равными правами при обсуждении и принятии решений Общественной палаты, имеют право избирать и быть избранными на выборные должности и в органы Общественной палаты.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» и ст. 6 Регламента основными формами работы Общественной палаты являются:

- 1) пленарные заседания;
- 2) заседания совета Общественной палаты;
- 3) заседания комиссий;
- 4) заседания рабочих групп.

При этом Общественная палата может привлекать к своей работе общественные объединения, профессиональные союзы, творческие союзы, объединения работодателей и их ассоциаций, профессиональные объединения, а также иные некоммерческие организации, созданные для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп (далее — общественные

объединения и иные некоммерческие организации) и иные объединения граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в ее состав. Решение об участии в работе Общественной палаты общественных объединений, иных некоммерческих организаций и иных объединений граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в ее состав, принимается советом Общественной палаты.

Пленарные заседания Общественной палаты проводятся не реже двух раз в год. По решению совета Общественной палаты может быть проведено внеочередное пленарное заседание.

В целях реализации функций, возложенных на Общественную палату Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации», Общественная палата вправе:

1) проводить гражданские форумы, слушания и иные мероприятия по общественно важным проблемам в установленном порядке;

2) давать заключения о нарушениях законодательства Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также о нарушениях свободы слова в средствах массовой информации и направлять указанные заключения в компетентные государственные органы или должностным лицам;

3) проводить экспертизу проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, проектов законов субъектов Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов правовых актов органов местного самоуправления;

4) приглашать руководителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на пленарные заседания Общественной палаты;

5) направлять членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты, для участия в работе комитетов и комиссий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также в заседаниях коллегий

федеральных органов исполнительной власти в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

б) направлять запросы Общественной палаты. В период между пленарными заседаниями Общественной палаты запросы от имени Общественной палаты направляются по решению совета Общественной палаты;

7) участвовать в работе общественных палат субъектов Российской Федерации, а также направлять членов Общественной палаты для участия в мероприятиях, проводимых общероссийскими, межрегиональными и региональными общественными объединениями, иными некоммерческими организациями;

8) участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в формировании общественных наблюдательных комиссий, приостановлении и прекращении деятельности состава общественной наблюдательной комиссии, наделении полномочиями и прекращении полномочий членов общественной наблюдательной комиссии, оказывать содействие общественным наблюдательным комиссиям в обеспечении их методическими материалами, документами и материалами, относящимися к деятельности общественных наблюдательных комиссий, а также проводить обучающие семинары в целях совершенствования деятельности общественных наблюдательных комиссий;

9) оказывать общественным палатам, созданным в субъектах Российской Федерации, общественным объединениям и иным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации, содействие в обеспечении их методическими материалами, предоставлять документы и материалы, находящиеся в распоряжении Общественной палаты, а также проводить семинары в целях совершенствования деятельности указанных общественных палат, общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Общественная палата принимает участие в формировании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, а также формирует общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

5. ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»¹ общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены действующим законодательством.

Для реализации своих компетенций общественные советы могут выступать:

1) как орган гражданского участия — в качестве площадки для представления мнений общества, в том числе профильных некоммерческих организаций и экспертных организаций, по вопросам, отнесенным к полномочиям ведомства. В таком случае общественные советы должны обладать достаточной степенью информационной открытости;

2) как орган гражданского контроля — в качестве органа, обладающего рычагами, которые позволяют повлиять на выработку решений, отнесенных к полномочиям ведомства. В таком случае общественные советы должны обладать достаточной степенью автономии и возможностями влияния².

Порядок образования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти определяется Правительством Российской Федерации (например, Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 года № 481 утверждён порядок образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным

¹ Об основах общественного контроля в Российской Федерации : Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ : текст с изм. и доп. на 27 дек. 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Открытость Общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в России — 2020 : экспертная записка / А. Д. Батуев, М. О. Кокин, Е. Н. Коробкин. М., 2020. 36 с.

министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации). Порядок образования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, определяется Президентом Российской Федерации.

Согласно Стандарту деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти, утвержденному Решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 года № 55-С¹, Общественные советы содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления.

В состав общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти формируются на конкурсной основе, если иной порядок формирования общественных советов при отдельных федеральных органах исполнительной власти не предусмотрен нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Организатором конкурса является Общественная палата Российской Федерации.

Требования к кандидатурам в состав общественного совета при федеральном органе исполнительной власти разрабатыва-

¹ Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение) : утв. Решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 55-С : текст с изм. и доп. на 2 дек. 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

ются соответствующим федеральным органом исполнительной власти совместно с Общественной палатой Российской Федерации. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений. Состав общественного совета, сформированный из числа кандидатур, отобранных на конкурсной основе, утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти по согласованию с советом Общественной палаты Российской Федерации. Председатель общественного совета избирается членами общественного совета из своего состава.

6. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»¹ в статье 5 определено, что общественный контроль в соответствии с указанным Законом осуществляют: общественные наблюдательные комиссии, образуемые в субъектах Российской Федерации; члены общественных наблюдательных комиссий.

Общественная палата Российской Федерации участвует в соответствии с законодательством Российской Федерации в формировании общественных наблюдательных комиссий, приостановлении и прекращении деятельности общественной наблюдательной комиссии, наделении полномочиями и прекращении полномочий членов общественной наблюдательной комиссии, оказывает содействие общественным наблюдательным комиссиям в обеспечении их методическими материалами, документами и материалами, относящимися к деятельности общественных наблюдательных комиссий, а также проводит

¹ Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания : Федеральный закон от 11 июня 2008 г. № 76-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 апр. 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

обучающие семинары в целях совершенствования деятельности общественных наблюдательных комиссий.

Общественные наблюдательные комиссии действуют на постоянной основе, в субъекте Российской Федерации образуется одна общественная наблюдательная комиссия, которая осуществляет свою деятельность в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Совет Общественной палаты Российской Федерации устанавливает для каждого субъекта Российской Федерации численность общественной наблюдательной комиссии, в составе которой не может быть менее пяти и более сорока членов.

Одной из основных задач общественной наблюдательной комиссии является осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (изоляторах временного содержания, специальных приемниках, дежурных частях отделов полиции, СИЗО и исправительных колониях, специальных медицинских учреждениях оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях), расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в котором образована общественная наблюдательная комиссия.

Общественные наблюдательные комиссии также вправе готовить решения по результатам проведения общественного контроля, которые носят рекомендательный характер, а также направлять указанные материалы Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченному по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации, уполномоченному по защите прав предпринимателей в соответствующем субъекте Российской Федерации, в Общественную палату Российской Федерации, общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, в администрации мест принудительного содержания, общественные объединения, выдвинувшие кандидатов в члены общественной наблюдательной комиссии, средства массовой информации, соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также в иные компетентные государственные органы или их должностным лицам.

В своей деятельности члены общественных наблюдательных комиссий руководствуются Кодексом этики членов общественных наблюдательных комиссий, который утверждается Общественной палатой Российской Федерации по представлению совета Общественной палаты.

Порядок организации работы общественной наблюдательной комиссии определяется регламентом, который утверждается на первом заседании общественной наблюдательной комиссии большинством голосов от общего числа ее членов.

Правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии обладает общероссийское, межрегиональное или региональное общественное объединение, имеющее государственную регистрацию, осуществляющее свою деятельность не менее пяти лет со дня его создания, уставной целью или направлением деятельности которого является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина. Руководящий коллегиальный орган общественного объединения может выдвинуть не более двух кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии.

Общественные объединения, которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, деятельность которых приостановлена в соответствии с указанным Федеральным законом, и общественные объединения, включенные в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не могут быть допущены к выдвижению кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии.

В соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» общественное объединение, выдвинувшее кандидатуру в состав общественной наблюдательной комиссии, в случае назначения выдвинутого кандидата членом общественной наблюдательной комиссии возмещает расходы, связанные с осуществлением его полномочий, и оказывает содействие в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности соответствующей общественной наблюдательной комиссии.

7. ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Общественная палата Российской Федерации по решению совета Общественной палаты проводит общественную экспертизу проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, проектов иных нормативных правовых актов, которые официально внесены в соответствующий орган власти либо находятся на стадии проработки и согласования в федеральном органе исполнительной власти.

Для проведения экспертизы Общественная палата создает рабочую группу, которая вправе:

- 1) привлекать экспертов;
- 2) рекомендовать Общественной палате направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления запрос о предоставлении документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы;
- 3) предложить Общественной палате направить членов Общественной палаты для участия в работе комитетов и комиссий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении законопроектов, являющихся объектом экспертизы;
- 4) предложить Общественной палате направить членов Общественной палаты на заседания Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, на которых рассматриваются проекты нормативных правовых актов, являющиеся объектом экспертизы.

Порядок проведения общественной экспертизы закреплен в главе 9 Регламента Общественной палаты Российской Федерации, утвержденного решением Общественной палаты Российской Федерации 21 декабря 2015 года, а также в специально утверждаемом советом Общественной палаты положении о порядке проведения общественной экспертизы.

По результатам общественной экспертизы Общественная палата утверждает заключение, которое носит рекомендательный характер и направляется Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федера-

ции, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации не менее чем за десять дней до даты рассмотрения соответствующего законопроекта в первом чтении или до даты, установленной для представления отзывов, предложений и замечаний по соответствующему нормативному правовому акту.

При рассмотрении заключений Общественной палаты по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов на пленарные заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также на заседания Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти приглашаются члены Общественной палаты, уполномоченные советом Общественной палаты.

8. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации созданы региональные общественные палаты. До образования Общественной палаты Российской Федерации общественные палаты были созданы в отдельных субъектах Российской Федерации. Длительное время эти общественные палаты формировались по усмотрению властей регионов — в каждом субъекте Российской Федерации были свои способы создания этих совещательных структур.

Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»¹ определены общие принципы организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации.

Порядок и сроки формирования, а также количественный состав соответствующей общественной палаты устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. При этом состав палаты

¹ Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ : текст с изм. и доп. на 15 окт. 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

не может быть менее чем двадцать один человек и более чем сто два человека.

Членом общественной палаты субъекта Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста восемнадцати лет. Деятельность осуществляется на добровольных началах.

Членами общественной палаты субъекта Российской Федерации не могут быть:

1) Президент Российской Федерации, сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иные лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, лица, замещающие должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие муниципальные должности;

2) лица, признанные на основании решения суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

4) лица, имеющие гражданство другого государства (других государств), вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

5) лица, членство которых в общественной палате ранее было прекращено в связи с грубым нарушением Кодекса этики членов общественной палаты субъекта Российской Федерации.

Одна треть состава общественной палаты утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений.

Еще одна треть состава общественной палаты утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации

некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений.

Члены общественной палаты, утвержденные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), и члены общественной палаты, утвержденные законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, определяют состав остальной одной трети членов общественной палаты из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории субъекта Российской Федерации.

Финансирование региональной общественной палаты происходит за счет средств бюджета региона (конкретные размеры финансирования региональные власти определяют по своему усмотрению).

Одной из задач общественных палат субъектов Российской Федерации, выступающих «координирующими центрами общественной активности»¹, является осуществление взаимодействия с общественными советами при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации и оказание им информационной, методической и иной поддержки. Такое взаимодействие предполагает участие общественных палат в формировании общественных советов при региональных органах государственной власти², которые призваны выполнять консультативно-совещательные функции, участвовать в осуществлении общественного контроля, а также содействовать учету прав и законных интересов общественных объединений при общественной оценке деятельности органов государственной власти³.

¹ Чеботарев Г. Н. Правовые механизмы формирования представительных общественных органов — носителей общественной власти // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 1. С. 41.

² Ерыгин А. А., Ерыгина В. И. Правовая основа формирования общественных советов при законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации // Конституция Российской Федерации и современный правовой порядок : материалы конф. В 5 ч. Ч. 1 / Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; науч. рук. В. Н. Синюков. М., 2019. С. 218—222.

³ Ерыгин А. А. Роль общественных палат субъектов Российской Федерации в формировании общественных советов при региональных органах государственной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 12. С. 11—15.

Кроме того, общественная палата субъекта Российской Федерации обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, находящимися на территории субъекта Российской Федерации, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики.

ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : текст с изм. на 1 июля 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ : текст с изм. и доп. на 9 нояб. 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) : Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ : текст с изм. и доп. на 8 дек. 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений : Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 дек. 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ : текст с изм. и доп. на 26 марта 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ : текст с изм. и доп. на 2 июля 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ : текст с изм. и доп. на 27 дек. 2018 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ : текст с изм. и доп. на 1 июля 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О свободе совести и о религиозных объединениях : Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ : текст с изм. и доп. на 11 июня 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об Общественной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ : текст с изм. и доп. на 11 июня 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания : Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 апр. 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об общественных объединениях : Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 дек. 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ : текст с изм. и доп. на 15 окт. 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ : текст с изм. и доп. на 27 дек. 2018 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации : Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 апр. 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 апр. 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации : Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ : текст с изм. и доп. на 30 апр. 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 120 : текст с изм. и доп. на 19 февр. 2021 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 : текст с изм. и доп. на 25 июня 2019 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 мая 2018 г. № 296 : текст с изм. и доп. на 22 апр. 2022 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Регламент Общественной палаты Российской Федерации : утв. решением Общественной палаты Российской Федерации, протокол от 21 декабря 2015 г. № 126-П. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 2 августа 2018 г. № 471. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 21 марта 2018 г. № 156. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25. Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31 марта 2008 г. № 53 : текст с изм. и доп. на 5 дек. 2017 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение) : утв. Решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 55-С : текст с изм. и доп. на 2 дек. 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Научная и учебная литература

1. Агеева, Е. Ш. Институт охраны и защиты прав предпринимателей. Сравнительно-правовое исследование законодательств России и Англии / Е. Ш. Агеева. — Москва : Статут, 2015. 142, [1] с. — ISBN 978-5-8354-1162-7.

2. Адвокатура в России : учеб. для вузов / [С. В. Ашанин, В. А. Вайпан, Я. В. Воловач и др.] ; под общ. ред. В. И. Сергеева. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юстицинформ, 2019. — 548 с. — ISBN 978-5-7205-1513-3.

3. Алиева, И. Д. Защита гражданских прав прокурором и иными уполномоченными органами / И. Д. Алиева. — Москва : Волтерс Клувер, 2006. — 116, [1] с. — ISBN 5-466-00193-7.

4. Анисимов, П. В. Теоретико-правовые и организационные основы правозащитной системы в Российской Федерации : монография / П. В. Анисимов, Л. В. Медведицкова. — Волгоград : Волгоград. акад. МВД России, 2007. — 149, [2] с. — ISBN 978-5-7899-0471-8.

5. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации : учебник / М. В. Баглай. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2017. — 768 с.

— ISBN 978-5-91768-877-0. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/918093>(дата обращения: 14.02.2022).

6. Бессарабов, В. Г. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина / В. Г. Бессарабов, К. А. Кашаев. — Москва : Городец, 2007. — 464 с. — ISBN 5-9584-0131-9.

7. Бодров, Н. Ф. Материалы экстремистского характера, распространяемые в сети Интернет: проблемы судебно-экспертного исследования и вопросы квалификации преступлений : монография / Н. Ф. Бодров, А. А. Бимбинов, В. Н. Воронин. — Москва : Норма, 2020. — 160 с. — ISBN 978-5-00156-031-9.

8. Бондарь, Н. С. Судебный конституционализм в России в свете конституционного правосудия / Н. С. Бондарь. — Москва : Норма, 2011. — 543 с. — ISBN 978-5-91768-139-9.

9. Борисов, С. В. Возбуждение ненависти, вражды, унижение человеческого достоинства: проблемы установления и реализации уголовной ответственности : монография / С. В. Борисов, А. В. Жеребченко ; отв. ред. С. В. Борисов. — Москва : Юриспруденция, 2015. — 258 с. — ISBN 978-5-9516-0705-8.

10. Будай, С. Н. Взаимодействие органов прокуратуры Российской Федерации с институтами гражданского общества : пособие / С. Н. Будай, Т. Е. Чернышова, В. В. Артемов. — Москва : Акад. Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2010. — 82, [1] с. — (Библиотека прокурора).

11. Витрук, Н. В. Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук. — Москва : Норма, 2008. — 448 с. — ISBN 978-5-468-00162-2.

12. Голованев, И. В. Административно-правовые средства формирования правового порядка при реализации конституционных прав и свобод / И. В. Голованев // Административное право и процесс. — 2007. — № 4. — С. 12—19.

13. Грудцына, Л. Ю. Адвокатура, нотариат и другие институты гражданского общества в России / Л. Ю. Грудцына ; под ред. Н. А. Михалевой. — Москва : Деловой двор, 2008. — 352 с. — ISBN 978-5-91550-005-0.

14. Ерыгин, А. А. Роль общественных палат субъектов Российской Федерации в формировании общественных советов при региональных органах государственной власти / А. А. Ерыгин // Государственная власть и местное самоуправление. — 2019. — № 12. — С. 11—15.

15. Ерыгин, А. А. Правовая основа формирования общественных советов при законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации / А. А. Ерыгин, В. И. Ерыгина // Конституция Российской Федерации и современный правопорядок : материалы конф. В 5 ч. Ч. 1 / Моск. гос. юрид. ин-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; науч. рук. В. Н. Синуков. — Москва : Проспект, 2019. — ISBN 978-5-9988-0803-6. С. 218—222.

16. Журко, А. В. Проблемы функционирования уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации / А. В. Журко // Бизнес в законе. — 2014. — № 1. — С. 82—85.

17. Загребина, И. В. Принудительная ликвидация религиозных организаций / И. В. Загребина ; под ред. А. В. Пчелинцева. — Москва : Юриспруденция, 2013. — 112 с. — ISBN 978-5-9506-0596-2.

18. Законность: теория и практика : монография / [М. С. Андрианов, С. А. Боголюбов, Н. Д. Бут и др.] ; отв. ред. Ю. А. Тихомиров, Н. В. Субанова, — 3-е изд. — Москва : Контракт, 2017. — 400 с. — ISBN 978-5-9909060-3-7. — ISBN 978-5-16-106458-0 (online). — URL: <https://znanium.com/catalog/product/954300> (дата обращения: 14.02.2022).

19. Калашников, С. В. Применение общепризнанных принципов и норм в сфере защиты прав человека в России: вопросы теории и практики / С. В. Калашников ; под ред. Д. С. Велиевой. — Москва : ДМК Пресс, 2010. 159 с. — ISBN 978-5-94074-680-5.

20. Карташкин, В. А. Механизм защиты прав человека / В. А. Карташкин // Журнал российского права. — 1999. — № 3-4. — С. 4—9.

21. Коломытцева, О. Н. Деятельность Общественной палаты Российской Федерации по ограничению государственной власти / О. Н. Коломытцева, Л. Н. Коломытцева // Вестник Владимирского юридического института. — 2008. — № 3. — С. 148—151.

22. Королев, С. В. К вопросу о деятельности институтов уполномоченных в Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. — 2021. — № 1 (33). — С. 21—27.

23. Корпоративное право : учебник / [А. В. Габов, Е. П. Губин, С. А. Карелина и др.] ; отв. ред. И. С. Шиткина. — Москва : Статут, 2019. — 728 с. — ISBN 978-5-8354-1472-7.

24. Красинский, В. В. Защита государственного суверенитета : монография / В. В. Красинский. — Москва : Норма, 2017. — 608 с. — ISBN 978-5-91768-821-3.

25. Лучин, В. О. Конституционный строй России: основные политико-правовые характеристики / В. О. Лучин, Н. А. Боброва // Право и политика. — 2003. — № 10. — С. 17—30.

26. Малько, А. В. Права, свободы и законные интересы: проблемы юридического обеспечения / А. В. Малько, В. В. Субочев, А. М. Шериев. — Москва : Норма, 2010. 190, [1] с. — ISBN 978-5-91768-135-1.

27. Мархгейм, М. В. Правозащитная деятельность публичных структур в Российской Федерации : монография / М. В. Мархгейм. — Ростов-на-Дону : Ростиздат, 2006. — 111 с.

28. Медведев, И. Р. Разрешение городских конфликтов : монография / И. Р. Медведев. — Москва : Инфотропик, 2017. — 372 с. — ISBN 978-5-9998-0300-9.

29. Международная и внутригосударственная защита прав человека : учебник / [А. Х. Абашидзе, З. Г. Алиев, К. Ф. Амиров и др.] ; под

ред. Р. М. Валева. — Москва : Статут, 2011. 828, [1] с. — (Учебник Казанского университета). — ISBN 978-5-8354-0725-5.

30. Мосин, С. А. Презумпции и принципы в конституционном праве Российской Федерации / С. А. Мосин. — Москва : Юстицинформ, 2009. — 112 с. — ISBN 978-5-7205-0954-5.

31. Москалькова, Т. Н. Институт уполномоченных по правам человека — новый этап развития / Т. Н. Москалькова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. — 2021. — № 10. — С. 4—16.

32. Настольная книга прокурора / [Э. Р. Аберхаев, Л. И. Александрова, Б. В. Андреев и др.]; под общ. ред. С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус ; науч. ред. А. Ю. Винокуров. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2014. — 1139 с. — (Настольная книга специалиста). — ISBN 978-5-9916-3354-3.

33. Нерсисянц, В. С. Права человека в истории политической и правовой мысли (от древности до Декларации 1789 г.) / В. С. Нерсисянц // Права человека в истории человечества и в современном мире : материалы конф., 1988 г. / Ин-т государства и права Акад. наук СССР ; [редкол.: Е. А. Лукашева (отв. ред.) и др.]. — Москва : ИГП АН СССР, 1989. — С. 21—25.

34. Открытость Общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в России — 2020 : экспертная записка / А. Д. Батуев, М. О. Комин, Е. Н. Коробкин. — Москва : Счетная палата Российской Федерации, Центр перспективных управленческих решений, 2020. — 36 с. — ISBN 978-5-6044979-1-3.

35. Синцов, Г. В. Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: теория и практика, тенденции и противоречия развития : монография / Г. В. Синцов, П. Л. Лихтер. — Москва : Юрлитинформ, 2018. — 211, [1] с. — ISBN 978-5-4396-1556-8.

36. Султанов, А. Р. Защита свободы совести, распространения убеждений через призм постановлений Европейского суда по правам человека / А. Р. Султанов. — Москва : Статут, 2013. — 542 с. — ISBN 978-5-8354-0927-3.

37. Талапина, Э. В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект) : монография / Э. В. Талапина. — Москва : Юриспруденция, 2015. — 187, [1] с. — ISBN 978-5-9516-0714-0.

38. Тарибо, Е. В. Судебный конституционный нормоконтроль: осмысление российского опыта : монография / Е. В. Тарибо. — Москва : Норма, 2018. — 257 с. — ISBN 978-5-91768-890-9.

39. Троицкая, Т. В. Общественная палата в России: история создания и тенденции развития на современном этапе / Т. В. Троицкая // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. — 2019. — Т. 19, № 4. — С. 422—427.

40. Уманская, В. П. Государственное управление и государственная служба в современной России : монография / В. П. Уманская, Ю. В. Малеванова. — Москва : Норма, 2020. — 176 с. — ISBN 978-5-00156-047-0.

41. Фадеева, В. А. Конституционно-правовой статус Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпри-

нимателей : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : специальность 12.00.02 «Конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право» / Фадеева Вероника Алексеевна. — Пенза, 2016. — 26 с.

42. Фадеева, В. А. Некоторые аспекты конституционно-правового статуса института уполномоченного по защите прав предпринимателей в России / В. А. Фадеева // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). — 2021. — № 4. — С. 230—235.

43. Хабриева, Т. Я. Конституционная реформа в современном мире : монография / Т. Я. Хабриева. — Москва : Наука, 2016. — 320 с. — ISBN 978-5-9908168-2-4.

44. Чеботарев, Г. Н. Правовые механизмы формирования представительных общественных органов — носителей общественной власти / Г. Н. Чеботарев // Конституционное и муниципальное право. — 2018. — № 1. — С. 37—41.

45. Чуксина, В. В. Национальные правозащитные институты в контексте взаимодействия внутригосударственных и международных механизмов защиты прав человека / В. В. Чуксина // Известия Иркутской государственной экономической академии. — 2011. — № 4 (78). — С. 157—162.

46. Чурилов, А. В. Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора : учеб. пособие / А. В. Чурилов. — Москва : Ин-т повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 1999. — 90 с. — (Библиотека прокурора).

47. Юридическая ответственность органов и должностных лиц публичной власти : монография / [И. А. Алексеев, Р. Э. Арутюнян, Л. Г. Берлявский и др.] ; под ред. И. А. Алексеева, М. И. Цапко. — Москва : Проспект, 2017. — 127 с. — ISBN 978-5-392-24902-2.

Учебное издание

ПРАВООЗАЩИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ИНСТИТУТЫ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Редактор *Н. Я. Елкина*
Компьютерная правка и верстка
Н. И. Кузнецовой, Е. А. Меклиш, Т. И. Павловой

Подписано в печать 03.06.2022. Формат 60х90/16.
Печ. л. 4,0. Тираж 500 экз. (1-й з-д 1—35). Заказ 11/22.

Отдел научной информации и издательской деятельности
Санкт-Петербургского юридического института (филиала)
Университета прокуратуры Российской Федерации

Отпечатано в Санкт-Петербургском юридическом институте (филиале)
Университета прокуратуры Российской Федерации
191014, Санкт-Петербург, Литейный просп., 44