

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**В. М. ВОЛЖЕНКИНА**

**ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА  
В РОССИЙСКОМ  
УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ**

**Учебное пособие**

**Санкт-Петербург  
1997**

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В. М. ВОЛЖЕНКИНА

ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА  
В РОССИЙСКОМ  
УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Учебное пособие



Санкт-Петербург  
1997

**ББК 67.91**

**67.91(2)93**

**Волженкина В. М.** Применение норм международного права в российском уголовном процессе: Учебное пособие. СПб., 1997. 88 с.

***Рецензенты:***

*1. Начальник отдела Следственного управления Генеральной прокуратуры РФ ст. советник юстиции Р. В. КАСЮТИНА.*

*2. Начальник кафедры уголовного процесса Санкт-Петербургского юридического института МВД России канд. юридич. наук, доцент полковник милиции Н. И. УТКИН.*

*3. Зав. кафедрой общих проблем прокурорско-следственной деятельности Санкт-Петербургского юридического института Генеральной прокуратуры РФ доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации ст. советник юстиции В. И. РОХЛИН.*

*4. Старший преподаватель Санкт-Петербургского юридического института Генеральной прокуратуры РФ советник юстиции В. Н. ОСИПКИН.*

В учебном пособии изложены базовые принципы взаимодействия Российской Федерации с иностранными государствами в сфере оказания правовой помощи по уголовным делам. Проанализировано соотношение национальных и международных норм в уголовном судопроизводстве. На основе опыта международного сотрудничества даны рекомендации по их применению в процессе расследования уголовных дел. Отдельные главы посвящены вопросам установления гражданства, оснований ответственности, связанных с иммунитетом участников уголовного процесса. Отражены особенности прокурорского надзора.

Пособие предназначено студентам юридических вузов, прокурорам и следователям.

**ISBN 5-89094-033-3**

© Санкт-Петербургский юридический институт Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 1997.

## **ВВЕДЕНИЕ**

*Проблема преступности как негативного социального феномена в настоящее время приобретает глобальный характер. Практически во всех странах мира преступность становится препятствием социально-экономического развития, существенно ущемляет права человека.*

*Проведенные ООН статистические исследования мировых тенденций преступности показывают постоянный рост криминальной деятельности. Повсеместно расширяется круг наиболее опасных транснациональных преступных деяний. Среди них наибольшую распространенность получили незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ, оружия, радиоактивных материалов, терроризм, сбыт культурных ценностей и автомобилей и др. В докладе Генерального секретаря ООН в сентябре 1991 г. отмечено: "Рост преступности в сочетании с ее транснациональным характером ставит под угрозу внутреннюю безопасность государства, посягает на свободу индивида жить без страха, а также может подорвать международные отношения. Все это требует создания эффективных международных механизмов и более тесного сотрудничества между государствами"<sup>1</sup>.*

*Тенденция ухудшения криминогенной ситуации характерна и для Российской Федерации. Распад СССР и образование 15-ти суверенных государств на его бывшей территории повлекли разрушение единой правоохранительной системы и единого правового пространства. Но суверенизация территорий не могла локализовать преступность, а "прозрачность" границ привела к быстрому распространению преступлений международного характера.*

*Важным направлением борьбы с преступностью является взаимодействие государств путем заключения международных дого-*

---

<sup>1</sup> De Cuellar X. P. Report of the Secretary-General on the Work of the Organization. 1991. N. Y.: United Nations, 1991. P. 18. Цит. по: Зимин В. П., Зубов И. Н. Международное сотрудничество в области борьбы с преступностью и охраны общественного порядка: Учебное пособие. М., 1993.

воров в сфере охраны правопорядка. В настоящее время сложилась определенная система такого международного сотрудничества, разработаны и действуют процедуры по некоторым вопросам правовой помощи, в том числе и в уголовном процессе. В области прав человека применяется целостная система международных документов и соответствующих механизмов контроля за исполнением их положений. Наиболее значимыми документами являются: Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.48 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и др.

В заявлении Государственной Думы от 24.06.94 г. о соблюдении Российской Федерацией стандартов в области прав человека провозглашено: "...в Российской Федерации в соответствии с ее Конституцией признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Основные права и свободы не отчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц". В данном заявлении обеспечение стандартов в области прав человека, установленных Европейской конвенцией 1950 г. "О защите прав человека и основных свобод", называется в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться в рамках своих конституционных полномочий все органы государственной власти Российской Федерации.

Российская Федерация является участницей более 30-ти международных конвенций и множества двусторонних соглашений и договоров — и заключенных самостоятельно, и обязательных для исполнения согласно Закону от 24.10.90 г. по статусу правопреемницы СССР. Среди конвенций действуют: Гагская, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов, от 05.10.61 г.; Берлинская — о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются, от 19.05.78 г. и ряд других, регулирующих вопросы оказания правовой помощи. Россия присоединилась к большинству универсальных международных правовых актов, принятых на основе Всеобщей декларации прав человека, среди которых центральное место занимают общепризнанные Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. В Российской Федерации действуют и двусторонние международные договоры об оказании правовой помощи — по различным вопросам гражданского, семейного, уголовного и уголовно-

процессуального права, связанным с отбытием наказания, выдачей граждан — со следующими странами: Азербайджанской Республикой (1992 г. и 1994 г.), Народной Республикой Албанией (1958 г. и 1995 г.), Алжирской Народной Демократической Республикой (1982 г.), Народной Республикой Болгарией (1975 г.), Венгерской Народной Республикой (1958 г. и 1971 г.), Социалистической Республикой Вьетнам (1981 г.), Греческой Республикой (1981 г.), Республикой Грузией (1995 г.), Иракской Республикой (1973 г.), Итальянской Республикой (1979 г.), Народной Демократической Республикой Йемен (1985 г.), Республикой Кипр (1984 г.), Китайской Народной Республикой (1992 г. и 1995 г.), Корейской Народно-Демократической Республикой (1957 г.), Республикой Кубой (1984 г.), Республикой Кыргызстан (1992 г.), Латвийской Республикой (1993 г.), Литовской Республикой (1992 г.), Республикой Молдовой (1993 г.), Монгольской Народной Республикой (1988 г.), Польской Народной Республикой (1957 г. и 1980 г.), Румынской Народной Республикой (1958 г.), Соединенными Штатами Америки (1995 г.), Тунисской Республикой (1984 г.), Туркменистаном (1995 г.), Финляндской Республикой (1978 г. и 1990 г.), Чехословацкой Социалистической Республикой (1982 г.), Эстонской Республикой (1993 г.), Народной Республикой Югославией (1962 г.); Декларация о намерениях со Швейцарской Конфедерацией (1994 г.) и др. Международная правовая база в последние годы значительно расширилась за счет активного сотрудничества России со странами Содружества Независимых Государств и Европы.

Генеральная прокуратура РФ является инициатором большинства ведомственных соглашений с бывшими республиками Союза ССР. Успешно реализуется Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.93 г. Ее участники (10 стран СНГ) создали и применяют единую правовую основу и механизм по защите прав граждан. Действуют также ведомственные соглашения по вопросам борьбы с преступностью, подписанные Министерством внутренних дел и Министерством юстиции РФ. В 1996 г. Россия присоединилась к Европейским конвенциям о выдаче (1957 г.) и о правовой помощи (1959 г.). С рядом стран заключены международные договоры по отдельным вопросам уголовного процесса и применения общепризнанных норм и принципов международного права. Венская конвенция о праве международных договоров (1969 г.) стала основой для разработки и принятия базовых национальных законов Российской Федерации и одним из источников общепризнанных норм и принципов международного права.

## **I. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА РФ, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ДЕЙСТВИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА**

Международный договор признается действующим, а установленные им нормы соответствующими Конституции РФ при соблюдении совокупности требований Федерального закона “О международных договорах РФ” от 16.06.95 г., которым установлен порядок заключения, выполнения и прекращения действия.

Основой Закона является Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г., к которой СССР присоединился 4.04.86 г. Она обязательна для России как правопреемнице бывшего СССР с 24.12.91 г. и является частью правовой системы России.

В соответствии с Венской конвенцией термин “заключение международного договора” можно трактовать как выполнение всех юридических актов и процедур, выраженных в определенной правовой форме, необходимых для вступления его в силу. Закон распространяется также на международные договоры, в которых Российская Федерация является стороной в качестве государства — продолжателя СССР. Определения терминов закона “О международных договорах РФ” отличаются от аналогичных, употребляемых в Венской конвенции, но не противоречат ей.

Закон “О международных договорах РФ” акцентирует внимание на формировании договорной базы Российской Федерации как государства в целом и на процессе взаимодействия ее различных органов по заключению, выполнению и прекращению международных договоров, определяет принципы действия и компетенцию этих органов. Выполнение международных договоров находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

*Международным договором Российской Федерации является международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или нескольких связанных между собой документах, а также от его конкретного наименования (ст. 2 закона “О международных договорах РФ”).*

Международный договор может иметь названия: соглашение, пакт, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами и иные. Каждый из них, независимо от характера и вида, обладает одинаковой силой и обязателен для исполнения сторонами.

С учетом субъекта, заключившего международный договор, различают договоры:

межгосударственные, подписанные от имени Российской Федерации;

межправительственные, подписанные от имени Правительства РФ;

межведомственные, подписанные от имени федеральных органов исполнительной власти РФ.

Международные договоры о правовой помощи могут быть двусторонними, если они подписаны двумя иностранными государствами, и многосторонними, если они заключены несколькими странами. Правовые отношения в таких договорах возникают исключительно для каждого из их участников на принципах равенства, взаимности и исполнения принятых договором обязательств. Некоторые договоры содержат обязательные для исполнения условия в отношении третьих стран, которые непосредственными участниками договора не являются. Это, в частности, касается выдачи и перевозки преступников.

Согласно Конституции РФ и Федеральному закону “О международных договорах РФ” заключение, прекращение и приостановление действия международных договоров являются исключительной компетенцией Российской Федерации.

Решение о переговорах и подписании договоров межведомственного характера, относящихся к ведению Правительства Российской Федерации, принимается Правительством РФ путем издания постановлений.

В соответствии с названным законом полномочиями по подготовке проектов, представлению рекомендаций, подписанию ведомственных международных договоров и на ведение переговоров о их заключении наравне с другими субъектами наделена и Генеральная прокуратура РФ. Аналогичными полномочиями обладают МВД РФ, Министерство юстиции РФ, Верховный Суд РФ и другие федеральные ведомства. Право подписи международных договоров принадлежит только руководителю этих ведомств. На всех этапах подготовки и заключения договоров предусмотрено согласование этих действий с Министерством иностранных дел РФ.

Вопросы участия субъектов Федерации в подготовке, представлении проектов и подписании международных договоров по вопросам, затрагивающим их интересы, решаются в установленном законом “О международных договорах” порядке федеральными исполнительными органами власти по согласованию с этими субъектами



РФ. Договоры, заключенные с нарушением этого требования, юридической силы не имеют.

Министерству юстиции РФ предоставлены функции по согласованию предложений о заключении международных договоров, устанавливающих противоречащие законодательству России правила. Кроме того, Министерство юстиции вправе давать заключение по вопросам соответствия положений международного договора законодательству России и их юридической силы в Российской Федерации, если такое согласование предусмотрено договором или является необходимым условием его выполнения и вступления в силу.

Такая позиция представляется противоречащей конституционному положению о том, что право толкования закона и решение о его соответствии Конституции РФ предоставлено Конституционному Суду (ст. 125 Конституции РФ) и закреплено в законе “О Конституционном Суде” и других правовых актах. При этом игнорируется принцип иерархии закона и верховенства Конституции Российской Федерации.

После выполнения формальностей и подписания сторонами международный договор подлежит ратификации, что может осуществляться путем утверждения его соответствующим органом.

Термины “ратификация”, “утверждение”, “принятие” и “присоединение” означают форму выражения согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора.

Ратификации Россией подлежат следующие международные договоры:

- исполнение которых требует изменения действующих федеральных законов, а также устанавливающих иные правила, чем предусмотрено законом;

- предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина;

- об участии Российской Федерации в межгосударственных союзах, международных организациях и иных межгосударственных объединениях, если эти договоры предусматривают передачу таким объединениям осуществления части полномочий Российской Федерации или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Российской Федерации;

- при заключении которых стороны условились о последующей ратификации.

Решение о ратификации международных договоров принимает Государственная Дума Федерального Собрания в форме федерального закона с соблюдением процедур, установленных законом “О международных договорах РФ”.

Утверждение, принятие международных договоров межведомственного характера, предусматривающих вступление их в силу после утверждения, осуществляется федеральными органами исполнительной власти, от имени которых подписаны такие договоры. Если ведомственный договор подписан от имени Правительства РФ, то утверждается он постановлением Правительства. Подписание договора межведомственного характера руководителем федерального органа влечет издание приказа этим руководителем.

Возможно также временное применение международного договора или его части, если это предусмотрено договором или об этом стороны договорились. Порядок применения этого договора или его части, установлен ст. 23 закона “О международных договорах РФ”.

Согласие на обязательность для Российской Федерации международного договора выражается путем: подписания договора; обмена документами, составляющими договор; ратификации, утверждения, принятия, присоединения к договору; применения любого другого способа выражения согласия, о котором условились договаривающиеся стороны. Международные договоры подлежат выполнению с момента вступления их в силу для России.

Международные договоры вступают в силу после их ратификации, утверждения, принятия или присоединения к ним и опубликования. Вступившие в силу для Российской Федерации договоры, решение о согласии на обязательность которых для России принято в форме федерального закона, и все другие, кроме межведомственных, подлежат официальному опубликованию по представлению Министерства иностранных дел в собрании Законодательства РФ. Межведомственные договоры опубликовываются по решению федеральных органов исполнительной власти, от имени которых заключены такие договоры, в официальных изданиях этих органов.

При применении международных договоров следует иметь в виду, что срок их действия, как правило, ограничен и указан в договоре. Это характерно в основном для двусторонних соглашений. Большинство многосторонних договоров — конвенций, пактов и т. п., таких ограничений не имеет, поскольку целью их заключения является долгосрочное сотрудничество.

Особенностью международных договоров является возможность внесения поправок каждой из сторон в любое время — при подписании, ратификации, утверждении, принятии, присоединении и в период его действия. Порядок внесения поправок и возражений против них регламентируется договором, нормами международного права и органом, принимающим решение о согласии на обязатель-

ность для России международного договора. Поправки принимаются в форме федерального закона, если договор подлежит обязательной ратификации.

Постановлением Пленума Верховного Суда РФ № 8 от 31.10.95 г. “О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия” разъяснено действие международных договоров. В силу п. 3 ст. 5 Федерального закона РФ “О международных договорах РФ” положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующих издания внутригосударственных актов для применения, действуют в РФ непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором РФ следует применять и соответствующий внутригосударственный правовой акт, принятый для осуществления положения указанного международного договора.

В соответствии с законом “О международных договорах РФ” обеспечение выполнения международных договоров РФ возложено на Президента, Правительство и федеральные органы исполнительной власти РФ с учетом их компетенции. Генеральная прокуратура в своей деятельности в этой сфере надзора руководствуется, кроме того, законом “О Прокуратуре РФ” и соответствующими нормативными актами.

Принцип соблюдения международных договоров включает точное следование процедуре их выполнения, прекращения и приостановления, недопустимость одностороннего произвольного отказа государства от своих международных обязательств. Основания прекращения и приостановления договоров определяются международным правом и зафиксированы в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. или в самом договоре.

Прекращение и приостановление действия международных договоров межведомственного характера производится федеральными и исполнительными органами власти, от имени которых заключен договор, по согласованию с Министерством иностранных дел РФ, другими заинтересованными федеральными органами и с разрешения Правительства РФ.

Прекращение действия международного договора освобождает Российскую Федерацию от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем и не влияет на права, обязательства или юридические положения Российской Федерации, возникшие в результате выполнения договора до прекращения его действия. Приостановление действия международного договора освобождает Россию от таких обязательств только на период приостановления. Официальные сообщения о прекращении или приостановлении действия международных договоров для Российской Федерации делает Ми-

нистерство иностранных дел РФ через печать. Порядок их опубликования такой же, как и для вступивших в силу договоров.

Полномочиями по представлению рекомендаций о прекращении или приостановлении действия международного договора наравне с другими субъектами наделены: Генеральная прокуратура РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, Центральный банк РФ и Уполномоченный по правам человека по вопросам их ведения (ст. 35 Закона).

Решение о прекращении или приостановлении действия международных договоров (кроме межведомственных) в соответствии с Конституцией РФ принимает Государственная Дума в форме федерального закона.

Анализ действующих в Российской Федерации международных договоров показывает, что ни в одном из них не предусмотрена ответственность за ненадлежащее исполнение обязательств или отказ от них на государственном уровне. Вместе с тем указаны последствия несоблюдения отдельных конкретных правил этих договоров, однако они не могут быть основанием для приостановления или прекращения действия договора. Например, нарушение срока содержания под стражей лица, арестованного иностранным государством в связи с его выдачей, и др.

В случае нарушения обязательств по международному договору Российской Федерации другими его участниками Министерство иностранных дел или федеральные органы исполнительной власти совместно с этим Министерством представляют соответственно Президенту или Правительству РФ предложения о принятии мер, предусмотренных нормами международного права и условиями договора.

В зависимости от последствий для России невыполнения обязательств иностранной стороной, может быть поставлен вопрос о приостановлении или прекращении действия международного договора. Большинство международных договоров такими последствиями признает угрозу безопасности страны и нанесение ущерба ее интересам.

Подобные нарушения не влекут также и односторонний отказ от принятых сторонами взаимных обязательств. Нарушения в области прав и свобод человека в связи с исполнением международного договора могут быть обжалованы, что прямо предусмотрено условиями самого договора и вытекает из общепризнанных принципов и норм международного права. Жалобы могут быть направлены как в соответствующий суд страны нарушителя, так и в Международный суд, если страна является участником правовых актов, регули-

рующих связанные с этой процедурой вопросы. Направлению жалоб по международным каналам непременно должно предшествовать обжалование в соответствующие органы Российской Федерации. Это правило должно быть разъяснено лицам, которые ставят вопрос о нарушении их прав и свобод на территории Российской Федерации.

Невыполнение условий международного договора иностранным участником не прекращает и не приостанавливает его действия для Российской Федерации до принятия соответствующих мер в установленном законом порядке. Прекращение и приостановление договора РФ производится в соответствии с условиями самого договора и нормами международного права органом, принявшим решение о согласии на обязательность этого договора для России в установленном законом “О международных договорах РФ” порядке.

Действие международных договоров, требующих принятия неотлагательных мер, может быть приостановлено Президентом РФ с обязательным незамедлительным информированием Совета Федерации и Государственной Думы и внесением в Государственную Думу проекта соответствующего федерального закона. Если Государственная Дума отклоняет проект, то действие договора незамедлительно возобновляется.

Единая государственная регистрация, учет международных договоров и общий контроль за их выполнением возложены на Министерство иностранных дел. Подлинники (заверенные копии, официальные переводы) международных договоров, заключенных от имени Российской Федерации и Правительства РФ, хранятся в Министерстве иностранных дел РФ. Подлинники межведомственных договоров РФ хранятся в соответствующих федеральных органах исполнительной власти, а заверенные копии этих договоров и полученных от депозитария (хранителя) направляются в Министерство иностранных дел РФ. Подлинники заключенных международных договоров Генеральной прокуратурой, Министерствами юстиции и внутренних дел, Верховным Судом находятся в архивах этих ведомств. Министерство иностранных дел РФ является депозитарием многосторонних международных договоров и ведет переписку с иностранными государствами — депозитариями многосторонних договоров.

По вопросам, связанным с наличием и текстом договоров, следует обращаться в соответствующий департамент МИДа.

## **II. ОКАЗАНИЕ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ**

## **1. Порядок оказания правовой помощи по уголовным делам**

Сотрудничество между странами по вопросам оказания взаимной правовой помощи в деле борьбы с преступностью и расследования уголовных дел осуществляется как в рамках заключенных международных договоров, так и при их отсутствии на условиях взаимности.

Правовая помощь может быть оказана по любой категории дел, по которой проводится предварительное следствие или дознание (кроме протокольной формы), независимо от подследственности. Вместе с тем, нормы международного права на практике наиболее часто применяются по следующим категориям уголовных дел:

- по преступлениям, совершенным на территории Российской Федерации иностранцами и постоянно проживающими лицами без гражданства, а также лицами, имеющими два и более гражданства, в том числе и российское;

- по преступлениям, совершенным на территории Российской Федерации гражданами России, скрывающимися в иностранных государствах;

- по уголовным делам, в которых потерпевшими, гражданскими истцами, гражданскими ответчиками и их представителями, а также законными представителями обвиняемых являются иностранцы, лица без гражданства или имеющие два и более гражданства;

- по преступлениям, совершенным на территории Российской Федерации, при расследовании которых необходимо производство экспертных исследований за рубежом или производство следственных и процессуальных действий, связанных с экспертизой, допросом эксперта иностранного государства, выемкой, осмотром изъятых предметов, их пересылкой из-за границы в Россию и наоборот;

- по преступлениям, совершенным на территории России, связанным с автотранспортом, культурными ценностями, радиоактивными, психотропными и наркотическими средствами, если они вывезены за границу или ввезены из-за рубежа, их транспортировкой и возвратом потерпевшим;

- по уголовным делам, для принятия процессуальных решений по которым требуются тексты действующего либо отмененного законодательства иностранного государства;

- по делам, по которым имеются запросы и поручения иностранных государств об оказании правовой помощи;

- по уголовным делам, по которым свидетелями являются иностранцы либо лица, не имеющие гражданства и постоянно проживающие на территории иностранного государства, либо бипатриды;

по уголовным делам, переданным для дальнейшего расследования или рассмотрения судом иностранного государства в Российскую Федерацию, а также Россией — зарубежной стране;

в отношении лиц — граждан России и постоянно проживающих на ее территории лиц без гражданства, совершивших преступления вне пределов Российской Федерации, если совершенное ими деяние признано преступлением государством, на территории которого оно совершено, при условии, что эти лица не были осуждены в иностранном государстве;

в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, не проживающих постоянно в Российской Федерации и совершивших преступление вне ее пределов, если это деяние направлено против интересов Российской Федерации или если уголовная ответственность таких лиц предусмотрена международным договором Российской Федерации, при условии, что они не были осуждены в иностранном государстве и подлежат уголовной ответственности на территории Российской Федерации;

в отношении военнослужащих воинских частей Российской Федерации, дислоцирующихся за пределами России, при совершении преступлений такими лицами на территории иностранного государства.

Целью правовой помощи является выполнение договаривающимися сторонами согласованных правил в сфере действия уголовных и уголовно-процессуальных норм по уголовным делам. Взаимное добровольное их исполнение — обязательное условие.

Правовая помощь оказывается при направлении сторонами письменных поручений. Основанием для их направления является международный договор. Сторона, направляющая такой документ, будет запрашивающей, а исполняющая его — запрашиваемой.

Международные поручения могут носить названия: ходатайство, просьба, запрос, требование, но все они имеют равноценное значение при оказании правовой помощи.

Оказание правовой помощи по уголовным делам всеми компетентными российскими и иностранными ведомствами осуществляется путем письменных сношений в установленном порядке для каждого ведомства. Процедура определяется международным договором. При исполнении поручений применяется национальное уголовно-процессуальное законодательство и нормы международного права.

По этим вопросам действуют несколько правовых актов РФ, имеющих некоторые противоречия в разграничении полномочий.

Ст. 32 УПК РСФСР — бланкетная и не содержит четких правил о порядке сношений судов, прокуроров, следователей и органов дознания с судебными органами иностранных государств и выполнения ими поручений. Право сношений с соответствующими органами иностранных государств согласно постановлению Президиума Верховного Совета СССР от 21.06.88 г. “О мерах по выполнению международных договоров СССР о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам” принадлежит ведомствам, заключившим договор по предметам их ведения.

Такие полномочия имеют:

Министерство юстиции РФ — по вопросам работы судов и государственного нотариата, предоставления сведений о законодательстве и в связи с усыновлением, опекой, попечительством и др.;

Верховный Суд — по вопросам судебной деятельности Верховного Суда;

Министерство иностранных дел — истребование и пересылка документов;

Генеральная прокуратура — по вопросам уголовного преследования, проведения дознания и предварительного следствия, выдачи и перевозки выданных лиц, сообщения о результатах уголовного преследования и всем другим вопросам, связанным с работой органов прокуратуры, внутренних дел, ФСБ и в случаях, предусмотренных договорами. Решение о выдаче лиц для привлечения к уголовной ответственности и исполнения приговоров отнесено исключительно к компетенции Генеральной прокуратуры РФ.

Названным Постановлением ПВС СССР от 21.06.88 г. право издания инструкций о порядке оказания правовой помощи судами предоставлено Министерству юстиции по согласованию с Верховным Судом; органами внутренних дел, прокуратуры и Федеральной службы безопасности — Генеральной прокуратуре по согласованию с МВД и ФСБ. Министерству внутренних дел самостоятельные полномочия по вопросам оказания правовой помощи и издания связанных с ней инструкций Постановлением не предоставлено.

Инструкцией о порядке исполнения и направления органами внутренних дел РФ запросов и поручений по линии Интерпола, утвержденной приказом МВД № 10 от 11.01.94 г., вопросы, связанные с производством отдельных следственных действий на территории зарубежных государств (допроса, опознания, выемки, обыска, ареста и т. д.), отнесены к компетенции Генеральной прокуратуры РФ. Подразделения дознания и следственные аппараты органов внутренних дел с просьбой о направлении международного след-



ственного поручения должны обращаться через соответствующих надзирающих прокуроров в Генеральную прокуратуру России (ст. 51 Инструкции). По поручению Генеральной прокуратуры РФ НЦБ Интерпола РФ по каналам международной связи направляет для исполнения в НЦБ запрашиваемой страны копию переведенного на иностранный язык международного следственного поручения или организует международный розыск с привлечением НЦБ других стран (ст. 53 Инструкции).

Иной порядок сношений для следственного аппарата внутренних дел установлен Положением о Национальном центральном бюро Интерпола РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 14.10.96 г. Направление следственных поручений и иных запросов и обеспечение установленного порядка их исполнения отнесены к функциям НЦБ Интерпола России (ст. 12 Положения о НЦБ Интерпола).

Законодательных актов об изменении или отмене противоречащих положений не последовало.

Представляется, что в сложившейся правовой коллизии в силу иерархии закона приоритет для применения в части разграничения полномочий имеет Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 21.06.88 г. В этих вопросах необходимы законодательные коррективы.

Постановлением Президиума Верховного Совета от 21.06.88 г. кроме того определено, что, если международным договором установлен иной порядок сношений при оказании правовой помощи, чем указано в Постановлении, то применяются правила международного договора. В связи с этим процедура, указанная международным договором, как часть правовой системы Российской Федерации будет действовать и может применяться на всей территории России и на территории иностранного государства, являющихся сторонами по договорным обязательствам. Большинство действующих международных договоров порядок сношений между государствами определен специально.

Например, исполнение следственными аппаратами Минской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.93 г. вне зависимости от подследственности в силу ст. 80 производится через Генеральную прокуратуру РФ. Такой же порядок действует и в отношении международных соглашений, заключенных Генеральной прокуратурой, что отражено в указаниях Генпрокуратуры № 5/20 от 20.01.92 г. “О порядке выполнения ходатайств об оказании правовой помощи” и № 1/20 от 9.03.93 г. и “Об изменении порядка выполнения ходатайств об оказании правовой помощи”. Несоблюде-

ние этого требования влечет возврат запроса (поручения) без исполнения (п. 1 Указания № 1/20).

Дополнительным протоколом к Европейской конвенции о выдаче 1978 г. № 98 сношения по вопросам правовой помощи производятся через Министерство юстиции, но не исключается использование дипломатических каналов (ст. 5 Протокола).

В настоящее время соглашения о сотрудничестве МВД РФ с соответствующими правоохранительными органами других стран заключаются на основе Типового проекта соглашения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.06.95 г. № 653 “О заключении соглашений о сотрудничестве между Министерством внутренних дел РФ и компетентными ведомствами иностранных государств”. Формы сотрудничества МВД с ведомствами иностранных государств изложены в ст. 3 Типового соглашения, но п. 2 этой статьи вопросы выдачи и оказания правовой помощи по уголовным делам исключает. Следует отметить, что содействие в выдаче лиц для привлечения к уголовной ответственности предусмотрено в многостороннем международном соглашении “О взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью”, заключенного в Алма-Ате 24.04.92 г.

Действие зарубежных законов в пределах России в настоящее время не предусмотрено. По согласованию сторон допускается применение отдельных норм других стран. Большинство международных договоров, включая Минскую конвенцию 1993 г. и Дополнительный протокол 1978 г к Европейской конвенции 1959 г. о правовой помощи, содержат обязательства сторон при исполнении запросов применять национальное законодательство. Это обеспечивает допустимость полученных таким образом доказательств.

Ряд положений Европейской конвенции 1959 г. касается порядка оказания правовой помощи, обусловленного ее видом. Так, судебные поручения направляются Министерством юстиции (ч. 1 ст. 15), а в случаях, не терпящих отлагательства, они могут быть переданы непосредственно судебными органами запрашивающей стороны, но ответы на них страна-исполнитель направляет через свое Министерство юстиции (ч. 2 ст. 15). Передача просьб о проведении расследования до предъявления обвинения может осуществляться непосредственно между юридическими органами (ч. 4 ст. 15). Стороны условились о том, что, если прямая передача просьбы о помощи разрешена Европейской конвенцией, то она может производиться через Международную организацию уголовной полиции (Ин-терпол), а в России — через НЦБ Интерпола (ч. 5 ст. 15 Конвенции). Принято также правило, согласно которому прямые кон-

такты, установленные Конвенцией, не затрагивают положений двусторонних международных соглашений по этим вопросам.

Для стран — участниц Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам — действует правило о передаче информации, касающейся бипатрида (гражданина двух и более из числа этих государств). Если бипатрид не является гражданином страны, на территории которой он осужден, то информация может передаваться каждой запрашивающей стороне, гражданином которой он является.

## **2. Виды правовой помощи по уголовным делам**

Условно оказание правовой помощи по уголовным делам можно разделить на следующие виды:

экстрадиция (выдача);

осуществление уголовного преследования;

специальная правовая помощь по отдельным вопросам производства следственных и процессуальных действий.

Основанием для оказания правовой помощи является международный договор.

При заключении международных договоров страны самостоятельно определяют виды правовой помощи и порядок оказания каждого из них. Некоторые виды сотрудничества договаривающиеся стороны соглашаются выполнять только при определенном условии. Поэтому тщательное изучение каждого пункта международного договора должно предшествовать его выполнению и применению. При этом следует иметь в виду, что любая сторона вправе внести оговорки как при заключении договора, так и в период его действия.

Так, Минской конвенцией 1993 г., заключенной Российской Федерацией со странами СНГ — Республиками Армения, Беларусь, Молдова, Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина — объем правовой помощи по уголовным делам ограничен признанием сторонами приговора только в части гражданского иска (ст.ст. 6, 51 Конвенции). В то же время предусмотрена обязательная выдача лиц, осужденных судами запрашиваемых государств, для исполнения вступившего в законную силу приговора (ст. 56 Конвенции).

Действующие международные договоры о правовой помощи Российской Федерации с Финляндской Республикой не предусматривают выдачи преступников для привлечения к уголовной ответственности. Взаимные обязательства касаются возбуждения уголовного дела в отношении собственных граждан при условии неприятия решения об отказе в возбуждении или прекращения уго-

ловного дела на момент получения запроса о выдаче (ч. 1 ст. 26 Договора о правовой защите и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам от 11.08.78 г.). Протоколом к этому договору от 11.08.78 г. установлено, что с просьбой о возбуждении уголовного преследования может обращаться лишь Генеральная прокуратура России и официальный обвинитель Финляндской Республики. В Финляндской Республике уголовное преследование за преступления, совершенные за границей, возбуждается по распоряжению Канцлера юстиции. Россия и Финляндия обязались передавать собственных граждан, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания.

Международными соглашениями, заключенными Генеральной прокуратурой РФ с соответствующими прокуратурами стран Содружества Независимых Государств, предусмотрены специальные виды сотрудничества, в том числе и по вопросам прокурорской деятельности. Так, Соглашениями с Генеральными прокуратурами Украины от 21.05.93 г., Республики Армения от 19.01.93 г., Республики Грузия от 20.05.93 г., Республики Молдова от 28.05.93 г., Азербайджанской Республики от 25.01.93 г., многосторонним Соглашением с Генеральными прокуратурами Республик Беларусь, Казахстан, Кыргызстан от 8.10.92 г., определено, что правовая помощь оказывается не только по вопросам расследования уголовных дел, розыска лиц, совершивших преступления, выполнения отдельных процессуальных действий, но и в осуществлении надзорных функций, связанных с расследованием преступлений, рассмотрением жалоб граждан по уголовным делам в соответствии с законодательством страны исполнения приговора, в розыске лиц, пропавших без вести, а также в этапировании арестованных и осужденных, в реабилитации незаконно осужденных и репрессированных лиц, восстановлении их утраченных прав, в возмещении материального и морального ущерба, а по соглашению с Украиной и Молдовой — и по охране окружающей среды.

Согласно Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г. возможно исполнение просьбы о допросе лиц под присягой при условии, если законодательством страны-исполнителя такой допрос предусмотрен (ч. 2 ст. 3 Конвенции), а также обязателен возврат любых документов и предметов, которые передавались другому государству по его просьбе (ч. 2. ст. 6 Конвенции).

Особенности правовой помощи содержатся также в ведомственных международных соглашениях, заключенных Министерством внутренних дел РФ. Большинство таких соглашений действует на территории Содружества Независимых Государств. Предусмотрен-

ные ими виды правовой помощи применяются в зависимости от сферы деятельности отечественных и иностранных органов внутренних дел и отражают цели международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью.

Нарушение прав человека, суверенитета, безопасности, других важных интересов государства является главным основанием для неисполнения запроса иностранного государства.

Наряду с письменными просьбами о правовой помощи некоторыми соглашениями МВД допускаются и устные запросы, но с последующим подтверждением требования в письменном виде. Устные поручения предусматриваются лишь в безотлагательных случаях. Это положение зафиксировано также ст. 5 Типового соглашения о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов, одобренного Решением Совета министров внутренних дел государств — участников СНГ, от 17.02.95 г.

Соглашением о взаимодействии МВД независимых государств в сфере борьбы с преступностью от 24.04.92 г., подписанным 12-ью бывшими республиками СССР, кроме стран Балтии, стороны приняли взаимные обязательства по оказанию помощи в борьбе с наиболее опасными и распространенными преступлениями: против личности; бандитизмом, терроризмом, незаконными операциями с оружием и боеприпасами, взрывчатыми, радиоактивными веществами; незаконным оборотом наркотических и психотропных средств; в сфере экономики, транспортными преступлениями и т. д. Предусмотрен обмен информацией не только по вопросам уголовных преступлений, но и административных правонарушений. Стороны обязались передавать взаимно оперативно-справочную, научно-техническую, криминалистическую информацию, осуществлять розыск преступников, скрывшихся от следствия и суда, отбытия наказания, без вести пропавших, а также лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов и исполнения решений судов по искам.

Международным Соглашением о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией от 03.08.92 г. МВД Российской Федерации и республик: Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан и Украина на основе положений названного выше Соглашения от 24.04.92 г. достигнута договоренность о создании и содержании Межгосударственного информационно-го банка учетных материалов. Обеспечение полноты и достоверности предоставляемой информации является их обязанностью. Каждое из названных государств на безвозмездной основе предоставляет сведения в Главный информационный центр МВД РФ для пополнения и корректировки централизованных оперативно-справочных, розыскных, кримина-

листических учетов, автоматизированных систем и банков данных, предусмотренных перечнем — приложением к Соглашению.

Действуют специальные международные соглашения о сотрудничестве министерств внутренних дел иностранных государств и РФ. Среди них: по вопросам возвращения несовершеннолетних в государства их проживания от 24.09.93 г., в сфере обеспечения безопасности дорожного движения от 24.09.93 г., в сфере борьбы с организованной преступностью от 17.02.94 г., о порядке передачи и транзитной перевозке лиц, взятых под стражу, от 17.02.94 г. и ряд других международных документов, регулирующих отдельные вопросы деятельности органов внутренних дел.

Правила международного договора являются правовым актом, регулирующим оказание предусмотренных этим договором конкретных видов помощи. При производстве процессуальных и следственных действий в порядке оказания правовой помощи ссылка на эти нормы обязательна наравне с национальными. Применяются также правовые акты, регулирующие процедуры для использования общепризнанных норм и принципов международного права.

Но на практике приходится исполнять поручения иностранных государств, не имеющих с Россией международных соглашений. Вид правовой помощи в таких случаях диктуется необходимостью производства отдельных следственных или процессуальных действий за рубежом из числа предусмотренных отечественным законодательством и законодательством запрашиваемой страны. Выполнение таких запросов иностранного государства при отсутствии международного договора возможно на условиях взаимности и достигнутых договоренностей с учетом практики международного сотрудничества по конкретным вопросам. Используются также дипломатические каналы.

Исполнение всех видов правовой помощи требует точного соблюдения национального законодательства, принципов законности и достоверности полученных доказательств, их допустимости и относимости (ч. 3 ст. 69 УПК РСФСР).

Выполнение этих требований является главным в процессе оказания правовой помощи как для следователя, так и для надзирающего прокурора на территории Российской Федерации.

Если поручение по уголовному делу исполняет иностранное государство, то любое следственное и иное действие должно быть произведено в точном соответствии с уголовно-процессуальным законодательством этой страны. Это необходимое условие для признания российским судом в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ № 8 от 31.10.95 г. “О некоторых вопросах

применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия” доказательств, полученных за границей.

Запросы об оказании правовой помощи соответствующему иностранному государству направляются в порядке, определенном договором с этой страной, а при отсутствии такового — путем, согласованным сторонами или установленным национальным законодательством страны-исполнителя.

На территории Российской Федерации все следственные и процессуальные действия по уголовному делу при оказании правовой помощи выполняются с применением законов России. Если международным договором определен иной порядок, то он будет применяться при выполнении запроса с соблюдением соответствующих требований действия и применения закона на территории России.

Просьба иностранного государства может содержать применение законодательства своей страны. Но для России и любого другого государства такая просьба обязательна только при наличии международного договора. Если российская сторона согласилась выполнить такую просьбу иной страны, то производство процессуальных и следственных действий должно точно соответствовать закону иностранного государства.

В соответствии с письмом Министерства иностранных дел РФ № 15156/дп от 12.12.96 г. следственные поручения Российской Федерации, адресованные Великобритании, будут исполнены при получении следующих письменных гарантий: если материалы, полученные российской стороной в результате запроса, не будут использоваться для иных целей, кроме указанных в запросе, без согласия Великобритании; любые заявления или показания лиц, полученные по запросу российской стороны британскими следственными органами, не будут использованы в качестве доказательств против этих лиц без согласия Великобритании. Эти требования вытекают из законодательства Великобритании. Поскольку с этой страной Россия не имеет соответствующего двустороннего договора, то эти гарантии необходимо включать в текст запроса. Подобные требования предусмотрены и в ряде других международных договоров.

### **3. Выдача**

Эффективность международного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью во многом зависит от степени правового регулирования и организационной проработки процедур его реализации в каждом из государств. Особое значение приобретают эти факторы, когда речь идет о сотрудничестве в вопросах выдачи преступников (экстрадиции).

*Экстрадицию можно определить как процедуру, согласно которой государство, под чьей уголовной юрисдикцией преследуется лицо, запрашивает и получает его из страны, где это лицо скрывается, с целью последующего привлечения к уголовной ответственности или для обеспечения исполнения наказания.* Экстрадиция является одним из основных видов международного сотрудничества по уголовным делам и наиболее сложным по исполнению мероприятием, непосредственно затрагивающим государственный суверенитет.

К источникам, регулирующим экстрадиционное право, следует отнести:

международные конвенции и договоры РФ, которые предусматривают возможность выдачи лиц, совершивших преступления, в соответствии с порядком и на условиях, определенных договаривающимися сторонами;

национальное законодательство РФ, в одностороннем порядке определяющее общие правила экстрадиции и полномочное учреждение или должностное лицо, которые решают связанные с выдачей вопросы;

международную вежливость, согласно которой удовлетворение ходатайства о выдаче является актом добровольного решения одного государства по отношению к другому, в том числе в расчете на взаимное оказание такого рода правовой помощи.

В России впервые в УК появилась специальная ст. 13 — “Выдача”, где закреплено конституционное положение о том, что выдача граждан Российской Федерации не производится. Это положение является универсальным и принято национальным законодательством практически всех стран.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, совершившие преступления вне пределов Российской Федерации и находящиеся на территории Российской Федерации, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором, заключенным Российской Федерацией.

Процедура выдачи устанавливается международными договорами. Анализ их показывает, что унифицированных правил выдачи мировая практика не имеет. Порядок выдачи может быть определен соглашением сторон, если договаривающиеся страны не имеют соответствующих договоров.

Вопрос о выдаче может быть поставлен только в связи с совершенным преступлением, которое признается таковыми каждой договаривающейся стороной, что определяет круг выдаваемых лиц. К выдаваемым относятся лица, обвиняемые в совершении преступле-



ния или осужденные за его совершение к лишению свободы, но не отбывшие наказание по приговору суда либо отбывшие только часть наказания.

Обязательная выдача производится только при наличии договора и не распространяется на требования о выдаче граждан третьей страны. Как правило, каждое государство в таком случае поступает по своему усмотрению.

Можно выделить несколько обязательных требований, предъявляемых к этой процедуре:

вопрос о выдаче решается только по общеуголовным преступлениям, которые признают обе стороны;

совершенное деяние должно предусматривать наказание в виде лишения свободы на срок, как правило, не менее одного года;

совершенное преступление должно быть наказуемым лишением свободы, как по закону запрашивающей, так и запрашиваемой сторон.

Но международными договорами не исключается применение и других правил, обуславливающих выдачу.

По вопросам выдачи лиц заинтересованные стороны на межгосударственном уровне сносятся друг с другом в порядке, предусмотренном договорами о правовой помощи, а при их отсутствии — по дипломатическим каналам. Дополнительный способ передачи копии официального ходатайства Генеральной прокуратуры — по каналам Интерпола или по факсимильной связи непосредственно в соответствующее учреждение юстиции иностранного государства. В этом случае компетентные органы запрашиваемой стороны имеют возможность на основании полученных таким образом копий документов организовать розыск и задержание известного лица, а вопрос о его выдаче решить по поступлении оригинала ходатайства.

Документом, порождающим правоотношения о выдаче, для следственных органов РФ является ходатайство (требование, просьба или запрос) о выдаче лица для последующего привлечения к уголовной ответственности за преступление, совершенное на территории Российской Федерации или для исполнения приговора. Как правило, запросы о правовой помощи государства направляются письменно, но отдельные договоры предусматривают и иной порядок передачи поручений, связанных с принятием безотлагательных решений. Требование о выдаче гражданина России, адресованное зарубежной стране, должно направляться через Генеральную прокуратуру РФ, если иное не предусмотрено международным договором. Решение о выдаче в связи с запросом иностранного государ-

ства принимает исключительно Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Выполняя запрос о выдаче, следователь обязан проверить наличие или отсутствие оснований, влекущих выдачу, в том числе выдачу обязательную, на время и под условием. Вывод оформляется мотивированным постановлением, которое после утверждения надзирающим прокурором вместе с другими материалами направляется в Генеральную прокуратуру для принятия решения о выдаче.

Основаниями для направления такого запроса о выдаче любой страны являются достоверные данные о нахождении обвиняемого в иностранном государстве, а также соответствующие документы и сведения, представляемые в Генеральную прокуратуру руководством прокуратур субъектов Федерации, Следственного комитета Министерства внутренних дел и других органов расследования и учреждений юстиции Российской Федерации, необходимые для принятия решения:

подробное описание обстоятельств уголовно наказуемого деяния, позволяющее убедиться в том, что речь идет о преступлении, влекущем выдачу, и краткое изложение доказательств. Юридическая квалификация содеянного должна быть дана с учетом последних изменений в уголовном законодательстве РФ;

заверенный текст закона (в форме выписки из Уголовного кодекса), на основании которого деяние признается преступлением. Иногда, с учетом различий в системах судебно-следственных органов запрашивающего и запрашиваемых государств, требуется дополнительно представить тексты некоторых статей уголовно-процессуального закона, определяющих, например, сроки давности, а также указать учреждение или представителя власти, полномочных в Российской Федерации принимать решение о заключении под стражу лица, совершившего преступление, и т. п.;

фамилия, имя, отчество, дата и место рождения лица, выдача которого запрашивается, указание его гражданства с соответствующим обоснованием и ссылкой на Закон о гражданстве (возможно, с приложением мотивированного заключения паспортно-визовой службы органов внутренних дел);

сведения о его местожительстве или нахождении на территории запрашиваемого государства;

если к моменту направления ходатайства лицо не задержано или имеются трудности с его идентификацией — фотография или отпечатки пальцев, описание внешности и особых примет, данные его загранпаспорта, сведения о связях и возможном местонахождении за рубежом;

размер материального ущерба, причиненного преступлением;

заверенная копия постановления о привлечении в качестве обвиняемого, а также оригинал или заверенная копия постановления следователя или определения суда о заключении лица под стражу. Документы должны быть только машинописными, с хорошим качеством текста и обязательно содержать изложение обстоятельств деяния и обоснование избрания меры пресечения в виде заключения под стражу. Требуется также постановление об этапировании, санкционированное прокурором.

Выписки из уголовного и уголовно-процессуального законодательств, постановление следователя или определения суда о заключении под стражу, описание внешности и особых примет запрошенного к выдаче лица необходимо сопроводить переводом на язык запрашиваемого государства или английский язык, если это прямо предусмотрено договором о правовой помощи. При отсутствии договора переписка ведется на языке, согласованном сторонами. Русский язык является официальным при применении Минской конвенции. Официальными языками для выполнения Европейской конвенции о выдаче и Европейской конвенции о правовой помощи признаны английский и французский, но могут применяться и другие языки, что требует согласования стран участниц этих международных конвенций.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации осуществляется перевод официального ходатайства о выдаче, направляемого компетентному учреждению юстиции соответствующего государства, а также иных документов только по делам, которые находятся в производстве органов прокуратуры.

Одним из основных вопросов, подлежащих тщательному выяснению при рассмотрении просьбы о выдаче или возможности направления в другое государство ходатайства о выдаче лица, совершившего преступление на территории Российской Федерации, является установление его гражданской принадлежности.

Судебными и следственными органами РФ запрос о выдаче может быть направлен только при наличии у такого лица российского гражданства, отсутствии гражданства государства, на территории которого он находится, а также в случае, если запрошенное к выдаче лицо является апатридом (лицом, не имеющим гражданства) или гражданином третьего государства.

До направления запроса о выдаче по уголовному делу необходимо назначить соответствующие экспертизы, получить заключения экспертов. Обоснование выдачи должно содержать достаточно продуманные ссылки на доказательства совершения преступления именно этим лицом и достоверные сведения о месте его нахождения. Во избежание разглашения следственной тайны ссылки на

уличающие факты по возможности должны иметь общий, а не конкретный характер.

Для России важное значение приобретает Минская конвенция от 22.01.93 г. и Европейская конвенция о выдаче от 13.12.57 г. с Дополнительными протоколами № 86 от 15.10.75 г. и № 98 от 17.03.78 г., участниками которой являются более 30-ти стран Европы. Эти Конвенции имеют существенные противоречия и одновременно содержат ряд общих положений, касающихся объема правовой помощи и порядка ее оказания.

В силу сложившейся практики различают выдачу в связи с уголовным преследованием и для отбытия наказания по приговору суда. Установлены также правила, которые влекут обязательную выдачу, а также выдачу на определенных условиях. Эти виды выдачи предусмотрены и Минской и Европейской конвенциями. Согласно Минской конвенции (ст. 56) государство обязано выдать лицо, находящееся на ее территории, в связи с уголовным преследованием, если совершенное этим лицом преступление является наказуемым по законам обеих стран и предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок не менее 1 года. Причем на момент получения требования о выдаче это лицо не было привлечено к уголовной ответственности, в отношении него не принималось решения о прекращении уголовного преследования, не выносился приговор судом запрашиваемого государства, а также не истек срок давности для привлечения к уголовной ответственности за преступление, в связи с которым направлен запрос о выдаче. Срок давности учитывается по законам запрашиваемой и запрашивающей сторон. Для приведения приговора в исполнение подлежат выдаче также и лица, осужденные иностранным судом к лишению свободы на срок не менее шести месяцев.

Европейской конвенцией о выдаче 1957 г. основания для выдачи ограничены некоторыми видами преступлений и другими условиями. Согласно ст. 6 Конвенции понимание термина “граждане” каждая страна может определять самостоятельно на момент принятия решения о выдаче. В случае отказа в выдаче собственного гражданина по просьбе стороны, возбудившей уголовное преследование, предусмотрено возбуждение уголовного дела компетентными органами государства, отказавшего в выдаче, по материалам уголовного дела, переданного запрашивающей стороной. При этом правило о невыдаче собственных граждан действует (ч. 1 ст. 7). Необходимым условием является также признание обеими сторонами деяния, совершенного запрошенным к выдаче лицом, преступлением, влекущим наказание не менее 1 года (ч. 1 ст. 2 Конвенции). Выдаче подлежит также лицо, совершившее ряд преступлений, наказуемых

лишением свободы, но срок наказания за некоторые из них не отвечает условиям выдачи (ч. 2 ст. 2 Конвенции).

Например, выдаваемым лицом совершены убийство, грабеж и причинены легкие, не повлекшие расстройства здоровья, телесные повреждения. Наказания по двум первым деяниям предусматривает лишение свободы на срок, соответствующий условиям выдачи. Лишение свободы не предусмотрено к виновным, причинившим вред здоровью указанной степени тяжести. Но в совокупности учитываются основания, связанные с убийством и разбоем. И такие лица подлежат выдаче.

Каждой из сторон, закон которой не предусматривает выдачу за некоторые преступления, предоставлено право исключения этих преступлений из сферы применения Конвенции и не производить выдачу граждан, совершивших такие преступления (чч. 3 и 4 ст. 2 Конвенции). В частности, из сферы действия Европейской конвенции о выдаче исключены политические (ст. 3) и воинские (ст. 4) преступления.

Вторым Дополнительным протоколом № 98 от 17.03.78 г. к Европейской конвенции о выдаче внесены изменения и дополнения в части фискальных преступлений. Вместо согласования выдачи, изложенной в ст. 5 Конвенции, предусмотрена выдача не за преступления, а за правонарушения в связи с налогами, сборами, пошлинами и валютными операциями при условии соответствия характера правонарушений законам договаривающихся сторон (ч. 1 ст. 2 Протокола). При этом в выдаче не может быть отказано и в том случае, если законодательство запрашиваемой страны не предусматривает таких же по характеру налогов и сборов, а также платежей, касающихся налогов, сборов, пошлин и валютных операций, действующих на территории запрашивающего государства (ч. 2 ст. 2 Протокола). Этим же протоколом расширены обязательства сторон, договаривающихся о выдаче, предусмотренные ст. 1 Европейской конвенции о выдаче, и распространены не только на преступления, но и на правонарушения, наказуемые лишь денежными взысканиями.

В Дополнительном протоколе № 86 от 15.10.75 г. к Европейской конвенции о выдаче 1957 г. дан перечень преступлений, не являющихся политическими (ст. 1 Протокола). Статьей 2 этого Протокола установлена возможность выдачи лиц, осужденных приговором суда за совершение преступления против лица, учреждения или любого субъекта, имеющего государственный статус в запрашивающем государстве; если такой статус имело само осужденное лицо; если преступление полностью или частично совершено на территории запрашивающего государства или в месте, рассматриваемом как его территория.

Минской и Европейской конвенциями установлены взаимные обязательства сторон об отсрочке выдачи (условной выдаче) и временной передаче выдаваемого лица запрашивающей стране для производства с его участием необходимых процессуальных и следственных действий, т. е. выдачу на время. В этих случаях запрашиваемая страна принимает принципиальное решение о выдаче, но передача выданного лица может состояться после выполнения определенных решений в отношении этого лица.

Согласно Минской конвенции отсрочка выдачи возможна для привлечения выданного лица к уголовной ответственности или осуждения за другое преступление на территории запрашиваемой стороны. Мотивами отсрочки могут служить также необходимость прекращения уголовного преследования или приведение приговора в исполнение или для освобождения от наказания (ст. 63 Конвенции). Если отсрочка может повлечь истечение срока давности уголовного преследования выдаваемого лица, то может быть принято решение о выдаче его на время с последующим возвратом не позднее трех месяцев со дня передачи (ст. 64).

Европейская конвенция срок возвращения выданных лиц не указывает, но в каждом конкретном случае требует дополнительного согласования условий передачи выдаваемых лиц.

При таких обстоятельствах запрашиваемая страна вправе выдать требуемое лицо на время, ограниченное договором или соглашением сторон, но достаточное для производства запрашивающей стороной соответствующих следственных действий. Фактическая передача может состояться не ранее принятия окончательного решения по возбужденному уголовному делу, а также после отбытия наказания по приговору суда.

Аналогичные условия об отсроченной или условной выдаче содержит и Европейская конвенция о выдаче (ст. 19 Конвенции).

За время отсрочки запрашиваемая сторона обязана выполнить предусмотренные договором условия и передать выдаваемое лицо государству, которое его требует.

Пример. Гражданин России А. совершил разбой в России и в Белоруссии, где и был арестован по уголовному делу. В России был объявлен розыск А. Установив его местонахождение, российский следователь подготовил и направил в Белоруссию запрос о выдаче А. По данному казусу возможны варианты решений.

В силу того, что А. подпадает под действие уголовной юрисдикции России как ее гражданин и одновременно России и Белоруссии по принципу места совершения преступления, то каждая из них правомочна возбудить в отношении него уголовное преследование, что и было использовано. Российская Федерация при таких обстоятельствах вправе требовать выдачи А. как ее гражданина, совершившего одно из преступлений на ее территории. Согласно ст. 56 Минской конвенции Белоруссия обязана выдать А. России как ее подданного. В этом случае возбужденное в Белоруссии уголовное дело может быть направлено в Российскую Федерацию для даль-

нейшего расследования в одном производстве в отношении А. Белоруссия вправе принять и другое решение, основанное на ст.ст. 57 и 63 названной Конвенции. С учетом обязательности выдачи России А. как ее гражданина Белоруссия не вправе отказать в удовлетворении этого требования. Одновременно п. 2. ст. 57 не лишает ее права на отказ в выдаче в связи с совершенным преступлением в Белоруссии. Приняв решение о выдаче А., Белоруссия имеет право воспользоваться отсрочкой его передачи России до завершения расследования совершенного на ее территории преступления, не связанного с предметом разбирательства уголовного дела, возбужденного против него в России, или выдать А. на время. В таком случае фактическая передача России ее гражданина А. должна состояться после завершения расследования по уголовному делу Белоруссией или отбытия наказания в целом либо его части по приговору суда этой страны. О принятом первоначальном решении о выдаче и возможных последующих решениях по уголовному делу Белоруссия обязана сообщить России письменно согласно ст. 69 Минской конвенции.

Международными договорами срок передачи выданного лица при аналогичных условиях не установлен.

Срок исполнения выдачи исчисляется: до момента предъявления обвинения, завершения расследования и принятия одного из решений — направления в суд или прекращения дела.

Продление срока предварительного следствия по уголовным делам, связанным с выдачей преступников, производится в установленном российским законодательством порядке. При направлении уголовного дела для дальнейшего расследования в другое государство продление процессуальных сроков производится следственными органами РФ.

Любые решения, являющиеся основанием для возбуждения ходатайства о выдаче, должны быть обоснованными, законными и к моменту направления запроса о выдаче вступить в законную силу.

Место, время и другие условия передачи выдаваемого лица определяются компетентными учреждениями юстиции запрашиваемой стороны в соответствии с правилами, установленными международными договорами.

Согласно Минской конвенции для ее участников организация получения арестованного и доставление его в соответствующий следственный изолятор возлагается на Генеральную прокуратуру РФ, которая поручает исполнение Министерству внутренних дел РФ. Передача выданного лица требует предварительного согласования и предусматривает его освобождение из-под стражи, если запрашивающее государство не примет его в течение 15-ти дней после согласованной даты передачи (ст. 67 Конвенции). Взаимоотношения министерств внутренних дел регулируются “Соглашением о порядке передачи и транзитной перевозке лиц, взятых под стражу” от 17.02.94 г. (для 12-ти республик бывшего СССР, кроме стран Балтии).

Передача выданного лица по Европейской конвенции о выдаче осуществляется также по согласованию сторон. Предельный срок для содержания под стражей выдаваемого лица (при наличии решения о выдаче) не может превышать 30 дней, но освобождение может последовать и по истечении 15-ти дней (ст. 18).

Направление территориальными органами внутренних дел спецконвоя в другие государства возможно лишь после получения из Генеральной прокуратуры Российской Федерации подтверждения о наличии согласия на выдачу лица. Выезд может быть разрешен лишь Министерством внутренних дел Российской Федерации после уведомления им Министерства внутренних дел запрашиваемого государства о составе и полномочиях конвоя, а также согласования времени прибытия и пункта передачи арестованного.

Решение о выдаче и порядке передачи выдаваемого лица оформляется в Генеральной прокуратуре РФ соответствующим постановлением. Сообщение о произведенной передаче и получении выданного российской стороне лица должно быть направлено исполнителем в Генеральную прокуратуру Российской Федерации или учреждение юстиции, через которое был направлен запрос.

Сложным для практики является вопрос о соблюдении прав выданного лица на защиту. Действующий Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР этой проблемы не решает. Не предусматриваются процедуры по обеспечению защиты и порядку следственных действий и в международных договорах Российской Федерации.

С момента вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого конкретное лицо, выдача которого запрошена, становится обвиняемым. Под стражу в иностранном государстве он заключается в связи с выдачей. Поэтому выдачу следует считать одним из оснований для ареста за рубежом.

Иностранное государство в данном случае никаких претензий к выдаваемому лицу не имеет, а является лишь исполнителем просьбы другой страны. Выданное лицо подпадает под действие юрисдикции запрашивающей стороны. Никаких неправомерных действий страна-исполнительница в отношении выданного ею лица не совершает, что исключает обжалование этим гражданином на ее территории выполнение ею международных обязательств.

Право на защиту у выданного лица возникает лишь на территории страны, которой он будет выдан, после пересечения этим лицом государственной границы. Представляется, что следователь РФ обязан выехать в пограничный пункт, выполнить следственные действия, связанные с предъявлением обвинения, и обеспечить выданному лицу защиту.



Лицо, выдача которого требуется, по ходатайству может быть взято под стражу и до получения требования о выдаче. Основанием для ареста в таких случаях является розыск обвиняемого в связи совершением им тяжкого преступления, влекущего выдачу. В ходатайстве должны содержаться ссылка на постановление о взятии под стражу или на приговор, вступивший в законную силу, и указание на то, что требование о выдаче будет представлено дополнительно. Обязательным условием исполнения ареста служит неперменная передача требования об аресте такого лица кратчайшим путем в ограниченный срок. Ходатайство о взятии под стражу до получения требования о выдаче может быть передано по почте, телеграфу, телексу или телефаксу через Генеральную прокуратуру (ч. 1 ст. 61 Минской конвенции).

О взятии под стражу или задержании до получения требования о выдаче необходимо уведомить другую сторону (ч. 3 ст. 61 Минской конвенции).

Лицо, взятое под стражу до получения запроса о выдаче, должно быть освобождено, если требование о его выдаче не поступит в течение одного месяца со дня взятия под стражу (ч. 1 ст. 62 Минской конвенции).

Лицо может быть задержано и без ходатайства, если имеются предусмотренные законодательством основания подозревать, что оно совершило на территории другой стороны преступление, влекущее выдачу (ч. 2 ст. 61 Минской конвенции).

Задержанное лицо до получения требования о выдаче должно быть освобождено, если запрос о его выдаче не поступит в течение срока, предусмотренного для задержания законодательством страны, где такое лицо задержано (ч. 2 ст. 62 Минской конвенции).

Временный арест как мера предварительного задержания разыскиваемого лица согласно Европейской конвенции о выдаче возможен только при соответствии этой процедуры отечественному законодательству. Решение этого вопроса увязано с видом совершенного преступления. Задержанный может содержаться под стражей лишь 18 дней, по истечении которых он должен быть освобожден, если не будет получен запрос о выдаче. Оговорено, что освобождение не препятствует повторному аресту и выдаче в связи с требованием (ст. 16 Европейской конвенции о выдаче).

Ходатайство о транзите через территорию третьей страны направляет то государство, которому выдан обвиняемый.

Ходатайство о разрешении такой перевозки третьей стороной рассматривается в том же порядке, что и требование о выдаче. Запрашиваемая сторона разрешает транзитную перевозку таким способом, какой она считает наиболее целесообразным.

Транзит выданного лица через территорию иностранного государства возможен только по предоставлении запроса о транзите с соблюдением требований для выдачи. Основания для отказа в транзите аналогичны причинам неудовлетворения ходатайства о выдаче. Эти правила распространяются и на перевозку выданных лиц воздушным транспортом. В случае незапланированной посадки на территории третьего государства запрашивающая сторона обязана письменно уведомить его о наличии запроса и сопроводительных документов, прилагаемых к требованию о выдаче. Уведомление имеет силу запроса на предварительный арест, но не освобождает от направления запроса в страну транзита. Если посадка планируется, то запрашивающая страна обязана представить запрос о транзите. Дальнейшая перевозка будет продолжена только после получения разрешения на транзит. Вопросы транзита могут быть разрешены и по принципу взаимности (ст. 21 Европейской конвенции о выдаче). Эти же положения по вопросам транзита содержатся и в Минской конвенции (ст. 70).

Ходатайство о повторной выдаче возбуждается, если выданное лицо уклонится от уголовного преследования или отбытия наказания и возвратится на территорию выдавшей его страны. Предусмотренные при первоначальном запросе о выдаче документы направлять в запрашиваемое государство не требуется (ст. 68 Минской конвенции).

Повторный запрос возможен при неосновательном и немотивированном отказе в выдаче, а также при ссылке на противоречащие или не предусмотренные международным договором аргументы.

Следует помнить, что граждане запрашиваемого государства в любом случае не могут быть выданы, если такого рода запрет предусмотрен международным договором о правовой помощи.

Международная практика отличается разнообразием оснований для отказа в выдаче.

Согласно Европейской конвенции о выдаче отказ в выдаче возможен в следующих случаях:

в отношении политических преступлений или связанных с ними (ст. 3);

запрашиваемая сторона имеет достаточные основания считать, что полученный запрос о выдаче подан с целью преследования или наказания лица в связи с его расой, религией, национальностью или политическими убеждениями (ст. 3);

запрос касается собственных граждан или граждан, признанных таковыми на момент получения требования о выдаче (ст. 6);

в соответствии с законодательством страны преступление, в связи с которым требуется выдача, считается совершенным полностью или частично на ее территории или в месте, рассматриваемом ее территорией (ст. 7);

запрашиваемым государством в отношении требуемого лица проводится уголовное преследование в связи с преступлением, послужившим основанием для ходатайства о выдаче (ст. 8);

при наличии окончательного решения об отказе или прекращении уголовного преследования в отношении требуемого лица в связи с преступлением, по поводу которого запрошена его выдача (ст. 9);

в соответствии с законами запрошенной и запрашивающих стран истекли сроки давности для уголовного преследования и наказания выдаваемого лица (ст. 10);

преступление, послужившее поводом для ходатайства о выдаче, в запрашивающей стране наказуемо смертной казнью, но такое наказание не предусмотрено законодательством запрашиваемой страны или обычно не приводится в исполнение. Предоставление гарантий о неисполнении смертной казни в таких случаях обязательно (ст. 11).

Дополнительными протоколами № 86 и № 98 к Европейской конвенции о выдаче установлен ряд других ограничений для выдачи. В частности, выдача не производится, если в третьем государстве, которое является участником Европейской конвенции о выдаче, вынесено окончательное решение по делу в связи с преступлением, являющимся предметом разбирательства в отношении требуемого лица. Принятое решение освобождает от ответственности независимо от мотива, как в процессе предварительного следствия, так и на стадии судебного разбирательства или исполнения приговора. Учитывается также применение акта амнистии, полное отбывание наказания по приговору суда или осуждение без назначения санкций (ст. 2 Протокола 86 и ст. 4 Протокола 98).

При подписании Европейской конвенции о выдаче 1957 г. с Дополнительными протоколами 1975 и 1978 гг. и Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г. с Дополнительным протоколом 1978 г. Российская Федерация внесла ряд оговорок, касающихся выдачи. Российская сторона оставила за собой право отказать в выдаче, если:

выдача лица запрашивается с целью привлечения к уголовной ответственности в чрезвычайном суде или в суде упрощенного судопроизводства либо исполнения приговора, вынесенного чрезвычайным судом или в порядке упрощенного судопроизводства;

имеются основания полагать, что в отношении этого лица не будут соблюдены минимальные гарантии, предусмотренные ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, или выдаваемое лицо будет подвергнуто пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, или выдача может повлечь серьезные осложнения по причине его преклонного возраста или состояния здоровья;

выдача может нанести ущерб суверенитету, безопасности, общественному порядку или другим важным интересам государства.

При этом определено, что характер преступлений, в связи с которыми выдача не может быть произведена, устанавливается федеральными законами РФ. Российская сторона не рассматривает в качестве “политических” ряд преступлений, признаваемых таковыми Европейской конвенцией о выдаче 1957 г. и Дополнительным протоколом 1975 г. и оставляет за собой право решать связанные с ними вопросы выдачи с учетом оговорок. Относительно понятия “политические” преступления, которые не предусматривает законодательство Российской Федерации, внесены поправки в Европейскую конвенцию о взаимной правовой помощи 1959 г. В связи с этим в Российской Федерации такие преступления в качестве “политических” рассматриваться не будут. Но оказание правовой помощи обязывает стороны обеспечить неотвратимость ответственности за совершение преступлений, подпадающих под действие Конвенции. Российская Федерация не принимает обязательств по искам о возмещении материального и морального ущерба, нанесенных применением временного ареста лица, отсрочкой или отменой передачи лиц, в отношении которых принято решение о выдаче.

Россия при заявлении оговорок исходила из требований п. 1 ст. 61 Конституции РФ: “Граждане Российской Федерации не могут быть выданы другому государству”. Россией также заявлено требование о заверенном переводе на русский, английский или французский язык документов о выдаче, направляемых в РФ. Имеются оговорки и по другим вопросам.

В запросе о временной выдаче содержащегося под стражей лица для допроса в качестве свидетеля или для очной ставки иностранное государство обязано указать следующие сведения:

1. Имя и фамилию лица и по возможности место содержания его под стражей.
2. Краткое описание преступления и место его совершения.
3. Указание на обстоятельства, подлежащие выяснению на допросе или очной ставке.
4. Время, в течение которого необходимо присутствие данного лица.

Разрешение на транспортную перевозку находящегося под стражей лица испрашивается в Генеральной прокуратуре РФ.

Российская Федерация также заявила, что при оказании правовой помощи на основании Европейской конвенции о правовой помощи договаривающиеся стороны сносят:

Верховный Суд РФ — по вопросам судебной деятельности Верховного Суда РФ, а Министерство юстиции РФ — по вопросам, связанным с работой других судов;

Министерство внутренних дел РФ — в отношении поручений, не требующих санкций судьи или прокурора, связанных с проведением дознания и предварительного следствия по делам о преступлениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел, а Генеральная прокуратура РФ — во всех остальных ситуациях проведения дознания и предварительного следствия.

В случаях, не терпящих отлагательств, запросы могут направляться непосредственно органам юстиции запрашивающей стороны. Копии поручения одновременно передаются в соответствующий центральный компетентный орган.

Верховный Суд РФ и Генеральная прокуратура РФ по просьбе учреждения, от которого исходит поручение о правовой помощи, решают вопрос о возможности применения при исполнении поручения процессуального законодательства запрашивающего государства.

По условиям Минской конвенции перечень оснований для отказа в выдаче значительно меньше, чем в Европейской конвенции. Возможен отказ в выдаче в отношении преступлений, которые преследуются сторонами в порядке частного обвинения. Уголовные дела этой категории возбуждаются по заявлению потерпевшего. Выдаче препятствует истечение срока давности, гражданство запрашиваемого государства, вынесение приговора или постановления о прекращении производства по делу в отношении требуемого лица, вступившие в законную силу (ст. 57).

Выдача может не состояться по не зависящим от страны-исполнителя обстоятельствам: в случае смерти запрошенного лица, его побега, тяжкого или психического заболевания и др. В этих ситуациях запрашивающая сторона письменно извещает другую сторону о причинах, исключающих выдачу в данный момент. Уголовное дело в отношении умершего подлежащего выдаче лица должно быть прекращено по п. 8 ст. 5 УПК РСФСР.

Производство по уголовному делу приостанавливается по соответствующему основанию ст. 195 УПК РСФСР, если выдаваемый обвиняемый скрывается от судебно-следственных органов или совершил побег. Данное лицо объявляется в розыск. Международный

розыск возможен, если известно, что скрывшееся лицо покинуло Россию и находится на территории конкретного государства либо перемещается из одной страны в другую. Поручение о международном розыске направляется через Генеральную прокуратуру в НЦБ Интерпола РФ для пересылки и исполнения в НЦБ Интерпола соответствующей страны. При подготовке такого запроса следует руководствоваться инструкциями о порядке исполнения и направления органами внутренних дел России запросов и поручений по линии Интерпола. В случае психического или иного тяжкого заболевания подлежащего выдаче обвиняемого производство по уголовному делу приостанавливается со ссылкой на п. 2 ст. 195 УПК РСФСР. Заболевание должно быть удостоверено врачом, работающим в медицинском учреждении.

При наличии отказа в выдаче следователь выносит мотивированное постановление, в описательной части которого, помимо обстоятельств совершения преступления и имеющихся доказательств в отношении невыданного обвиняемого, указывает причины отказа в выдаче лица. Каждый из следственных документов удостоверяется гербовой печатью органа расследования, в производстве которого находится уголовное дело, и затем материалы вместе с вещественными доказательствами, после соответствующей проверки их надзирающим прокурором, представляются в Генеральную прокуратуру руководителями прокуратур субъектов Российской Федерации, Следственного комитета Министерства внутренних дел, Следственного управления Федеральной службы безопасности или других органов расследования и учреждений юстиции Российской Федерации.

Решение об отказе в выдаче обвиняемого следователь письменно доводит до сведения потерпевшего, гражданских истцов или их представителей и разъясняет их право на обжалование в соответствующие органы Российской Федерации и отказавшего в выдаче государства. Следователь обязан разъяснить им кроме статей УПК РСФСР, регулирующих права указанной категории лиц, соответствующие положения международного договора.

При отказе запрашиваемого государства в выдаче лица, совершившего преступление на территории РФ, вопрос об ответственности этого лица должен быть решен в порядке, предусмотренном международным договором. В таких ситуациях уголовное дело должно быть направлено для дополнительного расследования в иностранное государство через Генеральную прокуратуру РФ. Отказавшая в выдаче страна обязана принять окончательное решение об уголовной ответственности невыданного гражданина, о чем письменно уведомить Российскую Федерацию.

Международными договорами установлены определенные гарантии в отношении выдаваемых обвиняемых. Они заключаются в том, что выданные лица могут быть привлечены к уголовной ответственности только за совершение преступлений, явившихся поводом для требования о выдаче, и в связи с которыми эти лица выданы. При наличии доказательств о причастности таких лиц к совершению других преступлений возбуждается новое ходатайство о выдаче в установленном международным договором порядке.

Без согласия запрашиваемой стороны выданное лицо нельзя привлечь к уголовной ответственности или подвергнуть наказанию за совершенное до его выдачи преступление, не в связи с которым оно было выдано, и это лицо не может быть выдано также третьему государству. Согласия запрашиваемой стороны на привлечение к уголовной ответственности не требуется, если выданное лицо до истечения одного месяца после окончания уголовного производства, а в случае осуждения — до истечения одного месяца после отбытия наказания или освобождения от него, не покинет территорию запрашивающей стороны или если оно туда добровольно возвратится. В этот срок не засчитывается время, в течение которого выданное лицо не могло покинуть территорию запрашивающей стороны не по своей вине (ст. 66 Минской конвенции).

Некоторые особенности имеются в решении вопросов, связанных с выдачей лиц, осужденных к лишению свободы. В ряде зарубежных государств, например в ФРГ, выдача этой категории преступников возможна лишь после отбытия наказания. В странах Содружества Независимых Государств сложилась иная практика. Запрашивающее государство, обращаясь с официальным ходатайством о выдаче осужденного для последующего привлечения его к уголовной ответственности, одновременно принимает на себя обязательство обеспечить исполнение в соответствии со своим законодательством наказания, назначенного судом запрашивающей стороны. При этом каждой из сторон при производстве предварительного расследования и рассмотрении уголовных дел судами учитываются предусмотренные законодательством обоих государств смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства.

Минской конвенцией условлено, что выдаче подлежат лица, осужденные к лишению свободы на срок не менее шести месяцев за преступления, которые в соответствии с законодательством обеих сторон признаются наказуемыми лишением свободы (ч. 3 ст. 56 Конвенции). Определены также документы, необходимые для рассмотрения ходатайства о выдаче осужденных (ст. 58 Конвенции).

Если при рассмотрении ходатайств о выдаче, как для исполнения приговора, так и в связи с уголовным преследованием, полученной информации будет недостаточно для принятия решения, то по требованию запрашиваемой стороны запрашивающая страна обязана направить необходимые материалы. Такое положение содержится во всех международных договорах о правовой помощи.

Берлинской конвенцией о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государство, гражданами которого они являются, 1978 г. установлены следующие условия:

письменное ходатайство о передаче возбуждает страна, судом которой вынесен приговор (ст.ст. 5, 8 Конвенции);

государство, подданным которого является осужденное лицо, согласно принять его для отбывания наказания по приговору суда иностранного государства и гарантирует, что это лицо не будет привлечено к уголовной ответственности за то же деяние. Суд иностранного государства вправе отменить приговор и после передачи осужденного с направлением дела на новое расследование или судебное разбирательство. При таких обстоятельствах решение вопроса о привлечении его к уголовной ответственности предоставляется принявшей это лицо стране. Страна, выдавшая такое лицо, уведомляет об отмене приговора принявшее осужденного государство и направляет необходимые материалы для возбуждения уголовного преследования (ст.ст. 3 и 15 Конвенции).

Уголовное преследование после передачи осужденного, в отношении которого приговор отменен иностранным государством, производится по национальному законодательству принявшей его страны:

передаче подлежат осужденные лица для отбывания наказания только по приговору суда, вступившему в законную силу (ст. 2 и 10 Конвенции);

передаваемые лица должны быть осуждены судом запрашиваемой страны к наказанию, связанному с лишением свободы (ст. 1);

исполнение приговора в отношении выданного лица, помилование, применение амнистии производится по законодательству принявшей его страны (ст. 13 Конвенции).

Назначенное наказание отбывается по приговору суда другого государства. Если санкция за деяние, совершенное осужденным, по законодательству принявшей страны, гражданином которой он является, меньше срока, назначенного приговором зарубежного суда, то для отбытия определяется максимальный срок лишения свободы судом принявшего его государства. Если законодательством принявшей стороны лишение свободы не предусмотрено, то



назначается наказание, наиболее соответствующее приговору. Отбытая часть приговора засчитывается в срок наказания. Не отбытое по приговору дополнительное наказание назначается судом запрашивающей стороны с учетом национального законодательства.

Международными договорами могут предусматриваться и другие условия передачи осужденных лиц для отбытия наказания государствам, гражданами которых они являются.

Минской конвенцией предусмотрено уведомление другой стороны об обвинительных приговорах, вступивших в законную силу в отношении граждан запрашивающих государств, с одновременной пересылкой отпечатков пальцев этих осужденных. По просьбе предоставляются также сведения о судимости лиц, ранее осужденных судом иностранного государства, если эти лица привлекаются к уголовной ответственности на территории запрашивающей страны (ст. 79).

При обвинении одного лица или группы лиц в совершении нескольких преступлений, дела о которых подсудны судам двух или более государств, правом рассмотрения наделены суды той страны, которой закончено предварительное расследование. Судопроизводство по таким делам ведется в соответствии с ее законами (ст. 77 Минской конвенции).

Расходы, связанные с выдачей, несет сторона, на территории которой они возникли, а расходы, связанные с транзитной перевозкой,— сторона, обратившаяся с ходатайством о такой перевозке.

#### **4. Осуществление уголовного преследования**

Согласно международным договорам каждая сторона обязана по поручению другой стороны осуществлять в соответствии со своим законодательством уголовное преследование собственных граждан, подозреваемых в том, что они совершили на территории запрашивающей стороны преступление.

Такое положение зафиксировано ч. 1 ст. 72 Минской конвенции, ст. 1 Европейской конвенции о взаимной правовой помощи 1959 г. при условии, что лица, ответственные за преступления на момент просьбы, подпадают под юрисдикцию запрашивающей стороны. Эти положения не применяются в отношении воинских и политических преступлений или преступлений, совершенных в связи с преследованием за политические, религиозные убеждения и расовую и национальную принадлежность (ст. 2 Европейской конвенции).

Если преступление, по которому возбуждено дело, влечет за собой гражданско-правовые требования лиц, понесших ущерб от преступления, то при наличии их ходатайства иски о возмещении

ущерба рассматриваются в данном деле (ч. 2 ст. 72 Минской конвенции).

Сношения по вопросам выдачи, уголовного преследования, а также исполнения следственных поручений, затрагивающих права граждан и требующих санкций прокурора, осуществляются генеральными прокурорами договаривающихся сторон.

Поручение об осуществлении уголовного преследования должно быть письменным и содержать все предусмотренные международным договором реквизиты. К запросам в обязательном порядке прилагаются заявления потерпевших по уголовному делу и заявления о возмещении ущерба, доказательства по делу, собранные материалы для уголовного преследования. Международными договорами предусмотрены и другие процедуры для решения вопросов, связанных с уголовным преследованием.

Возбужденное уголовное дело направляется для привлечения к уголовной ответственности конкретных лиц и дальнейшего расследования через Генеральную прокуратуру РФ в иностранное государство, под юрисдикцией которого эти лица находятся. Если данное лицо имеет двойное гражданство, то дело направляется в ту страну, гражданином которой он себя сам считает либо на территории которой он проживает постоянно. Расследование таких дел производится с применением законодательства страны, принявшей дело к производству. Доказательства, полученные ранее в другом государстве, признаются законными, если при их установлении не была нарушена процедура, определенная его отечественным законом.

Если наряду с другим гражданством данное лицо является подданным России, то он признается гражданином Российской Федерации и находится под ее покровительством и защитой. В этом случае гражданин не может быть выдан другой стране и подлежит уголовной ответственности за преступление, совершенное вне территории России, как ее собственный гражданин. Российская Федерация при таких обстоятельствах обязана возбудить уголовное преследование в отношении своего гражданина и расследовать преступление, совершенное им на территории иностранного государства. Но в этом случае возможно решение об ответственности по согласованию договаривающихся сторон. Принадлежность к гражданству подтверждается документами, которые следуют вместе с уголовным делом.

Например, гражданин России и Венгерской Республики А., постоянно проживающий в России, совершил преступления, влекущие выдачу, в России и ФРГ и скрылся в Финляндской Республике. Право на уголовное преследование имеют Российская Федерация и Венгерская Республика как своего подданного, находяще-

гося под их юрисдикцией, и ФРГ, поскольку преступление совершено на ее территории. Эти страны могут обратиться к Финляндской Республике с ходатайством о выдаче А. со ссылкой на соответствующие основания. Финляндия при рассмотрении требований о выдаче А. может учесть несколько аргументов: первоочередность обращения, условия международных договоров Финляндии с этими странами, а также гражданство А. и место совершения преступления. Международное право предоставляет бипатриду возможность самому определить, гражданство какого государства он себя считает в момент принятия решения о выдаче. В данной ситуации в пользу выдачи гражданина А. России может быть признана совокупность обстоятельств: российское подданство и постоянное проживание А. в Российской Федерации, совершение им преступления на ее территории. В сложившейся ситуации Финляндия может принять решение в пользу любой из них. Приведенные аргументы в пользу России обязательной силы для выдачи не имеют. Финляндия полномочна самостоятельно решить заявленные требования иностранных государств. Если упомянутые страны связаны договорными обязательствами, то Финляндия должна принимать во внимание условия этих правовых актов. Следственные органы России должны действовать в зависимости от результата рассмотрения ходатайства о выдаче А. Но в любом случае они обязаны возбудить уголовное дело в отношении гражданина А. и провести расследование согласно законодательству РФ. Если А. будет выдан ФРГ, то запрос о его выдаче надо направить в ФРГ. Может последовать отказ до отбытия А. наказания. Но в некоторых случаях возможна выдача А. на время, необходимое России для производства с его участием процессуальных и следственных действий. Аналогичны последствия выдачи А. Венгрии. Условия международных договоров учитываются и Россией и Венгрией.

Установлены пределы уголовной ответственности и для лиц, выданных иностранному государству. Такие лица не могут быть привлечены к уголовной ответственности, подвержены наказанию, а также переданы третьему государству за новое преступление, с выдачей не связанное, без согласия государства, его выдавшего. При направлении зарубежной стороной уголовного дела расследование продолжается в принявшей дело стране на основе своих законов. Прокурор проверяет соблюдение порядка передачи и принятия дела. Об окончательном решении по делу направляется уведомление. По просьбе запрашивающей стороны направляется копия решения. Если возбуждено ходатайство об уголовном преследовании после вступления в силу приговора или принятия иностранным государством иного окончательного решения, уголовное дело не может быть возбуждено в другой стране, а возбужденное производство подлежит прекращению. Направление в зарубежные государства следственных материалов для возбуждения уголовного преследования за преступления, совершенные на территории Российской Федерации, осуществляется зональными отделами Генеральной прокуратуры после проверки полноты и всесторонности расследования, проведенного в отсутствие обвиняемого. Контроль за принятием окончательного решения по таким делам возложен на зональные отделы.

Каждая из сторон при расследовании преступлений и рассмотрении уголовных дел судами учитывает предусмотренные законодательством сторон смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства, независимо от того, на территории какой стороны они возникли.

При обвинении одного лица или группы лиц в совершении нескольких преступлений, дела о которых подсудны судам двух или более сторон, рассматривать их компетентен суд той стороны, на территории которой закончено предварительное расследование. В этом случае дело рассматривается по правилам судопроизводства этой стороны.

## **5. Передача предметов**

В процессе расследования уголовных дел возможны ситуации, когда предметы, имеющие существенное значение для установления истины по делу, оказываются за пределами государства.

Международными договорами установлены процедуры истребования таких предметов из других государств.

Стороны обязуются по просьбе передавать друг другу:

предметы, которые были использованы при совершении преступления, влекущего выдачу лица в соответствии с международным договором, в том числе орудия преступления;

предметы, которые были приобретены в результате преступления или получены в качестве вознаграждения за него, или же предметы, которые преступник получил взамен предметов, приобретенных таким образом;

предметы, которые могут иметь значение доказательств в уголовном деле.

Такие предметы передаются и в том случае, когда выдача преступника не может быть осуществлена из-за его смерти, побега или по иным обстоятельствам.

Если запрашиваемой стороне предметы необходимы в качестве доказательств в уголовном деле, их передача может быть отсрочена до окончания производства по делу в отношении лица, которое может быть выдано впоследствии.

Права третьих лиц на переданные предметы остаются в силе. После окончания производства по делу эти предметы должны быть безвозмездно возвращены стороне, которая их передала. Перечисленные правила предусмотрены ст. 78 Минской конвенции.

Аналогичным образом решаются эти вопросы и Европейской конвенцией о взаимной правовой помощи 1959 г. (ст. 6).

Изъятые в ходе расследования уголовного дела предметы должны быть тщательно осмотрены с соблюдением процессуального закона, соответствующим образом упакованы. Принятие решения о

признании их вещественными доказательствами и приобщение к материалам уголовного дела обязательно. По возможности эти предметы должны быть сфотографированы, желательно в разных ракурсах, чтобы были различимы их индивидуальные признаки. Надо учитывать возможность порчи или повреждения предметов при перевозке, что обязывает следователя принять меры предосторожности. Если изъятые предметы возвращены потерпевшим — владельцам, то это фиксируется документально в уголовном деле.

Если предметы передаются иностранному государству на время, то должен быть указан срок их возврата. Следователь всякую передачу оформляет мотивированным постановлением, отражает подробно обстоятельства обнаружения данных предметов, значение их для установления истины по делу, кому они принадлежат. Предметы, изъятые из оборота страны, передаче иностранному государству не подлежат (наркотики, радиоактивные вещества, психотропные средства и т. п.). Судьба их решается в установленном национальным законодательством порядке.

Если требуется экспертное исследование изъятых предметов за рубежом, то вначале такие экспертизы проводятся на территории государства, где расследуется уголовное дело.

Возврат иностранцам похищенных на территории Российской Федерации автомашин производится в соответствии с Указанием Генеральной прокуратуры РФ № 15-6-95 от 11.05.95 г. Возвращение владельцу транспортного средства, признанного вещественным доказательством по делу, до принятия окончательного решения или вынесения приговора возможно только при отсутствии спора на транспортное средство. Права заинтересованных лиц на автомобиль приобщаются к уголовному делу. Если требование предъявляет страховая компания, она представляет страховое свидетельство, подтверждающее заключение договора страхования машины, платежный документ о выплате страхового возмещения страхователю или иному лицу, в пользу которого страховался договор, документ владельца автомашины об отказе от нее в пользу страховой компании. До возврата автомобиля следователь обязан провести в отношении этого вещественного доказательства все следственные и процессуальные действия, исключающие их повторное проведение. Автомобиль необходимо сфотографировать, произвести его осмотр с участием специалиста, выявить индивидуальные признаки автомобиля (п. 3 Указания).

Если уголовное дело расследуется иностранным государством, то решение о выдаче автомобиля производится Генеральной прокуратурой РФ по ходатайству этой страны. Иностранному государству автомобиль может быть выдан после вступления приговора в

законную силу или по истечении срока обжалования решения о прекращении уголовного дела (п. 4 Указания).

При возникновении спора о праве собственности на автомашину вопрос о ее возврате решается судом по иску заинтересованного лица (п. 5 Указания).

Иногда местонахождение предметов, имеющих важное значение по делу, неизвестно, но имеются основания полагать, что они вывезены за границу. В этих случаях можно использовать содействие Интерпола.

Специально созданное Национальное центральное бюро Интерпола предназначено для обеспечения сотрудничества правоохранительных органов РФ и зарубежных стран в борьбе с преступностью в целом и по указанным вопросам в частности.

Положительный результат зависит также от правильного оформления запроса и по возможности точного и краткого изложения просьбы об оказании правовой помощи.

### **III. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ С УЧАСТИЕМ ИНОСТРАНЦЕВ, АПАТРИДОВ И ДРУГИХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН**

#### **1. Гражданство**

При расследовании дела обязательным является установление гражданства участника процесса с подтверждением соответствующими документами.

Сложность представляет определение гражданства Российской Федерации.

Вопросы гражданства РФ регулируются законом “О гражданстве Российской Федерации” от 28.11.91 г. с изменениями от 17.06.93 г. и 6.02.95 г.

При решении вопросов гражданства наряду с национальным законодательством подлежат применению международные договоры РФ, регулирующие эти вопросы. При расхождении российских и иностранных норм применяется правило международного договора (ст. 9 Закона “О гражданстве РФ”).

*Гражданство — это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей, ответственности и означающая подчинение лица суверенной власти своего государства независимо от своего местонахождения. Устойчивость этой связи заключается в ее непрерывности как во времени, так и в пространстве.*

Гражданство сохраняется при выезде лица за границу и не прерывается независимо от срока проживания за рубежом. Граждане России пользуются ее покровительством и защитой и за границей.

Выход из российского гражданства не допускается, если ходатайствующий о выходе гражданин привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда (ч. 3 ст. 23 Закона “О гражданстве РФ”). Согласно закону “О гражданстве РФ” гражданами Российской Федерации являются лица, которые приобрели гражданство России в соответствии с законом, независимо от оснований приобретения.

Согласно закону “О гражданстве РФ” гражданами России признаются:

все бывшие граждане СССР, постоянно проживавшие на территории России на день вступления в силу названного Закона, если в течение одного года после этого дня они не заявили о своем желании состоять в гражданстве Российской Федерации (ч. 1 ст. 13);

лица, родившиеся 30 декабря 1992 г. и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, если родились на территории РФ или если хотя бы один из родителей на момент рождения ребенка был гражданином РФ и постоянно проживал на территории РФ. Под территорией РФ в данном случае понимается территория РФ по состоянию на дату их рождения (ст. 13);

ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Российской Федерации, является гражданином Российской Федерации, независимо от места рождения (ст. 14);

если один из родителей ребенка на момент его рождения состоит в гражданстве Российской Федерации, а другой является лицом без гражданства, ребенок является гражданином Российской Федерации независимо от места рождения. При различном гражданстве родителей, один из которых на момент рождения ребенка состоит в гражданстве Российской Федерации, а другой имеет иное гражданство, вопрос о гражданстве независимо от места его рождения определяется письменным соглашением родителей. При отсутствии такого соглашения ребенок приобретает гражданство Российской Федерации, если он родился на территории Российской Федерации, ибо иначе он стал бы лицом без гражданства;

если ребенок, оба родителя которого неизвестны, находится на территории Российской Федерации, то в случае обнаружения хотя бы одного из родителей, опекуна или попечителя, гражданство этого ребенка может измениться согласно настоящему закону;

родившийся на территории Российской Федерации ребенок является гражданином РФ, если его родители состоят в гражданстве

других республик, входивших в состав СССР по состоянию на 1 сентября 1991 г., или иностранных государств и если эти республики или государства не предоставляют ребенку своего гражданства. Ребенок, родившийся на территории Российской Федерации от лиц без гражданства, является гражданином Российской Федерации (ст.ст. 16, 17);

лица, приобретшие гражданство РФ в соответствии с настоящим Законом (ст.ст. 2, 12, 18—20);

согласно ст.ст. 25, 30 данного Закона гражданство детей в возрасте до 14-ти лет следует гражданству родителей, а гражданство недееспособного истца — гражданству опекуна.

Считаются восстановленными в гражданстве РФ бывшие граждане СССР, выехавшие за пределы России до 6.02.92 г., утратившие гражданство без свободного волеизъявления и возвратившиеся на постоянное жительство в Россию после 6.02.92 г. Оформление документов о принадлежности к гражданству РФ производится при их личном волеизъявлении.

Но следует учитывать изменения некоторых положений Закона о гражданстве. Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 16.05.96 г. признан несоответствующим Конституции Российской Федерации п. “г” ст. 18 Закона РФ “О гражданстве РФ” в части, распространяющей правило о приобретении гражданства Российской Федерации путем регистрации на лиц, которые:

родились на территории, входившей на момент их рождения в состав территории Российской Федерации;

являлись гражданами бывшего СССР;

не изъявили свободно своего желания прекратить принадлежность к гражданству РФ;

выехали ранее на постоянное жительство за пределы РФ, но в пределах бывшего СССР;

не являются гражданами других государств (входивших в состав бывшего СССР) и впоследствии вернулись на постоянное жительство в пределы РФ.

Пункт “г” статьи 18 Закона РФ “О гражданстве РФ” противоречит в указанной части Конституции РФ, поскольку неопределенность содержания данной нормы и ее понимание в правоприменительной практике не исключают распространение процедуры приобретения российского гражданства в порядке регистрации на лиц, состоявших в силу ч. 2 ст. 13 данного Закона в гражданстве РФ по рождению. Акты или их отдельные положения, в которых отражено неконституционное понимание правоприменителем пункта “г” ст. 18 Закона РФ “О гражданстве РФ”, утрачивают силу и не подлежат применению.



При определении принадлежности к гражданству Российской Федерации применяются акты законодательства РФ и республик в составе РФ, бывшего СССР или существовавшего до 7.11 (25.10) 1917 г. Российского государства, действовавшего на момент наступления обстоятельств, с которыми связывается принадлежность лица к гражданству Российской Федерации.

Определение принадлежности к гражданству Российской Федерации лиц, постоянно проживающих на российской территории, отнесено к полномочиям Министерства внутренних дел Российской Федерации и наделенных соответствующей компетенцией подведомственных ему органов — паспортно-визовой службы на основании ст. 7 “Инструкции об организации работы органов внутренних дел РФ при рассмотрении вопросов гражданства РФ”, утвержденный приказом МВД РФ от 30.07.94 г. № 330.

В отношении лиц, проживающих за пределами РФ, принадлежность к гражданству России определяется Министерством иностранных дел, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РФ. Они же ведут учет граждан РФ, постоянно проживающих за пределами РФ.

“Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации”, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 10.04.92 г. № 386 (в редакции его же Указа от 27.12.93 г. № 2299), возлагает на консульские учреждения за рубежом обязанность определять принадлежность к гражданству Российской Федерации лиц, постоянно проживающих за пределами нашего государства, в случаях, когда возникают сомнения о наличии у них российского гражданства. По результатам определения принадлежности к гражданству органы внутренних дел и консульские учреждения выносят мотивированные заключения, которые доводятся до сведения следственных органов — инициаторов проверки гражданства. Списки лиц, в отношении которых осуществлена регистрация приобретения гражданства Российской Федерации, Министерство внутренних дел и Министерство иностранных дел представляют в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации ежеквартально.

До введения удостоверения личности и паспорта гражданина Российской Федерации документами, подтверждающими российское гражданство, являются паспорт гражданина СССР с указанием гражданства Российской Федерации в выдаваемом органами внутренних дел специальном вкладыше к паспорту или паспорт гражданина СССР со штампом прописки по месту жительства, подтверждающим постоянное проживание на российской территории на 6 февраля 1992 года; свидетельство о рождении; военный билет во-

еннослужащего с выданным к нему вкладышем, свидетельствующим о принадлежности к гражданству Российской Федерации.

Полный перечень документов, подтверждающих принадлежность к гражданству РФ, изложен в приложении 1 к “Инструкции о порядке оформления и выдачи гражданам паспортов и вкладышей, свидетельствующих о принадлежности к гражданству РФ” от 5.05.94 г. № 210 с дополнениями, внесенными Приказом МВД РФ 30.06.94 г. № 330.

По просьбе гражданина России при наличии международного договора с другим государством допускается двойное гражданство (ст. 3 Закона о гражданстве РФ).

Гражданство предполагает не только наделение гражданина определенными правами, но и возложение на него обязанностей и ответственности. Данное правовое положение целиком распространяется и на лиц с двойным гражданством. Оба государства обязаны защищать граждан, взятых под юрисдикцию, где бы такие лица ни находились. Вместе с тем, правовое положение лиц с двойным гражданством порождает и ряд проблем, связанных, в первую очередь, с реализацией гражданами своих обязанностей перед государством. Лицо, имеющее двойное гражданство, не может отказаться от выполнения возложенных на него гражданских обязанностей одного из государств, ссылаясь на свои обязанности по отношению к другому, гражданином которого оно одновременно является. Такая общая концепция правового положения лиц с двойным гражданством непосредственно вытекает из норм международного права.

Так, в Гагской конвенции от 12 апреля 1930 г. закреплено, что на территории третьего государства за лицами, имеющими двойное гражданство, признается только гражданство одного государства — либо гражданство государства, на территории которого лицо проживает, либо гражданство того государства, с которым лицо имеет другую, более тесную связь. Критерий “эффективного гражданства” закреплен и в Статусе Международного Суда ООН, согласно которому “гражданин более чем одного государства считается гражданином того государства, в котором он обычно пользуется своими гражданскими и политическими правами”.

## **2. Принцип территориальности**

Установление места совершения преступления при расследовании уголовных дел является одним из важных моментов. Преступление считается совершенным на территории России, если:

на ее территории были совершены уголовно-наказуемые действия (бездействие) и наступили общественно опасные последствия;

на территории Российской Федерации совершены действия (бездействие), а общественно опасные последствия наступили за ее пределами;

действия (бездействие) были совершены за пределами России, а общественно опасные последствия наступили на территории России.

Применение уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление на территории Российской Федерации, регламентировано ст. 11 УК РФ.

Что же считать территорией Российской Федерации при установлении места совершения преступления?

Территорией Российской Федерации является суша в пределах государственных границ, территориальные морские воды, континентальный шельф и исключительная экономическая зона России. Гражданские суда, приписанные к Российским портам, находящиеся в открытом море или открытом воздушном пространстве, также признаются ее территорией. Если эти суда находятся в территориальных водах или воздушном пространстве другого государства, то на них распространяется юрисдикция страны пребывания.

Военный корабль или военное воздушное судно под флагом России считается ее территорией, независимо от места нахождения корабля.

По каждому уголовному делу следователь обязан установить, территорией какого государства является место совершения преступления. Установление этого обстоятельства особенно важно в приграничных районах, где сопредельные с Россией государства имеют территориальные претензии. Для уточнения этих связанных с территорией России вопросов следует использовать положения закона “О государственных границах РФ” от 1.04.93 г.

Для установления в процессе расследования времени прибытия и места нахождения лица на территории РФ следует использовать правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.06.95 г. № 713.

Одновременное действие двух основных принципов — территориального и гражданства — изначально содержит в себе коллизию, поскольку создает параллельную юрисдикцию и возможность двойной ответственности. Иностранец на территории другой стра-

ны оказывается как бы под двойным подчинением. Он находится в юрисдикции государства пребывания — территориальный принцип, и личной юрисдикции, то есть государства, подданным которого он является как его гражданин.

Каждое государство самостоятельно устанавливает пределы уголовной ответственности в отношении собственных граждан за преступления, совершенные за рубежом.

Анализ практики позволяет сделать вывод, что фактическое преимущество имеет территориальная юрисдикция. Двойная ответственность, как правило, не применяется. Но в ряде стран перечень преступлений, за которые наступает уголовная ответственность за рубежом, ограничен. Так, УК ФРГ их насчитывает лишь 13, а в Японии в их число входят лишь ряд тяжких преступлений — убийство, разбой, изнасилование и т. п.

Поэтому в отношении лиц, совершивших преступления за границей, может быть принято одно из следующих решений:

привлечение к уголовной ответственности с последующей ее реализацией по закону места совершения преступления;

осуждение по месту совершения преступления с последующей передачей осужденного в страну гражданской принадлежности для исполнения приговора;

выдача обвиняемого государству, гражданином которого он является, для решения вопроса о привлечении его к ответственности по национальному законодательству.

### **3. Некоторые аспекты действия, применения и соотношения международных норм и законов РФ при расследовании уголовных дел с участием иностранных граждан, апатридов и других категорий лиц**

Процессуальные и следственные действия, связанные с оказанием правовой помощи иностранному государству Российской Федерацией, на ее территории выполняются с применением законодательства России, что обусловлено территориальным принципом действия законов и закреплено в УК РФ. Установленный ст. 1 УПК РСФСР порядок судопроизводства является единым и обязательным для всех судов, органов прокуратуры, предварительного следствия и дознания. Соблюдение требований уголовного и уголовно-процессуального законов при расследовании уголовных дел указанных выше категорий представляют особую важность, поскольку их нарушения влекут непризнание установленных фактов доказательствами по делу (ч. 3. ст. 69 УПК РСФСР).

Неукоснительно должны соблюдаться положения Конституции РФ (ст. 50) и УК РФ (ч. 2 ст. 6), о том, что никто не может быть дважды привлечен к уголовной ответственности за одно и то же преступление. Граждане РФ, лица без гражданства, иностранцы не могут привлекаться к уголовной ответственности, если за совершенные ими преступления вне пределов РФ они были осуждены в иностранном государстве.

Действующие в Российской Федерации законы экстерриториальностью не обладают. Это означает, что на ее территории УК РФ и УПК РСФСР применяются в отношении всех лиц, в том числе иностранцев, апатридов и лиц с двойным гражданством по принципу территории, т. е. по месту совершения преступления (ст.ст. 11, 12 УК РФ, 33 УПК РСФСР). Исключение составляют граждане, наделенные иммунитетом.

При этом следует четко разграничивать понятия “действие закона” и “применение закона”. Международное право признает применение национального законодательства на территории иностранного государства в соответствии с международным договором и в порядке оказания правовой помощи иностранному государству при расследовании уголовных дел. Но на территории иностранного государства законы других государств не действуют.

Иностранным гражданином признается лицо, обладающее гражданством иностранного государства и не имеющее гражданства Российской Федерации.

Лицо без гражданства — лицо, не принадлежащее к гражданству Российской Федерации и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству другого государства.

Правовое положение иностранцев регулируется законом СССР от 24.06.81 г. “О правовом положении иностранных граждан в СССР”, а также международными договорами РФ. Согласно этому Закону иностранные граждане и лица без гражданства на территории Российской Федерации пользуются теми же правами и свободами, несут те же обязанности, что и граждане России. На указанных лиц распространяются все предусмотренные Конституцией и другими законами России права, независимо от гражданства, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода, характера занятий и других обстоятельств.

Ограничения прав и свобод в отношении иностранных граждан могут устанавливаться на государственном уровне как ответные.

Вместе с тем, использование прав и свобод иностранцами не должно наносить ущерб интересам России, общества, правам и

законным интересам граждан России. Иностранцы обязаны соблюдать законы России.

При расследовании уголовных дел применяется ряд положений, ограничивающих выезд из России иностранцев. В их числе:

если имеются основания для привлечения иностранца к уголовной ответственности до окончания производства по делу;

в случае осуждения за совершение преступления — до отбытия наказания или освобождения от наказания;

при наличии иных установленных законодательством России оснований, препятствующих выезду;

выезд иностранцев может быть отложен до исполнения им имущественных обязанностей, связанных с интересами юридических лиц, государства, граждан России и иностранных лиц. Например, в случае прекращения уголовного дела по нереабилитирующим основаниям, по которому не возмещен виновным иностранцем ущерб. Ответственность на территории России наступает на общих основаниях с гражданами России (ст. 28 закона “О гражданстве РФ” и ст. 11 УК РФ).

Иностранный гражданин может быть выдворен за пределы России в случаях, предусмотренных законом СССР “О правовом положении иностранных граждан в СССР” от 24.06.81 г.:

если его действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка (п. 1 ст. 31 Закона);

если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан РФ и иностранных лиц (п. 2 ст. 31 Закона);

если он грубо нарушил законодательство о правовом положении иностранных граждан в РФ, валютное или иное Российское законодательство (п. 3 ст. 31 Закона).

Решение о выдворении принимается органами внутренних дел или безопасности РФ в соответствии со ст. 30 и 31 названного Закона на основании материалов уголовных дел, представленных следователем. В установленный срок иностранец обязан покинуть пределы России. Уклоняющиеся от выезда лица с санкции прокурора могут быть задержаны и выдворены в принудительном порядке. Задержание допускается на срок, необходимый для выдворения. Расходы по выдворению несут выдворяемые граждане. Решение о выдворении или сокращении срока пребывания иностранец вправе обжаловать в суд (ст. 21 Закона).

В отношении субъекта преступления помимо предусмотренных законом общих признаков (возраст, вменяемость и др.) следует выяснять наличие или отсутствие иммунитета от уголовной юрисдикции России.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в РФ, могут отвечать по УК РФ за два вида преступлений, совершенных вне пределов РФ:

за деяния, предусмотренные международным договором РФ;

за деяния, направленные против интересов России.

Под действиями против интересов России следует понимать не только действия, непосредственно направленные против государства (например шпионаж), но и другие, причиняющие ущерб общественным отношениям, охраняемым российским уголовным законом, в том числе преступления против здоровья и жизни российских граждан.

В отношении лица с двойным гражданством иностранное государство привлекает к ответственности не иностранца — гражданина России, а гражданина своего государства, который совершил преступление на территории государства, чье гражданство он имеет, а следовательно, находится под его юрисдикцией. Вместе с тем, одновременная принадлежность его и к гражданству РФ ставит вопрос о его ответственности за совершение преступления за границей. Иными словами, возникает проблема двойной ответственности за одно и то же преступление по законам различных государств, с чем вряд ли можно согласиться.

Может возникнуть и иная ситуация, когда гражданин иностранного государства, являясь в то же время гражданином РФ, совершает преступление по месту своего проживания вне пределов России, но согласно УК РФ содеянное не является преступлением либо, напротив, содеянное им в соответствии с уголовным законодательством России признается преступлением, а по закону иностранного государства оно к таковым не относится.

На основании положений ст.ст. 11 и 12 УК РФ уголовная ответственность лиц с двойным гражданством должна быть решена следующим образом:

все лица, совершившие преступления на территории Российской Федерации, подлежат ответственности по УК РФ, за исключением тех из них, кто пользуется иммунитетом и привилегиями;

граждане Российской Федерации, проживающие на ее территории и одновременно имеющие гражданство другого государства, совершившие преступление за границей, подлежат ответственности по УК РФ, если совершенное ими деяние признано преступлением в этом государстве и они не были там за него осуждены;

граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за границей и имеющие гражданство того государства, при совершении преступления на его территории подлежат ответственности по законам РФ при тех же условиях, что и в предыдущем случае;

при совершении преступлений лицами с двойным гражданством на территории третьих государств они также могут нести ответственность по УК РФ, если это деяние признается преступлением в этом государстве и они не были там осуждены.

Лица, получившие политическое убежище в соответствии с “Положением о порядке предоставления политического убежища в РФ”, утвержденным Указом Президиума РФ от 26.07.95 г. № 763, пользуются на территории РФ правами и свободами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных для иностранных граждан и лиц без гражданства или международным договором РФ.

Этим лицам оформляется вид на жительство. Процессуальные вопросы, связанные с привлечением этих лиц к уголовной ответственности, разрешаются по законодательству России.

Уголовная ответственность лиц без гражданства зависит от того, проживают они в Российской Федерации временно или постоянно. Если эти лица проживают постоянно, то за преступления вне России они отвечают по правилам, установленным для граждан России. Если же они не проживают в России постоянно, то за такие преступления наступает уголовная ответственность, как и для иностранных граждан. В отношении таких лиц юрисдикция Российской Федерации за границей не действует.

При расследовании уголовных дел о завладении автотранспортом иностранцев или хищения транспорта этой категорией лиц непременно проверяются вопросы оформления и принадлежности автомобиля.

#### **4. Дипломатический иммунитет**

Территориальный принцип действия уголовного законодательства России имеет исключения. Вопрос об уголовной ответственности лиц, совершивших преступление на территории России, наделенных иммунитетом, разрешается в соответствии с нормами международного права (ч. 4 ст. 11 УК РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 33 УПК РСФСР “в отношении лиц, обладающих правом дипломатической неприкосновенности, процессуальные действия производятся лишь по их просьбе или с их согласия. Согласие на производство этих следственных действий испрашивается через Министерство иностранных дел”.

Категория иностранных граждан, на которых распространяется дипломатический иммунитет, весьма обширна.

Круг лиц, пользующихся таким иммунитетом, определяется на основе взаимности Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г. (ратифицирована СССР 11.02.64 г.), Венской конвен-



цией о консульских сношениях 1963 г., многочисленными консульскими конвенциями с отдельными странами.

Иностранцев можно разделить на три категории:

иностранцы, полностью подчиненные юрисдикции данного государства (не обладающие иммунитетами и привилегиями — студенты, туристы, журналисты, специалисты, бизнесмены и др.);

иностранцы, полностью освобожденные от уголовной юрисдикции государства пребывания на основе многосторонних или двусторонних соглашений с зарубежными странами (дипломаты, т. е. дипломатические агенты) и другие лица;

иностранцы, хотя и не обладающие какими-либо иммунитетами, но в ограниченных случаях при определенных условиях частично освобождаются от местной уголовной юрисдикции на основе сложившейся международной практики или двусторонних договоров (члены экипажей военно-морских, военно-воздушных, а также гражданских морских судов и др.).

Согласно международным конвенциям и “Положению о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств” от 23.05.66 г., действующим на территории Российской Федерации, лиц, обладающих иммунитетом, нельзя привлечь к уголовной, административной и гражданской ответственности, подвергнуть задержанию, аресту, допросу и другим следственным действиям. Они не обязаны давать свидетельские показания, а в случае согласия на допрос не могут быть доставлены без их согласия для этого в судебные или следственные органы. Лица, наделенные иммунитетом, не могут быть допрошены, задержаны, арестованы также в случае совершения ими преступления при проезде через территорию иностранного государства транзитом. Кроме того, неприкосновенность распространяется на помещения дипломатических и консульских представительств, находящееся там имущество, архивы, документы, почту, средства передвижения. Дипломатическая консульская почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. В резиденциях, служебных и жилых помещениях запрещено производство обысков, выемок, арестов. Доступ в них возможен только с согласия главы дипломатического или консульского представительства либо по их просьбе. При этом для уголовной юрисдикции не имеет значения, дипломат действовал при исполнении своих служебных обязанностей или в качестве частного лица.

Дипломаты не исключаются из сферы действия права и национального правопорядка страны пребывания, а освобождаются только от мер принудительного характера и санкций, предусмотренных за нарушение ее законов и правил. Исключается не противоправность и наказуемость деяния, а лишь возможность привлечения к

ответственности без согласия аккредитирующего государства. При наличии такого согласия указанные лица могут подлежать юрисдикции государства пребывания. В ст. 11 УК РФ сказано: “Вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, пользующихся иммунитетом, в случае совершения этими лицами преступления на территории Российской Федерации разрешаются в соответствии с нормами международного права”.

Объем предоставляемых привилегий и иммунитетов зависит от занимаемой должности в иностранном представительстве или международной организации, а также от выполнения функций на момент совершения преступления (например, доставка дипломатической почты и т. п.) и цели пребывания в иностранном государстве (участие в правительственной или парламентской делегации, следование транзитом через территорию другой страны и т. д.).

Постоянные дипломатические представительства включают три категории сотрудников — дипломатический, административно-технический и обслуживающий персонал. Правовое положение, привилегии и иммунитеты каждой из этих категорий четко определяет современное дипломатическое право.

Члены дипломатического персонала — это лица, имеющие дипломатический ранг, в том числе личный ранг дипломата.

Согласно отечественному законодательству к ним относятся: чрезвычайные и полномочные послы и посланники, а также поверенные в делах; советники, торговые представители, военные, военно-морские и воздушные атташе; первые, вторые и третьи секретари, секретари-архивисты, заместители торговых представителей, а также помощники военных, военно-морских и военно-воздушных атташе.

Предусмотренные иммунитеты распространяются также на членов семей дипломатических агентов (супругов, их несовершеннолетних детей, и иногда — престарелых отца и мать дипломата), если они проживают вместе с названными выше лицами и не являются гражданами Российской Федерации.

К категории административно-технического персонала относятся: референты, переводчики, технические секретари, стенографистки и другой канцелярский персонал, шифровальщики, лица, обслуживающие узлы связи, счетно-бухгалтерские работники и др. Эти сотрудники не имеют дипломатических паспортов и рангов, но командированы на работу ведомствами иностранных дел и имеют право на служебный паспорт. По своему служебному положению они отличаются от первой категории, но в отношении иммунитетов современное дипломатическое и отечественное право приближают

статус этих лиц к статусу дипломатических агентов. Согласно ст. 16 Положения сотрудники административно-технического персонала дипломатического представительства и проживающие вместе с ними члены их семей, если эти сотрудники и члены их семей не являются российскими гражданами или не проживают в России постоянно, пользуются на основе взаимности привилегиями и иммунитетами, в том числе личной неприкосновенностью, неприкосновенностью в отношении занимаемых ими помещений, а также иммунитетом от уголовной юрисдикции.

К обслуживающему персоналу представительства относятся: уборщицы, лифтеры, повара, вахтеры, садовники и пр. Указанные сотрудники, не являющиеся российскими гражданами или не проживающие в России постоянно, могут пользоваться на основе взаимности лишь иммунитетом от уголовной юрисдикции (но не личной неприкосновенностью или неприкосновенностью жилых помещений), а только в отношении действий, совершенных ими при исполнении служебных обязанностей. Проживающие вместе с ними члены их семей, а также примыкающая к обслуживающему персоналу обособленная группа домашних работников, не входящих в персонал представительства, но работающих по найму у самих сотрудников посольства (домработницы, няни и т. д.), иммунитетами и привилегиями не обладают (ст. 17. Положения).

Консульские должностные лица — Генеральный консул, вице-консул или консульский агент — пользуются личной неприкосновенностью и не могут быть подвергнуты задержанию или аресту, иначе как в случае преследования за совершение тяжкого преступления или исполнения вступившего в законную силу приговора суда. Они пользуются иммунитетом от уголовной юрисдикции лишь в том, что касается их служебной деятельности (ст. 25 Положения).

Иммунитет от уголовной ответственности распространяется и на представителей иностранных государств (глав и членов правительства, членов парламентов и других высших должностных лиц зарубежных стран), на членов парламентских и правительственных делегаций, а также на основе взаимности на сотрудников делегаций иностранных государств, приезжающих для участия в межгосударственных переговорах, международных конференциях и совещаниях или с другими официальными поручениями. Иммунитет относится и к членам семей указанных лиц, если они не являются гражданами России (ст. 29 Положения).

Привилегии и иммунитеты, предоставляемые международным межправительственным организациям на территории России, представительствам иностранных государств при этих организациях, а

также их должностным лицам, определяются соответствующими международными договорами (ст. 10 Положения).

Самостоятельной категорией иностранных граждан, фактически обладающих частичным иммунитетом от уголовной юрисдикции, являются члены экипажей военно-морских и военно-воздушных судов армий иностранных государств, посещающих Россию на законных основаниях в рамках дружественных визитов, военных учений и по другим каналам. Юрисдикционная деятельность в отношении указанных лиц ограничена в силу сложившейся практики, поскольку считается, что военные суда обладают экстерриториальностью. Вместе с тем, возможно привлечение их к уголовной ответственности за преступления, совершенные ими вне судов.

Иначе решаются вопросы в отношении экипажей гражданских судов. Как правило, эти лица не обладают какими-либо иммунитетами, поскольку внутренние воды, включая воды портов — составная часть государственной территории, и каждое государство вправе по своему усмотрению установить им правовой режим.

Однако по сложившейся практике государства иногда ограничивают действие юрисдикции в отношении преступлений, совершенных на борту находящихся в их водах невоенных иностранных судов, путем заключения двусторонних иностранных соглашений по морскому судоходству, которые регламентируют территориальную сферу действия уголовного закона в период пребывания судна в иностранном порту. Такие соглашения Россия имеет с Францией, Италией, Алжиром, Грецией, Мозамбиком, Швецией, Финляндией, Мексикой и другими странами.

В национальном законодательстве единой практики применения порядка уголовного законодательства к преступлениям, совершенным на борту иностранного судна, пока не установлено. Вопрос об ответственности в каждом случае решается с учетом конкретных положений международного соглашения, имеющегося со страной принадлежности судна, или на условиях взаимности.

Объем юрисдикции в отношении преступлений, совершенных на борту иностранного невоенного судна во время нахождения его в территориальных водах (территориальном море), меняется в зависимости от того, делает ли судно заход во внутренние воды, выходит из них в открытое море, находится на стоянке в территориальных водах или осуществляет мирный проход, не заходя во внутренние воды и порты. Это различие вытекает из положений Женевской конвенции о территориальном море 1956 г., согласно которым в первом случае уголовная юрисдикция прибрежного государства действует в полном объеме; во втором — ограничено такими ситуациями, при которых: а) последствия преступления распространя-

ются на прибрежное государство; капитан судна или консул страны его флага обращаются к местным властям с просьбой об оказании помощи; б) имеется необходимость в пресечении незаконной торговли наркотическими средствами.

Если на территории Российской Федерации совершено преступление лицом, наделенным каким-либо иммунитетом, то уголовное дело должно быть возбуждено по факту, а не в отношении данного лица. Этим обеспечивается неприкосновенность названных выше категорий иностранных граждан.

Привлечение лиц, наделенных иммунитетом, возможно:

если государство, под юрисдикцией которого они находятся, даст согласие на их привлечение к уголовной и иной ответственности;

если лицо, совершившее преступление, даст письменное согласие на привлечение к уголовной и иной ответственности.

Кроме того, Положением о дипломатических и консульских представительствах 1988 г. в отношении консульских должностных лиц консульского представительства иностранного государства предусмотрена имущественная ответственность по искам о возмещении вреда, причиненного дорожно-транспортным происшествием, независимо от того, совершено ли оно при исполнении служебных обязанностей или не связано с ними.

Согласно приказу Генерального прокурора № 20 от 5.05.97 г. “О порядке представления в органы прокуратуры РФ специальных донесений о чрезвычайных происшествиях, преступлениях и иной обязательной информации” о задержании, аресте, привлечении к уголовной ответственности иностранных граждан немедленно сообщается в Генеральную прокуратуру РФ.

Надзирающий прокурор проверяет законность возбуждения дела и применение мер принуждения (ареста, задержания) к иностранцу.

Причем прокурор исходит не только из соблюдения требований уголовно-процессуального закона, предусматривающих задержание (ст. 122 УПК РСФСР) и ареста (ст. 96 УПК РСФСР), но и разграничения статуса иностранцев на имеющих дипломатический иммунитет и не наделенных таковым. Принадлежность к гражданству должна быть удостоверена заграничным паспортом или документом, его заменяющим.

В случае выявления нарушений при аресте и задержании иностранца, надзирающий прокурор принимает меры к его освобождению. Об изменении меры пресечения судом или в ходе предварительного следствия в Генеральную прокуратуру РФ направляется письменное заключение об обоснованности и законности применяемых мер принуждения и их отмены.

Срок для представления информации в Генеральную прокуратуру РФ о задержании или аресте иностранца — не более суток.

Генеральная прокуратура направляет поступившую информацию в МИД РФ для доведения до сведения соответствующего иностранного дипломатического или консульского представительства.

Порядок извещения дипломатических представительств по вопросам, связанным с возбуждением уголовных дел в отношении иностранцев, определен инструкцией “О порядке извещения иностранных дипломатических и консульских представительств на территории СССР о задержаниях и арестах граждан представляемого ими государства, а также о порядке посещения консульскими должностными лицами и сотрудниками посольств задержанных, арестованных и осужденных к лишению свободы граждан” от 05.06.87 г.

Консульские и дипломатические должностные лица по разрешению прокуратуры имеют право посещать задержанного, арестованного или отбывающего наказание в виде лишения свободы гражданина представляемого им государства. Просьба о посещении должна быть письменной. Срок для ее рассмотрения — до 5 дней. Посещение происходит в присутствии либо представителя администрации либо следователя, прокурора с участием переводчика, владеющего русским языком и языком, понятным для посещаемого и его посетителей. Оплата переводчика производится иностранным государством, возбудившим просьбу о посещении.

Установленный порядок распространяется на:

государства, с которыми Россией заключены или действуют в РФ консульские конвенции и договоры;

государства, с которыми Россией заключены и действуют в РФ договоры о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам;

в отношении других государств, которые при заключении других международных договоров обязались соблюдать установленный настоящей инструкцией порядок извещения и посещения арестованных и задержанных граждан, как своих подданных, так и граждан России, и др.

Расследование преступлений, совершенных лицами, наделенными иммунитетом, производится каждой страной в соответствии с национальным судопроизводством.

Решение о прекращении таких уголовных дел оформляется путем вынесения следователем мотивированного постановления с анализом собранных по делу доказательств в отношении виновного лица. Порядок прекращения регулируется соответствующими нормами УПК РСФСР, международного договора или Положения о дипломатических и консульских представительствах 1966 года.

## 5. Иммунитет свидетелей

При заключении международных договоров в порядке оказания правовой помощи договаривающиеся стороны принимают на себя ряд взаимных обязательств по обеспечению прав граждан. Гражданам каждой из сторон и лицам, проживающим на их территории, предоставляется равная с гражданами собственной страны защита личных и имущественных прав, право свободного и беспрепятственного обращения в суды, прокуратуру и иные учреждения юстиции. Они могут выступать в этих учреждениях, подавать ходатайства, заявлять иски и осуществлять иные процессуальные действия на тех же условиях, что и собственные граждане. Вместе с тем, указанные положения действуют и в отношении иностранных граждан, специально вызванных в РФ по уголовному делу.

Это — специфическая категория иностранных граждан, вызываемых в качестве экспертов, свидетелей, потерпевших, гражданских истцов, гражданских ответчиков, их представителей и законного представителя обвиняемого (далее по тексту — свидетели) и обладающих иммунитетом в соответствии с договорами о правовой помощи по уголовным делам, заключенными Россией с иностранными государствами.

На иностранных свидетелей распространяется иммунитет только в случае их вызова для производства следственных и иных действий на территории другого государства.

Вызов и допрос этих лиц возможен только с их согласия без применения каких-либо мер принуждения. Если свидетель согласен получить документ о вызове, то он должен расписаться в получении, а вручающее учреждение удостоверить этот факт.

В отношении лиц указанной категории не допускаются привод, судебная, административная и иная ответственность, денежные взыскания. Они не могут быть арестованы, задержаны, подвергнуты любым мерам принуждения. Эти граждане не предупреждаются об уголовной ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложного заключения и ложного показания. В отношении названной категории лиц исключена также уголовная ответственность в связи с их показаниями по делу, по которому они вызваны, а также за преступления, совершенные ими до пересечения границы или в период их пребывания на территории Российской Федерации в связи с вызовом.

Если граждане указанной выше категории находятся на территории зарубежной страны не в связи с вызовом в судебные следственные органы, а по другой причине, то в отношении них

применяется национальное законодательство страны пребывания вне зависимости от их подданства. При таких обстоятельствах неприкосновенностью эти лица не пользуются и никаких преимуществ перед собственными гражданами не имеют.

Аналогичные привилегии распространяются и на российских граждан, вызванных для производства следственных и судебных действий за рубежом.

Российские граждане пользуются иммунитетом на территории иностранных государств в силу взаимности обязательств и при отсутствии международного договора.

На территории иностранных государств каждая страна вправе допрашивать собственных граждан через дипломатические представительства или консульские учреждения и через них вручать документы о вызове собственных граждан на территорию России (ст. 12 Минской конвенции).

Необходимое содействие следователям МВД в пределах своей компетенции может оказать представитель Министерства внутренних дел (ч. 2 ст. 3 “Положения о представителях МВД РФ в зарубежных государствах”, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.01.95 г).

Запросы о вызове свидетелей-иностранцев направляются через Генеральную прокуратуру РФ в страну фактического проживания иностранного гражданина, независимо от его подданства.

Например, российский следователь вызывает на допрос в Россию свидетеля — гражданина Молдавии, проживающего в Молдавии или вызывает в Россию эксперта — гражданина Турции, проживающего в Египте. Запросы соответственно направляются в Молдавию и Египет.

Каждый международный договор может устанавливать свою процедуру вызова и допроса любых лиц. Если привилегии отдельных категорий граждан обусловлены международным договором, то они являются частью правовой системы РФ.

Следственные действия с этой категорией граждан производятся также в порядке оказания правовой помощи или в случае необходимости по принципу взаимности:

по просьбе иностранного государства на территории своей страны или страны пребывания;

в связи с вызовом в страну, где расследуется уголовное дело.

Допрос таких лиц по просьбе зарубежной страны производится по законам той страны, которая выполняет запрос. Возможно применение законодательства запрашивающего государства. Но, как правило, с оговоркой, что оно не противоречит национальным законам страны-исполнителя (например, допрос под присягой, преду-



смотренный законодательством большинства европейских стран и отдельными международными договорами РФ, в том числе Европейской конвенцией о правовой помощи).

При производстве допроса вызванного в другую страну свидетеля может присутствовать представитель запрашивающей стороны. Но его функции ни национальным, ни международным правом не определены. Сама возможность присутствия представителя оговаривается в тексте международного договора без установления полномочий. Производить какие-либо следственные действия на территории РФ самостоятельно он не вправе.

Действие иммунитета свидетелей прекращается, если эти граждане не покинут пределы России в течение определенного международным договором времени после того, как отпала необходимость их пребывания на территории Российской Федерации в связи с вызовом по уголовному делу. В этот срок не засчитывается время, в течение которого указанные лица не по своей вине не могли покинуть территорию вызвавшего их государства.

Если в процессе расследования уголовного дела будет установлена причастность свидетеля к совершению преступления на территории Российской Федерации, то вопрос об их уголовной ответственности решается в порядке, установленном законодательством России. Следовательно в этом случае обязан собрать соответствующие доказательства и через Генеральную прокуратуру РФ направить запрос о выдаче для привлечения конкретного лица к уголовной ответственности.

Применение неприкосновенности к иностранным гражданам названных выше категорий в значительной мере сужает доказательственную базу, ограничивает круг доказательств, а в некоторых обстоятельствах ставит под сомнение их достоверность.

Поэтому представляется нецелесообразным вызывать иностранных граждан для производства следственных действий на территорию России. Следует использовать право направления поручения государству, где находятся такие лица, и по возможности подробно аргументировать просьбу.

#### **IV. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ**

##### **1. Предмет прокурорского надзора**

Роль прокуратуры в осуществлении надзора за применением международного права в уголовном процессе значительна. Соблю-

дение законности на территории Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества влияет на престиж нашего государства, его безопасность и стабильность положения в мировом сообществе.

Прокуратура является полномочным органом Российской Федерации, осуществляющим от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов, в т. ч. и международных, что определено Федеральным законом “О Прокуратуре Российской Федерации”. Цель ее деятельности — обеспечение верховенства закона, единство и укрепление законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Организация и порядок деятельности прокуратуры и полномочия прокуроров определены Конституцией РФ, международными договорами и соответствующими федеральными законами и правовыми актами.

К настоящему времени сложилась определенная практика прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания правовой помощи по уголовным делам.

При подготовке пособия изучена практика применения международных норм при расследовании уголовных дел Екатеринбургской, Ленинградской, Псковской, Новосибирской, Белгородской и ряда других областей, а также имеющаяся информация в Генеральной прокуратуре. Выявлены существенные нарушения, распространенные повсеместно, — произвольное толкование, неправильное применение международных норм, их игнорирование, отсутствие единообразия применения и другие. В приграничных районах имелись случаи заключения международных соглашений по конкретным вопросам на уровне руководителей горрайотделов милиции и даже отдельных оперативных подразделений.

Следует отметить, что одним из существенных препятствий в отправлении правосудия является незнание прокурорско-следственными аппаратами и судами законодательства о правовой помощи, что порождает ошибки. Распространенной ошибкой является непризнание судом доказательств, полученных в иностранном государстве, со ссылкой на отсутствие примененной процедуры в российских законах. Такое толкование закона ошибочно, поскольку норма международного договора РФ применяется наравне с УПК РСФСР. Кроме того, международное и российское законодательства признают разновидностью международного договора любые письменные соглашения, основанные на договоренности сторон. Добровольное согласие иностранного государства на исполнение просьбы Российской Федерации по конкретному уголовному делу

на основе взаимности или международной вежливости является договором и, следовательно, частью правовой системы России. Прокуроры оставили без реагирования подобные решения судов и протесты не вносили.

Практика прокурорского надзора за применением национально-процессуального законодательства базируется на конкретных, четко разграниченных между собой правовых нормах. Осуществление прокурорских полномочий за применением процессуального международного права наряду с традиционными методиками вносит ряд новых. Связаны они с проверкой законности самих применяемых норм, изложенных в международных договорах, поиском и выбором процедуры при отсутствии договора или соответствующего правила среди общепризнанных норм и принципов с одновременным обеспечением их примата над национальными и соблюдения их соответствия Конституции Российской Федерации. Соблюдение прав и свобод человека является главным направлением прокурорского надзора.

Осуществление прокурорского надзора за сферой оказания правовой помощи представляет определенную сложность.

Предмет прокурорского надзора обусловлен перечисленными выше особенностями, а также видом правовой помощи, порядком ее выполнения, территорией применения закона, конкретным международным договором РФ либо его отсутствием. Обеспечение законности при выполнении договорных обязательств Российской Федерацией и иностранными участниками на территории России и вне ее пределов может быть достигнуто при единообразном и точном исполнении совокупных требований национальных и международных норм уголовного процесса.

Наряду со сложившейся практикой применения в прокурорском надзоре конкретных процессуальных правил, изложенных в правовых актах Российской Федерации, действуют также сами международные договоры, нормы и принципы, обеспечивающие стандарты в области соблюдения прав и свобод человека.

Общепризнанные нормы и принципы международного права действуют и применяются в Российской Федерации, если Россия является участницей правового акта, содержащего эти нормы и принципы. Выполнение их на территории России обязательно, поскольку они составляют часть ее правовой системы.

По ряду вопросов отсутствует законодательное регулирование необходимых процедур при расследовании уголовных дел либо применяемый закон несовершенен, что ставит под сомнение законность полученных при таких обстоятельствах доказательств.

Как правило, национальная правовая норма не требует предварительной проверки перед ее применением. Иное положение с применением процедуры международного права. Прокурору и следователю предстоит в каждом конкретном случае проверять ее соответствие законодательству России. Причем прокурорский надзор распространяется не только на эту норму, но и на международный договор, содержащий применяемое правило.

Проверка исполнения этих требований является обязанностью надзирающего прокурора.

Подлежат проверке следующие вопросы:

на территории каких стран действует договор;

не истек ли срок его действия;

с какого момента договор действует для России и для каждого его участника (вступил ли он в силу и когда);

наличие оговорок со стороны всех участников и в чем они заключаются;

кто депозитарий (где хранится подлинник договора);

соответствие договора закону РФ “О международных договорах” и Конституции РФ.

Учитывается соотношение национального законодательства с конкретными международными договорами и общепринятыми принципами и нормами. Конституция Российской Федерации имеет верховенство и прямое действие на всей территории России и применяется при отсутствии регулирующей процедуру нормы или наличии противоречий с любой правовой нормой, включая федеральные и иные законы, а также международные договоры. Национальные законы и иные правовые акты должны соответствовать Конституции РФ. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотрено законом, то применяется правило международного договора. Вместе с тем, не может быть признан примат правил международного договора над конституционными нормами России в силу ее верховенства и признания международных договоров частью правовой системы России. Конституция имеет прямое действие при наличии противоречий с законом.

Применение общепризнанных принципов и норм также не может противоречить конституционному положению о том, что в России не должны издаваться и действовать законы, отменяющие или умаляющие права человека и гражданина (ч. 2 ст. 55 Конституции). Возможность ограничения отдельных прав граждан предусмотрена ст. 56 Конституции только для условий чрезвычайного положения.

Правом толкования Конституции Российской Федерации наделен Конституционный Суд, который и определяет соответствие правового акта Основному Закону страны. Это правило действует и

в отношении международных договоров РФ. В случае признания их неконституционными, они не подлежат введению в действие и применению (ст. 125 Конституции).

Следует также учитывать, что уголовное и уголовно-процессуальное законодательства находятся в ведении Российской Федерации (ст. 71 Конституции РФ). В этой сфере федеральные законы имеют прямое действие. Субъекты Федерации не могут принимать собственные законодательные акты по уголовному и уголовно-процессуальному праву. На основании положения Конституции РФ действует иерархия закона над всеми правовыми актами. Если такие акты противоречат закону, то применяется закон.

Соблюдение условий применения международных норм является обязательным.

Международные договоры и общепризнанные нормы и принципы могут применяться при оказании правовой помощи в Российской Федерации, если:

международные договоры и общепризнанные нормы и принципы являются частью правовой системы РФ;

международные договоры, изложенные в них процедуры, а равно общепризнанные нормы и принципы, не противоречат Конституции РФ;

они являются действующими;

международные договоры приняты и выполняются в соответствии с Федеральным Законом РФ “О международных договорах” и Конституцией РФ.

Любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Непубликованные законы не применяются (ч. 3 ст. 15 Конституции).

Надзирающий прокурор при выявлении неисполнения условий международных договоров иностранными участниками должен направить в Генеральную прокуратуру РФ мотивированное представление с указанием конкретных нарушений и их последствий. Если подобные нарушения допущены органами и лицами Российской Федерации, то надзирающий прокурор решает вопрос о их ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Такие ситуации не влекут применения мер прокурорского реагирования, предусмотренных законом о Прокуратуре в отношении учреждений и должностных лиц иностранного государства (представление, протест и т. п.). Субъектом международных договоров является иностранное государство как особый вид участника международных отношений. Если подобный договор о международном

сотрудничестве подписан должностными лицами не федерального уровня и не уполномоченными в определенном законом порядке, то в отношении этих лиц прокурор может ставить вопрос о их ответственности.

## **2. Прокурорский надзор за выполнением международных договоров РФ по уголовным делам**

Осуществление прокурорского надзора за выполнением международных договоров по уголовным делам складывается из двух аспектов — обеспечение законности по выполнению поступивших зарубежных поручений и подготовка и направление аналогичных в иностранные государства. Деятельность прокурора в этой сфере регулируется законодательством Российской Федерации. Если в Российской Федерации одновременно действуют многосторонний (конвенция) и двусторонний договоры с запрашивающей страной, то предпочтение отдается правилам двустороннего договора, если не имеется запрещений такого рода в конвенции.

Правовая помощь по уголовным делам производится в соответствии со ст.ст. 1, 32, 33 УПК РСФСР, ст. 13 УК РФ, а также нормами и законами, регулирующими отдельные правовые вопросы. Исполнение международного следственного поручения следователь производит с применением ст. 127 УПК РСФСР и других норм УПК.

Организация оказания правовой помощи входит в обязанность надзирающего прокурора. Ряд вопросов он разрешает немедленно при поступлении международного следственного поручения. Это сводится к рассмотрению и анализу оснований для его принятия к разрешению или возврату иностранному государству без исполнения.

С этой целью первоначально определяется характер поручения, наличие оснований для выполнения изложенных в нем требований. В последующем задачей прокурора является правильный выбор процедуры и применения национального и иностранного законодательства, обеспечение законности принятых решений и защиты прав участников уголовного процесса.

Надзирающий прокурор выясняет: наличие международного договора РФ с направившей запрос страной, полномочия органа, возбудившего ходатайство, соблюдение установленных договором реквизитов (если он имеется), соответствие вида запроса объему правовой помощи, определенной договором, достаточно ли информации для принятия решения, не причинит ли ущерб РФ, ее суверенитету и безопасности исполнение этого международного поручения, а также определяет круг вопросов, которые необходимо до-

полнительно проверить в процессе выполнения поручений. Тщательное изучение условий договора предотвратит возможные ошибки применения процедуры при выполнении ходатайства.

Если ходатайство возбуждено правомерно и препятствий к оказанию правовой помощи не имеется, прокурор организует исполнение международного договора. При наличии одновременно конвенции и двустороннего договора предпочтение для применения отдается последнему. Ведомственные соглашения и договоры действуют в пределах соответствующих ведомств.

Если оснований для отказа в исполнении запроса не имеется, то согласно полномочиям, предоставленным ст. 211 УПК РСФСР, и руководствуясь ст.ст. 126 и 132 УПК РСФСР, прокурор направляет поручение для исполнения в орган дознания, следствия либо принимает его к производству сам. Исполнение международного требования прокурор берет на контроль и устанавливает срок. Международными нормами срок выполнения таких ходатайств конкретно не определен, но ограничен временем, достаточным для производства уголовно-процессуальных, следственных и иных действий.

Отсутствие оснований для оказания правовой помощи оформляется мотивированным постановлением прокурора или следователя с изложением аргументов для отказа.

Просьбу о допуске иностранного представителя рассматривает и разрешает по существу также надзирающий прокурор. Участие зарубежного представителя в производстве процессуальных и следственных действий на территории РФ ее законодательством не предусмотрено. Большинство международных договоров РФ ограничивает его только фактом присутствия и никаких самостоятельных полномочий иностранному представителю не дает. Вместе с тем, в силу взаимных обязательств сторон иностранный представитель с согласия следователя и прокурора может заявить ходатайство при допросе о выяснении каких-либо конкретных вопросов. Такая просьба (устная или письменная) рассматривается в порядке ст. 131 УПК РСФСР, фиксируется в соответствующем протоколе и подписывается этим представителем, следователем и допрашиваемым лицом.

Применение законодательства иностранного государства входит в компетенцию Генеральной прокуратуры и может быть реализовано в РФ, если зарубежные процедуры не противоречат национальным уголовно-процессуальным нормам РФ. Удовлетворение такого ходатайства требует вынесения специального постановления на основе действующего постановления Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1988 г. "О мерах по выполнению междуна-

родных договоров СССР о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам”.

Особо тщательно подлежат проверке требования о выдаче. Прокурор обязан проверить, установил ли следователь все основания для принятия решения — влекущее как выдачу, так и отказ в удовлетворении требования, а также соблюдение норм и правил международного договора, УК РФ и УПК РСФСР.

Если рассматривается запрос о выдаче, то выясняется также, является ли преступление, в связи с которым поступило ходатайство, преступлением по законодательству РФ, предусмотрено ли за его совершение лишение свободы и на какой срок, не имеется ли в РФ вступившего в законную силу приговора суда или постановления о прекращении уголовного преследования.

Полные сведения о личности выдаваемого лица, его гражданстве, доказательствах вины, точном адресе проживания в РФ и месте (стране) совершения преступления должны содержаться в иностранном поручении и иметь документальное подтверждение. Если таких данных недостаточно либо они противоречивы, сомнительны, то принимаются меры для истребования дополнительных данных из-за рубежа. В таких случаях можно использовать прямые контакты и средства связи, включая факс.

Установление гражданства выдаваемого лица и территории государства, где совершено преступление, в связи с чем требуется выдача, обязательно и выполняется российским следователем в первую очередь независимо от полноты представленных данных с применением национального (российского) законодательства.

Прокурору и следователю следует обратить внимание на возможное различие в определении гражданства и места совершения преступления в разных странах. В таких случаях наличие гражданства РФ является решающим и исключает выдачу. Отказ в выдаче последует и в отношении апатрида, постоянно проживающего в РФ, а также лиц, которым предоставлено политическое убежище (п. 2 ст. 63 Конституции РФ). К категории невыдаваемых лиц относятся также беженцы и вынужденные переселенцы, которые приобрели такой статус в соответствии с законодательством РФ и постоянно проживают на ее территории.

Европейская конвенция о выдаче 1957 г. и Европейская конвенция о правовой помощи 1959 г. предусматривают при определении гражданства неправовые оценки. Это вытекает из права, предоставляемого указанными Конвенциями стороне, рассматривающей ходатайство о выдаче, распространить юрисдикцию своей страны на выдаваемое лицо с учетом характера преступления, его мотива и других условий, и на момент принятия решения определить его



гражданство. Эти обстоятельства следует учитывать при рассмотрении и выполнении ходатайств, поступивших из стран, являющихся участниками этих международных договоров. Но преимущество в установлении гражданства и в таких ситуациях имеет внутреннее законодательство РФ.

Прокурор проверяет полноту, наличие соответствующих документов, подтверждающих гражданство выдаваемых лиц, соблюдение своевременности и порядка их истребования. Следователь и прокурор обязаны исходить из требований ст. 61 Конституции РФ о запрещении выдачи граждан РФ иностранным государствам и высылки их за пределы Российской Федерации.

При расхождении национального и иностранного законодательств в определении места совершения преступления (страны) решение о выдаче также должно быть отрицательным. Но возможны варианты решений, если имеется коллизия требований о выдаче при одновременных претензиях нескольких стран. В подобных ситуациях прокурор оценивают принятое следователем решение, исходя из конкретных оснований для удовлетворения ходатайств в отношении каждой из стран, где определяющим будет законодательство РФ.

Достаточность имеющихся в запросе доказательств в отношении запрошенного к выдаче лица следователь оценивает в соответствии со ст. 71 УПК РСФСР, но дополнительной проверки не проводит. Надзирающий прокурор вопрос о доказательствах проверяет лишь на соответствие их требованиям ст.ст. 68, 71 и 143 УПК РСФСР, но не касается соблюдения законности при их получении и выполнении предписаний ст. 20 УПК РСФСР.

Для принятия решения о выдаче необходимы процессуальные документы о заключении под стражу выдаваемого лица, вынесенные и подписанные компетентными должностными лицами иностранного государства. Такие документы должны быть приложены к запросу.

Если в запросе содержится требование о заключении выдаваемого лица под стражу, то следователь согласно ст. 127 УПК РСФСР и соответствующей норме международного договора направляет органу дознания поручение для исполнения с приложением иностранных процессуальных документов об аресте. Протокол о задержании таких лиц составляется органом дознания с применением соответствующих статей УПК РСФСР. Но задержанное или арестованное в связи с выдачей иностранному государству лицо не может быть допрошено на территории РФ ни зарубежными, ни российскими следственными органами. О задержании уведомляется прокурор.

Объектом прокурорской деятельности будет также и соблюдение срока содержания выдаваемого лица под стражей. Если выдаваемое лицо заключается под стражу в связи с выдачей, то время содержания его в заключении не может превышать срока, установленного договором. Обязанность принять выданное лицо лежит на стране, заявившей требование о выдаче. По истечении обусловленного срока арестованный должен быть освобожден с уведомлением об этом страны, ходатайство которой было удовлетворено.

Предварительный арест и задержание выдаваемого лица возможны лишь в исключительных случаях, оговоренных договором. Заключение под стражу как мера пресечения должна быть предусмотрена национальным законодательством РФ. Срок задержания не может превышать предусмотренных ст. 122 УПК РСФСР трех суток. Задержанный или арестованный подлежит немедленному освобождению по истечении установленного срока, если иностранное государство не представит письменных обоснований лишения свободы и запроса о выдаче. Информация, переданная по факсу, не заменяет требования о выдаче и процессуальных документов о предварительном аресте и задержании.

Окончательное решение о выдаче принимает Генеральная прокуратура, куда и направляются материалы проверки и иностранное ходатайство о выдаче с мотивированным постановлением следователя, утвержденным прокурором субъекта РФ с согласия надзирающего прокурора.

Надзирающий прокурор координирует действия и принимает меры к обеспечению законности при подготовке и направлении международного следственного поручения иностранному государству.

В связи с международным следственным поручением могут быть допрошены в качестве свидетеля, потерпевшего, гражданского истца и гражданского ответчика, их представителей, эксперта любые лица, находящиеся в пределах Российской Федерации. Ими могут быть как граждане РФ, так и иностранцы. Но допрос перечисленных лиц должен производиться с соблюдением требований УПК РСФСР, и лишь по просьбе зарубежной стороны могут быть применены конкретные процедуры, предусмотренные в этом иностранном государстве. При этом прокурор проверяет обоснование такого ходатайства. Исходным мотивом будет соответствие аналогичной нормы в национальном законе.

Эту особенность надо иметь в виду при направлении поручения о допросе в другую страну. Требование о допросе конкретного лица должно учитывать процессуальный порядок этого следственного действия, установленный в стране, которая будет его исполнять. Например, в США допрос может быть произведен устно, как под

присягой, так и без нее. Показания фиксируются полицейским или самим допрошенным лицом или иным способом, установленным законом штата по месту допроса или федеральным правовым актом, которые могут иметь существенные различия. Поэтому прокурору необходимо проконтролировать оформление такого поручения, изучить соответствующее иностранное законодательство и помочь следователю сформулировать просьбу о применении и соблюдении процедуры, обеспечивающей признание доказательств, полученных при допросе, законными и допустимыми. Следует учесть при этом, что законность доказательств обеспечивается применением федерального законодательства США, а не штата.

Предоставление гарантий, обеспечивающих уголовное преследование выдаваемого лица, наравне с выполнением других условий международного договора, обязывают следователя целенаправленно, всесторонне и полно расследовать обстоятельства преступления и располагать убедительными и достаточными доказательствами вины требуемого к выдаче лица.

Выполнение положений ст. 20 и 69 УПК РСФСР по таким делам прокурор обязан проверить особенно тщательно. Важно соблюдение этих норм при расследовании уголовных дел, по которым обвиняемый скрылся. Должен быть повседневный надзор за объемом и полнотой следственных действий, возможных без участия обвиняемого.

Уголовно-процессуальным законом РСФСР специально не предусмотрен порядок производства по делу после отказа в выдаче и не урегулирован ряд процессуальных вопросов. Представляется, что в таких ситуациях надо исходить из совокупности общих принципов, определяющих принятие решения по уголовному делу. Среди них учитываются: давность для уголовного преследования или освобождения от наказания (ст.ст. 78, 83 и 94 УК РФ), обстоятельства, исключающие производство по делу, основания для прекращения (ст.ст. 5, 6, 8 УПК РСФСР) или приостановления производства (ст. 195 УПК РСФСР) по делу и другие предусмотренные УПК РСФСР мотивы.

Если отказ в выдаче связан с привлечением лица к уголовной ответственности за то же деяние, то производство по делу приостанавливается до принятия окончательного решения. При этом если требуемое к выдаче лицо будет привлечено к уголовной ответственности и осуждено за это преступление, то ограничение для возобновления расследования и принятия решения будет в пределах отбытия срока или части наказания по приговору суда. В случае прекращения уголовного преследования зарубежной стороной решение в РФ принимается с учетом этого обстоятельства, но с при-

менением соответствующих норм УПК РСФСР. Условная выдача может повлечь приостановление производства на срок, ограниченный этим мотивом.

Уголовное дело может быть приостановлено со ссылкой на такое решение иностранного государства. Последующие решения зависят от мотива отказа в выдаче.

Например, в РФ расследуется уголовное дело в отношении одного обвиняемого. В случае отказа в его выдаче в связи с привлечением к уголовной ответственности в иностранном государстве производство по делу следует приостановить со ссылкой на эти обстоятельства без отмены международного розыска. Окончательное решение будет зависеть от решения по делу в иностранном государстве.

При этом направление уголовного дела в зарубежный суд не повлечет отмены постановления о приостановлении производства российским следователем до вынесения решения судом. Окончательное решение принимается по УПК РСФСР.

Однако судебное решение в этом случае повлияет на развитие процесса по российскому уголовному делу. Осуждение требуемого к выдаче лица в иностранном государстве обязывает прекратить его уголовное преследование на основании п. 9 ст. 5 УПК РСФСР. Оправдательный приговор исключает уголовное преследование и обязывает прекратить дело по соответствующим реабилитирующим основаниям. Помилование или применение амнистии, устранивающей наказание, порождает освобождение от уголовной ответственности со ссылкой на п. 4 ст. 5 УПК РСФСР. Смерть этого лица исключает дальнейшее производство по делу, и оно прекращается согласно п. 8 ст. 5 УПК РСФСР.

Возбуждение ходатайства о выдаче одного из обвиняемых (если привлекается группа лиц) возможно в пределах срока предварительного следствия с соблюдением требования ст. 97 УПК РСФСР. В этом случае подлежит обсуждению вопрос о возможности выделения части уголовного дела в отношении выдаваемого лица в соответствии со ст. 26 УПК РСФСР. Необходимость требования выдачи одного обвиняемого будет являться основанием для продления срока содержания под стражей в отношении других обвиняемых. Ходатайство о продлении сроков предварительного следствия и содержания под стражей будет исчисляться по правилам ст.ст. 96, 97, 133 УПК РСФСР, но ограничено временем принятия решения о выдаче. Отклонение требования о выдаче в таких случаях неизбежно влечет выделение части уголовного дела в отношении выдаваемого лица и принятие одного из возможных решений — о направлении в суд с обвинительным заключением на других обвиняемых

либо о продолжении производства по делу, если доказательств недостаточно или следствие проведено неполно.

Возможно отклонение ходатайства о выдаче вследствие привлечения лица к уголовной ответственности по другому, не связанному с выдачей, преступлению.

Принятие решения по такому уголовному делу РФ будет основано на тех же принципах.

Прокурор обязан четко ориентироваться в возникающих в процессе расследования уголовных дел ситуациях, связанных с оказанием правовой помощи. Использование должностных полномочий для предотвращения нарушений в применении международного и национального законодательств и обеспечении законности при расследовании уголовных дел должны проводиться в точном соответствии с законом.

## **V. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПО ОКАЗАНИЮ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ**

Законодательная база по оказанию правовой помощи по уголовным делам в области международного сотрудничества складывается из совокупности действующего национального законодательства; общепризнанных норм и принципов, закрепленных в правовых актах международных организаций; установленных международными договорами процедур, обязательных для отдельных субъектов (государств) международных отношений.

В Российской Федерации законодательство по этому вопросу составляют:

конституционные федеральные законы, федеральные законы, регулирующие деятельность суда, прокуратуры, милиции и других правоохранительных и исполнительных органов и применение ими международного права в уголовном процессе;

международные договоры РФ;

указы Президента РФ;

постановления Правительства РФ;

отдельные нормативные положения, прямо регулирующие уголовно-процессуальные отношения, — изданные компетентными федеральными органами Российской Федерации, а также соответствующими федеральными ведомствами в виде постановлений, инструкций, приказов, писем, распоряжений.

Наиболее важными правовыми документами для Российской Федерации как субъекта международного сотрудничества по оказанию правовой помощи являются следующие.

*Национальное законодательство и нормативные документы*

- \* Конституция РФ — Основной Закон прямого действия, имеющий высшую юридическую силу;
- \* Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР;
- \* Уголовный кодекс РФ;
- \* Федеральный Конституционный Закон “О Конституционном Суде РФ” от 24.06.94 г.;
- \* Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12.06.90 г.;
- \* Постановление Президиума Верховного Совета СССР “О мерах по выполнению международных договоров СССР о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам” от 21.06.88 г. № 9132-XI;
- \* Указ Президиума Верховного Совета СССР “О признании и исполнении решений иностранных судов и арбитражей” от 21.06.88 г. № 9131-XI;
- \* Федеральные законы:
  - “О Прокуратуре РФ” в редакции Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в закон РФ “О Прокуратуре РФ” от 18.10.95 г.;
  - “О действии актов органов СССР на территории РСФСР” от 24.10.90 г.;
  - “О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального собрания” от 25.05.94 г.;
  - “О языках народов РСФСР” от 25.10.91 г.;
  - “О международных договорах РФ” от 16.06.95 г.;
  - “О гражданстве РСФСР” от 20.11.91 г. с дополнениями и изменениями от 17.06.93 и 6.02.95 г.;
  - “О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию” от 18.07.96 г.;
  - “О правовом положении иностранных граждан в СССР” от 21.06. 81 г.;
  - “О государственных границах РФ” от 1.04.93 г.;
  - “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан” от 27.04.93 г. с изменениями от 15.11.95 г.;
  - “Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации” от 25.12.96 г.;
- \* “Положение о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории СССР”. Утв. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 23.05.66 г.;

\* “Инструкция о порядке извещения иностранных дипломатических и консульских представительств на территории СССР о задержаниях и арестах граждан представляемого ими государства, а также о порядке посещения консульскими должностными лицами и сотрудниками посольств задержанных, арестованных и осужденных к лишению свободы граждан”. Утв. Генеральной прокуратурой, Верховным Судом, МВД, МИД, КГБ СССР от 5.06.87 г. № 39/17/144/35/107/35;

\* “Правила пребывания иностранных граждан в СССР”. Утв. Постановлением СМ СССР № 212 от 26.04.91 г.;

\* Указ Президента РФ от 25.09.93 г. № 1451 “О предотвращении незаконного привлечения к уголовной ответственности граждан РФ”;

\* “Положение о предоставлении политического убежища в РФ”. Утв. Указом Президента РФ от 25.07.95 г.;

\* “Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ”. Утв. Указом Президента РФ № 386 от 10.04.92 г. с дополнениями, внесенными в Указ № 2007 от 24.10.94 г. “О некоторых вопросах реализации закона “О гражданстве”;

\* “Инструкция о порядке оформления и выдачи гражданам России паспортов и вкладышей, свидетельствующих о гражданстве РФ”. Утв. приказами министра внутренних дел РФ № 210 от 5.05.93 г. и № 330 от 30.07.94 г. “Об организации работы МВД РФ при рассмотрении вопросов гражданства РФ”;

\* Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах РФ”. Утв. Постановлением Правительства РФ № 713 от 17.07.95 г.; “Инструкция по применению Правил”. Приказ министра внутренних дел РФ № 393 от 23.10.95 г.;

\* “Временные правила оформления и выдачи заграничных паспортов гражданам РФ”. Утв. Приказом министра внутренних дел РФ № 66 от 17.02.66 г.;

\* “Инструкция о порядке проверки граждан, ходатайствующих о выдаче заграничных паспортов и учета заграндокументов”. Утв. Приказом министра внутренних дел РФ № 66 от 17.02.93 г.;

\* Постановление Правительства СМ РФ от 28.01.93 г. № 73 с дополнениями от 20.07.95 г. № 685 “О мерах по обеспечению права граждан РФ на свободный выезд за ее пределы и беспрепятственное возвращение и совершенствованию порядка командирования работников за границу”;

\* Постановление Правительства РФ от 29.06.95 г. № 653 “О заключении соглашений о сотрудничестве между министрами внутренних дел РФ и компетентными ведомствами иностранных государств”;

\* Распоряжение администрации Президента РФ “О написании названий государств и бывших республик СССР и их столиц” от 17.08.95 г. № 1495;

\* Письмо Министерства юстиции СССР от 09.03.72 г. и инструкция от 28.02.72 г. с дополнениями от 26.06.85 г. “О порядке оказания судами и органами нотариата СССР правовой помощи учреждениям юстиции иностранных государств и о порядке обращения за правовой помощью к этим учреждениям”;

\* Постановление Пленума Верховного Суда СССР № 2 от 19.06.59 г. “О вопросах, связанных с выполнением судами договоров с иностранными государствами об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам”;

\* Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 8 от 31.10.95 г. “О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия” и № 10 от 21.12.93 г. “О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан”;

\* “Положение о комиссии по правам человека при Президенте РФ”. Утв. Указом Президента РФ №1457 от 18.10.96 г.;

\* Указ Президента РФ № 1113 от 30.06.96 г. “Об участии Российской Федерации в деятельности международной организации уголовной полиции — Интерпола”;

\* “Положение о представителях МВД РФ в зарубежных государствах”. Утв. постановлением Правительства РФ № 10 от 01.05.95 г.;

\* Положение от 05.01.95 г. “О Национальном Центральном Бюро Интерпола”. Утв. постановлением Правительства РФ от 14.10.96 г. № 1190;

\* “Инструкция о порядке исполнения и направления органами внутренних дел РФ запросов и поручений по линии Интерпола”. Утв. приказом министра внутренних дел РФ № 10 от 11.01.94 г.;

\* Письмо МВД России № 1/2548 от 01.07.92 г. “О прямых контактах с полицейскими органами зарубежных стран”;

\* “О порядке представления в органы прокуратуры специальных донесений о чрезвычайных происшествиях, преступлениях и иной обязательной информации”. Приказ Генерального прокурора РФ № 20 от 5.05.97 г.;

\* “Об объявлении соглашений о правовой помощи и сотрудничестве”. Приказ Генеральной прокуратуры РФ № 15-6-95 от 11.05.95 г.;

\* “Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием”. Приказ Генерального прокурора РФ № 31 от 18.06.97 г.;



\* “О порядке возвращения законным владельцам похищенных транспортных средств”: Указание Генеральной прокуратуры РФ № 15-6-95 от 11.05.95 г.;

\* “Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства, направленного на защиту конституционных органов власти”. Указание Генеральной прокуратуры РФ № 36/13 от 10.08.92 г.;

\* “О порядке выполнения ходатайств об оказании правовой помощи”; “Об изменении порядка выполнения ходатайств об оказании правовой помощи”. Указания Генеральной прокуратуры РФ № 5/20 от 09.03.92 г.; № 1 /20 от 20.01.93 г.

*Базовые международные договоры и правовые акты,  
в том числе содержащие общепризнанные  
нормы и принципы международного права*

\* Всеобщая декларация прав человека от 10.12.48 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.66 г., Европейская конвенция о защите прав и свобод человека 1950 г., Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г., Венская конвенция о консульских сношениях от 24.04.63 г. и другие международные договоры и правовые акты, которые провозглашают примат индивидуальных прав и свобод человека и гарантируют их защиту каждым субъектом международного права;

\* Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов от 05.10.61 г.;

\* международные договоры, признанные частью правовой системы Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ.

С момента провозглашения Декларации о государственном суверенитете РСФСР 12.06.90 г. международное сотрудничество по оказанию правовой помощи значительно расширилось и повлияло на законодательство России.

Признание нашей страной международных принципов защиты прав и свобод человека повлекло внесение изменений и дополнений не только в уголовный и уголовно-процессуальный законы, но и в конституционное законодательство.

Был принят ряд законов, направленных на защиту, в т. ч. и судебную, прав подозреваемых, обвиняемых потерпевших и свидетелей, реальному обеспечению гарантированных конституционных норм при задержании, аресте, привлечении граждан к уголовной и иной ответственности. Расширены возможности обращения в суд для защиты чести и достоинства, возмещения имущественного и морального вреда. Большинство положений действующей Консти-

туции РФ в области прав человека признано соответствующими демократическим принципам.

Вместе с тем, развитие международного сотрудничества Российской Федерации опережает совершенствование национального уголовного и уголовно-процессуального законодательств. Некоторые конституционные нормы в связи с этим декларативны и не имеют соответствующих механизмов их применения. Например, отсутствуют специальные процедуры обеспечения прав арестованных в связи с их выдачей. Соответствующих законов по применению международных процедур при расследовании уголовных дел российская правовая база не содержит. Имеются пробелы и по другим вопросам уголовного и уголовно-процессуального права, на что обращено внимание России при принятии ее в члены Совета Европы.

## Рекомендуемая литература

- Абдуллаев М. И. Международное право и внутригосударственное законодательство. СПб., 1994.
- Алексеева Л. Б., Жуйков В. М., Лукашук И. И. Международные нормы о правах человека и применение их судами Российской Федерации: Практическое пособие. М., 1996.
- Бойцов А. И., Волженкин Б. В. Уголовный закон: действие во времени и пространстве: Учебное пособие. СПб., 1993.
- Демидов И. Ф. Проблема прав человека в российском уголовном процессе. М., 1995.
- Зимин В. П., Зуев М. Н. Международное сотрудничество в области борьбы с преступностью и охраны общественного порядка. М., 1993.
- Комментарий к минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / Под общей ред. П. Г. Мищенко. Рязань, 1996.
- Конституция РФ 1993 г.
- Кузьмина С. С. Процессуальные проблемы расследования уголовных дел в отношении иностранцев в соответствии с международными договорами: Конспект лекции. СПб., 1994.
- Лукашук И. И. Международное право в деятельности правоохранительных органов России // Российская правовая система и международное право: современные проблемы взаимодействия. Часть I. Н. Новгород, 1996.
- Ляхов Е. Г. Разработка и осуществление международных норм и стандартов в области уголовной юстиции // Советский журнал международного права. М., 1991. № 1. С. 64.
- Международные нормы и правоприменительная практика в области прав и свобод человека: Пособие для российских судей / Под ред. Н. Ф. Шарифудинова. М., 1993.
- Международное уголовное право / Под ред. В. Н. Кудрявцева. М., 1996.
- Незнамова З. А. Коллизии в уголовном праве. Екатеринбург, 1994.
- Поленина С. В. Теоретические и практические вопросы реализации в национальном законодательстве положений ст. 15 Конституции РФ // Российская правовая система и международное право: современные проблемы взаимодействия. Часть I. Н. Новгород, 1996.
- Правовые основы деятельности МВД России: Сборник нормативных документов / Составители В. С. Овчинский, В. В. Черников. М., 1996.
- Право Совета Европы / Под ред. И. П. Скворцова. Краснодар, 1996.
- Проблемы расследования преступлений в условиях формирования правового пространства СНГ и развития международного сотрудничества: Сборник статей. СПб., 1994.
- Родионов К. С. Правовая природа и статус Интерпола // Советский журнал международного права. М., 1991. № 1. С. 50.
- Романцов С. В. О теоретических основах правового регулирования статуса иностранцев в Российской Федерации // Московский журнал международного права. 1996. № 2.
- Сборник международных договоров Российской Федерации по оказанию правовой помощи / Составители В. П. Кружков, П. В. Крашенинников. М., 1996.
- Сборник международных соглашений МВД России / Под ред. В. В. Черникова. М., 1996.
- Сборник расследования преступлений: Справочное пособие / Под ред. А. Я. Качанова. М., 1996.
- Уголовный процесс: Учебник / Под ред. П. А. Лупинской. М., 1995.

- УК РФ 1996 г.  
УПК РСФСР 1960 г. с дополнениями и изменениями на 1.01.97 г.  
Усенко Е. Т. Проблемы экстерриториального действия национального закона // Московский журнал международного права. 1996. № 2. С. 13.  
Черниченко С. В. Права человека в контексте соотношения международного и российского права // Российская правовая система и международное право: проблемы взаимодействия. Часть I. Н. Новгород, 1996.  
Шимановский В. В. Презумпция невиновности и ее реализация на предварительном следствии // Вопросы совершенствования предварительного следствия: Сборник статей. Вып. 7. СПб., 1992. С. 74.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i> .....	3
I. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА РФ, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ДЕЙСТВИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА.....	6
II. ОКАЗАНИЕ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ.....	13
1. Порядок оказания правовой помощи по уголовным делам.....	–
2. Виды правовой помощи по уголовным делам.....	18
3. Выдача.....	23
4. Осуществление уголовного преследования .....	41
5. Передача предметов.....	44
III. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ С УЧАСТИЕМ ИНОСТРАНЦЕВ, АПАТРИДОВ И ДРУГИХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН.....	46
1. Гражданство.....	–
2. Принцип территориальности.....	51
3. Некоторые аспекты действия, применения и соотношения международных норм и законов РФ при расследовании уголовных дел с участием иностранных граждан, апатридов и других категорий лиц.....	53
4. Дипломатический иммунитет.....	57
5. Иммунитет свидетелей.....	63
IV. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ.....	66
1. Предмет прокурорского надзора.....	–
2. Прокурорский надзор за выполнением международных договоров РФ по уголовным делам.....	71
V. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПО ОКАЗАНИЮ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ.....	78
Рекомендуемая литература.....	84

**Валентина Михайловна ВОЛЖЕНКИНА,**  
*ст. преподаватель, ст. советник юстиции*

# ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В РОССИЙСКОМ УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Учебное пособие

ЛГ № 020979 от 17 апреля 1995 г.

*Редактор Н. В. Бибикова*  
*Компьютерный набор и верстка*  
*Н. В. Валерьянова*  
*Корректор Ю. А. Веселова*

Подписано к печати 5.12.97 г. Печ. л. 5,5. Уч.-изд. л. 5,5.  
Тираж 00 экз. Заказ 1169

Редакционно-издательский отдел  
Санкт-Петербургского юридического института  
Генеральной прокуратуры РФ

191104, Санкт-Петербург, Литейный пр., 44

Отпечатано с оригинал-макета в печатно-множительной лаборатории  
Санкт-Петербургского юридического института  
Генеральной прокуратуры РФ